

农村小康工程



农村小康工程



(川)新登字 017 号

责任编辑:邓康林

封面设计:穆志坚

技术设计:江 兰

书名题词:刘 江

农村小康工程

蒋仕钧 杨文泉 勾康建 主编

西南财经大学出版社出版 西南财经大学出版社发行
四川省新华书店经销 四川安县印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 印张 7 字数 150 千字
1995 年 1 月第一版 1995 年 1 月第一次印刷
印数:1—2000

书号:ISBN7—81017—879—2/F·722

定价:5.80 元

顾 问:杨海清 雷启荣
主 编:蒋仕钧 杨文泉 勾承建
编委会成员:杨海清 雷启荣 蒋仕钧 聂兆和
陈大桂 陈友学 王金元 周松林
杨文泉 勾承建 李德超
统稿总纂:蒋仕钧

序

杨海清

没有农民的小康,就没有全国人民的小康;没有农村的小康,就没有全国的小康。农村小康是广大农村跨过温饱,奔向现代化的必由之路,是全国实现现代化的基础。

农村如何奔向小康,不仅是一个理论问题,也是一个实践问题。因此,研究农村奔小康的有关理论问题,向人民群众、特别是广大农村基层干部宣传农村小康理论知识,并用以统率广大农民的思想,指导广大农民的行动,促进农村经济社会发展,同时进一步唤起全社会对农业和农村工作的重视,对增加农民收入问题的重视,对农村奔小康问题的重视,在干部群众中形成一种议小康、想小康、奔小康、干小康的气氛和环境,促使农村广大干部群众自觉积极地投身小康大潮,这是农村奔小康的前提条件。不断研究和探索农村奔小康新情况,解决农村奔小康中的新问题,让各地从这些研究和探索成果中受到启发,寻找到适合各自实际的路子和措施,促进农村小康工程的顺利实施,这是农村奔小康的关键所在。

农村奔小康是一项非常艰巨的战略任务。目前,广大农村正在积极探索和实践,但是,一些地方或由于对农村小康

认识不多,了解不深,不少干部群众重视不够;或在路子设计、模式选择上不切合实际,使小康工程进展缓慢;这些问题严重地影响着农村奔小康的进程,这就迫切要求有一个系统的可供学习宣传的辅导材料,供各地学习参考。正是这个时候,《农村小康工程》一书编辑出版了。本书从小康的由来,农村小康的概念内容、战略地位、指标体系、规划设计、模式选择、保障体系等进行了较为系统全面的研究,既有一定的理论性,又有较强的操作性,是一个深入浅出、理论联系实际的好教材。它是广大基层干部群众认识农村小康、了解农村小康、实施农村小康的好助手。只要大家了解其中的基本内容,并结合自己的实际,研究新的问题,它将在农村奔小康过程中起到积极的作用。

一九九四年十月

前 言

农村小康,是农村现代化的基础,也是国民经济三步走战略中承上启下的关键一步,因而,农村奔小康是九十年代农村经济社会发展的一项重要任务。为了适应农村奔小康的需要,加快农村奔小康的步伐,我们编辑了《农村小康工程》一书。

本书由部份从事农村工作和农经理论研究的专家学者撰稿。他们是:第一章,勾承建;第二章,魏祥蓉;第三章,张克勇;第四章,冯复生;第五章,李燕琼;第六章,张巨三、仲志敏、袁小惠;第七章,赵雄、何守君;第八章,曾庆军;第九章,赵开年;第十章,杨文泉;第十一章,冯建华;第十二章,余相国。

本书在编撰过程中,农业部部长刘江同志给予充分肯定,并为本书题写了书名;各章作者给予了大力配合;西南财经大学出版社和安县印刷厂的同志为本书出版付出了辛勤的劳动,在此我们表示衷心的感谢。

限于编辑水平,书中难免有错漏之处,欢迎读者批评指正。

编 者

1994年10月

目 录

第一章 农村小康与农村现代化..... (1)

 第一节 小康目标的提出..... (1)

 第二节 农村小康与农村现代化..... (7)

第二章 农村小康的战略地位 (13)

 第一节 农村小康是全国小康的基础 (13)

 第二节 农民小康是全国人民小康的基础 (21)

 第三节 农村小康是我国经济社会发展战略的重点
 (26)

第三章 农村小康模式选择 (30)

 第一节 农村小康模式 (30)

 第二节 农村小康模式选择的原理和方法 (37)

第四章 农村小康战略规划 (46)

 第一节 农村小康规划的意义 (46)

 第二节 农村小康战略规划的步骤、原则..... (48)

 第三节 农村小康战略方案 (53)

第四节	农村小康工程的考核验收	(61)
第五章	农村小康指标释义	(63)
第一节	农村小康建设指标体系	(63)
第二节	绵阳农村小康指标的评价	(68)
第六章	农村经济收入增长	(77)
第一节	农村经济收入增长的意义与作用	(77)
第二节	农村经济收入增长的途径	(81)
第三节	改善农业生产条件	(86)
第四节	减轻农民负担	(88)
第七章	农村科技事业发展	(93)
第一节	科技进步在农村经济发展中的作用 ...	(93)
第二节	发展农村科技,提高农民科技素质.....	(97)
第三节	发展农村教育,提高农民文化素质 ...	(108)
第八章	农村卫生事业发展.....	(115)
第一节	农村小康下的卫生保健和人口结构	(115)
第二节	发展农村卫生保健事业.....	(120)
第三节	改善农民居住和饮水条件.....	(124)
第四节	搞好计划生育,控制人口增长	(128)

第九章 农村社会主义法制建设…………… (134)

第一节 农村社会主义法制建设与农村小康 …………… (134)

第二节 深入开展社会主义法制教育…………… (144)

第三节 加强农村社会治安综合治理…………… (148)

第十章 农村小城镇建设…………… (153)

第一节 农村集镇建设与农村城市化…………… (153)

第二节 农村城镇在农村奔小康中的作用…………… (158)

第三节 加速农村小集镇建设…………… (161)

第十一章 农业剩余劳动力转移…………… (171)

第一节 农业剩余劳动力转移的意义和作用 …………… (171)

第二节 转移农村剩余劳动力的原则和途径 …………… (176)

第三节 促进农业剩余劳动力转移的政策取向 …………… (182)

第十二章 农村小康的保障机制…………… (186)

第一节 建立健全农村经济体制和政策保障机制 …………… (186)

第二节 完善农业资金投入保障机制…………… (196)

第三节 健全农村组织保障机制…………… (202)

第一章 农村小康与农村现代化

第一节 小康目标的提出

一、小康的由来

小康最初是中国古代儒家学派研究和描述的一种社会状态。历史上的“小康”一词,最早出自《礼记·礼运》,当时提出的小康,是与“大同”比较而言的一种生活比较殷实、可以安然度日、天下为家、靠礼仪关系维护的家庭社会经济状态。古代儒家学者把社会描述为天下为家、天下为公两种社会状态,天下为家即初始意义上的小康,天下为公则是儒家的理想世界,或者说是儒家的“乌托邦”,是儒家学者们幻想的一种从当时那种状态返回到田园牧歌式的天下大同生活。达尔文的进化论传入中国后,康有为为了托古改制,整治国家,宣传历史进化论思想,称其在孔子著作“春秋”中发现了“微义”,即社会是由“据乱世”进化到“升平世”(小康),再由“升平世”进化到“太平世”(大同)的。随着时代的变化,我国的民间学者就习惯地把那种薄有资财、可以安然度日

的生活称之为“小康”，并且在民间和专家学者中广为流行起来。

但是，“小康”一词在不同时期有不同的理解和表达。古代有“耕三余一”、“丰衣足食”、“小康人家”之说；建国初期既有“三十亩地一头牛，老婆孩子热炕头”自给自足、安然自得理想生活，也有“电灯电话，楼上楼下”、对社会主义的憧憬；近年来，一些经济发达地区又流传着“饮食讲营养，穿衣讲漂亮，住上新楼房，彩电加音响，出门路宽畅，老病有保障”的顺口溜，这也是群众对小康生活的描述。由此，“小康”是一个动态的概念，随着时代的发展而发展变化的概念。

我们现在所研究的“小康”，既不同于孔孟时代，也不同于建国初期，而是指邓小平同志提出经党中央、国务院及全国人民代表大会反复讨论确认的，是全国人民普遍赞同的，赋有 20 世纪九十年代新意的小康。

1979 年 12 月，小平同志会见日本首相大平正芳时指出：“我们提出四个现代化，最低目标是本世纪末达到小康社会”。1984 年邓小平同志又对小康作了进一步阐述：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均 800 美元”，“就意味着中国人民生活达到了小康水平”。

二、“三步走”战略与小康

八十年代初，我国农村推行家庭联产承包制等一系列改革，使广大农民生产积极性大大提高，农村经济状况逐年

好转,农民生活水平不断改变。在这个时候,小平同志提出了我国经济社会发展的三步走战略,第一步到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到本世纪末,使国民生产总值比1980年翻两番,人民生活达到小康水平;第三步,到下世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。党中央对小平同志的三步走战略作了充分肯定,党的十二次和十三次全国代表大会明确把小平同志的这个战略设想确定为全党全国人民的长期奋斗目标。到1990年,我国国民生产总值比1980年翻了一番多,人民生活温饱问题基本解决。90年代的任务就是达到第二步战略目标,实现小平同志小康社会的设想。这个阶段,是我国实现现代化进程中一个承上启下、极其重要的一个发展阶段,这也是一项极其伟大的事业,当然必须动员全社会、全党全国人民积极投入并为之努力奋斗。借什么来统率人们的思想,小平同志引用了我国古代儒家学者指出的并为我国广大人民所熟悉理解和接受的“小康”这个概念,来概括我国社会主义现代化建设的第二步战略目标,这不仅符合中国的国情,具有中国特色,而且能够成为团结人民、组织人民、鼓舞人民去实现这个伟大目标的精神力量。1991年,根据小平同志的想法,七届人大四次会议通过的《“八五”计划和十年规划》中明确地指了:“人民生活从温饱到小康,生活资料更加丰富,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。”同

年,《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中提出总的目标是:“在全面发展农村经济的基础上,使广大农民的生活从温饱达到小康水平,逐步实现物质生活比较丰富,精神生活比较充实,居住环境改善,健康水平提高,公益事业发展,社会治安良好”。这一方面肯定了小平同志的设想,另一方面又对小康及农村小康目标进行充实和完善。之后,经过广泛的宣传,翻两番,实现小康,成为了深入人心、全国人民家喻户晓的奋斗目标。就这样,三步走战略和小康作为四个现代化目标的具体化、阶段化目标,在全国流行开来。

从上述三步走战略和小康概念的流行过程,可以看出,三步走战略是我国经济社会发展的一个长期(70年)奋斗目标,是一个大概念;小康则是长期奋斗目标中的三个小目标的第二个,即三步走战略中的第二步,是一个小概念。但是,虽然是小目标,但它却是构成三步走大目标的关键目标,是承上启下的关键一环。因此,可以说三步走战略与小康二者是相互依存的,只有实现小康,三步走战略目标才能顺利实现,否则都是空话。

三、农村小康目标

农村小康,是全国小康工程体系的一个子工程,但它是关键的一个子工程,是具有基础作用的一个子工程。它是介于温饱与富裕之间的一个相当长的经济社会发展阶段,也是广大农村解决温饱之后走向富裕的一个必然过渡阶段。

党中央和国务院对农村小康目标总的概括是：在全面发展农村经济的基础上，农民收入显著增加，物质生活比较充裕，精神生活健康丰富，农民素质有所提高，生活环境有所改善，社会保障日益完善，社会状况安定团结。具体地讲：

（一）农村人均纯收入显著提高

指的是，根据小康的需要和农村经济发展的可能，到2000年，农村人均纯收入应达1100元。这是农村小康最重要的基础性的标志。只有农民收入增加了，农民的消费水平才能提高，居住条件才能得到改善，工农业产品的销售才能有广阔的市场，才能促进农村生产、交换、消费进入良性循环。只要达到1100元这个水平，和1990年比，全国农民用于食品的支出可增加51%以上，同期恩格尔系数将由1990年的58%降低到50%左右。

（二）农民物质生活比较充裕

指的是，在农村奔小康中要提高农村的消费质量，提高享受性消费比重，逐步降低生存消费比重。在吃的方面，逐步增加蛋白量、营养食品量，特别是肉类。在穿的方面，向舒适、美观、大方发展。住的方面，砖混结构住房比重逐步提高，室内陈设和室外环境有所改善。用的方面，在提高低档消费品普及率的基础上，逐步增加高档消费品数量。

（三）精神生活健康丰富

指的是,逐步改善农村广播、电视的普及和收视状况,改善报刊、图书发行条件,新建乡镇文化馆、体育馆和健康的娱乐场所,引导农民树立新的观念和意识,摒弃不健康、不文明的陈腐观念,使广大农民精神生活健康丰富。

（四）农民素质提高

指的是,改善农村卫生医疗条件,提高农村医疗防治水平,到 2000 年基本实现人人享受初级卫生保健,使农民身体素质提高,健康长寿。改善农村教育条件,普及九年制义务教育,发展农村职业技术教育,提高农民的科技文化素质。

（五）生活环境改善

指的是,搞好农村交通、通讯、水、电等基础设施建设,搞好农村植树造林,促进农村生态环境的不断改善。

（六）社会保障日益完善,社会状况安定团结

指的是,逐步建立和完善适应农村特点的社会保险、社会福利、社会救济、社会优抚等保障体系,使 90% 以上的农村人口得到社会保障。进一步加强农村社会治安和法制建设,在农村形成有理想、有道德、有文化、守纪律的社会风尚,使广大农民安居乐业。