

中國地區發展回顧與展望

(内蒙古自治区卷)

刘江主编

中国物价出版社

中国地区发展回顾与展望（内蒙古自治区卷）

编 委 会

主 编 那顺孟和

副主编 田永明

编 委 呼 和（常务）

王贵生	杜守纲	党文玉	韩国军
杜国栋	周 岩	曹伟荣	张文玺
云福安	刘振和	张志新	姚泽元
杨志国	包海琨		

编写人员	田永明	呼 和	江 虹	梁永明
	张国民	马 克	陈 斌	王俊清
	赵 勇	李晓飞	赵 智	姜 伟
	范韶汉	李志英	郭岐华	刘建华
	王海彦	张云飞	张清厚	陈永泉
	皇甫吉玺	段建平	周占忠	张志升
	王行东	赵爱民	王山光	张树河
	王晓明	辛跃文	李树林	赵希涛
	莫晓莲	王 强	张海贤	温 瑜
	傅立新	鲍旭东	郑志明	白景谱
	刘登奎	马复旭	李志龙	侯玉庆

乔振斌	牛文军	郭遂臣	赵建波
潘立英	莘延彬	韩国忠	白 泉
李忠厚	武志华	冀维世	石 瑞
孟玉明	白先华	武栓宝	何利忠
高根贵	靳在良	赵玉良	金广军
方振荣	呼晓东	张玉梅	郝继存
邱宏荣	马玉清	白秉廉	李永成
赵永兴	崔二根	杨永清	王仲魁
王志明	王宏伟	墨孟军	杨志国
牛文军	郭遂臣	赵建波	兰 玉
贾 军	孟 克		

序　　言

曾培炎

值此新中国成立 50 周年之际，国家发展计划委员会组织全国 31 个省、自治区、直辖市共同编辑出版了《中国地区发展回顾与展望》丛书，这是一件很有意义的工作。

半个世纪以来，在中国共产党的领导下，通过全国各族人民的共同奋斗和不懈努力，我们伟大的祖国发生了历史上从未有过的翻天覆地的变化，中华民族实现了历史上的空前团结和伟大进步，社会主义事业在中国显示出的蓬勃生机和活力，为世界所瞩目。丛书所记载的各省、自治区、直辖市经济和社会发展领域的成就，正是我国 50 年辉煌历程的缩影。

我国幅员辽阔，人口众多，生产力发展水平总体上还不高，客观上存在地区发展不平衡的状况。如何通过调整经济布局，促进各地区间的优势互补和合理分工，最终实现区域经济协调发展和全国人民的共同富裕，一直是我们党和政府十分关注的重大问题。50 年代，毛泽东同志在《论十大关系》中，就正确处理沿海工业和内地工业的关系、中央和地方的关系以及汉族和少数民族的关系发表了重要意见，对尽快改变旧中国长期存在的工业布局畸型、发挥中央和地方两个积极性以及消除民族经济不平衡现象起到了重大的指导作用。改革开放以来，邓小平同志提出的关

2 序 言

于允许一部分地区、一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕的“大政策”，以及沿海和内地经济发展“两个大局”的战略设想，已经被 20 年来的实践证明是促进我国社会生产力、综合国力和人民生活水平持续跃上几个新台阶的一条非常重要的经验。进入 90 年代以来，江泽民同志提出，要高度重视和采取有效措施正确解决地区差距问题，把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针；在世纪之交的关键时刻，江泽民总书记又向全党和全国人民明确提出必须不失时机地加快中西部地区特别是西部地区大开发步伐的战略任务。这些方针和部署必将指导和推动我国地区经济的合理布局和协调发展，有利于更好地实现国民经济和社会发展第三步战略目标。

当然，从我们所处的社会主义初级阶段这一基本国情出发，解决地区发展不平衡仍需要一个较长的历史过程。但是，我们有邓小平理论的指导，有以江泽民同志为核心的中国共产党的坚强领导，有半个世纪以来建设社会主义的成功经验，通过全国各族人民的共同奋斗，一定能够加快区域经济协调发展的历史进程。

面对世纪之交国内外环境的新变化，按照我们党确定的建设有中国特色社会主义的根本要求，在新的历史时期发展地区经济应该有新的思路。各省、自治区和直辖市在丛书编写过程中，对 50 年地区发展所走过的道路、获得的成功经验以及需要汲取的教训进行了较为全面的回顾。我们要进一步提高对地区经济发展规律的认识，解放思想，实事求是，大胆探索，积极创新，勇于实践，把一个协调健康、可持续的、充满生机和活力的、共同繁荣昌盛的地区经济带入新的世纪。

中共中央总书记、国家主席江泽民为本丛书
题写总书名

中國地圖發展回顧與展望

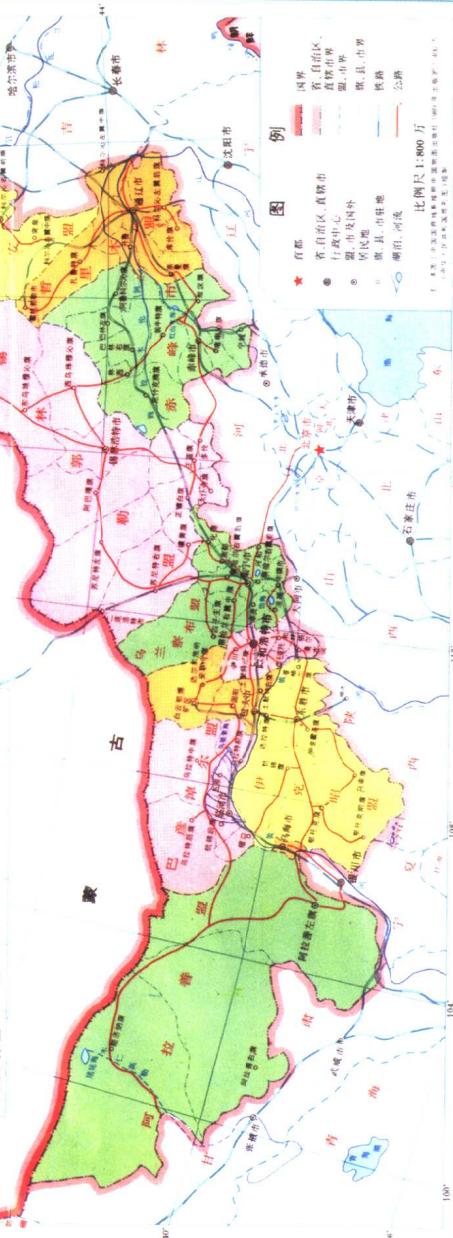
積極爭取和創立一個
可以爭取到的發展
環境和條件建設繁榮
富強盛大的中華古國

毛澤東
一九五九年八月一日

内蒙古自治区

盟、市、县、自治旗

	呼伦贝尔盟	兴安盟	哲里木盟	锡林郭勒盟	乌兰察布盟	伊克昭盟	巴彦淖尔盟	阿拉善盟
市、区	1	2	1	5	9	4	4	3
旗、县、自治旗	4	1	2	2	1	2	2	1
呼伦贝尔市	6	6	1	1	1	1	1	1
包头市	2	1	2	2	1	2	2	1
赤峰市	7	2	1	2	5	2	7	3
乌海市	2	1	2	1	2	1	1	1
呼伦贝尔盟	4	3	1	2	1	1	1	1
兴安盟	3	1	2	1	1	1	1	1
哲里木盟	5	1	2	5	9	1	1	1
锡林郭勒盟	9	1	2	1	2	1	1	1
乌兰察布盟	4	5	2	1	2	1	1	1
伊克昭盟	7	1	1	1	1	1	1	1
巴彦淖尔盟	4	2	1	1	1	1	1	1
阿拉善盟	3	1	1	1	1	1	1	1



图例

 录

上 篇

第一章 区域特征	.....	(3)
第一节 自然地理特征	.....	(3)
第二节 自然资源	.....	(4)
第三节 旅游资源	.....	(8)
第四节 区域发展简史	.....	(14)
第二章 经济发展成就	.....	(21)
第一节 经济体制改革历程回顾	.....	(21)
第二节 经济发展现状	.....	(36)
第三节 三大产业发展综述	.....	(45)
第四节 基本建设投资状况及发展方向	.....	(75)
第三章 社会发展成就	.....	(82)
第一节 社会文化事业	.....	(82)
第二节 人民生活水平	.....	(93)
第四章 对外开放	.....	(102)
第一节 对外开放 20 年成就回顾	.....	(102)
第二节 对外开放发展状况	.....	(106)
第五章 经济联合与协作	.....	(111)
第一节 经济联合与协作发展现状	.....	(111)
第二节 经济联合与协作发展的调整方向	.....	(113)

2 目 录

第六章 实施可持续发展战略	.....	(114)
第一节 生态建设和环境整治发展现状	.....	(114)
第二节 生态建设和环境整治建设重点	.....	(117)
第七章 经济与社会发展远景展望	.....	(120)
第一节 内蒙古经济与社会发展展望	.....	(120)
第二节 各盟市经济与社会发展展望	.....	(131)

下 篇

第八章 呼和浩特市	.....	(159)
第一节 区域概况	.....	(159)
第二节 经济、社会发展成就简述	.....	(162)
第三节 产业结构演变及发展	.....	(169)
第九章 包头市	.....	(179)
第一节 概况	.....	(179)
第二节 经济、社会发展成就	.....	(179)
第十章 乌海市	.....	(198)
第一节 概况	.....	(198)
第二节 经济发展成就	.....	(198)
第三节 社会发展成就	.....	(215)
第十一章 赤峰市	.....	(220)
第一节 概况	.....	(220)
第二节 经济发展成就	.....	(220)
第三节 社会发展成就	.....	(238)
第四节 生态建设	.....	(241)
第十二章 呼伦贝尔盟	.....	(243)
第一节 区域概况	.....	(243)

第二节	经济发展成就	(243)
第三节	社会发展成就	(261)
第十三章	兴安盟	(265)
第一节	区域概况	(265)
第二节	经济发展成就	(265)
第三节	社会发展成就	(273)
第十四章	哲里木盟	(276)
第一节	概况	(276)
第二节	经济、社会发展成就	(276)
第十五章	锡林郭勒盟	(286)
第一节	概况	(286)
第二节	经济、社会发展成就	(286)
第十六章	乌兰察布盟	(301)
第一节	概况	(301)
第二节	经济发展成就	(301)
第三节	社会发展成就	(307)
第四节	生态建设	(311)
第十七章	伊克昭盟	(315)
第一节	概况	(315)
第二节	经济发展成就	(315)
第三节	社会发展成就	(328)
第四节	生态建设与环境整治	(331)
第十八章	巴彦淖尔盟	(333)
第一节	概况	(333)
第二节	经济发展成就	(333)
第三节	社会发展成就	(346)

4 目 录

第十九章	阿拉善盟	(350)
第一节	概况	(350)
第二节	经济、社会发展成就	(351)
第二十章	口岸城市	(357)
第一节	满洲里市	(357)
第二节	二连浩特市	(366)

上 篇

第一章 区域特征

第一节 自然地理特征

一 区位概况

内蒙古自治区位于祖国北部边疆，地处北纬 $37^{\circ}24'$ — $53^{\circ}23'$ ，东经 $97^{\circ}12'$ — $126^{\circ}04'$ 之间。南北跨纬度 $15^{\circ}59'$ ，最宽处约1700公里；东西跨经度 $28^{\circ}52'$ ，长达4200多公里。东北与黑龙江、吉林、辽宁三省接壤，西、南与甘肃、宁夏、陕西、山西、河北五省（区）为邻，北部与蒙古国和俄罗斯交界，边境线长达4200公里。

内蒙古自治区土地总面积118.3万平方公里，占全国土地面积的12.3%。仅次于新疆、西藏，居全国第三位。

二 地理特征

1. 地质构造

内蒙古自治区是一个多种构造体系复合交织的地区。主要构造体系有东西延伸的天山—阴山构造带、大兴安岭新华夏构造系、阿尔山—库列吐山字型构造系、狼山旋扭构造体系、卓子—贺兰山构造带等。其中，天山—阴山构造带以产铬铁矿、钒钛铁矿、铁矿、铜、钼、铅、锌、金和其他贵金属为主。在这个带以

北，以沉积矿煤、石油和铁最重要，在这个带以南和秦岭—昆仑山构造带之间，分布有石油、煤、铅、磷、锰、铁矿藏等。

大兴安岭华夏构造带，是内蒙古高原与松辽平原的分水岭，降水量多、蒸发量小，是重要的木材生产基地。

2. 地理环境

内蒙古地处温带内陆，夏季风影响边缘地带，是东北、华北湿润、半湿润的森林、森林草原向亚洲腹地的干旱荒漠过渡地区，以草原为主体的生物、气候条件呈现多样性。内蒙古除大兴安岭及其东西两侧山麓属湿润、半湿润气候外，其余均为半干旱、干旱气候，具有冬季长冷、夏季短热、冬春干旱多大风以及年、日温差大的特点。受大兴安岭、阴山和贺兰山的影响，各项自然要素均呈东北—西南向带状分布。从东向西，依次为森林草原、典型草原、荒漠草原和荒漠，降水、湿度也是向着这个方向递减，自然生产力也随之下降，而热量却逆向自西南向东北递减。

第二节 自然资源

内蒙古有着广阔的土地、丰富的资源，素有“东林西铁，南粮北牧，遍地是宝”的美誉。有驰名中外的草原，有蕴藏量丰富、探明和预测储量均属全国第二位的煤炭资源，还有在复杂多样的自然条件下发育起来的森林、野生动植物资源。

一 土地

内蒙古有 118.3 万平方公里的土地，已开发利用 99.64 万平方公里，占 84.23%；未利用土地 18.66 万平方公里，占

15.77%。利用结构现状为：草地面积 6817.99 万公顷，林地 2001.6 万公顷，耕地 820.23 万公顷，水域 169.21 万公顷，城乡居民点和工矿用地 116.87 万公顷，交通用地 32.42 万公顷，园地面积最小，仅有 5.78 万公顷，其余为未利用土地。在内蒙古现有土地利用现状中，牧草地是其基本利用类型，其次是未利用土地，土地利用数量结构与全国土地利用数量结构相比，除草地、林地比例高于全国水平，其他均低于全国水平。

内蒙古现有 820.23 万公顷耕地，其中一等地为 360.18 万公顷，占耕地面积的 43.91%；宜耕后备土地资源 1967.58 万公顷，具有极大的生产潜力和可开发潜力。内蒙古宜牧、宜林土地资源也比较丰富，好的和比较好的宜牧土地资源有 4701.3 万公顷，占宜牧土地资源总量的 64.36%；好的和比较好的宜林土地资源有 2924.97 万公顷，占宜林土地资源总量的 70.32%。

二 气候

内蒙古气候属于亚洲大陆温带气候，有不同的气候类型和特点。

1. 光能。内蒙古地区平均海拔 1000 米，水气较少，光照甚强。内蒙古总辐射量在 4815—5275 兆焦耳/（米²·年）之间，自东向西逐渐递增。

年日照时数自东向西南递增，呼伦贝尔高原、大兴安岭、嫩江右岸平原 2400—3000 小时，年日照百分率为 55%—65%；其余各地 2400—3400 小时，年日照百分率 55%—78%。5—6 月日照最长，每日 8—11 小时，可照时数 14—16 小时。

2. 热量。从东向西南和东南递增。年平均气温大兴安岭 -6—0℃；岭东南麓和岭西、阴山以北 0—5℃；西拉木伦河平