

# 林业经济学

荣恒忠 甄世武 主编

中国林业出版社

# 序

林业经济学是研究林业经济特点和规律的经济学科。19世纪60年代，由于资本主义工业的发展，森林资源成为重要的商品，美国首先注意对林业经济学的研究，随后苏联经济学家在20世纪20年代提出了森林国有化的理论，从而促进了林业经济学的发展。1951年联合国粮农组织肯定了这一理论。苏联的沃罗宁教授等在50年代撰写了《林业经济学》（第三版于1978年问世），较系统地论述了社会经济规律在林业生产周期长、劳动阶段短、生产受区域环境制约、综合产品构成复杂特殊条件下的表现特点；林业与国民经济各部门的关系；林业生产工艺和组织方法；评价林业生产各项措施的经济效益。为合理地利用森林资源，实现低投入高产，不断提高森林生产力，最大限度满足社会对木材和林特产品的需求，奠定了理论基础。

我国林业经济的研究时间不长，林业管理水平不高。森林资源危机、企业经济危困已成为国民经济中一个严重的问题，因此，不论是林业系统的领导干部还是业务人员，都需要学习林业经济学，正是为了适应这种需要，吉林林学院林业经济系副教授柴恒忠等同志，根据多年来从事林业经济的教学、科研和林业管理实践所得，撰写了这本《林业经济学》。这本书根据建国以来东北林区林业建设的实践，从论点到论据，从行文到方法，均颇具特色，是一本融理论、实践、方法于一体的林业经济学专著，该书具有以下几方面的特色：

理论阐述准确，该书以马列主义、毛泽东思想作为贯穿全书的灵魂，从林业建设的特殊性出发，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，充分吸收了政治、经济、法律、管理、林学等多学科的成果，集相关学科的科学原理于一身，并且灵活应用于林业经济的理论和实践之中。从而使理论的阐述有着坚实的基础，使本书具有很强的说服力。

观点新颖：众所周知，林业经济学是林业生产实践发展的产物，该书以马列主义的科学态度，从我国林业的历史和现状出发，一方面继承了传统经济理论的精华；另一方面从现实出发提出了新颖的学术观点，如关于森林资源再生产理论；关于林业生产力理论；关于林业经济结构；关于林业区别；关于林业经济效益；关于林业生产责任制；关于林业发展战略等，都提出了别具新意的观点。

实用性强：理论的活力在于指导实践，全书共十二章，都能紧紧围绕当前林业经济建设的实践问题，以实论虚，虚实并举，深入浅出。注意运用经济学的一般规律，探索林业经济的特有规律，准确地使用了相关学科的术语，使理论进一步形象化，读者易于在实践中应用。

文笔简明：由于作者在林学和经济学理论领域中广泛涉猎，全书30余万字，体例合理，行文简明，语言流畅，论述严谨，繁简得当，逻辑性强，可读性甚高。

诚然，该书也存在着有待完善的地方，例如对于资料的收集、归纳和使用等方面，还需要更加全面和典型。相信在再版时定能更臻完美。

吴榜华

1989、12

# 目 录

绪 论 .....	1
第一章 林业及其特点 .....	11
第一节 林业的概念 .....	11
第二节 林业的特点 .....	15
第二章 我国社会主义林业的建立与发展 .....	19
第一节 我国林业的发展史 .....	19
第二节 我国林业建设的成就与经验教训 .....	32
第三章 我国社会主义林业管理 .....	41
第一节 林业管理的性质与任务 .....	41
第二节 林业所有制 .....	48
第三节 林业管理体制及其改革 .....	54
第四章 森林资源及资产保护 .....	65
第一节 森林资源概念及其特点 .....	65
第二节 森林资源概况 .....	69
第三节 吉林省森林资源 .....	87
第四节 森林资产及其管理 .....	106
第五章 林业再生产 .....	116
第一节 关于再生产的基本原理 .....	116
第二节 林业再生产及其特点 .....	124
第三节 森林资源再生产 .....	134
第六章 林业生产布局及经济结构 .....	151
第一节 林业生产力概论 .....	151

第二节	林业生产布局 .....	171
第三节	林业经济结构 .....	191
第七章	林业区划 .....	205
第一节	国土经济区划概论 .....	205
第二节	林业区划概论 .....	216
第三节	林业区划方案及其实施 .....	231
第八章	森林资源经济评价 .....	250
第一节	森林资源经济评价概述 .....	250
第二节	林价理论与方法 .....	269
第三节	林价计算实践 .....	292
第九章	木材流通与市场 .....	314
第一节	木材流通 .....	314
第二节	木材市场 .....	320
第三节	木材消费 .....	333
第十章	林业生产的经济效益及其考核 .....	340
第一节	经济效益概述及林业经济效益 .....	340
第二节	林业生产经济效益及其考核 .....	354
第三节	考核森工企业经济效益的指标体系 .....	359
第十一章	林业经济体制改革 .....	387
第一节	林业经济责任制 .....	387
第二节	林业经济体制改革 .....	406
第十二章	林业现代化及林业发展战略 .....	418
第一节	林业现代化 .....	418
第二节	林业发展战略 .....	432
第三节	吉林省林业发展战略 .....	445
主要参考文献	.....	458

## 绪 论

我国的林业有着悠久的历史。林业作为社会经济活动中的一项产业，是与社会经济的发展同时并进的。林业的经营对象是森林，森林的历史要远远超过人类的历史，人类为了生存与发展，要向大自然索取某些必需的生存资料，于是有了森林的开发利用，也就产生了林业。

林业一旦成为人类社会的一项产业，它就必然要受到经济规律的制约。林业生产活动的经济性是逐渐被人们认识和理解深化的。相对于人口数量来说，人类社会早期，地球上的森林还可以视为取之不尽用之不竭的自然资源时，经济规律对林业生产活动的制约显得微乎其微。随着社会经济发展，人口数量激增，而森林资源又在迅速地减少，森林资源的短缺性逐渐显示出来的时候，人们就被迫注重林业生产活动中的经济问题，实践的需要呼唤科学的产生，林业经济学就应运而生了。在我国的现代化经济建设中，林业经济学已经成为一门重要的学科。当然任何一门学科的产生与发展以至成熟，都有一个历史过程。

### 一、林业经济科学体系

要了解林业经济学的产生与发展过程，就要先从“经济”谈起。经济的概念，在我国现代社会科学著作中的解释有两种含义：一是指社会物质生产和再生产的活动，即生产、交换、分配、消费活动。二是指用较少的人力、物力、时间获得较大的成果。前者指明经济的内容是生产活动，后者指明经济的实质是“效率”。联邦德国经济学家京特·沃厄

教授提出：经济就是人们为了克服现有物质的不足，而根据经济性原则所进行的一切有计划的活动。他所指的经济性原则，就是用一定的费用获得最大的收入，或者是一定的收入以花费最少的代价来取得，其实质就是“效率”；他所指的有计划的活动就是经济的内容。经济这一词汇最早起源于希腊语，其含义用现代汉语表示是“家务管理”。其中的“家务”从当时的历史条件来分析，应是指当时奴隶主家中“奴隶的劳动”，即现代意义的生产活动。而管理用现代语言表达是“组织、指挥、监督”，其目的显然是为了提高奴隶劳动的效率。管理是手段，效率是目的。因此，概括地说，经济就是生产活动及其管理。任何生产活动都是在一定的生产关系制约下进行的，人们改造自然、生产物质资料的过程。即要有生产力与生产关系两大要素的组合才能从事生产活动。生产力由若干要素构成，生产关系是人与人之间基本的社会关系，也包括若干方面。要使生产活动顺利地进行，就需要管理，即组织生产力要素，协调生产关系，管理的目的就是提高生产活动的效率，用最少的耗费，取得最大的成果。所以、具体地说，经济是包括合理组织生产力、协调生产关系、讲求经济效益的一系列社会生产活动。

林业经济则是经济的内涵在林业生产活动中的具体化，即为林业部门（或行业）的生产活动及其管理，它包括合理地组织林业生产力诸要素，不断地协调林业生产关系，讲求林业生产经济效益等几方面。林业经济所以不同于其他的部门经济（如工业经济、农业经济等），是由林业生产活动的劳动对象不同而决定的。林业生产的劳动对象是森林资源，森林资源的特殊性决定了林业经济的特殊性。

科学理论是生产实践活动经验的高度概括与理论抽象，

而林业经济科学则是林业生产实践经验的高度概括与理论抽象。林业生产本身是一类极其复杂的生产活动，它包括种子采集与加工，苗木培育，植树造林与更新，幼林抚育管理，森林保护，森林采伐，林产品加工与销售等一系列的生产活动，它们之间相互联结，内容互有差异，工艺各不相同，产品功能各异，其各自的生产实践必然各具特色，由生产实践经验上升为理论的林业经济科学，就不可能是单纯的技术或经济学科，而是一个学科体系。林业经济学科是综合性的应用经济学科，它是林业科学这个大体系中的一个分支。从目前发展的状况来看，它至少包括以下不同的学科：林业经济学、林业技术经济学、林业企业经营管理学、林业经济地理学、林业计划学、林产品市场学、林业统计学、林业会计学、林业信息管理学等。它们都是不同的学科在林业部门应用的结晶与发展。经济是基础，政治、法律、历史是上层建筑。在林业生产过程中，经济关系与其上层建筑是相互制约、辩证统一的，所以，研究林业经济问题，必然要涉及到林政管理与林业法规等属于上层建筑领域的各种问题，必然要涉及到林业生产和经济发展的历史以及林区社会的种种问题。因此，林业经济科学体系还包括林政学、林业法规学、林业经济史和林区社会学等内容。

## 二、林业经济学及其研究对象

林业经济学是研究林业部门和企业的生产经营活动及其管理过程中经济发展的客观规律的科学。它是林业经济学科体系中的主干学科。

当代各种各样的经济科学，基本上可分为三种类型：

一般的经济科学：从理论方面或历史的角度，研究整个



社会的生产力、生产关系、经济结构。属于此类的主要是政治经济学。政治经济学又是经济科学总体系统中的主要学科。它研究人类社会在不同的发展阶段，管理物质财富的生产和分配的经济规律。政治经济学所确定的规律，在整个社会主义经济中及其个别部门中都起作用。

专门的经济科学：较具体地研究整个经济制度的个别的重要特点，属于这一类的有：生产力经济学、计划经济学、人口经济学、劳动经济学、国土经济学、生态经济学、消费经济学等。

部门的经济科学：研究国民经济中的某一部门的生产关系、生产力、生产技术及其相互关系的发展特点。属于此类的有：工业经济学、农业经济学、商业经济学、教育经济学、军事经济学、卫生经济学、旅游经济学、建筑经济学等。林业经济学也属于此类。它是部门经济学中的新兴学科。它的研究对象还在发展变化之中。主要包括：如何正确处理林业领域中的各种经济关系；林业生产力中各因素的合理组织与计划；如何发展与提高林业生产的经济效益等三个方面。林业生产是各种物质资料生产中的一个门类，它的一切生产经济活动，都必须符合经济规律。由于林业生产的特点及林业生产内容的复杂性、广泛性，决定了林业经济学研究的内容是多方面的。

1. 研究林业部门的生产关系与生产力。生产关系包括林业生产过程中人与人之间的关系，人与自然的关系，人与生产工具的关系等。生产力包括社会的生产力与森林的生物生产力两个方面。研究生产关系的变动与生产力发展水平对林业发展的影响和作用。

2. 研究林业部门重大的经济问题，如生产、积累、流

通、分配等环节的相互关系，研究林业建设中育、采、用，供、产、销，人、财、物，权、责、利等各因素的相辅相成，协调发展。

3. 研究林业生产的布局，林业系统内各部门的比例，发展速度，各部门的协调与配套等，林业部门与其他部门的关系与协调等。

4. 研究林业生产与再生产过程中各方面的经济关系，森林资源的扩大再生产，提高林业劳动生产率的途径。正确运用社会主义的各种经济手段，严格实行经济核算，努力提高林业经济效益的方法，林业生产经济效果的评定等问题。

5. 研究林业生产过程中人员、物资、技术等各项管理的现代化管理中的经济理论与方法等问题。

6. 研究林业政策与林业法规，林区社会的建立与发展中的经济问题，林业发展史等。

总的来说，林业经济是研究社会主义经济发展的客观规律在林业生产中的具体表现与运用；并根据经济规律的客观要求，研究林业生产建设发展过程中客观存在的各种经济问题，在揭示其规律性中，研究如何合理地组织生产力，不断地完善生产关系，适时地调整上层建筑，以适应生产力发展的需要，为制定具体的林业政策提供经济论据，以促进林业生产建设的发展。

林业经济学是马克思主义政治经济学的基本原理在林业科学生产活动中的具体应用。它的基础理论是政治经济学，它的应用领域是林业科学。要学好林业经济科学，既要有关于经济学方面的基础知识，又要有林业科学方面的有关知识，要掌握辩证唯物主义的思想方法，要有理论联系实际的学风。要总结和研究国内外林业生产建设的经验和教训，了

解过去，熟悉现在，以利于展望将来，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进，促进我国的林业现代化。

### 三、林业经济学的发展趋势

林业经济学是林业科学与经济科学结合的产物。林业科学属于自然科学范畴，经济科学属于社会科学范畴，两者结合产生的林业经济学是个新兴学科。

我国的林业经济科学起步较晚，是有它的历史原因的。我国林业基础很薄弱，建国后随着国家社会主义经济建设的发展，林业建设在国民经济中的重要地位与作用才得以显现，同时也为林业经济科学的产生与发展孕育了条件。

在科学的分类体系中，林业经济基本上属于经济科学的范畴。政治经济学主要研究：社会物质资料生产与分配的规律，是研究人类社会生产关系的科学。林业经济学则是应用经济科学，属于部门经济学，即以林业生产经济活动为研究对象，是林业部门的经济学科。它在社会经济学科体系中占有一定的地位，是部门经济学之一，由于目前森林资源的短缺日益严重，林业在国民经济中的地位日显重要，林业经济学的学科地位也日益提高。森林资源的短缺与林业企业的经济危困，提醒人们重视林业经济学科的研究，促进了本学科体系的发展完善。

林业经济学是一门年轻的学科，但随着经济的繁荣与科学技术的进步，它也在不断地发展变化。60年代以前，林业经济学科还只包括林业经济与企业管理两部分。进入70年代，林业经济已显示出发展成为综合性学科体系的趋势。其原因一是由于各学科之间的相互渗透，产生了许多新的边缘学科；二是由于林业科学不是单一学科，它带有很强的综合

性。林业基础理论涉及到理、工、生物各类，林业应用技术涉及到数、理、化、天（气象）、地、生各科，这是由林业生产活动本身内容十分广泛而决定的。因此，林业经济必须建立自己的分支学科体系，才能适应林业现代化的要求。

林业经济分支学科体系，应当包括的分支学科以及各自所研究的内容现在还很不完善，根据现有资料，在林业经济分支学科体系中，至少应包括以下学科：

1. 林业土地经济学：它同时是国土经济学的一个主要分支。主要研究林业土地规划与林业生产力布局方面的经济问题。如我国国土面积共144亿亩，其中19%为沙质荒漠、戈壁、寒漠、永久积雪、冰川、石骨裸露等，极难利用的地面。城市、工矿、交通用地占去7%；现有耕地（15亿亩）仅占10.4%；森林（18.6亿亩）仅占12.9%。广大的国土资源要根据其自然条件，按取得最佳经济效益为原则，进行规划城市、工矿、交通用地，扩大耕地和森林，充分利用每一寸国土面积，这是国土经济学要解决的问题，也是林业土地经济学的基础部分。

据国内外经验，森林面积至少应占国土面积的30%以上，占60%更为理想。对用于林业的30—60%的国土面积，如何进行林业生产力布局，才能使这部分国土得到最大的经济效益，这是林业土地经济学要解决的问题。

我国国土的自然情况是，山地占66%，在山地中80%为海拔千米以上的山地与高原；平地只占34%。降雨不均，北部与西北部干旱、半干旱地区占全国国土的50%，在这样的自然条件下，森林如何布局，才能符合经济原则，这也是林业土地经济学研究的内容。

我国目前的情况是：一方面已开发的林区森林过伐严

重，采育失调，另一方面又有蓄积为30亿 $m^3$ 的成过熟林处于无人过问的状态，每年自然腐朽的木材约为2700万 $m^3$ ，这显然是不符合经济原则的。新林区的开发与建设受经济条件的限制，发展也受经济条件的制约，这都是林业土地经济学研究的内容。

2. 森林生态经济学：研究的主要内容：（1）在既定的林业用地上，应具有何种类型的森林生态系统才能取得最大的经济效益。（2）原始林生态系统，次生林生态系统，人工林生态系统，森林草原生态系统，园林生态系统等，各应占多大的比重，如何调整现有布局，各生态系统的经济效益如何比较。（3）如何建立使资源、经济、环境三者统一，同步发展，既有符合生态原则的经济结构，又能充分利用各类资源，实现生态良性循环的高经济效益的生态系统实体。（4）各生态系统的生态防护经济效益与产品收获经济效益的计量与设计，经济效果的分析与比较等。（5）在选定的最优生态系统的基础上，对各生态系统经济上的输入与输出，经济效果的预测和概算。（6）如何按经济规律对各类生态系统实行经营管理，保证最大经济效益的实现。（7）运用生态经济规律，维护生态平衡，改变生态恶性循环的林业技术措施及方法。前4条为宏观生态经济部分，后3条为营林生态经济部分。

3. 森林工业经济学：这是森林工业的部门经济学。应包括采运经济部分与林产品加工经济部分。这门科学除了具有其他工业经济学的共性之外，还有森林工业经济的个性。我国的森林工业已有近40年的历史，森工经济学的内容已具雏形，不予赘述。

4. 林业技术经济学：研究的主要内容：在林业生产的

全过程中，先进的林业技术，传统的林业技术与中间过渡型的林业技术，在不同的森林条件下的经济效益分析比较。主要林种，主要林业生产环节如采种、育苗、造林、抚育、保护、采伐、运输、加工等所采用的基本技术措施的经济效益评价。适用技术的选择及应用，新技术的创造发明及技术引进、技术革新的经济效益评价问题。

5. 林产（木材）商品经济学：研究木材及各种林产品的产、供、销各环节的经济问题，如各种产品的价值形成与价格体系的确定原则，各种产品成本，利润，税收的财务核算，供求关系的市场预测，价值工程，计划决策等。

6. 森林资源管理学：主要内容分两部分。（1）保护性资源的管理：主要是自然保护区森林资源的管理，主要手段是法政管理，机构的设置，法令条例的制定原则，实施办法等。（2）经营资源的管理，以资源开发为目的的森林资源的管理，主要手段是经济管理与技术管理，包括土地资源，林木资源，副产资源，水资源，动物资源等各类资源的管理，如各类资源的统计、入档、管理、拨交、使用、验收等一系列管理环节及其经济问题。

7. 林业企业管理学：研究的主要内容：（1）我国林业企业的类型及其结构，基本制度与管理原则。（2）林业企业各项基本业务的管理经济问题，包括：计划、生产、技术、设备、质量、劳资、物资、财务等各项管理。（3）林业企业的现代化管理技术与方法。

8. 林业系统工程学：运用大系统理论与系统科学技术对林业的全过程（包括社会、生产、生活）进行最优化管理、控制的技术就是林业系统工程。

目前，我国南方老林区是社会办企业，东北、西南新开

发林区是企业办社会，两种形式各有利弊。按照系统的观点，对林区社会、林业生产、林区生活，本着最优化原则进行系统设计，系统检验，系统管理，系统控制，取得最优经济效果的一系列经济技术问题就是林业系统工程的基本内容。

以上各学科，有的已经建立，积累了一些成熟的经验，如森工经济学，林业企业管理学。有的早已提出，尚待完善，如林业技术经济学，木材商品经济学。其余各学科还在孕育过程中。需要林业经济理论工作者与实际工作者共同努力，使其发展完善。由此可见，林业经济学科领域待解决的问题较多，需要有志于林业经济研究的同志积极努力。

# 第一章 林业及其特点

## 第一节 林业的概念

一个国家的兴旺与富强需要百业兴旺发达，对经济发达国家来说，林业是一项极其重要的产业。但是，人们对林业的重要性的认识，对林业作为一项产业的实质的理解，有一个漫长的历史过程。直到现代，学术界对林业的理解也并不完全一致，但是有一点已经趋向一致，即没有发达的林业，要建成一个经济发达的现代化强国则是十分困难的。

林业工作者也好，经济工作者也好，要研究林业经济问题，首先要明确，林业与森林是两个不同的概念。森林是指以树木为主体的生物群落，它是以林木为主体，占据一定空间与面积，包括林区动植物及森林环境在内的一个生态系统。林业则是指以森林为劳动对象的生产活动。林业就是以林为业，这里的“业”是指人类的生产经济活动。由此可见，森林是个生物科学或生态学概念，林业则是个经济科学概念。

人们对林业的理解，随着社会经济的发达而有所提高。

在生产力十分低下的原始社会，我们的祖先生活在森林中，人类生存所需要的各种生活资料，绝大部分取之于森林，如燃料、用材等。衣、食、住、行也离不开森林。人类在森林面前显得十分弱小，处处都需要借助于森林的益处才能发展，这是“摇篮林业”阶段。

在生产力比较发达的工业化时代，森林是极为重要的自然资源，森林产品是用途极为广泛而又不可缺少的原材料，



不论是开发森林，还是培育森林，其目的都是为了获得森林产品。当时经营林业的主要方式是采掘式的森林工业，此时的林业可称为“资源林业”阶段。

在科学技术十分发达的现代化工业时代，森林的经济意义已超越了“资源”的范围，森林成为改造环境、创造良好生态环境的手段，成为具有巨大生产力的生态系统，森林生态系统不但是提供原材料使国家富足的资源，而且是使人类进步、民族繁荣、社会文明的一个组成部分。所以现代的林业是“生态林业”。因此，中共中央关于“保护森林发展林业若干问题的决定”中指出：“发达的林业，是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。”这是一个正确的论断。

把林业的发展分为摇篮林业、资源林业、生态林业三个阶段，是从人类与森林的关系来分析的。在前两个阶段，随着人口的增加，经济的繁荣，森林则不断地减少，人口增长越猛，森林消失也就越快。工业化进程越快，无林化过程也随之加快。由资源林业向生态林业的战略转移，是林业发展史的重要关键。进入生态林业阶段，天然林资源除了人类以自然保护区的形式有意识地保留下来以外，基本上被消耗殆尽，代之而来的是人们按照生态系统理论，依据人类社会生态系统结构优化的需要，而营造起来的新一代森林。它已不再具备作为自然资源之森林的外貌特征，它的结构与外貌是人们根据不同的社会需要而设计建造的。森林提供木材的功能，将由高度集约化经营的工业化商品林来承担。因此，生态林业阶段的林业内涵已经赋予了全新的意义了。

综上所述，我们对林业的概念归纳如下：林业是社会诸产业中以培育森林、管理森林、利用森林为生产内容的一个物质生产部门或一项经济活动。