

8897/22

K295.4

S

2

安徽省档案馆编

安徽人民出版社

1991年·合肥

791880

## 前 言

抗日战争初期,为了广泛深入地发动民众开展抗日救亡工作,中国共产党促成建立第五战区安徽省民众总动员委员会(简称省动委会),并利用这一合法组织,选派许多共产党员和进步人士到安徽,在省动委会及其所属机构担任重要职务,在团结各种进步力量,结成广泛统一战线,动员民众积极抗战等方面做了大量工作,发挥了重要作用,经历了艰难、曲折的复杂过程。了解安徽省动委会的产生、发展、终结的历史过程及其活动情况,知晓其职能、性质和作用,对于研究抗战时期的历史和大别山敌后抗日活动有着重要意义。我们选编这本书的目的,在于为史学界提供比较系统的第一手参考材料,同时也为订正有的文章和回忆录中某些史实讹误提供佐证。

为了较全面、完整地展示动委会整个历史过程,本书除档案材料还选录了部分具有史料价值的资料,个别明显具有文件性质而载于报刊的材料,则将它纳入档案材料部分排列。

本书分四部分:第三战区、第五战区有关动委会材料;安徽省动委会材料;皖南动委会材料及皖东视察报告;报刊资料。每部分以时为序排列,成文月日不详者置于该年之末,属同内容的一组文件则集中排列。

收纳本书的材料,均系安徽省档案馆所藏。为便于读者查找原件,凡档案材料文后均标明档号,在资料的文末注明出处。

为保持档案史料的原貌,一般均原文照录(如污蔑中共为“奸匪”等)。原文为竖排,有“如左”、“左列”字样,等等,均

从原文。个别删节处均有注明。对原文明显讹、夺、衍、倒和残缺或辨认不清的文字，编者作了必要的订正和处理。订正讹误标以〔〕；补遗标以〈〉；残缺和辨认不清的字标以□，超过5字者，同时作注说明。

文件标题，尽量依旧，明显不当经编者改拟的，在标题最后一字的右上角用“\*”表示。成文时间均用公元纪年，文内的年代、月、日一仍其旧。录自报刊的文章，其标题下的时间，均系发表时间。

标点基本遵从原文，对标点明显不当或无标点的，编者作了适当调整。原文中的某些符号（如××、○○等），仍从原样。

对于我们编辑中存在的缺点和问题，恳请读者批评指正。

编 者

1990年8月

## 目 录

安徽省动委会概述	(1)
一、第三战区、第五战区有关动委会材料	
第五战区民众总动员委员会组织条例 (1938年2月)	(15)
第五战区民众总动员委员会省分会组织条例 (1938年2月)	(17)
第五战区民众总动员委员会工作方案 (1938年)	(19)
谷正纲关于动委会设置问题给皖南行署的公函 (1938年7月22日)	(23)
顾祝同关于组织战时民众动员视察指导团给戴戟的代电 (1938年8月)	(24)
顾祝同为抄发第三战区皖南动委会组织简则的训令 (1938年10月)	(25)
第三战区战地党政分会抄发修正各省市县动委会组织 大纲的代电 (1940年2月6日)	(28)
顾祝同关于安徽省动委会皖南办事处办理结束的代电 (1941年6月3日)	(31)
第三战区战地党政委员会分会抄发各省市县举行动员 会议通则的代电 (1942年8月6日)	(32)

## 二、安徽省动委会材料

- 第五战区动委会安徽省分会成立  
(1938年2月)..... (37)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会开始工作  
(1938年3月5日)..... (38)
- 安徽省民众总动员初步纲要草案  
(1938年3月)..... (39)
- 第五战区民众总动员委员会安徽省分会关于设立皖南办事处的公函  
(1938年4月5日)..... (47)
- 李宗仁关于将各县动员工作成绩列为县长考成的训令  
(1938年5月4日)..... (49)
- 安徽省政府转发关于动员工作要点的代电  
(1938年9月12日)..... (50)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会指导员须知  
(1938年)..... (51)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会工作团组织大纲  
(1938年)..... (54)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会工作团工作大纲  
(1938年)..... (55)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会工作团须知  
(1938年)..... (57)
- 第五战区民众总动员委员会安徽省分会第二次常务委员会纪录  
(1938年2月28日)..... (60)
- 第五战区安徽省民众总动员委员会第十九次常务委员会纪录  
(1938年10月29日)..... (62)

第五战区安徽省民众总动员委员会第二十一 次常务委员会纪录	
(1938年11月15日) .....	(64)
第五战区安徽省民众总动员委员会第二十二 次常务委员会纪录	
(1938年12月4日) .....	(68)
第五战区安徽省民众总动员委员会第二十三 次常务委员会纪录	
(1938年12月31日) .....	(75)
第五战区安徽省民众总动员委员会第二十四 次常务委员会纪录	
(1939年1月) .....	(79)
第五战区安徽省民众总动员委员会第三十次 常务委员会纪录	
(1939年4月4日) .....	(88)
第五战区安徽省民众总动员委员会第三十三 次常务委员会会议程 (1939年) .....	(92)
安徽省战时施政纲领	
(1939年1月1日公布) .....	(96)
第五战区安徽省民众总动员委员会委员、常 委名单及各部室负责人员一览表	
(1939年) .....	(100)
第五战区安徽省动委会文化事业委员会成 立	
(1939年2月10日) .....	(115)
第五战区安徽省动委会战时文化事业委员 会组织大纲	
(1939年) .....	(117)
第五战区安徽省动委会战时文化事业委员 会工作纲要	
(1939年) .....	(119)

第五战区安徽省动委会妇女工作委员会成立 (1939年2月10日).....	(122)
安徽省民众总动员委员会关于省动委会近况的通告 (节录) (1939年2月28日).....	(123)
安徽省民众总动员委员会关于当前动员工作中心任务的通告 (节录) (1939年3月15日).....	(125)
一周来的抗战形势 (节录) (1939年4月19日至25日).....	(129)
安徽省动委会半月来时事通告 (节录) (1939年4月).....	(133)
第五战区安徽省民众总动员委员会一年来工作概况 (1939年4月编).....	(141)
第五战区安徽省民众总动员委员会战时动员工作纲领 (1939年) .....	(198)
第五战区安徽省民众总动员委员会各区动员指导处组织大纲 (1939年) .....	(203)
安徽省动委会直属工作团成立原委 (1939年) .....	(205)
安徽省动委会委托工作团成立原委 (1939年) .....	(212)
第五战区安徽省动委会各种抗敌协会组织规程 (1939年) .....	(215)
第五战区安徽省民众总动员委员会青年抗敌协会组织大纲 (1939年) .....	(219)

第五战区安徽省民众总动员委员会农民抗敌协会组织 大纲	(1939年) .....	(224)
安徽省动委会关于第一期中心工作的代电	(1940年1月18日) .....	(227)
安徽省政府关于召集工作团受训的电文	(1940年2月22日) .....	(232)
安徽省动员委员会工作计划大纲	(1940年5月拟订) .....	(233)
安徽省动员委员会情报实施办法	(1940年) .....	(240)
给杨绩荪先生的一封关于动员工作商讨的公开信	(1940年) .....	(244)
附录：动员委员会怎么动？	(1940年2月7日) .....	杨绩荪(251)
安徽省动员委员会民国二十八年工作报告	(1940年1月编印) .....	(253)
安徽省动员委员会民国二十九年度上半年工作报告	(1940年) .....	(345)
安徽省动委会转关于裁撤各省市县动委会及今后动员 业务问题的代电	(1942年7月30日) .....	(402)
安徽省政府转关于省市县动员会议任务的代电	(1942年12月10日) .....	(405)
抗战时期安徽省动员委员会简史	.....	熊综书(406)
第五战区安徽省民众总动员委员会组织系统图	(1939年10月) .....	(417)



第五战区安徽省民众总动员委员会指导区办事处组织 系统表 (1939年) .....	(418)
各县区乡镇动委会成立数目暨委员人数统计表 (1939年10月) .....	(419)
各县动委会委员人数暨职业状况统计表 (1939年10月) .....	(421)
安徽省各县各种抗敌协会分类统计表 (1939年10月)	

### 三、皖南动委会及皖东视察报告材料

安徽省动委会皖南办事处正式成立的公函 (1938年5月7日) .....	(423)
李宗仁、戴戟关于安徽省动委会皖南办事处结束的 代电 (1938年10月8日) .....	(424)
第三战区皖南民众总动员委员会第一次全体委员大会 会议纪录 (1938年10月30日) .....	(425)
皖南行署转省动委会关于各县指导员工作团与行政机 构配合办法的代电 (1939年3月6日) .....	(428)
皖南国民精神总动员协会委员名单 (1939年7月11日) .....	(430)
安徽省皖南各县动员委员会一览表 (1941年7月) .....	(432)
皖东视察团动员组视察报告书 (节录) (1939年) .....	(433)

### 四、报刊资料

民众动员工作中的青年动员问题 (1938年3月) .....	张劲夫(443)
-----------------------------------	----------

## 总动员的意义与宣传方针

### ——在民众总动员宣传周筹备会报告

(1938年3月)……………章乃器(447)

### 由动员的任务谈到指导原则

(1938年3月)……………狄超白(454)

### 紧急时期的民众动员

(1938年8月20日)……………张劲夫(457)

### 十个月来安徽妇女动员工作

(1938年11月)……………沈 成(461)

### 两月来妇女工作委员会的工作

(1939年3月28日)……………孙以瑾(463)

### 抗战两年来皖南民众动员工作概述

(1939年8月)……………孙耀五(465)

### 改组后的安徽动员工作

(1940年5月16日)……………刘道平(471)

### 三年来的本省动员概况

(1940年7月7日)……………朱子帆(486)

## 附 录 大事记

## 安徽省动委会概述

第五战区安徽省民众总动员委员会(简称省动委会)是抗战初期在中国共产党影响和促成下建立起来的“政府和人民共同参加的团体”(章乃器：《安徽省民众总动员初步纲要草案》)。这一组织从1938年2月成立至1942年7月撤销前后存在约四年多时间，大致经历三个阶段：第一阶段从1938年2月成立到1938年10月廖磊主皖；第二阶段从1938年10月到1939年底；第三阶段从1940年1月李品仙主皖到1942年7月国民政府明令撤销各省、市、县动委会止。动委会的主要任务可概括为国民动员、政治动员、经济动员和军事动员。

下面就安徽省动委会成立经过、组织概况及主要活动作一简略介绍。

### 一、省动委会的成立经过

抗日战争爆发以后，由于国民党实行片面抗战的路线，致使日本侵略者长驱直入。上海、南京相继沦陷以后，日军从南京、芜湖、镇江分三路渡江北上，企图攻占徐州，达到打通交通要道津浦路的目的。而当时的安徽省政府主席蒋作宾，早在南京失陷之前，就将安徽省政府从安庆迁至六安。

1938年1月26日国民政府任命李宗仁为第五战区司令长官兼任安徽省政府主席，2月13日李宗仁在六安正式就任省主席职，开始了新桂系对安徽的统治。

李宗仁主皖时期，安徽主要有三种政治力量：一是安徽的地方势力，虽然没有实权，但具有一定的影响和号召力；二是以李

宗仁为首的掌握安徽政府和军队的新桂系；三是以方治、邵华等人为首的把持省党部和教育厅的国民党顽固派。三种力量之间互相矛盾，互相斗争，斗争的中心是对待抗日的态度问题。抗战初期，迫于抗战形势和自身利益的需要，新桂系对抗日采取了比较积极的态度，广西军队被编为国民革命军第五路军，李宗仁任第五战区司令长官，为了动员战区民众共同抗日，在徐州铜山成立了第五战区民众总动员委员会。李宗仁主皖后，为了在安徽站稳脚跟，一面排挤国民党顽固派，一面积极拉拢安徽的地方势力，起用社会贤达，接受国民党左派人士朱蕴山等人的建议，根据第五战区民众总动员委员会组织条例的规定，筹建安徽省分会。

在动委会的筹建过程中，中国共产党起了巨大的推动和促进作用。为了实行中国共产党的全面抗战路线，中共中央及时发出了开辟大别山区工作的指示，张劲夫同志受中共中央长江局的派遣，于1938年1月从武汉绕道信阳前往六安，帮助恢复和发展安徽地方党组织。后来党组织又先后派彭康、李世农、谭光廷等同志到六安，组建中共安徽省工作委员会。

为了贯彻执行党的抗日民族统一战线政策，中共安徽省工委积极促成建立安徽省动委会。中共党员周新民、张劲夫、狄超白等人均在动委会内担任重要职务。

1938年2月23日第五战区民众总动员委员会安徽省分会在六安召开成立大会，李宗仁出席会议并讲了话。3月5日正式开始办公，不久，改名为第五战区安徽省民众总动员委员会。5月14日六安陷落，动委会迁至六安城外办公，后因徐州战事吃紧，日军逼近，6月7日又迁至麻埠，7月17日再迁立煌。

## 二、动委会的组织形式及机构沿革

动委会大体经历了创立、发展、瓦解三个时期：

### 1. 动委会的创立时期，即李宗仁主皖时期。

安徽省动委会的组织形式，主要是根据第五战区民众总动员委员会省分会组织条例的规定，设置常务委员会，从常委中推定主任委员一人，综揽全会事务，下设总务、组织、宣传、后勤、情报五部。省动委会刚成立时的常委有：章乃器、朱蕴山、光明甫、常恒芳、沈子修、丘国珍、刘贻燕、张义纯、苗培成、邵华、韦贲唐等人，推选张义纯为主任委员，章乃器为秘书。各部的正副部长主要由皖籍进步人士和中共党员担任。具体任职情况如下：总务部部长朱蕴山，副部长童汉璋；组织部部长沈子修，副部长周新民；宣传部部长光明甫，副部长狄超白；后勤部部长常恒芳，副部长朱子帆；情报部部长丘国珍，副部长黄宾一。各部的主任干事、干事大多是中共党员和进步青年，如张劲夫、许晴、朱凡、史迁等，组织部主任干事张劲夫主要负责动委会内党的工作。动委会委员先后约一百余人，大多数是社会有威望或有特殊学识、技能之热心于抗日动员人士，同时也有一部分属民间代表人物。

县、区、乡镇各级动委会的设立。省动委会成立以后，为了推动各县动员工作的开展，确定在县、区、乡镇各级分会中设立指导员制度，负责指导民众动员工作。县分会指导员由省动委会选派，区、乡镇分会指导员由县分会聘任。1938年3月省动委会开始选派指导员分赴江北各县组织县分会。县分会设主任委员1人，由县长兼任，指导员1人，由省动委会选派。派往各县的指导员大多数是共产党员或进步青年，如翟树生、顾训芳、陈国棟、田蓝田、詹运生等人。在他们帮助下各县动委会很快成立，同时，由他们负责领导日常工作。1938年上半年建立县分会的有：太湖、怀宁、桐城、潜山、宿松、望江、岳西、无为、庐江、巢县、六安、合肥、舒城、霍山、立煌、寿县、霍邱、凤阳、凤台、亳县、全椒、定远、滁县、含山、阜阳、颍上、太和、临泉等28县。省会迁至立

煌以后，又派人分赴泗县、宿县、五河、灵璧、怀远、涡阳、蒙城、和县、嘉山、盱眙、来安、天长等12县建立县分会，至此江北40县之分会全部成立，各县分会的委员总人数为893人。同时还选派指导员率领工作团前往鄂东、豫南，帮助英山、罗田、黄梅、麻城、固始等县筹建县分会。各县的区、乡镇分会也相继建立，据1939年7月的统计，区动委会先后组成124个，委员人数2129人，乡镇分会798个，委员人数9777人，合计各区乡镇分会为922个，委员人数11906人。

工作团的成立。《安徽省民众总动员初步纲要草案》明确规定，必须成立省分会工作团（即直属工作团）、县分会工作团和委托工作团，直属工作团每团编制10至20人，设正副团长各1人，由省会选派。工作团的主要任务是深入到县以下开展民众动员工作。

1938年5月成立直属工作团34个团，其中乡政工作人员、补习班学员编成14个团，共218人，分别派往霍邱、立煌、霍山、六安、舒城、合肥、桐城、岳西、潜山、太湖、宿松、怀宁、定远等13县。由青年抗敌军团、安徽实习队队员编为20团，共480余人，派往合肥、寿县、凤台、颍上、临泉、阜阳、太和、亳县、涡阳、蒙城、怀远、凤阳、定远等13县。动委会迁至立煌以后，又将一些救亡团体如各县流动工作队、江都晨鸣社、武进青年抗敌服务团、上海流亡青年内地服务团等改编为省会直属工作团，使直属工作团增至40个团，此外还有妇战团和少宣团各一团。

直属工作团的工作由组织部按照计划，指定地区，集中力量分期完成。第一期动员工作的中心地区是皖西10县，任务完成以后，工作团被调往皖中、皖北各县工作，第三期的工作中心是皖东、皖东北各县。此外，鄂东、豫南亦派有工作团帮助推动动员工作。

委托工作团系由各县救亡团体改编，每团编制10人以上，共计30个团。其工作任务与直属工作团完全相同，只是经费更加困

难。编组委托工作团的：有凤台、舒城、六安、合肥等县。直属工作团与委托工作团总计约有1400人。

各县还组织有县属工作团，县属工作团配置人数与省属工作团相同，受县动委会直接指挥，每县不得超过3个团。各县属工作团有556人。

工作团团员都是爱国青年知识分子，地下党员大部分在工作团中，他们以团为单位成立党支部，团结青年，发展党员，动员民众，推动敌后抗日救亡运动的开展。使动委会从组织上、经济上控制各县的民众动员工作。

各种民众抗敌协会。各抗敌协会主要以原有民众团体为基础，加以整顿和改善，全省先后建立有青年、农民、工人、商民、妇女、文化界抗敌协会。这些协会的主要情况如下：

青年抗敌协会，从省、县到区、乡镇各级均设立，县以下协会由各级动委会指导员指导。青抗会最高权力机构是会员代表大会，设有理事会、常务理事。在常务理事会下设总务、组训、宣传、服务4股。1939年2月全省青年抗敌协会召开第一届代表大会，选出理事21人，以统一全省的青抗运动和领导。截止1939年7月统计，全县性的青抗会计有31个，会员6381人，合计区乡镇青抗会和各保青抗小组563个，会员总计33950人。

农民抗敌协会的组织系统基本上与青抗相同。省、县、区、乡镇各级均设立，县以下协会由各级动委会指导员指导。据1939年7月统计，全县性的农抗会有12个，会员3141人，合计区乡镇农抗会和各保农抗小组1664个，会员人数总计268089人。

工人抗敌协会，全县性的工抗计有16个单位，会员4754人，合计各区乡镇工抗会和各保工抗小组共有76个，会员10482人。全县性的商抗会计有20个，会员4846人，合计区、乡镇商抗会和各保的商抗小组221个，会员总计30324人。妇女抗敌协会，全县性的妇抗会计有25个，会员1826人，合计区乡妇抗会和各保的妇抗小

组计有346个，会员总计63283人。全县性的文抗会建立6个，会员509人。合计区、乡镇的文抗14个，会员897人。

各抗敌协会下均设有交通队、运输队、侦察队、慰劳队、救护队以及盘查哨、递步哨等组织。这些组织在支援前线、救护伤病员、运送粮草等方面做了大量的工作。

为了直接推动皖南各县的民众动员工作，经光明甫、朱蕴山、沈子修、常恒芳等人的建议在皖南设立办事处。1938年5月5日安徽省民众总动员委员会皖南办事处正式成立，戴戟为主任，江伟、周世筠为副主任，直接负责皖南22县的动员业务。皖南各县分会均于6月10前相继成立。后因皖南隶属于第三战区，故将皖南办事处撤销，并于10月30日成立皖南动委会，划归第三战区政治部指挥，省会按月补助经费。

## 2. 动委会的发展时期，即廖磊主皖时期。

1938年10月廖磊接任安徽省政府主席，兼任省动委会主任委员。廖磊一方面对动员工作很重视，增设一些动员机构，加强对动委会的组织领导。另一方面采取多种措施对动委会加紧控制，排挤共产党员及进步人士，将动员工作由动员民众抗日转为帮助政府健全基层行政机构。

1938年10月章乃器辞去省动委会秘书职务，不久，沈子修、光明甫、周新民等人相继离开立煌。秘书一职由桂系张威遐代理，12月即由廖磊亲信黎民兴接任。各部正副部长亦加以调整，总务部部长朱蕴山，副部长黄宾一；组织部部长常恒芳，副部长周新民（后离立煌，由王贯之代理）；后勤部部长蔡灏，副部长朱子帆；宣传部部长闭有清，副部长狄超白；情报部部长丘国珍，副部长陈铁。

1939年1月增设战时文化事业委员会和妇女工作委员会。战时文化事业委员会委员有：周新民、张百川、李则纲、王贯之、马起云、狄超白、吴广略、余瑶石、朱子帆等11人。常委有周新



民、马起云、张百川3人。下设总务、指导、编审、采集、供应5组，总务组组长黄宾一，指导组组长张百川，编审组组长狄超白，采集组组长李则纲，供应组组长余瑶石。

妇女工作委员会委员有朱澄霞、易凤英、孙以瑾、刘芳、汪淑秀、何兆玲、王鸿斌、黎琦新、孙立9人。常委有朱澄霞、孙以瑾、易凤英3人。

为了加强对动员工作的控制，1939年5月在各行政督察区设立动员指导办事处，负责领导及考核各该管区所属各县之动员工作。区动员指导处组织大纲规定：区指导处设正副主任各1人，正主任由各区督察专员兼任，设干事3人，由省会选聘，办事员2人，由区指导处选聘，视察员2人。安徽省共分为7个督察区，除二、四两区未设外，其他5区的主任及总干事为：第一区主任张威遐，总干事杨拂柳；第三区主任闭有清，总干事何振球；第五区主任李本一，总干事李荣康；第六区主任盛子瑾，总干事吴云村；第七区主任李盛宗，总干事陈允可。区指导处享有分配该管区工作团地段和核准团员去留之权。

1939年廖磊还规定凡有工作区和部队政治队工作的县建立政工总队，以统一事权，统一指挥。政工总队是临时性组织，队长由县长兼任，副总队长和秘书由指导员兼任，中心工作是协助政府，调查户口，整编保甲，编组各种战时工作队和发动各种民众团体，在各乡镇设立工作小组，每县工作时间定为2个月，工作计划完成后随即撤销。皖西各县最先组织。

1939年10月廖磊病逝，民政厅长陈良佐暂时代理省动委会主任委员。12月省动委会改名为“第五战区安徽省动员委员会”。

### 3. 动委会瓦解时期，即李品仙主皖时期。

1940年1月李品仙就任安徽省政府主席兼省动委会主任委员。李品仙到立煌以后，极力推行蒋介石的《限制异党活动办法》，下令遵照国防最高委员会发布的《修正各省市县动员委员会组织