

农牧渔业改革探索

中华人民共和国农牧渔业部办公厅编

农业出版社

农牧渔业改革探索
中华人民共和国农牧渔业部办公厅编

• • •
责任编辑 梁雪丰

农业出版社出版（北京朝内大街130号）
新华书店北京发行所发行 大邱庄印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 6.25印张 157千字

1985年3月第1版 1985年3月北京第1次印刷

印数 1—10,000册

统一书号 4144·589 定价 1.35 元

序 言

“我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，根本原因就在于大胆冲破‘左’的思想束缚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。”

（《中共中央关于经济体制改革的决定》）这个划时代的历史性的估价是极其正确的。我国农村经济将进入专业化、商品化、现代化发展的阶段。目前的形势要求农牧渔业系统各部门的工作尽快地适应农村经济和生产发展的需要，更好地领导和组织社会主义的商品生产。

过去，由于长期政企职责不分，农牧渔业部门的政府职能没有很好发挥，管理经济工作又包揽了许多事无巨细的事务。商品生产、价值规律、经济信息、供求关系等，因为历史的种种原因没有纳入工作的轨道，导致当前农牧渔业部门指导工作的不适应。加上农牧渔业企业成了政府机构的附属物，对它们管得多、统得死。这种不适应表现得更为突出。

马克思主义认为，在社会主义社会中基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。目前，我国农业生产力异常活跃，必然要引起改革那些不适应的上层建筑。近两年，在中央和地方遵循党的十一届三中全会路线，农牧渔业部门和农牧渔业系统在改革中做了一些有益的、成功的尝试。象四川、广东、山西、江苏等省及全国一些县（市）。他们的经验告诉我们，改革是为了增强农业生产和农业劳动者的活

力，是为了认真实行按劳分配原则和经济责任制，是为了政企职责分开、正确发挥政府管理经济的职能，是为了利用经济杠杆协调国家和农民的关系，是为了自觉地运用价值规律、发展农村商品生产、建立充满生机的社会主义农业经济体制。这些地方的经验根本一条是，起用一代新人，造就一批新型的社会主义经济管理干部。

这本书给人们展示了农牧渔业部门和农牧渔业系统，以及农牧渔业工作改革后出现的生机盎然、富民翻番令人喜悦的画面。虽然这些改革是探索，却证明了毛泽东同志提出的一条真理：人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。停止的论点，悲观的论点，无所作为和骄傲自满的论点，都是错误的。其所以是错误，因为这些论点不符合人类社会发展的历史事实，也不符合自然界发展的历史事实。

（《中共中央关于经济体制改革决定》）

随着我国经济体制全面改革的形势到来，农牧渔业部门的改革更加紧迫，时机更为有利。在各级党委的领导下，依靠群众的智慧和力量，坚持四项基本原则，我们的改革一定能够取得成功。

何 康

一九八四年十一月十日

目 录

序言.....	何 康 (1)
党和国家领导同志近期有关改革的部分论述.....	(1)
杜润生同志就中国农村经济改革问题答记者问.....	(26)
农村生产专业化、商品化问题.....	杜润生 (32)
农牧渔业工作改革势在必行.....	何 康 (45)
县级综合改革推动经济起飞.....	吕日周 (53)
深刻的变革 巨大的变化	
——广汉、新都、邛崃农村经济体制改革情况调查	
.....	陈武元 (58)
改革经济体制 发展县级经济	
——五县经济调查会综述.....	宋廷明 陈东威 李 峻 (76)
总揽经济全局 强化服务实体.....	江苏省无锡县农业局 (83)
结合生产实际改革企业的管理组织系统	
——对大连渔轮厂实行生产组织改革的调查.....	秦正军 (91)
探索渔区经济体制综合改革的路子	
——广东博贺港出现新的渔业经营组织形式	
.....	农牧渔业部水产局 (94)
破除旧观念 开创新局面	
——介绍广州市搞好水产品市场的经验	尹春宴 (97)
除弊创新 勇于改革	
——江苏省东台县水产供销公司改革见成效	
.....	中国水产供销总公司 (100)

开展技术承包是普及畜牧兽医技术的好途径

.....河南省中牟县人民政府 (102)

改革体制 产销结合四川省简阳县人民政府 (109)

实行畜草“双承包” 兴办家庭小牧场

.....内蒙古哲盟国营珠日河牧场 (113)

坚持改革 争翻三番江西省国营共青垦殖场 (119)

内包外引 经济大发展

.....广州市国营白云农工商联合公司 (127)

乡镇企业改革的三个典型 (131)

一包三改 切中时弊

——江苏省无锡县堰桥乡乡镇企业改革调查谢世荣等 (135)

探索村办工业的新路子官治国 (141)

人才是致富的关键

.....天津市静海县大邱庄农工商联合公司 (147)

一条农机服务的新途径

——关于农机服务专业户的调查

.....中共山东省阳谷县委办公室 (155)

适应形势 大胆改革 建立健全农机化服务体系

.....黑龙江省望奎县农机局 (159)

改革中突出抓“三个责任制”

.....北京市农林科学院林业果树研究所 (164)

农业科研改革的新尝试湖北省荆州地区农科所 (169)

锐意改革 大胆创新

——关于安徽省宁国县液压密封件厂厂长夏鼎湖情况的调查报告

.....农牧渔业部乡镇企业局 (172)

中州“鹁鹁大王”

——袁震扬创业记曹 华 (181)

改革语言集锦 (185)

党和国家领导同志

近期有关改革的部分论述

一、解放思想，坚决进行改革

胡耀邦同志4月23日会见罗马尼亚和南斯拉夫工会代表团时说，过去三十多年的建设实践证明，我国现行的许多经营管理办法是落后的、不正确的，必须坚决改革。今年的经济工作要着重抓两件事，一是改革，二是开放，这样我们的经济建设可能会发展得快一点。他指出，我国农业方面的改革已经进行了五年，证明是成功的。农业改革的方向也适用于工矿企业，各行各业都要贯彻社会主义的按劳分配原则，都要找到实行多劳多得、少劳少得、不劳不得的具体办法。

（1984年4月24日《人民日报》）

赵紫阳同志说：“要取得进步，我们就必须大胆解放思想，坚决进行改革，敢于发明创造，同一切束缚生产力发展的经济模式和常规决裂。”

（1984年4月28日《人民日报》）

胡启立同志在“五一”国际劳动节纪念大会上的讲话中说：城市经济的改革要比农村复杂得多，我们不可能一下子搞出一个全面的统一的改革方案来，也不可能完全按一个模式推广，而是看准一条搞一条，看准一块搞一块，看准一个搞一个，不成熟的、未看准的先试点。但是农村经济改革的基本原则，比如贯彻社会主义按劳分配原则，打破平均主义，对企业实行不同程度的自负盈亏，在某些行业和企业推行权、责、利统一的各种形式的经营承包责任制，使企业不吃国家的大锅饭，职工不吃企业的大锅饭，兼顾国家、集体、个人三者的利益，等等，则是相同的、

适用的。早在五年以前，党的十一届三中全会就指出：现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作与经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的统一领导下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象。这里讲的四个“应该”，仍然是我们改革的方向和遵循的原则。只有这样，广大职工的社会主义积极性才能充分调动，企业内部活力才能充分发挥，社会主义制度的优越性才能充分显示出来。

（1984年4月29日《人民日报》）

胡耀邦同志访朝归来到辽宁省视察工作时指出：要抓两个改革，一个是抓好经济管理体制改革，一个是抓好技术改造。经济管理的改革，一定要坚持国家得大头，企业得中头，个人得小头。如果离开了这个原则，那么改革的方向就错了。一定要抓好技术改造，东北是一个重工业基地，几十年来我们投资很多，特别是辽宁啊！问题是要防止盲目性。技术改造，你们省委、市委、政府、经济部门，要抓紧督促、检查、帮助、指导工作。

（1984年5月19日《辽宁日报》）

李先念同志5月25日与出席六届人大二次会议的湖北代表交谈时说，中央的政策是正确的，改革是非常必要的。一个大锅饭，一个铁饭碗，这怎么行！大锅饭，现在是要打破了。铁饭碗，城市里还没有解决。社会主义本来是要按劳分配的嘛！他还说，生产关系，要适应生产力的发展。发展生产，一靠政策，二靠科学技术，还要不断发展生产力。

（1984年5月26日《人民日报》）

万里同志5月28日在出席六届人大二次会议的部分城市市长

和市委书记座谈会上指出，城市改革的核心问题是如何把城里人的积极性充分调动起来，创造性充分发挥出来，为四化建设服务的精神充分发扬起来。如果改革能达到这一目的，政策就是成功的。如果人不得其用，如果不能真正做到奖勤罚懒，那么改革就不可能成功。他说，城市是所在地区的政治、经济、文化中心，是领导农村的。城市改革跟不上，整个农村改革最终也搞不成，也难于实现三个根本好转。要加强城市改革。国务院各部门要跟上改革的步伐，不要给下面的改革设置障碍，要做改革的促进派。市委书记、市长也要做改革的促进派。要解放思想，坚决改革。要深入群众，了解新情况，总结新经验，解决新问题。

（1984年5月30日《人民日报》）

万里同志5月29日在部分人大代表座谈会上指出，商品生产的蓬勃发展，是我们国家兴旺发达的重要标志，也是我们社会主义制度优越性的主要表现。现在的问题是，城市不改革，农村就走不动。现在的东西多了，但有些人仍然抱着老思想、老办法和老制度不放，会过穷日子，不会过富日子，这怎么行呢？有人说的好：“管少时办法多，成龙配套；管多时办法少，望洋兴叹。”所以，城乡改革要同步进行，要打破成龙配套的老思想、老办法和老制度。

他说，马列主义有一条基本原理，就是上层建筑要适应和服务于经济基础。但这个问题至今没有解决好，现在是下边适应和服务于上边。对原来旧的管理体制和老办法、老框框，有的要否定，有的要大改，有的要小改，有的一时看不准要维持。搞改革不能刮一阵风，也不要搞“一刀切”。只要我们能够及时了解新情况，总结新经验，解决新问题，我们的改革就不会出大乱子。

（1984年5月31日《中国农民报》）

赵紫阳同志在六届人大二次会议政府工作报告中说：

国务院认为，今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事。农村改革，要进一步稳定和完善各种形式的

家庭联产承包责任制，积极发展专业户和各种形式的经济联合体，继续改善农业结构，支持农民积极扩大商品生产。城市改革的步子要加快，要从解决国家与企业、企业与职工的关系入手，把适合于当前情况的各项改革措施初步配起套来，同步进行。

(1984年6月3日《人民日报》)

万里同志9月14日至18日在天津考察期间，提出了几项检验城市改革成功与否的标准。

万里说：检验城市改革的标准，要看生产力发展了没有，技术改造是不是加快了，人的积极性是否充分调动起来了，国家的收入是不是增加了，工人的生活水平提高了没有。商业改革还要看群众生活是不是更方便了。如果改革的结果违背了这些标准，这个改革就不成功。

万里指出：城市改革要进一步推动农业的商品化生产。农业商品化生产越发展，农民就越富裕。城市要带动农村，城乡要互助，中国的社会主义道路大体是这个路子。要使我们的干部尽快学会经营，使我们的企业由生产型转变为经营型。长期以来，由于实行供给制形成的习惯，加上小农经济遗留的一些思想、作风的旧框框还没有被突破，还有我们从建国以后始终搞统购包销，使得我们的干部长时期不懂得经营，这是我们国家当前需要解决的一个课题。他说，我一再讲生财之道、聚财之道、用财之道，如果我们的干部学会了这“三道”，我们的国家就会兴旺发达。

在谈到人才合理流动时，万里说：技术人才的流向应当提倡从城市流向农村、沿海流向内地、国营流向集体、机关流向工厂。没有这几个流动，我们国家的发展就快不起来。

在讲到厂长负责制时，万里特别强调要加强工人的主人翁地位。他说：实行责任制，就是责、权、利相结合。实行厂长负责，要体现集中统一领导，但不能削弱工人的主人翁地位。要加强民主管理，使工人真正成为企业的主人，增强主人翁的责任

感。同时，党委要很好地发挥保证监督作用，管好党的路线、方针、政策的贯彻落实。

在考察丁字沽、天拖南居民区时，万里高兴地说：“真是变了，干净多了，环境美化了。”1982年，万里曾看了丁字沽新建居民区，当时他对搞好城市卫生和居民区的绿化提出了许多重要意见。两年后他再次来到丁字沽居民区，当看到在幢幢楼房间修起了一个个绿草茵茵、鲜花盛开的幽雅庭院，开辟了许多别具特色的花坛，楼与楼之间建起了各式各样的石栏门洞时说：这个办法很好，环境美化了，居民的精神面貌也有了变化，文明程度也有了提高，在这样的环境里，大家都感到心情舒畅。

万里还到天津西郊杨柳青镇，了解蔬菜直接进城销售情况。过去蔬菜统购包销，现在菜农把蔬菜从地里直接运进杨柳青镇销售，减少了中间环节，居民吃上了新鲜蔬菜，减少了国家补贴，菜农也得到一定的利益。万里称赞说：这个办法取得不小的效益，是当前蔬菜供销办法改革比较稳妥的路子，可以推广。他还强调指出：目前的蔬菜供销办法要根本改革，可以打破地区生产，可以搞季节差价和质量差价，要进行试点，一步一步地放开搞活。

（1984年9月18日《人民日报》）

薄一波同志5月22日在杭州会见参加浙江省委常委扩大会议的全体同志时说，我们的经济体制必须改革。现在，人心思改，是否真正同党中央保持一致，就看我们是不是真正拥护改革，努力进行改革。城市比乡村复杂，但也要决心改。

他还说，整党必须跟改革联系起来，整党要促进改革。没有奋发有为、立志振兴中华的人，怎么能改革好！改革一定要在整党的基础上安排好。通过整党，要使全体党员、全国人民真正感到党是光荣的、伟大的、正确的，使每一个中国人都感到自己是在为振兴中华而奋发前进。党员、群众都要有这样的自豪感，都要为最终实现本世纪末工农业年总产值翻两番的宏伟目标而奋

斗。

(浙江《共产党员》1984年第六期)

二、坚定不移地实行开放政策

胡耀邦同志3月12日在十三陵中直机关造林基地参加植树劳动后，与北京市委、昌平县委领导同志座谈时说：“我们有些同志对开放政策理解得很窄。对外有两个对外，一个是国外的外，一个是对外省、外区、外地的外。两个对外，不是一个对外，这样才能把经济搞活。”

(1984年3月3日《人民日报》)

胡耀邦同志3月18日会见由伊东正义会长率领的日中友好议员联盟访华团时说，中国实行的对外开放政策，不是收，而是要继续放。这是邓小平同志二月间到深圳和厦门经济特区视察后提出来的，我们中央的同志都赞成他的主张。

他说，现已决定把厦门经济特区的范围由原来的二点二平方公里扩大为整个厦门市，并在沿海一线，北自辽宁的大连，南到广西的北海，选择若干城市采取某些特殊的政策。这样做是为了欢迎外国朋友在那里搞合资企业或独资经营，包括独资修建旅馆等。

(新华社1984年3月18日电)

谷牧同志4月18日在中顾委和中组部举办的报告会上说，我们的特区是经济特区。它是中国共产党领导下的、中华人民共和国完全行使主权的地区。经济特区同样要坚持四项基本原则，在努力建设物质文明的同时，不断加强社会主义精神文明的建设。他说，特区的“特”，主要是指它实行特殊的经济政策和特殊的管理体制，具体说来主要有四点：一、特区的经济发展主要靠吸收和利用外资，产品主要是出口。特区的经济是在全国的社会主义经济领导下，以中外合资、合作经营企业和外商独资企业为主，多种经济并存的综合体。二、特区的经济活动，要充分发挥

市场调节的作用。三、对前来特区投资的外商，在税收、出入境等方面给以特殊的优惠和方便。四、经济特区实行不同于内地的管理体制，有更大的自主权。他还指出，兴办特区的目的，是为了发挥这些地方的地理优势以及劳动力和土地方面的优势，实行优惠政策，吸引外商进行投资，开展多种形式的对外经济合作，引进先进技术，吸收科学的管理经验，发展生产，增加出口收汇。还可以通过具体的经济活动实践，观察研究国际经济情况，掌握国际市场的各种信息，培养训练四化建设的人才。

（1984年4月23日《人民日报》）

邓小平同志最近在视察深圳、珠海、厦门三个经济特区时，肯定特区是办得好的，中央关于建立特区的政策是正确的，要求把特区办得更快些更好些。邓小平同志还指出，我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。

（1984年4月23日《人民日报》）

谷牧同志4月18日在中顾委和中组部举办的报告会上说，在刚刚结束的沿海部分城市座谈会上，出席会议的同志们决心按照陈云同志要求的“解放思想，实事求是，继续探索，扎实工作”的精神，把对外开放政策执行好，把经济特区和进一步开放十四个沿海港口城市的事情办好。

（1984年4月23日《人民日报》）

赵紫阳同志4月24日会见加拿大议会代表团时说，我们所讲的进一步开放包括两个内容：一是对外国投资者在税收、市场等方面实行更加优惠的政策；二是要扩大这些开放地区的权力，这样许多急待解决的问题可以就地解决，提高工作效率。

（1984年4月25日《人民日报》）

王震同志说，小平同志在视察中，针对实际情况，提出在对外开放问题上要进一步解放思想。在深圳，他曾谈到深圳要办个大学，这个大学可以由华侨或外国实业家用西方科学与管理方法来办，大学的规模要比深圳现有的大学大。在上海，小平同志

还谈到深圳、珠海经济特区吸收外资兴办饭店的情况，提出上海也可以这样办，可以多搞几个，加快速度。

（《瞭望》1984年第十六期）

谷牧在宁波、温州考察时指出：沿海港口城市进一步搞好对外开放，一方面要勇于开拓，勇于改革，一方面要扎实工作，搞好起步，经济特区的一些成功经验和好的办法都可以在这些城市试行。搞好对外经济开放，一定要抓好经济体制改革，努力提高管理水平和技术水平，提高工作效率。

（1984年5月6日《人民日报》）

邓小平同志5月23日在会见斯里兰卡总统贾亚瓦德那时说，中国实行对外开放政策后，经济上也有了较大的发展。最近我们又决定进一步开放沿海十四个城市。在这个问题上我们想到一起了，有共同语言，我们两国都找到了正确的道路。他说，闭关自守不能改变国家的落后状况。

（1984年5月24日《人民日报》）

赵紫阳同志在六届人大二次会议政府工作报告中说：“积极办好经济特区和进一步开放沿海城市，打开对外经济技术交流的新局面。”

实行对外开放，是符合我国实际情况的正确决策，我们必须坚定不移地贯彻执行。各地区、各部门都要在国家统一政策的指导下，积极发展对外经济贸易，特别是在利用外资、引进先进技术方面放得更开一些，步子迈得更大一些。国务院决定，要进一步办好经济特区和开放一批沿海港口城市。这是一个重大决策，牵涉面很广，我们要采取积极态度，认真做好调查研究和准备工作，务求取得实效。各经济特区要不断总结经验，发扬成绩，扎实工作，加强先进技术的引进，采取有效措施吸收外资。厦门特区的范围要扩大。同时，进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等十四个沿海港口城市和海南岛，实行经济特区的某些

特殊政策，扩大它们的权力。在这些港口城市，外商投资办厂，在税收方面可以按照规定享受更优惠的待遇；放宽利用外资建设项目和引进技术的审批权限，简化外商入境出境手续；允许外商兴办独资企业，适当延长合资企业的合营期限；对确实提供了先进技术的产品，允许在国内市场部分销售。这些港口城市和四个经济特区，在沿海联成一线，形成我国对外开放的前沿地带。这样，既可以加快这些地区经济的发展，又可以在吸收先进技术、推广科学管理经验、传递经济信息、培养输送人才等方面，支援和带动内地，有力地促进我国社会主义现代化建设事业的发展。

（1984年6月3日《人民日报》）

赵紫阳总理6月5日在比利时皇家国际关系学会发表的演讲中说：对外开放政策符合我国人民的根本利益，得到他们的衷心拥护和支持。它是我国富民兴邦的一项长期基本国策。

为了贯彻执行这项国策，最近，中国政府决定在办好已有的四个经济特区的同时，进一步开放十四个沿海城市和海南岛，实行经济特区的某些特殊政策，扩大这些地方的权力，鼓励外商在中国办独资、合资和合作生产企业，为中外合资和外资企业提供优惠条件，对他们的先进技术产品开放部分国内市场。在对外开放上，我们的指导思想，不是“收”，而是进一步“放”；不是就此止步，而是继续前进。中国已经开放了的大门只会越开越大，永远不会再关上。随着中国现代化建设的展开，中国市场同国际市场的联系将更加密切，中国同外国的经济技术交流将越来越向深度和广度发展。

（1984年6月6日《人民日报》）

胡耀邦同志访朝归来到辽宁省视察工作时说，大连除了国家和集体办旅游外，还可以发展旅游专业户，别的沿海城市也有这个问题。发展旅游专业户、兼业户要统筹规划一下，要指导好，要讲卫生，讲礼貌。农民办旅游，一能增加农民收入，二是方便

旅游，三是房费便宜。今后不但国外来旅游的多了，国内旅游的也多了，国家解决不了那么多。旅游专业户、兼业户发展起来以后就好办了，他们同时还可以把周围的环境绿化起来，蔬菜、牛奶、海产品的生产也发展起来了。

（1984年5月19日《辽宁日报》）

谷牧同志说，十四个沿海港口城市的进一步开放，要同内部的改革相结合，在经济体制的改革方面走在前头。城市的改革，可以参照经济特区的某些成功经验和好的做法。比如，建设工程实行招标和承包责任制；劳动用工实行合同制；管理人员、技术人员实行招聘制；实行浮动工资制以及各种管理上的责任制，等等。凡是条件具备的，都可以试行。还要允许企业以招标的方式采购设备、器材等物资，把流通领域搞活。

谷牧同志说，什么事情都要等中央替我们准备好了才起步，是不行的。各个地方的同志，特别是进一步开放的沿海城市的同志，要从当地的实际出发，大胆改革不符合实际情况的、束缚生产力发展的条条框框，自己能做的事，就赶快干起来。省里对这些城市的体制改革，要给予特别的重视和支持；市里对下面的工厂企业和单位，该松绑的也要松绑。不然，进一步对外开放就搞不好。当然，所有这一切都应围绕提高效益、效率，有利于发展生产、搞活经济，进一步搞好开放这个总前提。

（《瞭望》1984年第二十三期）

邓小平同志2月24日同中央一些领导同志座谈时说：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是：不是收，而是放。”他还提出，厦门特区划得太小了，要把整个厦门岛搞成特区；除现在的特区之外，考虑再开放几个点，增加几个港口城市。“这些地方不叫特区，但可以实行特区的某些政策。”邓小平同志概括了经济特区的作用。他说：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。”