



# 高尚全

**COLLECTED WORKS  
OF GAO SHANGQUAN**

**文存** 第四卷

 中国经济出版社  
[www.economyph.com](http://www.economyph.com)



# 高企全

中国书画函授大学肇庆分校建校二十周年纪念册

肇庆分校建校二十周年纪念册  
肇庆分校建校二十周年纪念册

# 高尚全文存

## 第四卷

·改革进程与展望

中国经济出版社

本书出版得到中国(海南)改革发展研究院资助

图书在版编目(CIP)数据

高尚全文存/高尚全著. —北京:中国经济出版社, 2001. 12

ISBN 7-5017-5194-3

I. 高... II. 高... III. 经济理论—文集 IV. F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 15371 号

责任编辑: 苏耀彬 侯 明 邓媛媛

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

电子信箱: [fbshs@263.net](mailto:fbshs@263.net)

联系电话: 010-6835-4197

传真电话: 010-6835-9421

平面设计: 侯 明

联系电话: 010-6831-9283

## 高尚全文存

\*

中国经济出版社出版发行

(<http://www.economyph.com>)

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

邮政编码: 100037

各地新华书店经销

星月印刷厂印刷

\*

开本: A5 93.75 印张 2200 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5194-3/F·4114

全书共六卷定价: 180 元

高尚金

---

文存

责任编辑 苏耀彬 侯 明 邓媛媛  
E-mail: cephs@public.bta.net.cn  
TEL: 010-6835-4197

平面设计 侯 明  
TEL: 010-6831-9283

## 第四卷目录

### 改革进程与展望

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 大胆探索 勇于改革 .....           | (3)   |
| 我国经济体制改革的基本任务 .....       | (7)   |
| 坚持把改革放在首位 .....           | (24)  |
| 关于中央“七五”建议和改革形势 .....     | (31)  |
| 消化巩固, 配套完善, 提高发展 .....    | (52)  |
| 评初战第一年 .....              | (64)  |
| 深入推进改革, 促使新体制发挥主导作用 ..... | (69)  |
| 1987 年改革的主要任务 .....       | (77)  |
| 认真回顾总结, 深入推进改革 .....      | (91)  |
| 建立新经济体制框架必须过的几个难关 .....   | (96)  |
| 中国经济体制改革的进展 .....         | (101) |
| 把发展与改革更紧密地结合起来 .....      | (110) |
| 八年来的中国经济体制改革 .....        | (116) |
| 1988 年深化经济体制改革的思路 .....   | (148) |
| 搞好试点, 探索经验, 深化改革 .....    | (162) |
| 加快改革, 深化改革 .....          | (177) |
| 中国经济体制改革十大趋势 .....        | (181) |
| 深化改革面临的新课题 .....          | (212) |
| 中国经济体制改革的进展与展望 .....      | (216) |
| 关于经济体制改革的若干问题 .....       | (222) |

---

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 中国当前经济体制改革的新形势 .....             | (246) |
| 经济体制改革中期规划思路比较 .....             | (251) |
| 总结历史经验, 全面深化改革 .....             | (255) |
| 十年经济改革与当前形势 .....                | (284) |
| 中国正在总结经验, 坚决把改革进行到底 .....        | (290) |
| 坚定不移地贯彻治理整顿、深化改革的方针 .....        | (297) |
| 正确处理整顿和深化改革的关系 .....             | (305) |
| 在治理整顿中深化和完善改革 .....              | (332) |
| 90 年代中国经济体制改革的几个问题 .....         | (336) |
| 中国经济改革: 80 年代的回顾与 90 年代的展望 ..... | (342) |
| 90 年代中国的经济与政治环境 .....            | (357) |
| 中国经济体制改革的回顾与展望 .....             | (362) |
| 90 年代深化经济体制改革的目标和方向 .....        | (366) |
| 中国经济体制改革进入攻坚阶段 .....             | (385) |
| 需要着重研究的五个课题 .....                | (391) |
| 关于中国经济改革和发展的几个问题 .....           | (404) |
| 关键是实现两个根本性转变 .....               | (409) |
| 深化改革, 促进经济持续快速增长 .....           | (425) |
| 改革仍是中国新千年的主旋律 .....              | (443) |
| 改革: 21 世纪初期中国经济社会发展的主题 .....     | (448) |
| 开放市场 打破垄断 加快基础领域改革 .....         | (453) |
| 非国有经济参与基础领域的途径及其他 .....          | (458) |
| 中央“十五”计划建议的主要特点 .....            | (463) |



# 改革进程与展望



## 大胆探索，勇于改革<sup>①</sup>

党的十一届三中全会以来，我国的经济体制改革进入了一个新的发展阶段，取得了显著的成果，也存在一些困难和问题。我们应回顾过去，瞻望未来，坚持改革的正确方向。大胆探索，勇于改革，勇于开创新局面。

几年来，我国经济体制改革的成就是主要的。特别是农村经济体制改革已向纵深发展，以家庭经营为主的联产承包制已占农户总数的90%以上，这对建设具有中国特色的社会主义有着不可估量的意义。同时，改革了流通体制，扩大了城乡经济交流；开始注意发挥价格、税收、信贷等经济杠杆的调节作用；工业普遍推行了经济责任制，初步实行了改组联合；在国营经济占主导地位的前提下，城镇集体经济和个体经济有了较快的恢复和发展。

通过几年来的经济体制改革，初步地调动了企业和劳动者的积极性、使城乡经济活跃起来，对于促进我国国民经济的发展和人民生活的改善起了积极的作用，并为今后的改革积累了经验。但是，改革还是局部性的、探索性的，原有的经济体制的弊病还没有从根本上得到克服。改革也存在一些问题，主要是：在搞活微观经济的同时，宏观经济的改革没有相应地跟上；有些改革互相配合联系不够，缺乏统一规划和协调；改革的理论准备和干部准备不够。我们要认真地总结经验，把改革继续推向前进。

---

<sup>①</sup> 载《光明日报》1984年1月7日。

在新的一年里怎样进一步搞好经济体制改革，要注意解决什么问题呢？

### 1. 要统一认识，大胆探索

我们没有现成的经济体制模式可供借鉴，我们的改革还在探索之中，还有许多未被认识的领域。因此，没有大胆探索、勇于实践的精神，是不可能搞好经济体制改革的。探索之路是不好走的，可能走对，可能走弯路，也可能走错路，出现这样或那样的问题是不奇怪的。所有这些，都不要随意同精神污染挂起钩来，这是两个不同性质问题。我们要进行的改革，目的是为了克服妨碍社会生产力发展的弊病和缺陷，逐步形成适合我国国情的新的经济体制，建设具有中国特色的社会主义，而根本不是为了克服什么“异化”。经济体制改革，是社会主义制度的自我改进、自我完善，是在党和国家的领导下，依靠社会主义自身的力量解决，依靠各级干部和群众的努力克服原有体制中不适应生产力发展的某些环节，进一步完善、巩固和发展社会主义制度，充分发挥社会主义制度的优越性。

### 2. 要知难而进，当务之急是要搞好宏观经济的改革

宏观经济的改革难度很大。贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针以来，我国国民经济稳定发展，经济比例严重失调的状况也有所改变。但目前基本建设投资规模膨胀和消费基金膨胀的问题仍比较突出，而且有失去控制的危险，经济关系还没有理顺，国家的财政经济还没有根本好转。在这种情况下如何进行改革，这是一篇难做的文章。我们的改革不能不考虑到这些困难，离开了这个实际情况，要想大改大革不行；但不改也不行，不改困难就会更大，正如逆水行舟一样，不进则退。宏观经济如何改革——在不平衡的条件下进行改革，其成败的关键是取决于有没有保持和加强宏观经济平衡的政策。因此，当前的首要任务，是要搞好综合平衡，把积累和消费的比例关系、国民经济各部门的比

例关系理顺。经常地自觉地保持国民经济的平衡发展，是计划经济的客观要求。产生不平衡的主要原因，既有决策上的问题，也有宏观改革跟不上的问题。该集中的没有集中，该分散的没有分散，是宏观经济改革跟不上的两个突出反映。一方面，大的没有很好地管住，因此出现了基本建设投资规模和消费基金膨胀、财力过于分散的现象；另一方面，小的又没有很好地放开，因此企业又感到经营自主权不够，缺乏活力。该集中的要集中，该分散的要分散，说起来容易，做起来比较困难。往往在强调分散时忽视必要的集中，在强调集中时又忽视必要的分散。体制改革，并不是集中得越多越好，也不是分散得越多越好，而是要找出集中与分散的适度点，做到既能控制宏观经济，又能搞活微观经济。宏观经济的决策必须坚持集中统一。经济、社会、科技发展的战略目标，国民经济的主要比例、投资规模和方向，重要建设项目，生产力布局，工资总额以及主要经济杠杆的运用，都必由中央集中，这是社会主义公有制经济发展的客观要求。应该看到，不控制宏观经济，微观经济也不能真正活起来，而且会造成市场供应紧张，物价波动，影响国民经济的健康发展。在国家计划指导下，要进一步扩大企业的生产经营自主权，放手让企业按照社会需要组织生产流通，改善经营管理，提高企业素质。要把企业的积极性引导到有利于宏观经济发展轨道上来。

### 3. 要从中国国情出发，采取扎扎实实的改革措施

进一步改革和完善税制，正确处理国家与企业的关系，是搞好城市改革的重要环节。要使企业在按照国家的政策规定、照章纳税以后，利润归己，独立核算，盈亏自负，在基本相同的条件下开展竞争，取得更大的经济效益。在近期内价格不能大动的情况下，必须充分发挥税收的杠杆作用。要设置不同税率的产品税，对价高利大、供过于求的产品多征税，对价低利少、供不应求的产品少征税，甚至可以免税，以鼓励先进，鞭策落后。要通过资

源税等杠杆进行调节。企业由于自然资源条件不同，地理位置不同，有机构成不同，利润水平也不相同，由此而形成的级差收益，与企业经营没有多大关系，因此必须通过资源税等形式作为国家财政收入。要划分中央税、地方税、中央与地方共享税，使企业在经济利僧上同条条与块块脱钩。

底子薄、人口多、耕地少，这是我国的基本国情和特点，也是我国社会主义现代化建设和体制改革的出发点。我们常说，我国地域辽阔，资源丰富，这个话没有错。但同时也应看到，由于我国有 10 亿人口，按每人平均所拥有的资源数量来说，我国是世界上资源短少的国家。我国的人均耕地面积只有 1.5 亩，而世界上人均面积为 4 亩多；我国人均森林面积 1.8 亩，而世界人均均为 15 亩；我国水资源人均不到 2700 立方，只有世界平均数的 1/4；我国人均拥有的煤、铁矿资源也大大低于世界人均水平。长期以来，我国实行资源无偿使用，造成了对资源的高占用、高浪费，极大地影响了工业和整个社会经济效益的提高。

我们还应看到，有两个值得注意的发展趋势：一是资源的紧缺程度越来越严重；二是今后大部分资源的开发与补偿的条件越来越困难，费用越来越高。对此，我们必须在战略上重视这个问题。在经济体制的改革上建立资源有偿占用制。逐步加大资源占用费（税）作为利改税第二步的主要税种，就是说，国家要对一切资源实行有偿占用，按期征收合理费（税）的比重。实行资源的有偿占用制，是符合我国国情的一项战略措施，也是经济体制的一次重要改革。这样做的好处是：有利于完善国家与企业之间的经济关系；有利于节约资源，促进企业提高素质去争取扎扎实实的经济效益；有利于促使国家财源的大量的稳定的增长；有利于控制投资方面，改善工业布局，促使宏观经济的综合平衡。实行资源有偿占有制，也有利于克服当前在经济发展和体制改革方面遇到的一些重大难题。

# 我国经济体制改革的基本任务

——在中共中央党校的讲话

(1984年11月)

党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，这是具有十分重大现实意义和深远历史意义的大事。《决定》指出：“中央认为，按照党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，按照正确对待外国经验的原则，进一步解放思想，走自己的路，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，这就是我们这次改革的基本任务。”<sup>①</sup>《决定》指明了我国要建立什么样的经济体制模式，是什么性质的经济体制，要达到什么目标，走怎么样的道路，这是我国经济体制改革的一个重大突破。

## 一、经济体制改革首先要把模式搞对

经济体制模式反映了一种经济体制中最重要最根本的东西，是对某一种经济体制的性质作出的概括。过去对经济体制的模式有不同的理解和看法。有的同志认为没有必要提出模式的概念，有的同志认为模式就是模子，是固定不变的东西，有的同志担心一提改革旧的经济体制的模式，就会否定社会主义制度。其实有的问题，党的十一届六中全会通过的《中国共产党中央委员会关

---

<sup>①</sup> 《中共中央关于经济体制改革的决定》第10页。

于建国以来党的若干历史问题的决议》已作了回答。《决议》指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”十二届三中全会通过的《决定》，以我国经济体制的模式作了深刻的全面的论述。为什么《决定》把模式问题提到改革的重要位置上来呢？我的体会是，经济体制改革首要任务是把模式搞对，这是一个根本前提。模式搞对了，性质确定了，目标明确了，就抓住了主要矛盾，就可以从整体上把握住经济体制改革，其他具体改革问题就可以迎刃而解，模式搞不对，虽然进行这样或那样的改革，但事倍功半，甚至还会起消极作用。建立什么样的经济体制模式，对我国国民经济的发展、对国家的繁荣富强和人民的富裕幸福关系极大。因此，它是经济体制改革的根本性的问题，也是改革的一项首要任务。

改革旧的经济体制模式，不仅不会否定社会主义制度，恰恰相反是为了完善和发展社会主义制度，充分发挥社会主义制度的优越性。以公有制为基础的社会主义制度取代了以私有制为基础的资本主义制度，在人类历史上无疑是一个巨大的进步。我国在中国共产党的领导下，推翻了国民党的反动统治，建立了社会主义制度。经过全国人民的艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能达到的伟大成就，为建设现代化的社会主义国家奠定了物质基础。

35 年来的实践证明，我国实行的社会主义制度是符合各族人民的根本利益的，而且这个崭新的社会制度已经显示出它的优越性。但是，我们走过的道路是曲折的，社会主义制度的优越性还没有得到应有的发挥。为什么会产生这样的情况？原因是多方面的。我们的社会主义是在旧社会千疮百孔、一穷二白的基础上建立起来的，不仅底子薄、基础差，而且对如何进行社会主义建设



缺乏经验。由于长期“左”倾错误思想的影响，我们在指导方针和经济决策上有过不少失误和错误。长期以来，没有坚持抓紧发展社会生产力，没有坚决地把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，在经济建设中，严重地违背客观规律，夸大主观意志的作用，提出了一系列不切合实行的、错误的目标和口号。除了这些原因之外，还有一个重要原因，正如十二届三中全会的《决定》所指出的：“就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。”<sup>①</sup>

## 二、我国原有经济体制模式形成的历史条件及其弊端

我国的经济体制模式是在第一个五年计划期间形成的。这种经济体制模式是在怎样的历史条件下形成的呢？第一、受了苏联模式的影响。在那个时候，我国在建立工业交通、基本建设、计划、物资分配以及劳动工资等管理体制时，学习和借鉴了苏联的经验。这在当时我国缺乏经验的情况下也是必要的，其中有些经验，如重视对国民经济的宏观管理，严格按基本建设程序办事等，是可取的。但是，苏联模式的主要弊端，如国家集中过多，对企业管得太死，政企职责不分，搞单一的公有制，限制是商品生产和价值规律的作用等，也搬到我国的经济体制中来了。第二、受到解放区和革命根据地供给制的影响。在长期的革命战争中，各革命根据地和解放区出现了农业互助组和合作经济，建立了公营经济，逐步积累了组织和管理财政经济工作的经验，但是，革命根据地和解放区长期处于被分割、被包围的状态所形成的自给自足、各自为战的供给思想，也不能不影响我国的经济体制。第三、

---

<sup>①</sup> 《中共中央关于经济体制改革的决定》第8页。