

● 吴家骏 李 鑫 马泉山 编

十一届三中全会以来
经济建设方针政策

企业经理、厂(矿)长国家统考用书
经济管理刊授联合大学教材

● 经济管理出版社 ●

企业经理、厂(矿)长国家统考用书
经济管理刊授联合大学教材

十一届三中全会以来
经济建设方针政策

吴家骏 李 鑫 马泉山 编

经济 管 理 出 版 社 出 版

(北京月坛北小街2号)

北京市新华书店总发行 各地新华书店经售

河北新华印刷一厂印刷

787×1092毫米 1/16 8.5印张 200,000字

1986年2月第1版 1986年2月北京第1次印刷

印数: 1—60,000册

统一书号: 4361·42 定价: 1.70 元

绪 论

1983年国务院决定对全民所有制企业经理、厂（矿）长进行国家统考，并且把党的十一届三中全会以来我国社会主义经济建设的基本方针和政策作为一个考试科目。经济管理干部国家考试指导委员会委托中国社会科学院工业经济研究所为这个考试科目拟定了复习大纲。1984年11月对这个复习大纲曾做过一次修订。1985年10月又进行了一次全面修订。我们参加了复习大纲的拟定和修订的工作。从体系上说，这次修订变动较大，主要为了解决三个问题。

第一，要贯彻中国共产党全国代表会议的精神。一年来，党的经济政策在实践中有了新的发展，这些发展的最新成果，体现在1985年9月召开的党的全国代表会议的文件和中央负责同志的讲话中。会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》。《建议》提出了“七五”期间我国经济工作的指导思想和奋斗目标，经济和社会发展的战略方针和主要政策措施，经济体制改革的设想和实施步骤。这次会议的精神，必须在复习大纲和教材中得到贯彻。

第二，减少重复、精简内容。原复习大纲在教学和使用过程中，总的反映是好的，但也发现体系有不够合理之处，前后有些重复，讲授比较困难。特别是随着我们党的经济政策的发展，又增添了新的内容。为了适应经理、厂（矿）长参加短期轮训，迎接国家统考的需要，要尽可能减少重复，精简内容，使体系更加合理。

第三，尝试建立这门课程的学科体系。十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。十一届三中全会以来，我们党遵循马克思主义的基本原理与中国的具体实际相结合的原则，逐步制定了一系列适合我国情况的促进社会主义事业发展的方针和政策，找到了中国实现社会主义现代化的道路。经过七年来的实践，证明它是正确的。我国在新时期的经济政策，既不是照抄照搬别国的模式，又不是沿习过去那一套“左”的东西，而是总结了正反两个方面的经验，根据本国的实际情况，创造性地运用马克思主义的基本原理制定出来的。七年来它在实践中不断地充实和发展，逐步形成了自己的体系。对新时期的经济政策进行系统的研究，在这个基础上，建立新时期经济政策这门课程的学科体系，是摆在我们面前的一个重要任务。通过大纲及教材的修订，我们试图在建立这门课程的学科体系方面，作一些探索。

要解决以上三个问题，使复习大纲和教材符合党的方针政策的精神实质，重点突出而又系统性强，在这次修订、改写中，我们考虑要解决以下几个问题：

第一，要把十一届三中全会以来党的方针政策的正确性和它所取得的成就，摆在突

出的地位。

在强调党的十一届三中全会和十二届三中全会伟大历史意义的同时，要对十一届三中全会以来经济政策的演变主要是经济体制改革的演变，作极为简要的历史回述，要阐明全国党代会通过的“七五”计划建议所确立的大政方针，要说明十一届三中全会以来党关于经济建设的方针、政策是一贯的和正确的，说明十一届三中全会到现在是建国以来经济、政治形势发展最好的关键性的时期之一，说明我国现行政策的连续性是可靠的。

第二，要充分反映新时期的根本指导思想。

正确的思想路线是正确的政治路线的先导，也是它的基础。有了正确的思想路线，才能制定出符合我国实际情况的总任务，制定出实现总任务的一系列正确的方针和政策。新时期的根本指导思想，是由中央领导同志提出并反复阐述的几个相互联系的思想构成的，这就是：①一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理的思想路线；②现阶段我国社会的主要矛盾已经不是阶级斗争，而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾；③社会主义阶段最根本的任务是发展生产力。一心一意干四化，谋求国家的繁荣昌盛和人民的富裕幸福，是我们党想事情、办事情的最核心的问题；④坚持社会主义、共产主义方向，正确认识国情，建设具有中国特色的社会主义。这些都要在大纲和教材中集中地表达出来。领会和掌握新时期根本指导思想，对于从政治上思想上拨乱反正，正本清源，对于正确的总结历史经验，对于学习和掌握新时期的总任务和各项方针政策，都有十分重要的意义。

第三，要把学习党和国家的总任务，摆在重要的地位。

我们在新时期的总任务，概括起来说，就是要实现社会主义的现代化。这是我们党和国家最根本的战略决策，是统率全局的，是全党和全国人民长期的主要的任务。各项经济工作的方针和政策，从根本上说，都是根据党的总任务制定的，同时，又是保证总任务的胜利实现的。如果只学习一个一个的具体的经济政策，而不首先学习和掌握党的总任务，那就会不懂得党和国家的全局。

要实现社会主义现代化这个总任务，需要几十年的时间。我们要按照党中央提出的奋斗目标，按照完成任务的时间顺序，由远及近地都在总任务这一部分里讲。这有助于我们对实现总任务在不同时期的奋斗目标，有一个通盘的了解。

第四，要把社会主义基本经济制度，作为一个重要问题来学习。

社会主义基本经济制度，包括社会主义公有制，按劳分配和计划经济。要比较集中地学习邓小平同志所提出的“一个公有制占主体，一个共同富裕，这是我们必须坚持的社会主义的根本原则”的思想，和《中共中央关于经济体制改革的决定》所阐明的社会主义计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济的思想。

第五，要按照对内搞活经济、对外实行开放的总方针，将经济体制改革和对外开放分别列为两个重要部分来学习。

在经济体制改革的部分，要突出坚持把改革放在首位的思想，强调增强企业活力，特别是增强全民所有制大中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心

环节,要阐明建立新型的社会主义经济体制,主要是抓好互相联系的三个方面:①进一步增强企业特别是全民所有制大中型企业的活力,使它们真正成为相对独立的,自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者;②进一步发展社会主义的有计划的商品市场,逐步完善市场体系;③国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主,主要运用经济手段和法律手段,并采取必要的行政手段,来控制调节经济运行。要围绕这三个方面系统地讲综合配套改革的各项方针和政策。同时,要把改革科学技术体制和改革教育体制同经济体制改革放在一个部分讲。这样做,主要是考虑到改革科学技术体制和改革教育体制,目的都是为了进一步解决为经济建设服务的问题。考虑到我们的读者对象是经济管理干部,我们觉得这样做尤为重要。

对外开放的部分,内容也要充实。要阐明在坚持独立自主、自力更生的基础上,积极开展对外经济技术交流的各项方针和政策,阐明进一步办好经济特区和开放沿海港口城市的各项方针和政策,以及“七五”期间对外开放的任务。

第六,经济建设的若干战略方针,要列为一个独立的部分来学习。

在这一部分里,要包括党中央多次强调的若干战略方针。它们是我们党在经济工作上三十多年来的历史经验的总结,是每个经济工作者都应当理解、掌握和在实践中认真贯彻的。全国党代会通过的“七五”计划的建议,提出了“七五”期间经济建设的战略布局和主要方针,这些是带有全局性的重要问题,必须集中起来完整地阐述,所以要把它作为独立的一条同“坚持量力而行、积极奋斗、循序渐进的原则”;“提高经济效益是考虑一切经济问题的根本出发点”;“集中资金保证重点建设,对现有企业进行技术改造”;“振兴经济必须依靠科学技术进步”等经济建设的战略方针一起,在这个部分里阐述。尊重知识、尊重人才,起用一代新人,也列入这一部分讲。尊重知识,尊重人才,起用一代新人,当然不仅是经济建设的战略方针。它是我们党的一个重大战略决策,是关系到党的事业能否兴旺发达的大问题。我们把它摆在经济建设的若干战略方针这一部分讲,是为了强调只有尊重知识,尊重人才,起用一代新人,才能带动我们经济的发展。

第七,根据党中央一再强调的特别是这次全国党代会的精神,将“社会主义精神文明和社会主义民主”和“四项基本原则”分别列为两个部分。

在这两部分中,要根据中央领导同志近一年来讲话的精神,作重要的修改和补充。着重强调社会主义物质文明建设和精神文明建设要一起抓;要教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律;当前精神文明建设,首先要着眼于党风和社会风气的根本好转,关键是要搞好执政党的党风;要加强思想政治工作和马克思主义理论的学习;特别要强调坚持四项基本原则,纠正违反四项基本原则、违反十一届三中全会以来党的路线的“左”的和右的错误倾向。

根据以上的设想,修改后的复习大纲和教材,共分九个部分。它们是:

一、引言

二、新时期的根本指导思想

三、新时期的总任务

四、社会主义基本经济制度

五、经济体制改革

六、对外开放

七、经济建设的若干战略方针

八、社会主义精神文明和社会主义民主

九、四项基本原则

在我们的干部理论学习中，历来有一条宝贵的经验，就是以学习马克思主义的经典著作为主，其他辅导性的读物只是为了帮助理解和掌握原著的精神实质。国家统考以来的实践证明，这个经验同样适用于经济建设方针政策的学习。大家都知道，党的政策是统一全党步调的准绳。党要求我们在政治上要同党中央保持一致。要按照党的政策统一思想 and 行动。党的方针政策一经确定下来，就要坚决执行。要真正维护和坚决执行党和国家的方针政策，就必须原原本本地学习它、理解它、掌握它。在学习党的方针政策的过程中，应当强调学习原著，也就是学习十一届三中全会以来党中央有关经济建设的重要文件和中央领导同志的重要讲话和文章。要完整、准确地理解和掌握原著的精神实质。离开对原著的深入学习，很难达到预期的效果。

最后，我们还应十分重视坚持理论联系实际的好学风，不仅要依靠刻苦读书，还要开动脑筋，独立思考，联系实际，研究新情况和新问题，总结自己的经验，把党的方针政策化为自己的实际行动；把自己的经验和体会提高到党的方针政策的高度上来。在国家统考中，有的同志没有遵循这个行之有效的原则和学习方法，把许多时间花在单纯地强记与背诵上。也许有的同志以为这样作虽然不一定达到学习的要求，考试总会得到的好的成绩。据我们了解，在以往的考试中，仅仅依靠单纯地强记和背诵考得好的情况是很少的，特别是对于那些需要理解和论述的问题，不联系实际真正学懂是考不好的。有的同志学习上虽然下了功夫，但由于没有密切联系实际，没有真正理解而收效甚微。

死记硬背的学习方法应当改变，当然不是说不要记忆。从一般的意义上说，记忆是人类获得任何知识所不可缺少的环节。但是，只有理解了的知识，才有助于记忆，才有真正的用处。所以，在整个学习过程中，应当坚持理论联系实际的原则，把主要的功夫用在读书、思考、理解和研究问题上。

我们的学习方法，应当运用辩证唯物主义的方法。在历史的转折时期，我们特别要注意思想不能僵化，要随着历史的前进而前进。我们决不能用僵化的观点来学习党的方针政策，而要用辩证的、发展的观点来学习它。只有这样，才能学得深、学得透。

目 录

绪论	(1)
第一章 历史的伟大转折和走向全面改革	(1)
第一节 历史的伟大转折	(1)
一、十一届三中全会召开的历史背景	(1)
二、十一届三中全会的伟大历史意义	(3)
三、十一届三中全会后调整国民经济取得了十分显著的成效	(4)
第二节 走向全面改革	(6)
一、十二届三中全会的主题是城市改革	(6)
二、十二届三中全会的伟大历史作用	(7)
三、“七五”计划的建议是十二届三中全会改革决定的具体化	(8)
四、十一届三中全会后经济形势的发展是建国以来最好的时期之一	(8)
第二章 新时期的根本指导思想	(12)
第一节 坚持马克思主义的思想路线	(12)
一、“实事求是”是党的思想路线的核心	(12)
二、党的思想路线是制定和执行政治路线的基础和保证	(13)
三、解放思想才能做到实事求是	(13)
第二节 现阶段我国社会的主要矛盾	(14)
一、主要矛盾是起决定作用的矛盾	(14)
二、在剥削阶级作为阶级消灭以后，阶级斗争已经不是我国社会的主要矛盾	(15)
三、我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾	(16)
第三节 社会主义阶段最根本的任务是发展生产力	(17)
一、共产主义是建立在生产力高度发展的基础之上的	(17)
二、社会主义必然能够使生产力以更高的速度向前发展	(17)
第四节 建设具有中国特色的社会主义	(18)
一、建设具有中国特色的社会主义是我国现代化建设的总要求	(18)
二、我们搞的现代化是社会主义的现代化	(19)
三、我国的国情特点一是底子薄，二是人口多、耕地少	(19)

第三章 新时期的总任务 (21)

第一节 党和国家的总任务 (21)

- 一、总任务就是总路线、政治路线 (21)
- 二、总任务的实质是实现四化 (21)

第二节 实现总任务的步骤和阶段性任务 (23)

- 一、实现总任务的奋斗目标要分三步走 (23)
- 二、本世纪末工农业总产值要翻两番 (24)
- 三、八十年代要实现三大任务，十三大前要实现三个根本好转 (26)

第三节 “七五”计划期间的任务和奋斗目标 (26)

- 一、“七五”计划的任务和基本指导原则 (26)
- 二、“七五”计划的奋斗目标和增长率指标 (28)

第四章 社会主义基本经济制度 (30)

第一节 坚持社会主义公有制经济为主体 (30)

- 一、生产资料的社会主义公有制是我国社会主义经济制度的基础 (30)
- 二、全民所有制经济是我国社会主义经济的主导力量 (31)
- 三、坚持多种经济形式和经营方式的共同发展是我们长期的方针 (31)

第二节 坚持社会主义的按劳分配原则 (35)

- 一、按劳分配是社会主义阶段不以人们意志为转移的客观规律 (35)
- 二、坚持按劳分配原则必须反对平均主义 (35)
- 三、鼓励一部分人依靠勤奋劳动先富起来是整个社会走向共同富裕的必由之路 (36)

第三节 社会主义计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济 (38)

- 一、计划经济是社会主义的重要特征 (38)
- 二、实行计划经济同发展商品经济不是互相排斥而是统一的 (39)
- 三、实行计划经济必须自觉运用价值规律 (41)
- 四、我们的国民经济计划就总体来说只能是粗线条的和有弹性的 (41)

第五章 经济体制改革（上） (43)

第一节 经济体制改革的必要性、性质和基本任务 (43)

- 一、改革是当前我国形势发展的迫切需要 (43)
 - （一）我国经济体制的形成及其弊端 (43)
 - （二）改革首先在农村取得了巨大成就 (44)
 - （三）全面改革经济体制已经具备条件 (45)
- 二、改革的任务、性质和原则 (46)
 - （一）改革的任务、目的和检验改革成败的主要标准 (46)

(二) 改革的性质和意义	(47)
(三) 改革的原则	(48)
第二节 “七五”期间要坚持把改革放在首位	(48)
一、“七五”期间要把改革放在首位,使改革和建设互相适应,互相促进	(49)
二、“七五”期间的改革,大体可以分两个阶段来安排	(49)
第三节 经济体制改革的中心环节是搞活企业	(51)
一、具有中国特色的社会主义,首先应该是企业有充分活力的社会主义	(51)
二、确立国家和企业、企业和职工的正确关系是经济体制改革的本质内容和基本要求	(52)
(一) 确立国家和全民所有制企业之间的正确关系,扩大企业自主权	(52)
(二) 确立职工和企业之间的正确关系,保证劳动者在企业中的主人翁地位	(53)
三、落实扩权决定,继续从外部和内部两个方面采取措施,增强企业活力	(53)
第六章 经济体制改革(下)	(56)
第一节 改革计划体制	(56)
一、建立统一性同灵活性相结合的社会主义计划体制	(56)
二、我国计划体制的基本点及实施中的若干问题	(57)
第二节 改革价格体系	(58)
一、价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键	(58)
二、逐步形成和完善市场体系的关键,是改革价格体系和价格管理制度	(59)
三、改革价格体系的原则	(60)
四、价格改革已经取得了明显的效果	(61)
第三节 改革和完善财政税收体制	(61)
一、发挥财政政策的作用	(61)
二、改革和完善财政税收体制	(62)
第四节 改革金融体制	(63)
一、改革金融体制的要求	(63)
二、进一步理顺中央银行与专业银行以及其它金融机构之间的关系	(64)
三、促进资金市场的逐步形成	(64)
第五节 改革流通体制	(64)
一、改革流通体制势在必行	(64)
二、流通体制改革的基本要求	(65)

三、改革的几项措施.....	(65)
第六节 实行政企职责分开、简政放权.....	(66)
一、政企职责分开、简政放权是搞活企业和整个国民经济的迫切需要.....	(66)
二、正确发挥政府机构管理经济的职能.....	(66)
三、充分发挥城市的中心作用.....	(67)
四、鼓励社会主义企业之间的竞争.....	(68)
第七节 改革劳动工资制度、建立和完善经济责任制.....	(69)
一、农村承包责任制的基本经验及其对城市改革的意义.....	(69)
二、改革劳动工资制度.....	(69)
三、实行厂长负责制,改革企业领导制度.....	(71)
第八节 改革科学技术体制.....	(72)
一、改变科技与生产脱节的弊端,出路在于改革.....	(72)
二、科技体制改革的方向.....	(72)
三、科技体制改革的目的.....	(73)
四、当前科学技术体制改革的主要内容.....	(73)
第九节 改革教育体制.....	(74)
一、要以极大的努力抓教育.....	(74)
二、改变教育工作落后状况和解决教育体制的弊端要从教育体制改革入手.....	(74)
三、改革的目的是内容.....	(76)
第七章 对外开放	(77)
第一节 在坚持独立自主、自力更生的基础上积极开展对外经济技术交流	(77)
一、独立自主、自力更生,无论过去、现在和将来都是我们的立足点.....	(77)
二、实行对外开放,按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流,是我们长期的坚定不移的战略方针.....	(78)
第二节 对外经济工作的原则和政策.....	(79)
一、对外经济关系的特点和总的工作原则.....	(79)
二、对外经济关系的几种形式.....	(80)
三、要进一步办好经济特区和开放沿海港口城市.....	(82)
第三节 “七五”期间要进一步发展对外经济贸易和技术交流.....	(84)
一、“七五”期间对外经济贸易和技术交流的目标和要求.....	(84)
二、要努力增加出口创汇,保持外汇平衡.....	(85)
三、要进一步改革外贸和外汇管理体制.....	(85)
第八章 经济建设的若干战略方针	(87)
第一节 坚持量力而行、积极奋斗、循序前进的原则.....	(87)

一、发展经济，要量力而行·····	(87)
二、一要吃饭，二要建设·····	(88)
三、建设的规模要和国力相适应·····	(89)
四、正确对待生产和消费的关系·····	(90)
第二节 提高经济效益是考虑一切经济问题的根本出发点 ·····	(90)
一、注意经济效益是各项经济工作的一条根本方针·····	(90)
二、要正确处理速度和效益的关系·····	(92)
三、坚持有计划按比例地前进·····	(93)
四、提高企业的经济效益·····	(93)
第三节 集中资金保证重点建设，对现有企业进行技术改造 ·····	(94)
一、集中资金保证重点建设的必要性·····	(94)
二、建设重点要以技术改造和改建扩建现有企业为主·····	(95)
三、对现有企业进行技术改造，要根据我国的国情，有重点有规划地进行·····	(96)
四、新建重点项目和重点技术改造项目都是重点建设·····	(96)
五、重点建设也要量力而行·····	(97)
第四节 振兴经济必须依靠科学技术进步 ·····	(97)
一、马克思主义关于科学技术是生产力的基本观点·····	(97)
二、搞现代化、振兴经济，都要依靠科学技术进步·····	(98)
三、采取实际步骤，迎接新的技术革命的挑战·····	(98)
第五节 “七五”期间经济建设的战略布局和主要方针 ·····	(100)
一、坚持依靠政策和科学，进一步改善生产条件，继续促进农业的全面稳定发展·····	(100)
二、努力扩大消费品工业的生产领域，积极发展民用建筑业·····	(101)
三、集中必要的财力物力和技术力量；高质量、高效率地建设一批能源、交通、通信和原材料工业的重点工程·····	(101)
四、加快发展为生产和生活服务的第三产业，逐步改变第三产业同第一、第二产业比例不相协调的状况·····	(102)
五、加强现有企业的技术改造和改进扩建，运用先进技术武装国民经济各部门·····	(102)
六、正确处理我国东部、中部、西部三个经济地带的关系，充分发挥它们各自的优势和发展它们相互间的横向经济联系，逐步建立以大城市为中心的，不同层次、规模不等、各有特色的经济区网络·····	(103)
第六节 尊重知识，尊重人才 ·····	(104)
一、实现现代化，必须有知识，有人才·····	(104)
二、要真正做到尊重知识，尊重人才·····	(104)
三、要落实党的知识分子政策，充分发挥他们的作用·····	(105)

四、起用一代新人.....	(105)
第九章 社会主义精神文明和社会主义民主	(107)
第一节 建设高度的社会主义精神文明	(107)
一、两个文明一起抓，是我们党坚定不移的方针.....	(107)
二、要教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律.....	(109)
三、当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转.....	(109)
四、要加强思想政治工作.....	(110)
五、要学习马克思主义理论.....	(110)
第二节 建设高度的社会主义民主	(111)
一、努力建设高度的社会主义民主.....	(111)
二、社会主义民主的建设必须同社会主义法制建设紧密结合起来.....	(112)
三、充分发扬经济民主，健全企业的管理制度.....	(112)
第十章 坚持四项基本原则	(113)
一、必须坚持社会主义道路.....	(113)
二、必须坚持无产阶级专政.....	(114)
三、必须坚持共产党的领导.....	(115)
四、必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想.....	(117)
附录 若干政治经济学基本知识介绍	(118)

第 一 章

历史的伟大转折和走向全面改革

党的十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。充分地认识和理解这次全会的深远意义，对于我们学习和理解党在新的历史时期的路线、方针和政策，增强贯彻执行党的路线的自觉性，更好地在政治上与党中央保持一致，是非常必要的。

党的十一届三中全会在决定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，就着重指出，必须对经济体制进行改革。十一届三中全会以后，党在经济工作上制定和实行了一系列符合我国国情的方针政策，使国民经济的发展出现欣欣向荣的局面，经济体制改革面临步伐加快的好形势。党的十二届三中全会的召开和全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，标志着我国的经济体制已经发展到全面改革的新阶段。

第一节 历史的伟大转折

一、十一届三中全会召开的历史背景。

“文化大革命”给党和人民带来了一场严重的灾难，使我们的国家遭到了建国以来最严重的挫折和损失。1976年10月粉碎江青反革命集团以后，由于当时指导思想上继续犯了“左”的错误，提出并坚持“两个凡是”的错误方针，因此，从粉碎“四人帮”到十一届三中全会召开前的一段时间里，不仅没有纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而加以肯定。如继续坚持“以阶级斗争为纲”，坚持“无产阶级专政下的继续革命”的错误理论，等等。这不仅使路线、方针、政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重的障碍。同时，在经济工作中求成过急，继续执行“左”的政策。这样，就导致了党的工作的徘徊局面。

在这种情况下，适时地召开十一届三中全会，首先解决这个问题，是很必要的。

十一届三中全会召开前的一段时间里，党内的许多老同志曾经为改变党的工作的徘徊局面，作了种种努力。邓小平同志针对以教条主义的态度对待毛泽东思想的错误倾向和“两个凡是”的错误方针，在1977年4月提出了用准确的完整的毛泽东思想来指导全党、全军和全国人民的问题。“两个凡是”是1977年2月7日《人民日报》、《红旗》杂志、《解放军报》社论《学好文件抓住纲》中讲的。邓小平同志批评说，“两个凡是”

不符合马克思主义。1978年6月，他进一步指出实事求是，一切从实际出发，理论和实践相结合，是毛泽东思想的根本观点，并肯定和支持了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。陈云同志对重新评价党的主要领导人的是非功过和经济工作，提出了重要的意见。胡耀邦同志在解放思想、纠正冤假错案、恢复老干部工作方面，进行了巨大的努力和艰难的斗争。这些活动，为十一届三中全会的举行创造了必要的条件。

应当特别指出的是，全会举行以前，党中央专门召开了历时36天的工作会议，为全会进行了充分的准备。1978年12月13日，邓小平同志在中央工作会议闭幕会上作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。他在这次讲话里，向全党着重阐述了四个方面的问题。

（一）解放思想是当前的一个重大政治问题。

当时在我们的干部特别是领导干部中间，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，脑筋还没有开动起来，也可以说，还处在僵化或半僵化的状态。只有思想解放了，才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去的遗留问题，解决新出现的一系列问题。

（二）民主是解放思想的重要条件。

要解放思想，就离不开发扬民主。邓小平同志说，解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导，但是，必须有充分的民主，才能做到正确的集中。要造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局势。在这里，邓小平同志还着重讲了发扬经济民主的问题。他指出，现在我国的经济管理体制权力过于集中。当前最迫切的是要扩大厂矿企业和生产队的自主权，使它们发挥主动创造精神。

他还提出，为了保障人民民主，必须加强法制，这样才能切实保障人民的民主权利。

（三）处理遗留问题为的是向前看。

处理历史遗留问题，在当时具有紧迫的意义，是解放思想的需要，也是安定团结的需要。邓小平同志提出了处理历史遗留问题应当遵循的原则，强调了安定团结的重要意义。他指出，安定团结十分重要。加强全国各族人民的团结，首先要加强全党的团结，特别是要加强党的领导核心的团结。我们党的团结，是建立在马列主义、毛泽东思想基础上的团结。党内要分清理论是非，路线是非，要开展批评和自我批评，互相帮助、互相监督，克服各种错误思想。

（四）研究新情况，解决新问题。

邓小平同志强调要特别注意研究和解决管理方法、管理制度和经济政策这三个方面的问题。

在管理方法上，要克服官僚主义。要搞四个现代化，把社会主义经济全面地转到大生产的技术基础上来，非克服官僚主义这个祸害不可。产生机构臃肿，效率极低这类问题，在于我们过去没有及时提出改革。如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。要学会用经济方法管理经济。他说：今后，政治路线已经解决了，看一个

经济部门的党委善不善于领导，领导得好不好，应该主要看这个经济部门实行了先进的管理方法没有，技术革新进行得怎么样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。对各条战线的各级党委的领导，也都要用类似这样的标准来衡量。

在管理制度上，要特别注意加强责任制。要根除借口集体领导而无人负责的祸害，为了使责任制真正发挥作用，要扩大管理人员的权限；要善于选用人员，量才授予职责；要严格考核，赏罚分明，形成你追我赶、争当先进、奋发向上的风气。

在经济政策上，邓小平同志明确提出要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。这是一个大政策，是一个能够影响和带动整个国民经济的政策。

邓小平同志预见到，在实现四个现代化的进程中，必然会出现许多我们不熟悉的、预想不到的新情况和新问题。尤其是生产关系和上层建筑的改革，不会是一帆风顺的，它涉及的面很广，涉及一大批人的切身利益，一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。他号召全党同志在实现四个现代化这场深刻的伟大的革命中，要善于重新学习，“根本的是要学习马列主义、毛泽东思想，要努力把马克思主义的普遍原则同我国实现四个现代化的具体实践结合起来。当前大多数干部还要着重抓紧三个方面的学习：一个是学经济学，一个是学科学技术，一个是学管理。”

二、十一届三中全会的伟大历史意义。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。这次全会结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。从此，党掌握了拨乱反正的主动权，有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留问题和实际生活中出现的新问题，进行了繁重的建设和改革工作，使我们的国家在经济上和政治上都出现了很好的形势。

这里有两个问题需要和上述十一届三中全会的意义联系起来理解：

（一）1976年10月以来党的工作的局面。

1976年10月粉碎江青反革命集团后，我们的国家进入了新的历史发展时期。到十一届三中全会的召开，其间有两年多的时间。在这段时间里，广大干部和群众以极大的热情投入各项革命和建设工作，取得了很大的成绩。但是，由于在指导思想上没有能够纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而加以肯定；由于在经济工作中求成过急，继续执行“左”的政策，所以整个的工作是徘徊前进的。十一届三中全会结束了这个局面。不结束这种徘徊局面，就不可能开创新的局面，就不会有今天这样好的形势。

（二）十一届三中全会解决的主要问题。

这种徘徊的局面是怎样扭转的呢？这是全会进行了一系列正确决策、解决了一系列

重大问题的结果。这些决策是党的领导工作中具有重大意义的转变，标志着我们党重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。这些重大决策是：

第一，全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，把马列主义、毛泽东思想的普遍原理同我国社会主义现代化建设的具体实践结合起来，并在新的历史条件下加以发展。

第二，全会高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，认为这对于促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。全会确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针。

第三，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。要求全党、全军和全国各族人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，并且立即动员起来，鼓足干劲，群策群力，为把我国建设成为社会主义的现代化强国而进行新的长征。

第四，提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制订了关于加快农业发展的决定。全会指出，由于林彪、“四人帮”的长期破坏，国民经济中存在不少问题。国民经济重大比例严重失调，生产、建设、流通、分配中存在着混乱现象，城乡人民生活中多年积累下来的一系列问题还没有得到解决。必须用几年的时间认真地逐步地妥善地解决这些问题，切实做到综合平衡，以便为迅速发展奠定稳固的基础。全会制订了关于加快农业发展的决定，强调全党必须集中主要精力把农业尽快搞上去。

第五，提出为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。全会指出，我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中。应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作同经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的领导下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，严格责任制度，提高工作效率，等等。

第六，提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务。全会对民主和法制问题进行了认真的讨论，认为社会主义现代化需要集中统一的领导，需要严格执行各种规章制度和劳动纪律。但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，要保证人民在法律面前人人平等，不允许任何人有超于法律之上的特权。

第七，审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题。全会认为，正确解决好历史遗留问题，对于进一步巩固安定团结的局面，实现全党工作重点的转移，使全党、全军、全国各族人民万众一心向前看，调动一切积极因素为实现四个现代化而努力，是非常必要的。

三、十一届三中全会后调整国民经济取得了十分显著的成效。

调整国民经济，解决国民经济重大比例严重失调的问题，是十一届三中全会提出的

要求。三中全会后不久，党中央于1979年4月提出了对整个国民经济进行调整、改革、整顿、提高的方针。当时的重点是抓调整，是要边调整边前进，在调整中改革，在调整中整顿，在调整中提高。经过几年的努力，调整取得了成效，为走向全面改革创造了良好的经济环境。

（一）调整的必要性。

主要由于林彪、“四人帮”长期干扰破坏造成的后果极其严重，使国民经济的重大比例关系严重失调。总的来说，调整是为了解决比例失调的问题，把各方面的比例关系理顺，使国民经济按比例地协调发展。当时国民经济比例失调主要表现在：

第一，农业和工业的比例关系严重失调。我国农业长期落后，发展缓慢。在粉碎“四人帮”之后有所发展，但还远远不能适应人口增长、工业发展和人民生活改善的需要。粮食产量虽然超过了历史的最好水平，但按人口平均的粮食占有量，当时只略高于1957年，许多地方农民的口粮不足，有的地方口粮严重不足。

第二，轻重工业的比例严重失调。长期以来，轻、重工业投资比重不协调，轻工业投资在整个基本建设投资中占的比重过小，1978年只占5.7%。由于轻工业长期落后，主要轻工业产品市场供应紧张，不能满足人民的需要，在出口方面也缺乏竞争能力。

第三，燃料动力工业同其他工业的比例严重失调。1979年全国发电能力约缺1,000万千瓦，有20%左右的工业生产能力发挥不出来，大批工厂经常处于停工、半停工状态。煤炭生产远远不能满足国民经济发展的需要。1977—1979年，石油工业增长速度出现急剧下降的趋势。交通运输也十分紧张。

第四，积累同消费的比例严重失调。积累率过高，1978年高达36.5%，大大高于“一五”时期的24%和“三五”时期的26%，“骨头”和“肉”的关系也没有处理好。

第五，劳动就业问题十分严重。由于1958年以来特别是“文革”期间经济事业和各项事业发展缓慢，而人口增长过快，使需要就业的人数同可能提供的就业机会之间，产生了十分尖锐的矛盾。到1979年，全国大约有2,000万人要求安排就业。

由于国民经济重大比例关系严重失调，因此，必须进行调整。

（二）调整的主要任务和取得的成效。

1979年4月，中央提出的调整的主要任务是：坚决地、逐步地把各方面严重失调的比例关系基本上调整过来，使整个国民经济真正纳入有计划、按比例健康发展的轨道；积极而又稳妥地改革工业管理和经济管理的体制，充分发挥中央、地方、企业和职工的积极性；继续整顿好现有企业，建立健全良好的生产秩序和工作秩序；通过调整、改革和整顿，大大提高管理水平和技术水平，更好地按客观经济规律办事。

经过几年贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，取得了显著的成效。赵紫阳总理1983年6月6日在第六届全国人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》中，回顾了过去五年我国各个领域发生的重大变化，肯定了经济调整取得的成效，指出：

第一，国民经济扭转了重大比例严重失调所造成的不稳定状态，逐步走上健康发展的轨道。长期存在的积累率过高和农业、轻工业严重落后的状况，有了根本的变化。