

旅游方针政策与法规

北京市朝阳区职教中心教研部主编

2.0

中国旅游出版社

94
F592.0

1

2

旅游方针政策与法规

北京市朝阳区职教中心教研部主编

XA215/15

中国旅游出版社

B

881087

(京) 新登字031号

责任编辑：武冀平

封面设计：吕大千

技术编辑：李崇宝

旅游方针政策与法规

北京市朝阳区职教中心教研部主编

※

中国旅游出版社出版

(北京建内大街甲9号)

北京华新印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

※

开本：787×1092毫米1/32 印张：6.375 字数：145千

1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

印数：5000册 定价：4.00元

ISBN 7-5032-0386-2/Z·90

前 言

在“对外开放，对内搞活”政策的推动下，我国国际交往日益频繁，使我国旅游业得以迅速发展。每年来我国旅游、探亲、访友、参观、考察或从事体育、科技文化交流及贸易等的外国人、华侨、港澳台同胞近千万人次，随着我国经济发展和人民生活水平的提高，每年有占全国人口四分之一的人到祖国各地旅行游览，并大有发展之势。

旅游业是综合性的经济事业，是涉外工作的一部分，为确保我国旅游业的健康发展和声誉，为维护旅游者的合法权益，广大旅游从业人员除掌握一定的专业知识、技能外，必须了解和掌握旅游业发展的有关政策和法律，正确处理旅游业各部门纵、横向之间及旅游活动中发生的各种复杂矛盾和问题，正确恰当地回答旅游者的询问。为提高旅游从业人员在这方面的素质，我们编写此书供广大旅游工作者使用。本书分为有关旅游的方针政策和旅游法规两编，共计十四章，内容较为浅显易懂，也可供旅游中专学校和旅游职业高中使用。

旅游方针政策与法规，是发展中的一门新学科，由于水平所限，疏漏和不足难免，望读者指正。在编写过程中参考了国家旅游局人事司编“方针政策”、“时事手册”、“形势与任务”，刘海山主编“旅游法”和王立纲主编“旅游法律知识问答”等资料，在此一并致谢。

焦承华

1990年10月

目 录

第一编 方针政策篇

第一章 绪论.....	(1)
第一节 方针政策与旅游法规.....	(1)
第二节 学习掌握方针政策与旅游法规的重要 性.....	(3)
第二章 四项基本原则是立国之本，改革开放是强国 之路.....	(6)
第一节 马列主义毛泽东思想是工人阶级、劳动 群众进行革命和建设的行动指南.....	(6)
第二节 四项基本原则是立国之本，改革开放是 强国之路.....	(10)
第三节 粉碎帝国主义“和平演变”的阴谋，必 须旗帜鲜明地反对资产阶级自由化.....	(15)
第三章 正确理解社会主义初级阶段的基本路线.....	(22)
第一节 社会主义初级阶段基本路线的内容.....	(22)
第二节 社会主义初级阶段的根本任务.....	(27)
第三节 建设中国特色的社会主义.....	(30)
第四章 我国社会主义革命和社会主义建设的十大 政策.....	(35)
第一节 统一战线政策.....	(35)
第二节 民族政策.....	(37)
第三节 宗教政策.....	(39)

第四节	对外经济贸易的方针政策·····	(41)
第五节	发展科学文化事业的方针政策·····	(47)
第六节	知识分子政策·····	(52)
第七节	侨务政策·····	(56)
第八节	中国对香港的政策·····	(58)
第九节	中国对澳门的政策·····	(65)
第十节	对台湾的方针政策·····	(68)
第五章	中国旅游业发展的方针政策·····	(75)
第一节	我国旅游业的性质及发展战略·····	(76)
第二节	中国式的旅游道路·····	(78)
第三节	发展中国旅游事业的方针政策·····	(82)
第六章	国际形势和我国对外政策·····	(85)
第一节	当今世界面临的两大战略问题·····	(85)
第二节	和平与发展是当代形势发展的总趋势·····	(90)
第三节	世界新旧格局转换中的国际形势·····	(94)
第四节	我国与资本主义国家的关系·····	(96)
第五节	我国同第三世界国家的关系·····	(101)
第六节	我国的对外政策·····	(104)
第七节	中国共产党建立和发展党际关系之原则·····	(112)

第二编 法规篇

第七章	我国出入境管理法·····	(114)
第一节	护照与签证·····	(114)
第二节	我国出入境制度·····	(120)
第三节	我国出入境检查制度·····	(124)
第八章	旅行社法律制度·····	(134)
第一节	旅行社的概念、宗旨和作用·····	(134)

第二节	我国旅行社的种类及任务	(136)
第三节	申办各类旅行社的法律程序及应具备的条件	(139)
第四节	旅游行政管理部门的职责及旅行社的管理方针	(142)
第五节	旅行社的权利和义务	(144)
第六节	对旅行社的管理、监督检查和奖惩	(147)
第九章	导游员管理制度	(149)
第一节	旅游接待、导游和导游员	(149)
第二节	导游员的条件及职责	(151)
第三节	对导游员的管理	(157)
第十章	严格禁止在旅游业务中私自收授回扣小费的规定	(163)
第一节	小费与回扣	(163)
第二节	严格禁止在旅游业务中私自收授回扣和收取小费的规定	(164)
第十一章	旅馆法律制度	(166)
第一节	旅馆与旅馆法	(166)
第二节	旅馆与旅客之间的权利和义务	(167)
第十二章	旅游安全管理制度	(170)
第十三章	旅游保险制度	(173)
第一节	旅游的危险与旅游保险	(173)
第二节	旅游保险的内容与种类	(177)
第三节	旅游保险合同	(181)
第四节	旅游保险的作用	(185)
第十四章	国际旅游者的法律地位	(187)
第一节	国际旅游者法律地位的一般原则	(187)

第二节 外国人在中国居留旅行的规定.....(191)

第三节 外国旅游者在中国旅游期间的权利和义务.....(193)

第一编 方针政策篇

第一章 绪 论

第一节 方针政策与旅游法规

一、什么是方针政策

方针是指国家、政党在一定历史时期内，为达到一定目标而制定的指导原则。

政策是国家政权机关或政党为了实现政治、经济、文化上的目的，根据历史条件和当前情况制定的一套措施和办法。

方针政策是国家政权机关和政党，在一定历史时期，为了实现一定的路线和任务而制定的调整国家之间、民族之间、阶级之间以及本阶级内部关系的行动依据和准则。它具有明显的阶级性。无产阶级政党在马克思主义基本原则的指导下，从实际出发，根据具体国情制定和执行正确的方针政策，是革命和建设事业获得胜利的重要保证。

二、什么是旅游法

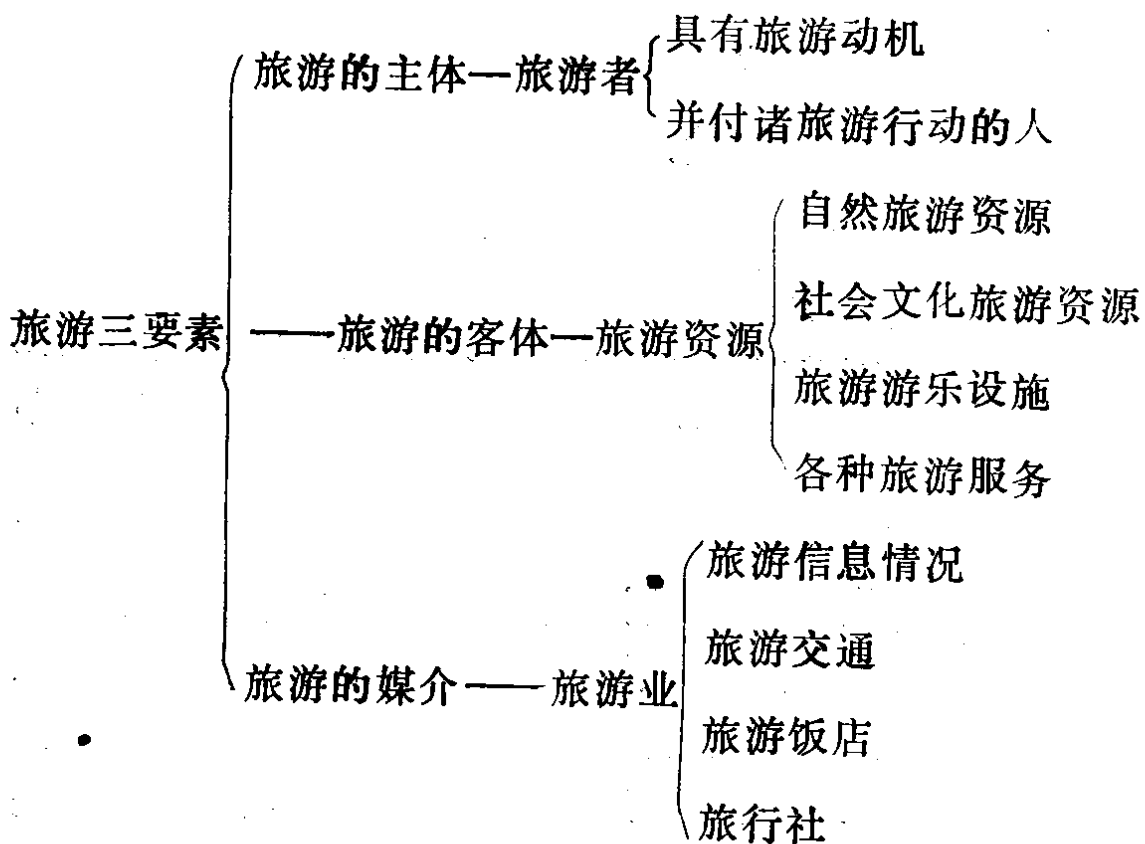
要了解旅游法的概念，必须首先搞清楚什么是旅游、什么是法，进而弄清楚旅游的概念及旅游法在旅游业中的作用等一系列至关重要的根本问题。

旅游是在一定社会经济条件下产生的一种经济现象。旅

游是非定居者的旅行和暂时居留而引起的现象和关系的总和。它包括动态因素的行程和静态因素的停留。旅游是旅行与游览的结合，旅行是手段，游览是目的。

构成旅游具有三大要素：旅游的主体——旅游者；旅游的客体——旅游资源、设施和服务；旅游的媒介——动态的人向旅游客体移动的手段、方法和有关移动的情报。一般人们把媒介指为旅游业（交通，饭店、旅行社）。

旅游三要素关系图示



法是统治阶级意志和利益的体现，它由国家制定或认可，并由国家强制力保证实施的一切行为规范的总称。

旅游法是指调整旅行、游览事业发展中所形成的社会经济关系法律规范的总称。它规定国家各级旅游行政管理机关的职责；调整旅游部门与其他部门的关系；规定旅游企、事

业单位成立的条件及服务标准；确认旅游者的权利义务；保护、开发旅游资源的原则等。

毛泽东同志曾经指出：“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”中国共产党第十三次代表大会确定的我国社会主义初级阶段的基本路线，是我们进行社会主义革命和实现“四个”现代化的总路线、总政策，是一切行动的归宿和出发点。政策是制定法律的依据，法律是政策的具体化、条文化。贯彻执行对外开放、对内搞活的基本国策，是搞好旅游立法，促进旅游业健康迅速发展的保证。

第二节 学习掌握方针政策与旅游法规的重要性

旅游业在我国是一项新兴的综合性的经济事业，是涉外工作的组成部分。发展国际旅游业不仅可以扩大我国的政治影响提高国际声望，促进各国人民的友好往来，而且可以在经济上为社会主义“四化”建设积累资金。十一届三中全会以来，在改革开放的推动下，我国旅游业迅速发展已具相当规模。1988年接待的海外旅游者人数和旅游外汇收入分别是1978年的5.6倍和8.5倍。1979—1988的十年间累计创汇116亿美元，成为我国非贸易外汇收入的主要来源之一。我国旅游外汇收入在世界上的位次，由1978年的第41位升至1988年的第20位。

旅游业的发展增进了我国同世界各国人民的交往和友谊，进而推动了对外开放工作，加强了横向经济联系，开拓了新的就业门路，促进了地方经济的繁荣和发展。

1979—1988年来华旅游入境人数

年份	总计	外国人	华侨	港澳台同胞
1979	4203901	362389	20910	3820602
1980	5702536	529124	34413	5138999
1981	7767096	675153	38856	7053087
1982	7924261	764497	42745	7117019
1983	9477005	872511	40352	8564142
1984	12852185	1134267	47498	11670420
1985	17833097	1370462	84827	16377808
1986	22819450	1482276	68133	21269041
1987	26902267	1727821	87031	25087415
1988	31694804	1842206	79348	29773250

1988年旅行社总数 1349余家

1988年旅游饭店总数 1500余家

1988年旅游客房间数 20万余间

1988年旅游从业职工人数 150万人

1988年旅游院校（包中技、职业高中） 250余所

旅游活动是综合性的社会活动，它直接关系到国家对内、对外政策的实施、依法治理旅游业是确保我国旅游业健康发展的关键。广大旅游从业人员，只有掌握有关方针政策及旅游法的知识，才能正确回答和处理旅游业发展中各部门纵、横向之间，旅客在旅游活动中发生的各种复杂矛盾和问题。确保社会主义旅游业的声誉，在国际旅游竞争中居于不败的地位。

复习思考题：

1. 什么是方针政策？

2. 什么是旅游法?
3. 如何正确理解方针政策与旅游法的关系?
4. 学习掌握方针政策与旅游法对我国旅游业的发展有何重要性?

第二章 四项基本原则是立国之本、改革开放是强国之路

第一节 马列主义毛泽东思想是工人阶级劳动群众进行革命和建设的行动指南

一、马列主义是工人阶级和劳动群众进行革命和建设的行动指南

马克思主义是指以马克思为代表的学说，它是一个严密而完整的科学体系。马克思主义包括广阔的科学领域，涉及经济、政治、法律，哲学、历史、文学艺术等各个方面。其中最主要的是马克思主义哲学（辩证唯物主义和历史唯物主义）、马克思主义政治经济学和科学社会主义（通称马克思主义的三个组成部分）。

马克思主义是在总结工人运动的经验和人类自然科学、社会科学优秀成果的基础上产生的。它正确地揭示了客观世界特别是人类社会的发展规律，为工人阶级提供了正确认识世界和改造世界的科学的理论和方法，指导工人阶级进行革命和建设的实践，取得了伟大的成果。一百多年来，无产阶级革命和民族解放运动的发展，以及它所带来的世界的进步，都同马克思主义的指导和影响分不开的。马克思主义是放之四海而皆准的普遍真理，是人们认识世界改造世界的强大思想武器。

列宁继承和发扬了马克思主义，成为马克思列宁主义。马列主义是关于社会发展规律和革命发展规律的科学；是工

人阶级和人民群众求解放的科学；是一切国家取得社会主义事业胜利的科学。只有马列主义才能为人类指出奔向共产主义的光明道路，也只有以马列主义基本原理为指导，才能正确判断发展变化的形势和预见未来，并制定符合客观实际的斗争策略。马克思列宁主义揭示的基本规律可概括为以下八个方面：

1. 关于科学的世界观和方法论；
2. 关于人类社会发展规律的唯物史观；
3. 关于资本家剥削工人劳动的剩余价值学说；
4. 关于资本主义社会基本矛盾及其发展规律的理论；
5. 关于帝国主义和无产阶级革命以及无产阶级专政的理论；
6. 关于殖民地半殖民地民族解放运动的理论；
7. 关于建设社会主义的基本理论；
8. 关于无产阶级政党的学说等等。

正如毛泽东同志指出的：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”

二、毛泽东思想是指导中国革命和建设取得胜利的旗帜

毛泽东思想是马列主义的普遍真理同中国革命具体实践相结合的产物。是马列主义在当代中国具体历史条件下的运用和发展，是中国化的马克思主义。正如党的十一届六中全会决议中指出的：“以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，根据马列主义的基本原则，把中国长期革命实践中一系列独创性经验作了理论概括，形成了适合中国情况的科学指导思想——毛泽东思想。”

在民主革命时期，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，对中国社会的半殖民地、半封建性质和中国革命的一系

列根本问题作了客观而清醒的分析、研究，制定出一整套关于新民主主义革命的理论、路线和政策，其中最主要的是：

1. 关于中国革命领导权的问题；
2. 关于中国革命的基本问题是农民问题的理论；
3. 关于中国民族资产阶级两面性的理论；
4. 关于中国革命的主要形式是武装斗争的理论；
5. 关于以农村包围城市最后夺取城市的革命道路的理论；
6. 关于统一战线的理论；
7. 关于党的建设理论。

中国革命正是在这些理论的指导下取得胜利的。建国后以毛泽东同志为代表的中国共产党，研究了新时期的矛盾和问题，提出了关于建立工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的理论；关于对资产阶级进行和平改造的理论；关于通过互助合作把个体农民引向集体化道路的理论；关于独立自主、自力更生的理论；关于社会主义基本矛盾的理论；关于正确处理人民内部矛盾的理论；关于在意识形态内贯彻“百花齐放，百家争鸣”方针的理论等等。在这些理论的指导下，我国社会主义革命和建设取得了伟大成就，也为建设有中国特色的社会主义的伟大事业奠定了一个良好的基础。

马克思主义告诉我们，对任何事物都要作辩证的分析，对毛泽东同志晚年提出“大跃进”、“以阶级斗争为纲”和发动“文化大革命”的错误，也要进行科学的分析，吸取经验教训，把坏事变成好事。这些错误恰恰是偏离了毛泽东思想的根本原则，背离了他自己提出的正确理论和方针，这些错误决不允许再重演。有人借此企图全面否定毛泽东思想的指导作用，这是完全错误的。毛泽东思想是中国共产党集体

智慧的结晶，我党许多卓越领导人对它的形成和发展作出了重要贡献。

毛泽东思想是指导中国革命和建设取得胜利的旗帜，是被实践和历史发展证明了的真理，是中国共产党和中国人民的宝贵精神财富，是维系我们民族和国家统一的精神支柱，是引导我们前进的指路明灯。

复习思考题：

1. 什么是马列主义？
2. 什么是毛泽东思想？
3. 为什么说马列主义毛泽东思想是无产阶级进行革命和建设的行动指南？

第二节 四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路

一、四项基本原则的内容

我国在本世纪内实现四个现代化（工业现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化），把我国建成一个现代化强国，这是非常艰巨的任务，实现四化必须坚定不移地贯彻、执行党在新时期总路线，这就是“团结全国各族人民，调动一切积极因素，同心同德，鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设现代化的社会主义强国”。在中国实现四个现代化必须在思想上政治上坚持四项基本原则。这是实现四个现代化的根本前提。这四项基本原则是：必须坚持社会主义道路、必须坚持无产阶级专政、必须坚持党的领导、必须坚持马列主义毛泽东思想。

过去中国搞民主革命，制定了一整套适合中国国情的路线、方针、政策，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道