

地区经济论

李饮水 毛志泉 朱笑冰 著

机械工业出版社

94
F127
27
2

地区经济论

李饮水 毛志泉 朱笑冰 著



机械工业出版社

(京)新登字054号

地 区 经 济 论

李饮水 毛志泉 朱笑冰 著

✱

责任编辑：刘同桥 版式设计：莫 之

封面设计：竹 天 责任校对：冰泉水

✱

机械工业出版社出版(北京阜成门外百万庄南街一号)

邮政编码：100037

(北京市书刊出版营业许可证出字第117号)

武进县第三印刷厂印刷

机械工业出版社发行

✱

开本 850×1168 1/32 印张 26.3 字数 644 千字

1993年9月常州第1版 1993年9月常州第1次印刷

印数 00001—1000 定价：15.00元

✱

ISBN 7-111-04020-1/F·532(x)

序 言

从80年代初期起，我们几位从事地区经济实践工作的同志就开始孕育研究地区经济的有关问题，特别是市管县体制的建立和上海经济区的建撤，使我们既有喜悦，也有困惑，更感到研究这一课题的重要和迫切。当时在一些国内外学者的文章中，尚未见有系统的论述。地区经济研究还是一个有待开垦的领域，需要有拓荒者，我们于是坚定了已经萌发的研究地区经济的思想，当时曾试图写一本地区经济学，草拟了大纲，经过数年努力，自感不足，但对地区经济研究矢志不移，按大纲的基本思路进行，並创办了刊物《地区经济研究》，而且研究的热情更加炽热；虽然经历了艰辛和困难，但更多的是尝到了边实践、边研究、边思考、边写作的志趣；写作的过程，是我们不断解放思想的过程，认识逐步提高和深化的过程。经过整整十年的探索和耕耘，也就在我们研究所十周岁的时刻，《地区经济论》这块引玉之砖面世了。

《地区经济论》的写作背景是处于改革开放的大潮之中，经济建设的快速增长期间。写作内容立足于常州市，以苏、锡、常乃至长江三角洲为基础，亦联系到国内相关的经济区，但以江苏南部为主。书中文章均已在省以上书刊或会议上以单篇形式发表过，这次重编出版基本保持原有风貌。全书分11篇，内容包括：概论、结构、战略、体制、科技、开放、物质资源、基础设施、城乡经济、群体集团、乡镇企业。本书紧密联系地区经济实际，着力于求实、务实，以发展有特色的地区经济为出发点，从实践中总结正反两面经验。

《地区经济论》的撰写和出版是在常州市计划委员会的历任领

导：蒋经宇、管又铭、江恣等同志的关心和支持下进行的。本书在撰写中受到了国家信息中心副主任乌家培教授的指教。在本书概论篇中，录入了陈栋生等同志关于建立地区合理经济结构的理论与方法等文章，在此一并表示最诚挚的谢意。

《地区经济论》是一本很不成熟之作，我们把它作为常州市计划经济研究所成立十周年的纪念。地区经济的研究工作，对于我们仅仅是开始，我们将继续深化研究并努力创造更好的未来。书中不妥之处，恳请领导与读者批评指正。

作 者

1993年6月3日

目 录

概 论 篇

地区经济的特点·····	3
地区经济的合理组织和开发·····	13
地区经济优势的系统观·····	24
地区合理经济结构建立的理论与方法·····	30
积极开展地区经济的科学研究·····	37
大家都来研究地区经济学·····	40

结 构 篇

结构调整难点辨析·····	49
横向经济联合与产业结构优化·····	54
谈谈常州工业结构的成长与调整·····	61
培植重点产品增强发展后劲 ——常州工业结构调整设想·····	68
常州工业结构调整的基本思路·····	78
关于组织实施常州工业振兴计划的几个问题·····	84
常州产业结构的现状与调整设想·····	90
经济结构要加快登上新台阶·····	95

战 略 篇

常州市经济发展战略研究提纲·····	107
常州市经济和社会发展设想·····	123
常州市“六五”计划期间经济和社会事业发展回顾·····	139
相辅相成 协调发展	
——综述常州社会事业·····	153
常州市国民经济和社会发展规划和“八五”计划纲要 (摘要)·····	160
常州市加快发展第三产业的规划设想·····	171
解放思想 转变职能 实干快上·····	187
增强紧迫感 抢登新台阶·····	198

体 制 篇

地区层次在宏观调控中的地位与分工·····	205
宏观经济分层调控体系的系统分析·····	221
论宏观调控中的纵向和横向协同·····	230
理顺条块关系 实现纵横协调·····	239
发挥中心城市在分层调控中的作用·····	248
发挥大型企业集团在分层调控中的作用·····	258
论宏观经济管理中的倾斜政策·····	265
合理组织地区经济的尝试	
——对市管县体制的初步探讨·····	274
硬性结构 弹性规模	
——略论固定资产投资管理体制改革的·····	284
工业专项贷款问题初探·····	288

中等城市计划体制改革初探·····	297
对城市计划体制改革的几点思索·····	307
市场对计划的作用	
——谈地区计划与市场结合的实践·····	315
市场经济与政府职能转换·····	324
更新观念 转变职能·····	328

科 技 篇

试论靠技术起飞·····	335
苏、锡、常经济区“科技兴区”研究·····	342
企业集团与技术进步·····	361
推进集团科技进步的体制障碍和对策·····	370

开 放 篇

沿海中小城市发展对外经济贸易问题探索·····	377
消化吸收 创新提高	
——浅谈常州的技术、设备引进·····	383
对“外向热”的冷静思考·····	391
谈谈对外开放的投资环境问题·····	393
县域经济的对外开放·····	400
良机·风险·思谋	
——谈“复关”与常州经济发展·····	420
澳大利亚财政与外贸问题考察·····	428

物质资源篇

苏南资源的供求状况·····	435
----------------	-----

苏南资源的组织与供应·····	439
苏南物资管理的经验与问题·····	450
苏南物资横向协作的新发展·····	456

基础设施篇

苏南基础设施概况·····	467
苏南基础设施建设滞后原因分析·····	477
苏南基础设施建设的主要经验·····	483
苏南基础设施建设的展望与对策·····	489

城乡经济篇

地区经济中的城市中心作用·····	499
城市生产要素组合问题探讨·····	506
苏南城市工业及其管理体制·····	513
充分利用 合理组织 积极改造·····	540
常州是怎样充分利用原有基础加快工业发展的·····	552
论县域经济特色·····	557
积极提高城市素质 合理组织地区经济·····	563
城乡工业经济网络初探·····	573
对上海经济区联合问题的探讨·····	579
为建设上海经济区献计出力·····	588

群体集团篇

企业群体在改革中诞生、发展、壮大·····	599
联合之路 腾飞之路	
——从常州市企业群体谈起·····	620

试论企业群体	
——总厂在崛起·····	627
再论企业群体	
——常州市企业群体发展新趋势·····	634
三论企业群体	
——提高工业经济效益的有效组织形式·····	639
四论企业群体	
——谈谈深化企业群体·····	645
五论企业群体	
——推进外向型经济发展的集团军·····	650
论企业群体的聚集效益·····	656
优势+优势=?	
——兼论城乡三个优势行业的联合·····	662
“强强联合”诸难·····	669
试论现阶段企业集团的发展与完善·····	673
对企业集团的几点认识·····	678
企业集团发展中的几个理论和实践问题·····	686
松紧适度 一主多副	
——谈松散型企业集团及其深化·····	697
论企业集团股份制·····	703

乡镇企业篇

发展乡镇企业要与小城镇互为依存·····	713
乡镇企业要与城市工业协调发展·····	737
发展乡镇企业要注意保护生态环境·····	760
发展乡镇企业要善于理顺和运用公共关系·····	782
发展乡镇企业要逐步完善管理体制·····	803

概 论 篇

地区经济的特点

研究地区经济的特点，是地区经济学的基本课题。要研究这个问题，首先就得明确“地区”的含义。我们这里讲的“地区”既不局限于行政区，也不完全等同于经济区。行政区是国家为便于分级进行行政管理而划分的区域，它在“统一计划，分级管理”原则的指导下，形成有明确区域界限的一个行政层次。经济区是以经济中心城市为依托，按照商品的内在联系逐步发展和形成的一个体现社会劳动地域分工特点的经济区域，其边界是模糊不清的。在社会主义市场经济条件下，地区经济学研究的“地区”则是介于行政区和经济区之间的一种区概念，研究行政区和经济区“双重机制”的不同运行方式，如何在一定的条件下，统一起来，形成相互联系与相互作用的关系，这是当前没有解决、而急待解决的理论和实践问题。提出这样的概念，是基于下面四点考虑的：

(1) 行政区是各国根据各自的具体条件而划分的，其目的是便于国家行政管理。中国自秦代建立统一国家后，就已形成行政区域制度，以后历代沿袭，但为了统治的需要，区域划分和名称都有很大变化。经过长期开发、组织、管理，行政区在一定程度上也反映了区内的经济联系和区际之间的社会劳动地域分工，其管理体制和方法中也有某些合理、有效的部分，而且，在今后较长时期内还将在组织经济中继续发挥作用。完全脱离行政区来谈经济区是不符合中国国情的，有关以中心城市为依托的经济区的各种设想和规划也难以付诸实施。因此，研究地区经济也就离不开行政区。

(2) 行政区虽然也反映了地区经济的一定的分工协作关系，但它由于受到行政体制的影响和局部利益的驱赶，因而往往容易出现“屁股指挥大脑”，违背经济规律办事，城乡分割、条块分割、地区封锁、自成体系的现象。所以，研究地区经济时，不能局限于行政区，而是应跳出行政区界，按商品经济运行规律的内在要求，依托中心城市，合理扩展，以求得区域内的合理分工与协作。

(3) 近年来，为充分发挥城市的中心作用，合理组织和发展地区经济，正在组织各种类型和规模的经济区，进行多方面的实践和探索，如成立了上海经济区、东北经济区和辽中城市经济联合体等。特别是市领导县体制的实行，在促进行政区和经济区的吻合方面做了有益的尝试。然而，这些经济区就其实质来说，还不是一种纯粹意义上的经济区，只是一种行政经济区，其行政因素的作用仍然占主导地位。

(4) 随着经济体制改革的日益深入，行政区和经济区的趋近，地区、行政区和经济区这三个概念表达的区域范围也就渐趋一致。但能否做到完全吻合，那将由一个很长的历史过程来验证。

因此，本文提出的“地区”概念是指既依托于行政区，又跳出行政区，既着眼于经济区，又不完全等同于经济区，经济区和行政区相结合的、相互交叉渗透的、规模不等的一定范围和领域。所以，地区经济既有经济区的特点，又带有某些行政区的特点。而随着经济体制改革的深入，经济区的特点将愈益明显和突出，并在地区经济中起主导作用。

建立在上述“地区”含义上的地区经济主要有以下七个特点：即区域性、枢纽性、层次性、综合性、独特性、联系性和动态性。

一、地区经济的区域性

经济活动总是在一定的区域位置上进行的，没有时时刻刻在

具体空间进行着的地区经济活动，也就没有国民经济的总体运动。虽然地区经济中的“地区”概念并不局限于行政区域，因而不象省或市有一个明确的固定的疆界，但是，在长期的经济发展过程中，由于地区经济中心的经济扩展效应（即经济扩张和发展中心对周围地区经济发展的有利影响——缪尔达尔），必然在其周围形成一片辐射区域。尽管区域内受到的辐射力不等，区位的边缘模糊，各个地区之间也可能有所交叉，然而地区经济的区域性却总是客观存在的，其范围，在一定时期内也是相对稳定的。如常州地区历来就是江南水乡的商品集散地之一，尽管行政区划几经变迁（清雍正二年，设常州府，统辖无锡、武进、宜兴、江阴等八县，成为“八邑名都”，民国初废常州府，解放后市、县分设，划归常州专区，1953年定为省辖市，将武进县划归镇江专区，1959年又恢复专区，常州市再次为专区管辖，时隔一年仍改为省辖市，1983年1月实行市管县体制，常州市管辖武进、金坛、溧阳三县至今），行政区划时大时小，市、县时分时合，变化甚多，而且在相当长一段时期内常州市的行政区划面积只限于九十四平方公里，但其经济辐射面却冲破了行政区的范围，如无锡市的江阴县澄西片，无锡县西北的一部分，宜兴县和桥、周铁乡等一片，镇江市的丹阳县东南部及扬中县等，甚至达扬州市的靖江县沿江地带，都在常州地区经济辐射面以内。同时，常州市所辖的郊区和武进县东南沿太湖的若干个乡，如潘家、雪堰、太隔乡又在无锡市的经济辐射范围之内，溧阳县的南部社诸乡则和安徽的郎溪等县经济关系密切。金坛县的西部和北部则历来与镇江市经济交往频繁。因此，目前的常州地区经济，既超出了市区和三县的行政区，又不能完全包括这个行政区，大致相对稳定在以常州城区为中心的直径30至50公里左右的开放式辐射区域。

二、地区经济的枢纽性

在整个国民经济宏观系统中，地区经济处于一个中观层次，它是宏观经济和微观经济的结合部，是国民经济管理系统中的中间环节。在旧体制下，由于行政“块块”的作用比较突出，因此，这种枢纽性也就不可避免地有强烈的行政色彩，依靠行政手段进行一系列的“上情下达、下情上报”的中转工作。当前，面临着“宏观管住管好，微观放开搞活”的改革要求，如何组织好地区经济，使之既不成为“投资饥渴”的“放大器”，又不成为搞活企业的“中梗阻”，将是城市经济体制改革中值得探索的一个重大理论课题和实践问题。从纵向看，它们将是上下联系的纽带和桥梁，并在国家宏观计划指导下，积极开展一系列的组织协调和综合平衡工作，保证国家指令性计划的坚决执行和指导性计划的决策和贯彻，并为搞活企业、发展生产力创造外部环境，以实现地区经济的特色目标。这种枢纽作用是必不可少的，也是国家和企业这两个层次不能替代的。从横向看，地区经济枢纽性的具体表现则是地区经济中心的聚合和扩散作用。随着社会化大生产的发展，地区经济的中心聚合和扩散功能将日益加强，各地区的经济特色也逐渐显露，而各种生产中心、贸易中心、金融中心、科技中心、教育中心、交通枢纽的形成，又促进了地区经济枢纽性作用的发挥。如重庆市已成为我国西南部的经济枢纽，作用越来越大，徐州市则是全国铁路枢纽之一。

三、地区经济的层次性

地区经济是有层次的，但它已不同于过去的行政隶属层次结构。一个地区的层次位置完全由该地区经济中心的规模大小、经济实力的强弱和经济中心构成的复杂程度所决定。一般来说，经济中心(城市)的规模越大，经济实力和服务能力越强，经济中心

构成越复杂，对周围地区的经济吸引力就越大，辐射的范围就越广，在此基础上形成的经济区域相对规模就越大，其层次也就越高。同时，每一个上一层次地区又都是若干个下一层次地区的有机组合。例如，全国最大的中心城市上海，经济实力强大，工业产值占全国的1/8，出口产值和财政收入约占全国的1/6，因而，其经济吸引力和辐射范围达到整个长江三角洲，触角伸到全国许多地区。由上海和苏、浙、皖、赣四省组成的上海经济区，包括了五十二个大中小城市，二百八十四个县，约二亿人口，是我国经济最发达的心脏地带，是一种大型地区经济，在整个国民经济中处于较高的层次。苏锡常地区加工工业发达，科技先进，信息灵敏，具有良好的商品经济基础，工农业总产值今年将突破五百亿元，财政上缴可达四十二亿五千万，在整个上海经济区中举足轻重，但也只是上海经济区内的一个地区层次。而常州地区在长期的发展过程中，形成了轻型结构，配套性好，名优产品多的特色，但在上海经济区中，则和苏州、无锡地区一样，处于较低的层次，是小型的地区经济。

四、地区经济的综合性

地区经济活动不只局限于某种行业或某类产品，而是由多部门结构、多层隶属关系、多种所有制形式和多级生产力水平构成的地域生产综合体。在一定程度上，它反映的是国民经济的缩影，它的经济活动既涉及到生产领域，又涉及到非生产领域；既包括社会产品的生产、流通、分配、消费各个环节，又包括农业、工业、建筑业、交通运输业、商业及科研、文教、卫生、体育等各个部门，特别是健全的基础设施是各个地区所必不可少的，它既有一定的地区特色，又拥有门类复杂的企业，生产众多的产品；虽不象一个宏观社会那样包罗万象，却随经济区规模的大小而具有一定的广度；各个部门和企业之间形成了一定的专业