

青海省玉树藏族自治州

东部三县

农业综合开发研究

主 编 李高泉
副主编 周生文 刘洪秀 戴正岳

.442

青海人民出版社

開發玉樹農業
振興青南經濟
尹克升 一九九二年十一月

中共青海省委书记尹克升题词

玉林農業開發
應當有所作為

田成平

一九九三年十二月

中共青海省委副書記、代省長田成平題詞

《青海省玉树藏族自治州东部三县农业 综合开发研究》课题组成员名单

一、顾问组

组 长：	桑结加	中共青海省委副书记
成 员：	尹克升	中共青海省委书记
	马元彪	青海省副省长
	史国枢	中共玉树藏族自治州州委书记
	王恩科	省科委主任
	朱世奎	省社会科学院院长
	白生鑫	省农业银行行长
	翟松天	省社会科学院副院长、副研究员

二、总课题组

组 长：	周生文	省社会科学院副院长
副组长：	胡兴华	省农林厅厅长
	任转运	省农林科学院院长
	何福兴	玉树藏族自治州州长
成 员：	吴国清	玉树藏族自治州副州长
	赵林义	玉树藏族自治州科委主任
	毛育生	玉树藏族自治州农牧局副局长
	吴生录	称多县副县长
	陈兴龙	囊谦县副县长
	尕 洛	玉树县副县长

(一) 总报告〔《青海省玉树藏族自治州东部三县农业综合开发研究》〕课题组

组 长：李高泉 省社会科学院科研组织处处长、副研究员
成 员：卓永强 省社会科学院藏学研究所研究实习员

(二) 第一分报告〔《青海省玉树藏族自治州东部三县农业开发规划》〕课题组

组 长：唐明鑫 省农林厅农业处处长、农艺师
副组长：魏克家 省农林厅农技推广总站副站长、助理工程师
成 员：刘洪秀 省农林厅农业处助理农艺师

(三) 第二分报告〔《青海省玉树藏族自治州东部三县科技兴农对策》〕课题组

组 长：戴正岳 省农林科学院作物所副研究员
成 员：陈来生 省农林科学院农业经济研究所研究实习员
欧阳洪学 原玉树县副县长、农科院办公室副主任、
助理研究员
杨晓东 省农林科学院作物所研究实习员
刘志政 原玉树州农科所副所长、农科院作物所助理研究员

中共青海省委办公厅 省人民政府办公厅 关于扶持玉树州东三县进行 农业综合开发的通知

青办发〔1991〕15号

根据第二次玉树、果洛工作座谈会精神，为了促进两州农业的发展，经省委、省政府同意，现就扶持玉树州囊谦、玉树、称多三县农业综合开发问题，作如下通知。

玉树州东三县共27个乡（镇），其中农业乡17个；总人口15.77万，其中农业人口4.3万，占总人口的27.3%；总耕地面积26.56万亩，主产青稞，正常年份粮食总产1700万公斤，按实际播种面积计算，单产100公斤左右。

东三县境内河流众多，日照时间长，土壤肥沃，有机肥源较为充足，水、肥、土、热条件较好。州农科所在囊谦县搞的丰产试验田，青稞亩产达250多公斤，这说明发展粮油生产具有很大的潜力。70年代囊谦县曾是粮食调出县，年产粮食750万公斤左右，每年调拨给杂多、治多、曲麻莱三县的粮食达100多万公斤。但是，近几年由于人口增长，耕作粗放，粮食生产发展缓慢，已由粮食调出县变为调入县。东三县的农业生产发展缓慢，不仅增加了扶贫工作难度，而且已成为困扰民族经济发展的重要因素。现在，全州每年需调进粮食3000万公斤左右，且不说千里运粮遇到的种种困难，单运输费用对各级财政的负担就很重。因此，积极

扶持玉树州东三县进行农业综合开发，进一步提高粮油自给率，已成为一项十分迫切的任务。这对于解决农牧民温饱问题，减少远距离调粮，减轻财政负担，支持畜牧业发展，乃至增强民族团结，维护社会安定，都具有十分重要的意义。

一、玉树州东三县农业综合开发，既是一项扶贫工作，又是一项经济和政治任务。综合开发工作要贯彻农林牧结合的方针，因地制宜，循序渐进。“八五”期间，应以种好现有耕地，扩大粮油播种面积，改善基础设施条件，推广适用农业技术，提高粮食单位面积产量为主攻目标。重点抓好作物品种更新，增施化肥和农家肥料，推广化学灭草、粮油轮作和搞好水利设施的配套建设，提高土地利用率和产出率。

农业综合开发要确立大农业的指导思想，做到农林牧互相促进，协调发展。在抓粮油生产的同时，切不可放松牧业，半农半牧区和纯农业乡社，都要重视发展畜牧业，以增加群众收入，增辟有机肥来源。同时要注意加强林业生产建设，在抓好现有天然林区管护的同时，大力种草种树，积极组织实施国家确定的长江中上游防护林体系建设项目。这对于涵蓄长江水源，改善生态环境，促进农牧业的发展必将起到重大作用。

二、加强农业综合开发的规划和对策研究。玉树州东三县是少数民族地区，有特殊地理环境和民族习俗，农业综合开发任务比较艰巨。因此，需要作为一项系统工程，统筹规划。建议将此列为软科学课题进行全面研究论证，提出方案，付诸实施。这项研究课题由省农林厅、省社会科学院牵头，组织省有关部门和玉树州的同志参加。省科委在经费上应给予扶持。

三、建立健全农业生产指挥系统，加强对农业生产和开发工作的领导。州政府应指定一名副州长分管农业。州县农牧局都要有一名副局长管农业，同时要充实农业干部队伍。东三县要配备科技副县长，农业比重大的乡也要配备科技副乡长。所需干部本州内能调剂解决的由州上选配，无法调剂解决的可报请省委组织

部和省劳动人事厅，通过干部交流，从东部农业区选调一些学过农业专业或熟悉农业生产的干部，到玉树州东三县任职，实行定期轮换制度。只有建立起上下协调、指挥灵活的农业生产管理系统，才能为农业综合开发奠定基础，使开发任务落到实处。为了不断提高基层领导干部素质，玉树州可与海东地区协商，选派东三县的县、乡领导干部定期到海东地区的县乡轮流挂职培训。

四、建立健全农林科技推广网络。州一级应充实加强州农业技术推广站和州农科所的技术力量。玉树、称多县的农业技术推广站要加强领导班子建设，充实科技干部，使其更好地开展业务工作。囊谦县农业比重较大，建议在近一两年内建立起综合性的农业科技服务中心，基建投资请省计委适当安排。东三县农业比重较大的17个乡，在“八五”期间要分批建立乡农业技术综合服务站，投资由省财政厅解决，技术干部编制由县上负责调剂。可把省农林学校已代培的当地藏汉族学员，充实到乡站工作。省农林学校要继续为东三县代培少数民族农业技术员。结合长江中上游防护林体系建设项目，建立健全必要的林业生产和技术推广体系。玉树、称多两县应尽快建立林业工作站，在搞好项目建设的同时，指导农牧民植树造林。

“八五”期间，要优先分配一批农林专业的大中专毕业生，充实到东三县的农林科技推广部门去工作。请省计委、省农林厅、省教育厅在近几年分配大中专毕业生时，逐年对东三县予以照顾。州县也要积极做好分配毕业生的安置工作，尽力改善工作和生活条件。招聘东部农业区的农民技术员去玉树州东三县进行农业技术承包是一条行之有效的经验，要坚持。

鉴于东三县农民运用新的农业技术水平较低，在农业开发中要突出技术开发。州县应结合农业生产季节，开展大规模的农林科技培训工作。省农林厅、农科院要安排科技干部，帮助东三县开展农业科技培训、咨询业务，搞好“丰收计划”的技术指导。省农科院还应扶持指导州农科所开展农作物品种和林木品种的引

进、筛选及丰产栽培技术的试验研究工作。气象部门要积极做好气象预测预报，积极为农业综合开发服务。省水利厅要帮助搞好现有农田水利设施的维修配套建设，对于新开发耕地的水利建设应给予必要的照顾。囊谦县要切实搞好以工代赈农田基本建设工程。

五、健全农业生产资料供应渠道。长期以来，东三县化肥、农药的供应渠道不畅。请省商业厅尽快制定办法，委托县、乡民贸公司承担化肥、农药、地膜、小农具的经营业务，做好计划供应，并允许县乡农技部门经营部分化肥、农药等生产资料，开展有偿服务。农用柴油的供应也应建立相应渠道，请省机械厅在每年分配柴油指标时给予照顾。

六、给予必要的资金扶持。东三县经济基础薄弱，农牧民生活也比较困难，发展农业生产缺乏资金。农民是农业投入的主体，在鼓励农民增加投入的同时，各级农业银行对东三县的农业生产贷款要统筹安排，予以照顾。对技术开发所需的经费，由省财政厅和省农林厅共同研究，每年安排必要的补助。

果洛州班玛县的农业综合开发，也应依照上述意见办理。

一九九一年四月一日

玉树州东三县农业综合开发有关 问题协调会议纪要

（一九九一年十一月二十八日）

受马元彪副省长的委托，省政府副秘书长韩昌实于十一月二十八日上午主持召开了落实省委、省政府关于扶持玉树州东三县进行农业综合开发的协调会议。参加会议的有：于敬尧、牛宏瑞、张友茂、周生文、谢承志、胡兴华、韩德明、赵传贤、贾国民、薛怀清、聂景文、吴国清及玉树东三县农业综合开发课题组的负责同志。省社会科学院副院长、总课题组组长周生文在会上汇报了课题立项后的工作情况。与会同志结合课题组提出的《玉树州东三县农业综合开发建设项目库》，就如何扶持开发问题进行了认真讨论。现纪要如下：

一、玉树州东三县的农业综合开发，充分体现了省委、省政府对青南地区的关怀。青南地区是我省最具特殊性的地区。为了发展青南地区的农业生产，省委副书记桑结加亲自挂帅，在调查研究的基础上，于年初提出了开发玉树州东三县农业的设想，并决定由省社会科学院牵头，农林厅、农林科学院参加，成立玉树州东三县农业综合开发课题组，尽快开展工作。今年四月初，省委、省政府办公厅联合下发了《关于扶持玉树州东三县进行农业综合开发的通知》，六月，省科委批准课题报告，正式立项。这一课题的研究与实施，对青南地区的社会安定、经济发展、加强民族团结具有重要意义。

二、课题组研究工作进展顺利，进度较快。课题组与州政府密切合作，进行了大量细致的实地考察和资料分析，先后整理了

20余万字资料卡片，召开多层次、多形式的座谈和研讨会27次，参加研讨的人数达400多人（次）。目前已完成《玉树州东三县农业综合开发研究报告》、《玉树州东三县农业综合开发十年规划》和《玉树州东三县农业综合开发科技兴农对策》初稿，《玉树州东三县农业综合开发建设项目库》已基本成熟。课题组全部工作预计一九九二年六月底全面完成，提交有关部门鉴定。

三、继续充实、完善项目库，并着手实施。

总的来讲，《项目库》搞得比较好，提出的建设项目和从资金、技术方面进行扶持的设想，都是开发玉树州所必需的。但仍需要做好充实、完善工作。

1. 要本着实事求是，量力而行，少花钱，多办事的原则，因地制宜地探索多种形式的农、林、牧、水、农机等综合办站的路子，提出搞好服务体系建设的具体方案。

2. 根据与会同志提出的意见，课题组对项目库的内容再做认真研究，搞好修改，拿出论据充分，量化科学，措施具体的项目报告。

3. 玉树州人民政府要立即责成各职能部门，按项目库所列项目，一一拿出具体详细的项目报告，尽快报省有关部门。

四、各部门、各单位都要增强青南意识，从资金、物资、人才、技术等方面，为玉树东三县农业综合开发给予积极支持，并从明年的安排上尽可能予以落实，着手实施。对玉树农业开发建设项目的立项要有标准，严格要求，但必须从玉树地区的实际出发，做到因地制宜。

今后需要省政府协调解决的问题，由省社会科学院及时反映。

青海省人民政府办公厅

一九九一年十二月二日

《青海省玉树藏族自治州东部 三县农业综合开发研究》

鉴 定 书

省科委于1992年11月23日对由省社会科学院、省农林厅、省农林科学院承担的《青海省玉树藏族自治州东部三县农业综合开发研究》软科学研究课题，组织鉴定验收会议，按照立项合同的要求，进行了评议验收。

鉴定委员会认为：

一、选题准确，立项合理。玉树州东三县地处青藏高原腹地，偏远封闭，经济落后，自然条件很差，是一个具有很大特殊性的地区。农业在东三县占有重要地位，搞好东三县的农业综合开发，对于改变这个少数民族地区的落后面貌和推动整个玉树地区的经济社会发展，减少远距离调粮、增强民族团结、维护社会稳定，都将产生深远影响。因此，该课题研究针对性强，具有重要的经济、政治、社会意义。

二、指导思想明确，对策切实可行。研究报告在建设有中国特色社会主义理论的指导下，坚持理论联系实际的原则，立足于回答和解决农业综合开发中的主要矛盾和突出问题。通过深入调查研究，在总结历史经验、认真剖析现状的基础上，全面分析了农业综合开发的有利条件和制约因素，提出了开发的战略思想、开发目标、对策措施和实施步骤。对战略思想论证比较充分，目标切合实际，对策措施具体详尽，具有重要的实用价值。

三、内容丰富，全面系统。研究报告由总报告和两个分报告组成，并附有开发建设项目库和农业生产经济效益对比分析，内

容完整系统，措施全面配套。对于每个建设项目就建设意义、建设内容、所需投资、建设布局、建设进度和经济效益等进行了研究和说明，对科技兴农的途径、重点和措施进行了规划设计，具有较强的可操作性。

四、研究方法得当，论证科学。坚持定性分析与定量分析相结合，长远思考与当前需要相结合，提出目标任务与确定保证措施相结合，资料翔实，数据可靠，逻辑严谨，言之有据，说服力强。

鉴定委员会认为，这是一项涉及面广，难度较大的研究课题。课题组提供的研究报告，结构严谨，论证充分，文字精练，综合运用社会科学和自然科学原理所取得的具有创新性的研究成果，填补了对玉树农业研究的空白，对青南藏族地区的农业综合开发和经济社会发展具有重要的决策参考价值和指导意义，在省内少数民族地区区域经济软科学研究课题中达到先进水平。课题完成了合同规定的任务。一致同意通过鉴定。

希望课题组参照鉴定委员会所提出的意见，根据发展社会主义市场经济和全省经济社会发展战略的要求，作适当补充、修改，使之更加完善。

**《青海省玉树藏族自治州东部三县
农业综合开发研究》鉴定委员会**

1992年11月23日

《青海省玉树藏族自治州东部三县 农业综合开发研究》鉴定委员会 (省级)成员名单

主 任	俞金顺	中共青海省委党校	教 授
副主任	于敬尧	中共青海省委	副秘书长
	谢承志	青海省农牧办公室	主 任
	蔡申鹤	青海省经济研究中心	高级经济师、主任
委 员	韩昌实	青海省政府	农经师、副秘书长
	翟松天	青海省社会科学院	副研究员、副院长
	向理平	青海省区划研究所	副研究员、总工程师
	施 涛	青海日报社	主任记者、主任
	王毅武	青海省社会科学院	副研究员
	诸雨民	青海省委讲师团	副教授、负责人
	赖兆黎	青海人民出版社	副编审、副总编辑
	郝家彪	青海省成果办	副研究员、主任
	陈振燮	青海省计委经研所	高级经济师

目 录

序.....	桑结加 (11)
加强领导 精心组织 尽快把《研究》中提出的 对策建议付诸实施.....	史国枢 (14)
综合开发玉树农业 加速经济建设发展.....	吴国清 (17)
总报告——青海省玉树藏族自治州东部三县 农业综合开发研究.....	李高泉 周生文 卓永强 (23)
第一分报告——青海省玉树藏族自治州东部三县农业 开发规划.....	刘洪秀 胡兴华 唐明鑫 魏克家 (73)
第二分报告——青海省玉树藏族自治州东部三县科技兴农 对策研究.....	戴正岳 任转运 陈来生 欧阳洪学 刘志政 杨晓东 (105)
附 录	
解放前玉树藏族农业经济制度及解放前后 家庭经济个案调查.....	周生文 (132)
称多县下赛巴寺“以寺养寺”调查.....	卓永强 (143)
后 记.....	(149)

序

桑结加

1990年夏，我到阔别三十年的玉树藏族自治州下乡，顺路看了称多、玉树两县的庄稼地后，径直去玉树藏族的发祥地——囊谦县。1960年，我曾在这里的“茹哇”（村）住过很长一段时间，当年最下层人民的困苦，至今仍历历在目。旧地重游，面对一张张康巴藏族特有的红润脸庞和豪放气质，不用父母官们详细介绍，我知道他们的肚子是填饱了的，对现行政策是满意的，对未来是抱有希望的。但眼前一块块粗放耕作的农田和破旧的衣着，我又感到他们仍是贫穷的。

脱贫致富的出路在哪里，人们尽管可以列举许多，但最现实的还是放好牧，种好田。玉树州东部三县现有耕地近27万亩，超出黄南州总耕地面积。境内纬度低，北有高山屏障，面迎孟加拉湾暖流，各类作物上限比其它地区高500—600米；雨量充沛，平均降雨量高出海东地区一倍多；昼夜温差大；耕畜和有机肥源充足；有悠久的耕作历史和特殊自然条件下的耕作经验，适宜种植青稞、油菜和饲草饲料。但由于诸多原因，农业的潜力远未发挥出来。其直接后果是每年大量调进粮食。“千里运粮”，费用昂贵，且耗去大量能源。以1990年为例，全州调入粮食3100万公斤，青油25万多公斤。逐年增加的运费，已成为各级财政不堪负担的沉重包袱，成为制约玉树州经济发展的重要因素。因此，下决心扶持玉树州农业的综合开发，逐年提高该州粮油自给率，

是振兴玉树经济不可等闲视之的重要环节，是改善群众生活，尽快脱贫致富的有效途径。

《青海省玉树藏族自治州东部三县农业综合开发研究》课题提出后，即受到省委、省人民政府和农业主管部门、科技部门的高度关注，在各方面的热情关心和有力支持下，课题组在这青藏高原的腹地，克服常规下难以克服的巨大困难，经过近两年的深入周密调查和认真充分研究，现已完成并通过省级鉴定。专家们对这一课题给予高度评价，认为达到了我省少数民族地区区域经济研究的先进水平。又它既概括了玉树农业四十年的宝贵经验，如实地总结了教训；既讲了发展的有利条件，也分析了种种制约因素；既谈到发展农业的普遍性，又指出玉树农业的特殊性；既作宏观规划，又讲微观操作；既专题研究农业，又把它放在社会、人文、宏观经济的大系统中去研究。课题组坚持理论与实践相结合、专业工作者与实际工作者相结合、定性研究与定量分析相结合，这种科学的研究方法是值得倡导的。这一课题在实践中的重要意义，将随着全州对农业的逐年重视、科技的普及和人的素质的提高日益显现出来，待到实践证明其科学性时，我想，玉树二十三万人民会感谢课题组的同志们的。

还需要说明的几个问题是：我们强调发展玉树州的农业决不意味着冷落该地区的畜牧业，客观现实决定了不管什么时候，不管谁当领导，畜牧业是该州的主要产业，即使东部三县，畜牧业也占有举足轻重的地位。我们提倡的则是宜农则农，宜牧则牧，农牧并举，互为条件，共同发展。第二，关于深度开发和广度开发的关系。就全局讲，当前应以深度开发为主，稳耕地，攻单产，改轮歇为轮作，逐年提高播种面积。但各地情况差异很大，有些耕地面积少，又有宜农荒地的地方，应鼓励广度开发。第三，对农业综合开发，国家在资金、物资、科技等方面给以重点支持是完全必要的，但从长远看，培育一种内部自我发展的机制尤为重要，这就是常说的“输血”和“造血”的关系。不形成一种内