

世纪之交 的战略 抉择

——湖北在中部
崛起战略研究

主 编
郝孚逸 沈祖良



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

世纪之交的战略抉择

——湖北在中部崛起战略研究

© 主编 郝孚逸 沈祖良

出版者 湖北人民出版社

发行科电话 (027)537093

责任编辑 卢华根

激光照排 武汉普特印务科技发展有限公司

邮政编码 430022

地址:武汉市解放大道新育村 63 号

印刷者 文字六〇三厂

开本 850×1168 毫米 1/32

发行者 湖北人民出版社

印张 18.75

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

插页 5

印数 1—1 660 册

字数 46.5 万字

ISBN 7-216-01312-3/F·204

定价:20.00 元

本图书如因印制质量不合格,可以由承印厂调换

总 顾 问 组 陈 明 吕乃强 张培刚

领 导 小 组 王重农 李德华 胡永继 郝孚逸
陈昆满 周志纯 冀学金 夏振坤
周大仁 黄国安 廖文田 王时杰
刘鼎华

课题总负责人 郝孚逸

总课题组长兼课

题办公室负责人 沈祖良

成 员 伍如良 胡昌荣
尹汉宁 李永平
朱建中

序

关广富

湖北，是革命先烈染红的一块沃土，是中国近、现代史上最有亮色的省份之一。

新中国成立以来，湖北人民在中国共产党领导下，同心同德，艰苦奋斗，在社会主义建设中取得巨大成就，成为我国重要的工、农业基地之一，在全国国民经济中具有相当重要的地位和作用。特别是党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，改革开放和现代化建设事业蓬勃发展，国民经济呈现出持续、稳定、协调发展的好局面。

新的历史时期，需要我们作出新的战略抉择。省委、省政府在汲取我省理论界和实际工作者关于湖北发展战略研究成果的基础上，于1987年12月在省委四届八次全会上提出了“湖北在中部崛起”的发展战略，得到了理论界和全省干部群众的赞同，理论工作者和实际工作部门的许多同志，对这一战略进行了深入研究探讨。1988年12月省第五次党代会和1991年1月省委五届六次全会

上进一步确认并提出完善这一战略。可以说,“湖北在中部崛起”这一重大战略决策,是各级干部、理论界和全省人民智慧的结晶,是80年代经济发展态势所使然!

这一战略,是我省跨世纪的发展战略,是一个竞争性区域发展战略。其内涵是湖北经济、科技、社会的长期、稳定、协调的发展,是速度、效益、后劲三者的统一,是力争成为全国经济发展一盘棋上承东贯西的发展极和生长点。其目标是使综合省力及主要经济指标达到世界中等发达国家水平,保持乃至前移湖北在中部和全国的位次,为全国作出更大的贡献,为全省人民带来更多的实惠。

由省善宣传部、政研室、省社科联和省发展研究中心联合组织完成的“湖北在中部崛起战略与对策研究”这一重大软科学课题,组织了一大批理论工作者和实际工作者,在深入调查、研究、分析、论证的基础上,对湖北在中部崛起战略进行了系统的研究。这一研究成果体现了历史与现实、理论与实际、横向比较与纵向发展、定量分析与定性研究的较好结合,提出了一些值得重视、很有价值的观点和建议。将这一研究成果汇集成《世纪之交的战略抉择——湖北在中部崛起战略研究》一书是很有意义的,我相信她的出版发行将会对我省改革开放和经济建设起到应有的决策咨询和借鉴作用。

90年代,是实现湖北在中部崛起战略的关键时期。我国社会主义市场经济体制目标的确立和全国改革开放新格局的形成,为湖北经济加速发展提供了难得的重大机遇。特别是党中央、国务院作出了加快以上海浦东为龙头

的长江经济带开放开发的决策,以及三峡工程,京九铁路、30万辆轿车等一批重大工程上马,为实现湖北在中部崛起提供了难得的机遇。实践的发展,需要我们的认识不断深化,面对新的机遇,我们要根据实践——认识——再实践——再认识的法则,继续深化对省情的认识,不断完善发展战略,更快更好地把国民经济发展推上一个新台阶,实现湖北在中部崛起的宏伟目标!

一九九三年五月五日

目 录

《湖北在中部崛起战略与对策研究总报告》 和《决策咨询报告》评审意见书	(1)
关于报送《决策咨询报告》和《湖北在中部崛起战略 与对策研究总报告》的报告	(5)
决策咨询报告	(7)
《湖北在中部崛起战略与对策研究》总报告索要	(31)
湖北在中部崛起战略与对策研究总报告	(40)

一、战略背景研究

湖北近代经济的萌芽和发展

——湖北在中部崛起的历史基础	(127)
----------------------	-------

当代世界经济发展态势和格局变动

——湖北在中部崛起面临的挑战和机遇	(138)
湖北在中部崛起的国内依存环境研究	(152)
省级经济区发展战略模式的比较、借鉴与选择	(164)
湖北在中部崛起的限制条件与启动力量分析	(175)

二、战略构想研究

湖北国民经济总体结构优化研究	(187)
湖北“四区一中心”经济发展布局研究	(204)

湖北省宏观经济动态监测预警系统及其应用	(219)
---------------------	-------

三、战略对策研究

以经济体制改革促湖北经济发展	(239)
依靠科技进步,驱动湖北在中部崛起	(253)
湖北对外经贸战略的深化研究	(265)
湖北省经济效益问题研究	(281)
湖北在中部崛起战略的资金对策研究	(295)
湖北城市财政对策研究	(310)
湖北农业再上新台阶的战略选择	(325)
湖北工业结构调整与地方产业政策研究	(341)
基础产业:湖北在中部崛起之关键	(356)
湖北省交通运输发展战略纲要	(371)
湖北在中部崛起中的乡镇企业发展战略研究	(385)
二汽 30 万辆轿车项目建设及其对策研究	(400)
十堰汽车产业开发开放试验区的深层研究	(414)
鄂东冶金走廊发展战略构想	(428)
湖北省盐业发展战略与对策研究	(442)
湖北人口发展战略研究	(458)
湖北在中部崛起的教育对策研究	(474)
湖北在中部崛起环境保护战略与对策研究	(486)
保护和利用湖北耕地的对策研究	(499)
湖北省城市精神文明建设战略研究	(511)
湖北省农村精神文明建设战略研究	(524)
提高干部素质是实现湖北在中部崛起战略的 决定性因素	(536)
加强廉政建设,保证湖北在中部崛起	(547)

四、理论依据研究

湖北在中部崛起的理论与方法..... (559)

湖北在中部崛起的理论依据探讨..... (572)

后 记 (585)

《湖北在中部崛起战略与对策 研究总报告》和《决策咨询报告》 评审意见书

《湖北在中部崛起战略与对策研究》，是中共湖北省委批准，由中共湖北省委社科领导小组下达，在省委宣传部、省人民政府发展研究中心和省社会科学联合会领导下，省社科联课题办公室承担，直接为省委、省政府决策服务，为我省现代化建设服务的重大软科学研究课题。该课题共组织了 40 多个部门和动员了 200 多个专家、学者和实际工作部门的同志，经过两年多的广泛深入的调查研究和反复的座谈、讨论、修改，在综合了 30 多个子报告基础上，撰写了总报告和决策咨询报告。

中共湖北省委宣传部、省政策发展研究中心和省社会科学联合会聘请具有学术权威性的专家学者和我省有关部门的领导同志组成省级评审委员会，在评委书面评审的基础上，于 1991 年 10 月 24 日在省社科联会议室召开评审会议。评委一致认为：

湖北是我国近代工业的发祥地之一。建国以来经过六个“五年计划”的建设，湖北的经济实力、经济规模和技术水平都有了很大的提高，在全国经济格局中占有相当重要的地位，是我国重要的老工业生产基地。但是，改革开放以来，湖北与沿海地区的经济差

距拉大,在全国的位置呈下滑趋势。在这种严峻态势下,湖北如何迅速有效地扭转目前被动的局面,振兴湖北经济,已成为省委、省人民政府和全省 5300 万人民极为关注的重大问题。在中央相继推出沿海发展战略、西部开发战略,而中部发展战略尚未出台的情况下,中共湖北省委以强烈的进取精神,提出了湖北“在中部崛起”战略;因此,《湖北在中部崛起战略与对策》这一重大课题的研究在省内乃至中部有着十分重要的现实意义。

《湖北在中部崛起战略与对策研究总报告》在深入调查、研究、分析的基础上,系统地提出了湖北经济社会发展战略的指导思想、战略方针、战略目标、战略重点、战略步骤和战略措施,较之过去有关湖北经济社会发展战略的研究,无论在反映问题的全面性、立论的科学性,还是对问题的认识深度上,都取得了长足的进展,阐述了许多合理而具有创见性、很有价值的观点和建议。

《总报告》对“在中部崛起”的内涵,从质、量、度三个方面作了界定,概念清晰,目标明确,澄清了过去那种不确定的认识。研究报告把湖北的经济和社会发展放在整个国际和全国经济发展的大背景下来考察,从历史渊源延伸到当前的紧迫现状,中肯地分析了湖北经济社会发展面临的困境和存在的症结,坦诚地指出了湖北经济发展中的某些误区及产生误区的主要原因,这有助于强化全省人民,特别是强化各级干部对更有效地发展湖北经济的紧迫感和使命感,具有较强的说服力。在分析有利因素和不利因素的基础上,明确提出:“从现实情况看,挑战与机遇并存,但挑战和机遇是可以转化的”。这是符合辩证法的观点的,它使人们在振奋精神的同时,保持清醒的头脑,既看到困难,又能树立信心。研究报告特别强调经济发展要实现由速度型向效益型转变,由外延型向内涵型转变,实现科技与经济对接,坚持速度、效益、后劲的三统一,并为此明确规定了一些主要经济效益数量指标。这是一个很大的突破,它使“以提高经济效益为中心”不再是一个“软”口号,具体展现了

经济、科技、社会全面协调发展的前景,具有很强的针对性和可操作性,可作为各级领导决策的重要参考。

研究报告内容丰富,材料翔实,旁征博引,条分缕析,逻辑严密,文字流畅,语言生动,论据充分,说服力强,是一篇高质量的研究报告。

《决策咨询报告》是《总报告》的进一步浓缩和升华,抓住了湖北经济发展问题的实质,本着说实话说真话的态度,提出了相当中肯的建议。特别是在转变观念、推行市带县体制,加快以武汉为中心的开放速度,实施“115”工程等方面,对湖北经济全面发展具有重大意义,具有很高的参考价值。

当然,湖北在中部崛起战略研究是一项复杂浩大的系统工程,战略对策的实施和战略目标的实现,受多种因素的影响和制约,特别是省级发展战略的实施,在很多方面还需要争取中央的批准和支持。

总之,《湖北在中部崛起战略与对策研究总报告》和《决策咨询报告》是一份湖北省委提出湖北在中部崛起战略构想以来,较全面、较有深度和有较精确量化标准的研究成果,具有启迪性、开创性、可行性,达到了国内同类研究项目的先进水平。

建议课题组对《决策咨询报告》进一步深化研究,使其对策措施更加准确,更加具有针对性,更加具有可操作性。

省政府发展研究中心总干事 吕乃强

湖北省社会科学院院长、研究员、博士生导师 夏振坤

华中理工大学经管学院名誉院长、教授 张培刚

全国人大常委、武汉大学

管理学院名誉院长、教授 李崇淮

武汉大学博士生导师、教授 刘光杰

中南财经大学博士生导师、教授 李贤沛
中南财经大学硕士生导师、教授 王时杰
湖北省社会科学院副院长、研究员 廖丹青
省计委副主任 韩业端
省科委副主任 李连和

1991年10月24日于武汉

关于报送《决策咨询报告》 和《湖北在中部崛起战略与 对策研究总报告》的报告

中共湖北省委、湖北省人民政府：

《湖北在中部崛起战略与对策研究》，是经省委批准、由省委社科领导小组下达，在省委宣传部、省社会科学联合会和省人民政府发展研究中心的组织和领导下，由省社科联课题办公室承担，直接为省委、省政府决策服务，为湖北现代化建设服务的重大软科学研究课题。

两年多来，我们共动员和组织了全省 40 多个单位的 200 多位专家、学者和实际工作部门的同志，经过广泛深入的调查研究和反复的座谈、讨论、修改，在综合了 30 多个子课题研究报告的基础上，撰写了总报告和决策咨询报告。

总报告和决策咨询报告完成后，我们聘请具有学术权威性的专家学者和我省有关部门的领导同志吕乃强、张培刚、李崇淮、夏振坤、李贤沛、刘光杰、王时杰、廖丹清、李连和、韩业端等组成省级评审委员会，以书面评审和会议评审相结合的形式，对总报告和咨询报告进行了严肃认真的评审鉴定。评委们一致认为：《湖北在中部崛起战略研究总报告》和《决策咨询报告》无论在反映问题的全

面性、立论的科学性,还是对问题的认识深度上,都取得长足的进展,阐述了许多合理而具有创见性、很有价值的观点,是一份很全面、很有深度和较精确量化标准的研究成果,具有启迪性、开创性、可行性,具有很强的说服力、针对性和可操作性,达到了国内同类研究项目的先进水平,可以作为各级领导决策的重要参考。

为此,谨将《决策咨询报告》(评审后的修订稿)正式呈报给省委、省人民政府,供省委、省政府决策和指导全省经济工作参考。

湖北省社会科学联合会
湖北省人民政府发展研究中心

一九九一年十一月十二日

决策咨询报告

一、前 言

1. 作为郑重呈送给省委、省政府的这份咨询报告,运用了《湖北在中部崛起战略与对策研究总报告》的基本结论,是总报告对策部分的浓缩与升华。

2. 本咨询报告与总报告相比,试图从经济发展对策及其可操作性上,尽可能简明扼要地提出若干可供省委、省政府决策和指导当前经济工作的建议。

3. 本咨询报告,如有过于大胆、尖锐的观点和不妥之处,盼请有关领导能体察作者报效湖北的赤子之心和企望有所震动的初衷。

二、湖北经济发展的若干误区

4. 80年代以来,湖北省经济的发展尽管在自身纵向比较上取

得了长足的进展,但是在全国范围的横向比较上,却显得相对滞后,主要的经济指标低于全国的平均水平,在全国所居位次后移:

——从整个经济来看,1990 年与 1980 年相比,主要经济指标 1980 年湖北均高于全国平均水平,而到 1990 年(按当年价计算),社会总产值全国人均 3323.27 元,湖北人均 3107.25 元;国民生产总值全国人均 1558 元,湖北人均 1495.49 元;国民收入全国人均 1261.02 元,湖北人均 1248.49 元;工农业总产值全国人均 2762.63 元,湖北人均 2661.83 元,其中工业总产值全国人均 2092.48 元,湖北人均 1902.72 元,均低于全国平均水平。与此相应的是,国民收入由居全国第 8 位退居第 9 位(1988 年曾退居第 10 位),工农业总产值由第 7 位降到第 10 位。

——从对外经济贸易来看,1987 年湖北居全国第 9 位,1988 年湖北居第 10 位,1989 年湖北居第 11 位,1990 年湖北居第 13 位。利用外资占全国的比重,由 1988 年 1.63% 下降到 1989 年的 0.7%。

——从中部地带和中部地区来看,在中部地带的黑、吉、内蒙、晋、豫、皖、湘、赣、鄂九省区中,湖北省工农业总产值在 1986 年以前一直位居首席;在中部地区的川、陕、豫、皖、赣、湘、鄂 7 省中,湖北省工农业总产值一直仅次于四川居第 2 位,但从 1987 年起河南省工农业总产值超过湖北,我省遂降为中部地带的第 2 位和中部地区第 3 位。

——从社会总产值年均增长的速度来看,湖北省与沿海兄弟省市的差距在逐步拉大。从 1979—1990 年,浙江为 19.98%,广东为 19.91%,山东为 18.02%,江苏为 18%,全国平均为 15.35%,湖北省仅为 14.97%,东部沿海地区的发展水平原来就超过湖北的沪、苏、辽、粤、鲁进一步呈遥遥领先之势,原来落在湖北后面的冀、浙两省已经超过湖北,原来发展水平较低的福建也正大步追赶