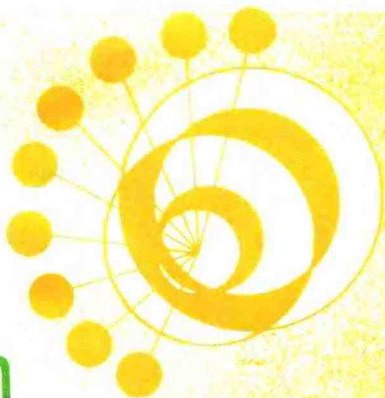


(劳动就业管理)丛书

劳动就业概论

顾士明 孙剑平 张进 编著



9.21

中国商业出版社

(京)新登字 073 号

劳动就业概论

顾士明 孙剑平 张 进

*

中国商业出版社出版发行

(北京广安门大街报国寺1号)

邮政编码:100053

新华书店科技发行所经销

河海大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 开 6.7 印张 180 千字

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第 1 次印刷

印数:1500 册 定价:12.90 元

ISBN7-5044-2061-1/F·1294

总 序

20 世纪社会科学研究的主要对象是人的活动。劳动作为推动人类历史前进的原动力和人的活动的基本部分，首当其冲地成为多学科研究的共同目标。

诚然，从劳动中诞生的人类，从未停止过对劳动本身的探索。卷帙浩繁的史料向人们昭示，早在远古时代，人类就开始关注劳动现象的奥秘。然而，相对独立的劳动科学和比较完整的劳动科学体系的形成，则是产业革命以来，尤其是本世纪以来的事情。产业革命的兴起，使人类劳动在范围和内容上有了空前的拓展。现代科学技术的进步和传统的自然科学与社会科学的急剧重组分化，促使人们从不同的理论视角加强对劳动领域诸问题的深入研究，进而形成众多的劳动分支学科。这些分支学科在单科突进的同时，又相互交织、相互渗透，表现出强烈的整合性。这是因为，人的劳动活动本身是一个不可分割的有机体，从不同层面、不同角度对劳动的分解研究，客观上存在内在的必然联系。今天，在一个个相近或相关劳动学科强化自身整体意识和相互联系的过程中，已经形成了有着多层次、全方位系统结构和功能组织的劳动科学体系。从覆盖面及内容构成上看，劳动经济管理的诸学科无疑就是劳动学科体系的主干内容。

建国以来，党和政府一向重视劳动经济管理工作，在建立和完善社会主义劳动关系，合理组织社会劳动，调动劳动者的社会主义积极性，提高劳动生产率和工作效率方面做了大量工作。劳动经济管理科学基础理论和各个劳动经济管理分支学科也因此获得了长足的发展。但是，从建立全新的社会主义市场经济体制和不断深化的各项劳动制度改革的要求来看，我们的理论研究和学科建设明显的滞后。正是在这样的时代背景下，我们推出了国内第一套劳动经济管理丛书。

《劳动经济管理丛书》从劳动经济管理科学体系学科建设的角度出发，力图全面反映我国劳动经济管理科学的发展面貌，特别是以推出一批基础性学科著作的方式，来加强我国劳动经济管理科学体系的新形势，推动劳动经济管理科学理论的普及，推广劳动经济管理科学研究的新成果。这套丛书由下列著作组成：《现代劳动经济学》、《法学概论与劳动法》、《劳动保护管理概论》、《工资理论与工资管理》、《劳动就业概论》、《社会保险理论与制度》、《劳动统计学》、《企业劳动管理》、《企业经营管理》等。本套丛书适合广大劳动经济管理理论工作者和实际工作者阅读，可以作为劳动经济管理专业的大学教材和自考用书。

《劳动经济管理丛书》是一批中青年理论工作者和学有专长的实际工作者联袂推出的。在酝酿至成书的过程中，中国商业出版社、江苏省劳动局、江苏省自学考试指导委员会都给予了宝贵的支持。我们借此机会，向他们以及一切关心和支持本套丛书的朋友们致以诚挚的感谢。

《劳动经济管理丛书》编委会

一九九三年十月

目 录

第一章 研究对象和方法	(1)
第一节 劳动是就业概论的研究对象	(1)
劳动是社会存在和发展的基础——劳动就业及其特征——研究劳动就业现象,揭示客观规律	
第二节 劳动就业概论的研究方法	(4)
唯物辩证法是基本方法——定性分析和定量分析法——分析法和综合法——系统分析法。	
第三节 学习劳动就业理论的意义	(6)
第二章 我国传统的劳动就业体制及其改革	(9)
第一节 我国传统就业体制的形成和发展	(9)
劳动就业的历史发展阶段——解决好社会遗留的失业问题——经济受挫时期的城镇就业——解决城镇青年积累的待业问题——对传统劳动就业体制的评述。	
第二节 传统劳动就业体制的特点和弊端	(15)
传统劳动就业体制的特点——传统劳动就业体制的弊端及其根源	
第三节 传统劳动就业体制的改革和制度创新	(18)
传统劳动就业体制的改革——劳动就业制度的创新	
第三章 劳动就业的基本理论	(21)
第一节 社会主义劳动就业理论的形成和发展	(21)
马克思社会资源配置的两种方式 and 劳动就业理论——斯大林的传统社会主义就业理论——我国改革时期的就业理论	
第二节 社会主义劳动就业的性质和规律	(29)
就业、充分就业及失业——劳动就业的性质——社会主义就业规律	
第三节 西方就业理论及其启迪	(33)
古典市场就业理论——现代市场就业理论——西方就业理论的借鉴和启迪	

第四章 劳动力的需求和供给	(41)
第一节 劳动力需求及其制约因素	(41)
劳动力需求的涵义——劳动力需求的制约因素	
第二节 劳动力供给及其制约因素	(46)
劳动力供给的涵义——劳动力供给的制约因素	
第三节 劳动力市场的均衡及其发展趋势	(50)
劳动力市场均衡的涵义——我国劳动力市场的发展趋势	
第五章 劳动就业结构	(53)
第一节 劳动就业结构的经济社会意义	(53)
劳动就业结构的含义——劳动就业结构的经济意义——劳动就 业结构的社会意义	
第二节 影响就业结构的因素	(55)
劳动力资源——经济社会发展战略——经济结构	
第三节 改革中的就业结构分析	(60)
就业结构的现状——就业结构欠缺产生的原因——解决就业结构 存在问题的对策	
第六章 劳动者素质与劳动就业	(65)
第一节 劳动者素质与市场就业	(65)
劳动者素质的含义——市场经济与劳动者的素质——我国劳动者 素质面临的挑战	
第二节 劳动者素质与就业效益	(69)
劳动者素质与经济效益——劳动者素质与扩大就业——劳动者 素质与就业的宏观协调	
第三节 劳动者素质提高机制	(71)
智力投资与劳动者素质——劳动者素质提高机制的内涵——形 成劳动者素质的市场有效机制	
第七章 城镇劳动就业	(77)
第一节 城镇劳动就业的变化和问题	(77)
不同所有制就业状况的变化和问题——不同产业、行业就业的	

变化和问题——不同职业就业的变化和问题——城镇就业结构的调整和新增劳动力的合理分流	
第二节 向社会主义市场经济过渡中的就业问题	(83)
就业“从一而终”的观念不断淡化——劳动力择业意识更加趋于实际——职业自谋与自我意识的提高——个体、私营经济的发展拓宽了就业渠道——城市待业率参差不齐	
第三节 失业产生的原因及失业类型	(86)
失业及失业率数量的界定——失业类型及其原因	
第四节 企业富余职工的安置与再就业	(93)
安置企业富余职工的原则——安置企业富余职工须处理的几个关系——企业富余职工的安置途径	
第八章 农村劳动就业	(97)
第一节 农村就业现状	(97)
农村就业问题的认识——农业就业现状	
第二节 农村劳动就业的道路和方针	(101)
农村劳动就业的道路选择——农村就业方针的制定	
第三节 促进农村劳动就业的措施	(103)
坚持城乡统筹——加强规划和指导——完善就业机制——调整就业结构——建立和完善就业服务体系	
第四节 农村劳动力转移	(107)
农业劳动力转移的基本特征——转移的阶段性及其模式——农业劳动力转移的近中期战略——农业劳动力转移的长期战略	
第九章 职业技术培训	(124)
第一节 职业技术培训和职业技能开发体系	(124)
职业技术培训的地位和作用——职业技术培训的任务——职业技能培训发展的总体目标——职业技能开发体系	
第二节 就业前培训	(130)
就业前培训的作用和目标——就业前培训的内容和形式——就业前培训的原则	
第三节 就业后培训	(133)

就业后培训的分类与形式——职工培训的任务和特点——技术工人的等级培训

第十章 劳动就业效益…………… (144)

第一节 劳动就业效益及其意义…………… (144)

劳动就业效益的含义——劳动就业效益的基本属性——劳动就业效益的重大意义

第二节 劳动就业效益的构成…………… (147)

宏观就业效益与微观就业效益——长远就业效益与暂时就业效益

第三节 宏观就业效益的指标体系…………… (150)

建立宏观就业效益指标的基本原则——宏观就业效益指标体系——劳动就业率——劳动生产率——人民消费水平提高率

第十一章 劳动力市场…………… (158)

第一节 社会主义市场经济与现代劳动力市场…………… (158)

劳动力市场：建立社会主义市场经济体制的强烈呼唤——劳动力市场的一般性质和特殊性质——劳动力市场的功能

第二节 劳动力市场运行机制…………… (168)

劳动力市场的要素构成——劳动力市场价格机制——劳动力市场竞争机制——劳动力市场供求机制

第三节 劳动力市场类型及模式…………… (176)

劳动力市场类型——劳动力市场模式

第四节 建立和健全劳动力市场的宏观调控体系…………… (180)

政府调控的必要性——劳动力市场的宏观调控体系

第十二章 劳动就业中介组织…………… (185)

第一节 市场中介组织及其作用…………… (185)

市场中介组织发展的必然性——市场中介组织的类型——市场中介组织的职能和作用

第二节 职业介绍所、人才交流中心和招聘…………… (187)

职业介绍所——人才交流中心——招聘

第三节 劳动服务公司…………… (189)

劳动服务公司的建立和发展——劳动服务公司的功能	
第十三章 劳动就业发展战略	(193)
第一节 劳动就业发展战略及其制约因素	(193)
劳动就业发展战略的含义——劳动就业战略的制约因素——劳	
动就业战略的制订原则	
第二节 人力资源与就业战略	(200)
人力资源及其特点——人力资源对就业战略的影响	
后记	(204)

第一章 研究对象和方法

劳动就业问题,是社会主义劳动经济理论的重要组成部分。建立社会主义市场经济体制,必须改革劳动就业制度。这就首先需要阐明市场经济与我国劳动就业及其运行规律。本章着重论述劳动就业概论的研究对象、方法和意义。

第一节 劳动就业概论的研究对象

劳动是社会存在
和发展的基础

人类为了生存,就必须消费物质资料。要取得这些物质资料,就必须进行生产劳动。“任何一个民族,如果停止劳动,不用说一年,就是几个星期,必要灭亡。”^①物质资料的生产劳动,既是人类最基本的经济活动,又是人类存在和发展的基础。

撇开一定的社会形式,物质资料的生活过程是生产物质产品的劳动过程。劳动过程有三个简单要素,即劳动者的劳动、劳动资料和劳动对象。其中,劳动者是生产上的主观因素,起着主导作用,如果没有一定的生产经验和劳动技能的人来进行劳动,劳动资料和劳动对象就成为一堆死物。在生产过程中,劳动资料和劳动对象是客观因素,是进行生产必须具备的物质条件。人在进行生产活动,即进行劳动的时候,必须消耗体力和脑力。这种体力和脑力的总和构成了人的劳动力。人的劳动,就是劳动力的支出,就是人的脑、肌肉、神经、手等等在生产过程中所进行的有

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,第368页。

目的活动。但人的劳动必须同生产资料相结合，才能进行生产。如果没有物质条件，只是赤手空拳的劳动者，同样也无法进行生产。因此，从本质上来说，劳动就是就是劳动者的劳动同生产资料结合的过程。。

劳动就业 及其特征

就业，又称劳动就业，它是指具有一定劳动能力的人，从事某种社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的活动。可见，劳动就业的含义：一是具有一定劳动能力的人必须从事社会劳动；二是劳动者要有一定的劳动报酬或收入；三是劳动者的劳动要得到社会承认。因此，凡是具备了这三个条件的劳动者，就算已经就业。

劳动就业是一个复杂的社会经济问题，其主要特征可以概括为以下几点：

第一，社会性。劳动就业从来就是一种社会活动。因为劳动者和生产资料是构成劳动就业的基本要素，两者的结合总是处在一定的社会生产关系之中。劳动者是社会的人，生产资料也是处在一定的社会关系之下的。劳动者和生产资料结合的状况也必然要受到生产关系的制约，从而具有明显的社会性。

第二，经济性。劳动就业本身是一种经济活动。从整个社会来说，劳动就业是一个劳动资源的充分有效和合理的配置问题；对劳动者个人来说，劳动就业是获得生活资料进行谋生的重要手段。在市场经济的运行中，就业是市场劳动就业，具有明显的市场经济性。

第三，比例性。任何社会化的大生产，客观上都要求把社会劳动按照一定的比例分配到生产各部门去，“这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式。”^①在市场经济的条件下，这种劳动按比例分配所借以实现的形式，是通过市场配置劳动资源的形

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第368页。

式实现的。劳动者和生产资料的结合，劳动者的劳动就业必须要符合客观要求的比例性。

第四，动态性。劳动就业不是静态的、永远固定的，而是一个不断运动的动态过程。因为随着社会生产力的变化和社会分工的发展，劳动者的就业岗位的变动会越来越频繁。特别是经济结构、产业结构和就业结构的变化，劳动者的就业的变动和“跳槽”是不可避免的。在市场机制的作用下，劳动就业具有动态性。劳动就业的稳定性是暂时的。

研究劳动就业现象 揭示客观规律

劳动就业概论是研究劳动就业现象及其运动规律的学科。劳动就业概论的研究对象，它同任何一门学科一样，是“根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。”^①劳动就业这一现象的领域所特有的矛盾，就是劳动者在市场运行就业过程中的各种现象及其矛盾。劳动就业概论或劳动就业一般理论就是要研究这些矛盾的运动及其构成因素，它们呈现什么样的关系，有何必然联系，它的发展趋势又是如何，从而揭示和把握劳动就业运动的规律，以便在实际操作中能够充分利用劳动资源，促进社会生产力的发展和宏观经济效益的提高。

那末，劳动就业概论要研究那些规律呢？

首先，它要研究社会主义市场经济的一般规律在劳动就业领域的具体表现。劳动者在就业过程中的劳动力的供求、劳动力市场，劳动就业培训等等，都必须建立在劳动资源由市场配置的基础上，纳入市场经济运行的轨道。例如，社会化生产客观上存在的按比例分配社会劳动的规律，是通过市场劳动就业和优化劳动资源配置来实现的。

其次，要研究劳动就业领域自身的运动规律。在劳动就业过

^① 《毛泽东选集》第1卷，第297页。

程中，存在着劳动者就业的各个方面和各个环节的矛盾运动，从而有其自身的运动规律，例如劳动力的供求规律，就业结构规律，农村就业规律等等，这些规律也是不以人们意志为转移的客观规律。劳动就业概论就是要研究这些规律的形成条件和作用机理，以及规律体系的整体功能。从而使市场劳动就业工作进入一个有序、规范和高效运行阶段。

最后，劳动就业概论还要研究市场劳动就业管理体制的客观必然性，以及在新体制下的运行机制，使劳动者的充分就业进入一个新的阶段，迈上一个新的台阶，从而充分发挥社会主义制度的优越性。

总之，劳动就业概论根据马克思的劳动价值论和邓小平的建设有中国特色社会主义的理论，根据社会主义市场经济体系的运行机理，研究劳动就业这一特殊领域的全过程：劳动力供给和需求、劳动就业结构、城乡劳动就业、劳动就业培训、劳动就业预测、劳动力市场、劳动就业中介组织，劳动就业管理等，从而形成该书的基本框架，最终揭示社会主义市场经济体制下的市场劳动就业运行规律，优化劳动资源配置，促进我们社会主义经济的稳定、健康、快速发展。

第二节 劳动就业概论的研究方法

唯物辩证法是 基本方法

唯物辩证法是劳动就业概论的基本方法。唯物辩证法的规律，是自然界事物的发展规律和人类社会经济发展规律在哲学上的反映，同时它又是被人们用来作为研究自然界事物和社会经济发展时的基本方法。

劳动就业是个复杂的社会经济问题，劳动就业的发展，首先是量的变化，这种量变是劳动就业这一社会经济现象的局部变化，由局部的部分量变引起局部的部分质变，当量变积累到一定程度，

对社会经济现象发生根本性影响时，就会引起全部质变。通过对量和质以及量变和质变规律的研究，就是要探索劳动就业这一社会经济现象变化过程的规律性。

劳动就业这一社会经济现象的内部，也是对立的统一体。通过对这些矛盾和矛盾运动的研究，进一步认识劳动就业这一社会经济现象的本质，真正认识它的内在动力，从而进一步把握劳动就业这一社会经济运动发展的过程和趋势。

劳动就业这一社会经济运动的发展，也是由低级向高级阶段的。运用否定之否定规律来研究劳动就业这一社会经济现象，就是要揭示这一社会经济现象，它是如何从这一阶段不断发展到下一个新的阶段的。下一个阶段的劳动就业社会经济现象，好象又回到了原来的出发点，然而这是经过否定之否定以后在新阶段上的新现象，并且已经包含了新的内容，具备了新的特点。这样，就可以更深刻地认识劳动就业的内在本质及其特征。总之，研究劳动就业，应当从客观实际出发，实事求是，具体问题具体分析，这是唯物辩证法的基本要求。

定性分析和 定量分析法

唯物辩证法是劳动就业概论研究的基本方法。不过在研究劳动就业这一特殊领域中的矛盾性时，还要运用许多具体方法，如定性分析法和定量分析法；分析法和综合法；系统法等，这些实际上都是唯物辩证法这个基本方法的具体运用。

任何社会经济问题，都要从质和量两个方面去研究分析。我国长期以来，在劳动就业的研究上，只注意本质的分析，不注意对定量的分析。马克思认为，一种科学只有在成功地运用数学时，才算达到了真正完善的地步。例如，在分析劳动资源在社会经济生活中的运行规律；研究劳动资源的供求状况；探索市场经济条件下的劳动力与生产资料结合的最优比例以及要充分发挥劳动就业的整体功能等，不仅要研究其质的变化，而且要研究其量的变化，进而还要研究其量的变化如何引起部分质变以至全部质变的

发展过程，才能正确揭示劳动就业发展的客观规律。近十年来，我国劳动经济理论界十分重视定量分析，把定性分析和定量分析结合起来，有些同志在运用数理统计方法，坐标描述，经济计量模型等研究劳动就业问题时，已经取得相当成就。

分析法和综合法

任何事物的存在都是本质和现象的统一。但是，事物现象的本质往往是和它的表现形式是不一致的。劳动就业这一社会经济问题也是一样。因此运用分析和综合方法，才能抓住劳动就业的本质，这是唯物辩证法的又一具体运用。分析方法，就是在研究劳动就业现象时，从分析它的种种表现形式入手，进而一步一步地认清劳动就业的内在本质；综合方法，就是在分析出劳动就业的本质以后，对劳动就业现象的种种形式加以综合研究。最后，揭示它所采取的各种表现形式的原因，从而在更高的层次上来把握劳动就业这一社会经济问题。

系统分析法

系统分析法成为一种科学方法是现代科学技术不断发展的产物。这是一种从系统思想出发对客观事物进行系统分析和处理的科学方法。系统分析是对劳动就业系统内的基本问题，运用逻辑思维推理和定量分析计算方法，在确定或不确定的条件下，找出各种可行性方案，然后进行分析比较，以便选出其中的最优方案。通过对劳动就业问题的系统分析，可以使人们迅速地把握那些影响劳动就业的种种因素及其内在联系，从而揭示劳动就业规律。这对于劳动就业理论和劳动就业管理体制的深入研究，具有十分重要的意义。

第三节 学习劳动就业理论的意义

劳动就业问题，始终是当今世界各国社会经济发展的重大问题。它既是一个综合性的经济问题，也是一个复杂的社会问题，甚

至在一定条件下会成为一个政治问题。因此，西方发达资本主义国家和许多发展中国家，在市场经济体制的运行中，都把实现“充分就业”作为本国社会经济发展的重要目标之一。我国是一个社会主义国家，又是一个人口众多，劳动资源丰富的大国，党和国家十分重视劳动就业问题，通过一系列重大决策，妥善地解决了劳动就业中的许多重大问题，促进了社会经济的发展，维护了社会稳定。因此，劳动就业不仅是一个理论问题，而且是一个重大的实践问题。研究和学习劳动就业理论具有重大意义。

劳动就业促进了社会经济的发展。劳动就业从本质上来说，是劳动者和生产资料相结合形成生产力的过程。劳动就业的实现，表明了劳动者和生产资料互相脱离的状况已经结束，它的结合，表现为具体的劳动者在特定的岗位上与现实的生產要素相结合；劳动者不同工作岗位的调动，实际上是在与生产要素结合过程中场所和地点的变动；由于种种的原因第二次就业，这只不过是与生产要素脱离原来的结合状况而又进入新的结合状态。学习劳动就业理论，有利于人们在实际经济生活中促进劳动就业的优化，充分、有效和合理配置劳动资源问题，促进社会经济的发展。

劳动就业促进了社会的稳定和发展。劳动就业是我们的一项重要国策，劳动就业不仅是一个工作安排和经济收入待遇问题，而且涉及到社会教育、收入分配、城乡关系等一系列问题。这些都是同每一个劳动者的切身利益紧密相关的大问题。因此，有没有正确的劳动就业理论指导，这关系到能否解决好劳动就业，能否妥善安置富余人员，能否积极处理好劳动者的合理流动，能否维持社会稳定和安定团结问题，从而确保我国建立社会主义市场经济体制，促进我国国民经济持续、快速、健康发展。

劳动就业体制的改革，制约着整个社会经济的改革，从一定意义上说，劳动就业体制改革的成功，是我国经济体制改革纳入协调发展轨道的重要标志。因为劳动就业体制改革是直接关系到劳动者的积极性和创造性的充分发挥问题，这是我国经济持续、快

速和健康发展的基本前提；劳动就业体制改革是综合改革的重要组成部分，它同价格改革、工资改革、企业制度改革是连通的，一环扣一环，相互制约，相互影响；我国是资源十分丰富的国家，不仅企业存在大量冗员，还存在大量的城乡剩余劳动力，它不仅是重大的经济问题，而且是严重的社会问题。我国已处在从旧经济体制向社会主义市场经济新体制的过渡阶段，更应多十分重视劳动就业体制的改革。建立和健全符合社会主义市场经济体制的市场劳动就业制度，是当前的迫切任务。把握正确的劳动就业理论，无疑可以使我们能更好地解决这些问题。