

中国共产党
军队政治工作

七十年史 第一卷

在北伐战争时期萌芽
在土地革命战争奠基

姜思毅 主编

解放军出版社

中国共产党
军队政治工作

七十年史 第一卷

在北伐战争时期萌芽 在土地革命战争奠基

主	编	姜思毅
副	主 编	孙庆云
本 卷	撰 稿 人	杨宣春
		孙庆云

解放军出版社

中国共产党军队政治工作七十年史

第一卷

姜思毅 主编

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码 100035)

新华书店经销

二〇一工厂印刷

850×1168毫米32开本20.5印张 550千字

1991年5月第1版 1991年5月(北京)第1次印刷

印数1—500

ISBN 7-5065-1759-0 D·193

定 价：12.00元(精)

社编号 2—113

3074/4 02
编者 献 辞

中国共产党从建党之日起，就开始从事革命的军队政治工作。

革命军队的政治工作，是军队的生命线。

政治工作出战斗力。政治、思想本身是战斗力的重大因素之一，是精神战斗力。战斗力的其它因素，如武器装备等等，离开人的因素，离开人的精神因素和技能因素，离开政治工作的保证，也成不了战斗力。

党的政治工作，从来是我军的看家本领，是中国人民解放军的最大特色、最大优势。

一整套军队政治工作的理论原则、方针方法、制度和作风，是毛泽东建军思想的精髓。

革命的政治工作，是我党我军的优良传统。这个优良传统，是我们的党宝、国宝、军宝。

本书通过 70 年的历史事实体现我军的这一优良传统，总结各个时期的历史经验，概括党的政治工作的丰富理论，阐述毛泽东政治工作思想，为建设现代化正规化革命军队服务，为国防现代化建设服务，为建设社会主义精神文明服务，为加强和改进政治工作服务。

“我们根本没有想到要怀疑和轻视‘历史的启示’。历史就是我们的一切，我们比任何一个哲学学派，甚至比黑格尔都更重视历史。”（恩格斯语，见《马克思恩格

斯全集》第1卷第650页)政治工作必须在继承和发扬历史优良传统的基础上,在新的历史条件下,不断地改革创新。研究历史、学习历史本来就是为了改革现实,争取更美好的未来。

党在军队的政治工作70年史,是一部伟大的政治工作学教科书。

改革呼唤着政治工作必须加强和改进。改革也呼唤着政治工作理论指导和理论研究的加强。马克思主义政治工作理论的坚持和发展是改革的先导。任何改革都是伴随着对历史的反思而进行的。

本书的第一卷,着重叙述我军政治工作在北伐战争中萌芽,在土地革命战争中奠基。

本书第二卷,叙述八路军、新四军在八年抗战的人民战争中,政治工作保障了造成“陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”。政治工作理论本身,在抗日战争中达到成熟。

本书第三卷,叙述在解放战争的各个阶段中,中国人民解放军有声有色的政治工作的伟大创造和丰富发展。

本书第四卷,叙述抗美援朝战争提供的现代化作战条件下人民战争政治工作的宝贵经验。叙述新中国建立初期为消灭残敌,和为开始现代化革命军队建设进行准备中政治工作的方方面面。

本书第五卷,叙述在建设现代化革命军队的道路上政治工作的曲折前进。

本书第六卷，叙述“文化大革命”的10年和党的“十一届三中全会”以来拨乱反正、改革开放10年中的我军政治工作及其经验教训。

全书开头，有一个绪论，阐述马克思主义为人民军队的政治工作奠定了科学理论基础。全书末尾，有一个结束语，论证进一步健全政治工作学的科学体系问题。

这部《中国共产党军队政治工作七十年史》，分印六卷，六个编者，披阅六载。我们的工作态度是严肃认真的。我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，力求做到实事求是，用事实说话，并努力进行理论的阐述和概括。这部书如果能够对读者有所帮助，如果能够在发展政治工作学的进程中做一点贡献，这对于我们六年的劳动，就是莫大的欣慰。

这部政治工作史，还从一个重要侧面，涉及中国共产党70年史，中国人民解放军军战史，毛泽东思想研究以及社会主义精神文明建设研究。我们仅以这部书作为向中国共产党建党70周年的一份献礼！

我们期待着读者对本书的批评，以便改正缺点和错误。

姜思毅

1991年4月15日

第 一 卷

在土地革命战争奠基

(1927年8月—1937年7月)

绪 论

中国人民解放军的政治工作，是在1924年至1927年的第一次国内革命战争时期中国共产党在国民革命军和国民军政治工作的基础上，从1927年八一南昌起义起党在建立自己单独领导的人民军队的同时，开始创立和发展起来的。从那时起，经过土地革命战争、抗日战争和解放战争三个时期长达22年革命战争的斗争实践，到1949年10月1日中华人民共和国成立，人民解放军的政治工作已经积累了极其丰富的经验，发挥了巨大的威力。并在总结经验的基础上，逐步形成了一整套包括有人民军队政治工作的性质、内容、任务、方向、地位和作用，进行政治工作应当遵循的理论原则、路线政策、作风方法和应当实行的组织制度等等方面内容在内的、具有中国特色的、马克思主义军队政治工作科学体系。这套科学体系是马克思主义普遍真理同中国革命战争和人民军队建设实践相结合的产物，是毛泽东思想的重要组

成部分，是无产阶级先进军事科学的重要内容，是我军不断发展壮大、战胜国内外强大敌人的根本保证，是我军的生命线和传家宝。我们常讲的我军政治工作的优良传统，就是指的这套科学体系。由于林彪、“四人帮”的干扰破坏和赵紫阳同志提倡“淡化”党的领导、“改造”思想政治工作的错误影响，也由于我们的宣传教育做得不够，现在许多中青年干部和战士，对我军政治工作的这套科学体系和优良传统，往往不甚了解，这正是造成某些单位政治工作很不得法，软弱无力，甚至威信下降的重要原因之一。1978年6月2日，邓小平在全军政治工作会议的讲话中指出：“从部队存在的问题和实际情况来看，最重要的就是要研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复和发扬政治工作的优良传统，提高部队战斗力的问题”，并要求全军“要在三几年内，把政治机关的职能、作风、威信恢复到红军时期、抗日战争时期、解放战争时期的水平。”^①很明显，紧密结合新的历史条件下出现的新情况、新问题，认真学习和研究我军政治工作科学体系和优良传统发生、发展、形成的过程，吸取历史经验和教训，对于加强和改善新时期我军政治工作和政治工作研究，推进现代化、正规化革命军队建设，探索未来反侵略战争中政治工作的规律，都具有十分重要的意义。

本卷主要阐述1927年8月至1937年7月10年土地革命战争时期，中国工农红军政治工作的情况和经验。土地革命战争时期，是中国共产党独立领导中国工农红军和中国人民进行武装斗争、开展土地革命的时期，是马克思主义普遍真理同中国革命斗争的具体实践相结合的毛泽东思想形成的时期，也是中国新民主主义革命由失败经过艰苦曲折的斗争走向胜利发展的转折时期。这个时期，中国工农红军的政治工作大体经过四个发展阶段：从1927年八一南昌起义到1931年11月初中央苏区党组织在江西

^① 《邓小平文选》，第114、118页。

瑞金召开第一次代表大会(即“赣南会议”)的4年多时间,是红军政治工作创立和奠基阶段;从“赣南会议”到1935年1月中央政治局遵义会议的3年多时间,是红军政治工作受到王明“左”倾教条主义的严重干扰,同时以毛泽东为代表的正确政治工作理论和实践仍然在继续发挥巨大作用的阶段;从1935年1月到同年10月中央红军胜利到达陕北的10个月中,是红军政治工作开始逐步克服王明“左”倾教条主义的影响,使正确的理论和实践得到恢复和发展,并保证红军战胜各种艰难险阻、胜利进行长征的阶段;从1935年10月到1937年7月全国抗日战争爆发的1年又8个月中,是红军政治工作为发展陕甘根据地和由国内革命战争向抗日民族解放战争转变,并克服张国焘右倾分裂主义影响的阶段。经过这四个阶段,中国工农红军政治工作已形成了一整套理论原则、组织制度和方针方法,为我军政治工作的进一步发展奠定了坚实的基础。可以认为,土地革命战争时期,是中国人民解放军政治工作创立和奠基的时期。

目 录

绪 论	(1)
第一章 马克思主义为人民军队政治工作奠定	
科学理论基础	(1)
第一节 马克思主义以前的军队政治工作	(1)
第二节 马克思主义奠定政治工作科学理论基础 和工人群众政治工作的创立	(4)
第三节 列宁对马克思主义政治工作思想的发展 和苏联红军政治工作的建立	(11)
第二章 中国共产党在国民革命军和国民军	
的政治工作	(29)
第一节 从黄埔军校开端	(34)
第二节 在东征中显示威力和向国民革命军 推广	(51)
第三节 保障北伐战争的胜利	(65)
第四节 国民军政治工作的建立和发展	(75)
第五节 若干理论原则的提出和经验教训	(105)

在土地革命战争奠基

(1927年8月—1937年7月)

第三章 红军政治工作的创建和主要原则的确立	(123)
第一节 南昌起义和赣南三整	(125)
第二节 湘赣边秋收起义和三湾改编	(135)
第三节 井冈山斗争中提出的红军政治工作的	

	主要原则	(142)
第四节	红四军《红军党代表工作大纲》的制定	(159)
第五节	古田会议决议总结的红军建军原则及其 贯彻执行	(161)
第六节	湘鄂西、鄂豫皖和其他革命根据地红军 政治工作的创立与发展	(190)
第七节	建立和完善政治工作最高领导机关，颁 发政治工作暂行条例	(236)
第四章	在反“围剿”中奠定战时政治工作 基础	(246)
第一节	保证红军由以游击战为主向以运动战为 主的转变	(246)
第二节	保证反“围剿”作战的胜利	(256)
第三节	红军建设和政治工作若干经验的总结	(317)
第五章	王明“左”倾教条主义统治时期的红军 政治工作	(323)
第一节	王明“左”倾教条主义在红军政治工作 中的错误	(326)
第二节	红军政治工作一系列基本原则的坚持 和发展	(355)
第六章	保障红军主力长征任务的胜利完成	(382)
第一节	红一方面军长征中的部队政治工作	(385)
第二节	红二、六军团(红二方面军)长征中的 部队政治工作	(442)
第三节	红四方面军长征中的部队政治工作	(479)
第四节	长征途中的群众工作	(504)
第五节	各路红军会师中的政治工作	(546)
第六节	南方八省红军游击战争中的政治工作	(557)
第七章	为巩固和扩大陕甘苏区和由国内革命战争向	

抗日民族战争的转变而斗争	(573)
第一节 进行抗日民族统一战线的宣传教育	(576)
第二节 保证东征、西征任务的完成	(581)
第三节 团结争取陕甘宁地区的国民党军队，争取 西北大联合	(596)
第四节 进行军事政治整训	(610)
第五节 政治工作若干理论的概括和新时期一些 重要方针原则的指出	(629)

第一章

马克思主义为人民军队政治工作奠定科学理论基础

第一节 马克思主义以前的军队政治工作

自从人类进入阶级社会以来，各个阶级及其战争的领导者和指挥者，为了教育、控制自己的军队，达到巩固内部、战胜敌人的目的，都建立有适合不同利益需要的军队政治工作。在古代和近代许多国家的军队中，虽然还没有“政治工作”这个概念，但它的许多内容实际上是以各种不同的形式和名称存在着。在中国，历代军事家说的“教戒为先”、“令民与上同意”、“爱卒”、“善俘”、“明赏”、“严罚”等等，主要指的就是军队政治工作。我国战争史上，各阶级军队在开战以前进行的“大誓”、“誓师”，对敌军所发布的战争“檄文”、“揭贴”，在战争过程中所实施的“攻心”战术，以及提出的各种激励本军士卒、瓦解敌军的口号，等等，也都可列入军队政治工作的范畴。

如同其它思想文化领域一样，在我国古代和近代的军事思想中，有着许多宝贵的政治工作思想遗产。如认为：选拔将帅应当

掌握“智”、“信”、“仁”、“勇”、“严”^①等五条标准。对全军应当进行有利于本阶级本民族本国家的思想、纪律教育，使之达到“上下同欲”^②、“力同而意和”^③、“三军如一心”^④，以争取作战胜利。对士卒应当做到“视卒如婴儿”、“视卒如爱子”^⑤。要像战国名将吴起那样“与士卒最下者同衣食，卧不设席，行不骑乘，亲裹赢粮，与士卒分劳苦，卒有病疽者，起为吮之”^⑥。对敌人要尽量采用“伐谋”、“伐交”的方针，从政治上、外交上孤立它、瓦解它，力争能“不战而屈人之兵”^⑦。对战场上的敌人应当重视“治气”、“治心”，因为“三军可夺气，将军可夺心”，要根据各个时期敌军士气的不同情况，采取“避其锐气，击其惰归”^⑧的方法，加以歼灭。在我国古代和近代的战争史中，还有不少因为重视政治和政治工作而取得胜利的战例。公元前207年10月，刘邦率起义军入关灭秦后，立即约束部下“财物无所取，妇女无所幸”，“封秦重宝财物府库，还军霸上”，又“与父老约法三章”，悉除秦苛法，于是“秦人大喜，争持牛羊酒食，献飧军士”^⑨。从而在关中建立了巩固的根据地，使他在以后的楚汉相争中有了不断的兵源和粮饷，终于转败为胜，建立了西汉王朝。公元225年，诸葛亮率蜀汉军南进，平定今云南、贵州和四川南部地区少数民族首领叛乱，采用马谡“攻心为上，攻城为下；心战为上，兵战为下”^⑩的建议，对孟获实施了“七擒七纵”，终于使他心服，不再

① 春秋《孙子兵法》。

② 同上。

③ 战国《司马穰苴兵法》。

④ 后汉《黄石公三略》。

⑤ 春秋《孙子兵法》。

⑥ 《史记·孙子吴起列传》。

⑦ 春秋《孙子兵法》。

⑧ 同上。

⑨ 《史记·高祖本纪》。

⑩ 《三国志·马谡传》裴注引《襄阳论》。

反抗。从而使蜀国南部边疆得到了稳定，也对我国西南地区社会经济的发展 and 各族人民的团结起了促进作用。明朝末年李自成的农民起义军，在最初十几年中只是高迎祥部下的一支别动队，时胜时败，屡遭困危，并几次企图自杀。但从崇祯十三年起义军进入河南后，就有了大转机，很快发展到百万之众。这一方面是由于明朝的腐败和大饥荒有进一步发展，给起义军造成了客观条件，同时也由于李自成接受了李岩“取天下以人心为本，请勿杀人，收天下心”^①的建议，制定并实施了“均田免赋”的纲领和“平买平卖”、“剿兵安民”、“除暴恤民”等项政策，赢得了军民心。在这一总的纲领、政策下，李自成进一步严肃了军纪，提出了“杀一人如杀我父母，淫一妇如淫我母”的口号^②，颁布了“马腾入田苗者斩”以及禁止私藏金银、禁止占住民房、禁止杀害百姓等等规定。李岩还将起义人员化装成商人派往各地，宣传“闯王仁义之师，不杀不掠”，并编成顺口溜，教小儿到处歌唱“吃他娘，穿他娘，开了大门迎闯王。闯王来时不纳粮”、“朝求升，暮求合，近来贫汉难求活。早早开门拜闯王，管教大小都欢悦”^③等等。这样就不但激发了广大人民和起义军的斗志，而且促进了敌军的迅速瓦解，使起义军在此后的三四年间，虽然也遇到几次大战，但大都“所至风靡”，敌军不战而降，很快由河南而陕西而山西而河北，占领了明朝首都北京。

军队政治工作，虽然有着悠久的历史，但在马克思主义出现以前，没有也不可能形成科学的思想体系。我国历史上各次农民起义军的政治工作，虽然有不少革命的、进步的、合理的内容，但多是在宗教（如“太平教”、“白莲教”、“拜上帝会”教等等）的旗帜下，假托“天父、天子下凡传言”、“明王出世”、“得天符牒”，以

① 《明史·李自成传》。

② 《明季实录》。

③ 《明季北略》。

所谓“奉天诛妖”、“苍王已死，黄天当立”、“降神附体、刀枪不入”为形式来进行的，包含有不少封建迷信和落后思想。奴隶主阶级、地主资产阶级的军队，本质上是剥削阶级军队，是统治镇压被剥削阶级的工具。它们的军队政治工作是以维护剥削阶级利益为宗旨的，不能不包含大量“奉天承运”、“忠君报国”和无条件执行皇帝“御旨”等等封建迷信和愚弄、欺骗、强迫士兵的内容。在剥削阶级军队执行革命任务和反对外国侵略任务时，政治工作上虽然表现有一定进步、合理的内容，但仍然逃不出剥削阶级总的思想体系。剥削阶级一些颇有成就的军事思想家，尽管从不同角度对军队政治工作提出了一些有价值的见解，但都包含有不少反动思想和愚兵政策。春秋时期著名军事思想家孙武，就主张“愚士卒之耳目，使之无知”，用兵“若驱羊，驱而来，驱而往，莫知所之”，在战斗中对士卒应“犯之以事，勿告以言，犯之以利，勿告以害”^①。因为害怕士卒逃亡，他还主张不在本国作战，也不在“人人之地不深”的“轻地”作战，而要到敌国腹地的“重地”作战，并且竭力提倡“投之亡地然后存，陷之死地然后生”这种“登高而去其梯”^②的作战方法。尉繚子甚至鼓吹“善用兵者，能杀卒之半”^③。我们对历史上的军队政治工作思想，一定要进行科学的具体分析，采取去其糟粕，取其精华的态度。

第二节 马克思主义奠定政治工作 科学理论基础和工人群众 政治工作的创立

① 春秋《孙子兵法》。

② 同上。

③ 春秋《尉繚子》。

十九世纪四十年代马克思主义的诞生，使无产阶级政治工作科学思想体系的建立成为可能。马克思和恩格斯所处的时代，由于历史条件的限制，建立和建设人民军队的问题还没有成为直接实践，因而在他们的著作中还很少直接讲到军队政治工作的言论，当时也还没有提出“政治工作”这个概念。但他们所创立的马克思主义已经为无产阶级政党和人民军队的政治工作，建立了坚实的科学理论基础。

一、马克思主义哲学，特别是历史唯物主义，为建立无产阶级政治工作的科学思想体系，提供了科学理论基础。马克思主义哲学是关于自然界、人类社会和思维的最一般规律的科学，是无产阶级的世界观和方法论，它对任何具体科学都有普遍的指导意义。以人的思想和行为的活动规律，以及党对群众进行教育、组织工作的基本规律为研究对象的无产阶级政治工作，更不能例外。马克思主义哲学的一系列基本原理，如关于物质与精神、社会存在与社会意识、经济与政治相互关系的原理，关于人的本质是一切社会关系的总和的原理，关于认识来源于实践、受实践检验并在实践中发展的原理，关于人民群众在历史中的伟大作用的原理，关于唯物辩证法的规律和范畴等等，都对建立无产阶级政党和人民军队政治工作的科学思想体系有直接指导作用。其中，尤其是关于物质与精神、社会存在与社会意识、经济与政治、军事与政治相互关系的原理，有着特别重大的意义。

马克思主义哲学认为，在物质与精神这一矛盾统一体中，包含着两个方面。一方面，物质决定精神，人们的社会存在决定人们的社会意识，精神是物质的产物，另一方面，意识又有相对独立性和能动性，可以给物质以巨大的反作用。马克思说过：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧