



建设有 中国特色的 管理科学

孙钱章 著

中国经济出版社
警官教育出版社

建设有中国特色的管理科学

——管理理论与实践问题的思考与探索

孙钱章 著

中国经济出版社
警官教育出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

建设有中国特色的管理科学/孙钱章著. - 北京: 中国经济出版社,
警官教育出版社, 1998.8

ISBN 7-81062-042-8

I. 建… II. 孙… III. 经济管理-经济思想史-研究-世界
IV. F091

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 22753 号

建设有中国特色的管理科学
JIANSHE YOU ZHONGGUO TESE DE GUANLI KEXUE.
孙钱章 主编

出版发行: 中国经济出版社
(100037 北京市百万庄北街 3 号)
警官教育出版社
(100038 北京西城木樨地北里 2 号)
经 销: 新华书店经销
印 刷 厂: 河北省抚宁县印刷厂印刷

版 次: 1998 年 8 月第 1 版
印 次: 1998 年 8 月第 1 次
印 张: 28
开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数: 700 千字
印 数: 0001 册 - 3000 册

ISBN 7-81062-042-8/G·426
定 价: 58.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换
联系电话: (010) 63274348
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.hta.net.cn

前 言

当今社会，管理问题已为人们所熟知。管理作为社会生活中的内在要素，发挥着越来越重要的作用。人们对管理问题的认识，也愈加深刻和科学。人们对管理这一古老问题的认识，虽然自远古以来，就积累了在今天看来仍有积极意义的丰富史料，但是，这种认识是相当零散的，而且带有不科学的成分。人们真正系统科学地认识管理问题，是从资本主义社会发展到机器大工业开始的，至今才有一百多年历史。在我国，把管理问题作为一门科学来认识，则更晚，可以说是党的十一届三中全会以后的事。我对管理问题的思考和认识，也正是在这一时期开始的。

60年代初期，我从山东大学毕业后分配来中央党校，从事政治经济学的教学工作。“文化大革命”期间，党校解散，曾下放到农村参加生产劳动，后又调至北京大学，仍然从事政治经济学的教学工作。在北大期间，在给同学们讲授政治经济学时，我思考了这样一个问题——马克思、恩格斯在深入剖析资本主义社会产生、发展、灭亡的基础上，揭示了社会经济发展的一般规律，并预见性地对未来社会主义社会进行了许多大胆而科学的设想。列宁和列宁以后的马克思主义经典作家，对社会主义政治经济学原理也多有论述。这样，就遇到了一个问题，马克思主义政治经济学的一般原理转化为社会现实，有没有一个实现形态和过渡学科，如果有是什么？如社会主义基本经济规律，斯大林同志表述为：“用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经济增长的物质和文化的需要。”但是不同时期，社会物质文化生活的需要是不同

的，即使同一个时期也有着丰富的内容。目的是要不要细化、具体化，要不要区分不同的层次。讲到实现目的手段，光有一句话够不够？什么是物质技术基础，社会主义社会的物质技术基础的具体形态是什么？如何实现这一物质技术基础？另外，还有按劳分配等诸多问题，马克思主义政治经济学虽然进行了科学分析，勾画了一个总的原则，但是也有一个实现问题。这些问题的产生和提出，是我最初研究管理问题的根本动因。我就带着这些问题，重新思考和研究马克思主义政治经济学，力求找到一个解决问题的答案。大约在1974年9月，我在跑图书馆的过程中，找到了当时仅有的几本外国管理科学方面的书籍。认真研读之后，初步有了一个想法，管理问题不仅是一个理论问题，更是一种实践问题，它很可能就是从理论到现实过渡的一个桥梁。如果说把马克思主义基本原理真正运用到社会物质文化生活中，需要一个过渡学科的话，应该是管理科学。以后的研究，不断印证了我的这一思想的正确性。从此，我便与管理科学的研究结下了不解之缘。

1977年初，中央决定恢复党校后。我作为在“文化大革命”期间调出党校的同志，又第一个回到党校。回校之后，继续从事管理科学的学习和研究。当时，我国还没有一本关于管理问题方面的书籍，人们自然对管理问题的认识十分陌生。我受马克思关于经济管理具有自然属性和社会属性的二重性原理的启示，首先较为广泛地阅读了一些外国经济管理方面的著作，研究西方经济管理思想史。深入思考的一个重要问题，就是西方经济管理思想到底是怎样产生的，已经经历了哪些历史阶段，各个阶段包括哪些内容等问题。当时，西方一些人士提出了西方经济管理三阶段学说，即科学管理阶段、行为科学管理阶段、现代管理阶段。为了搞清楚这一问题，我查阅了世界史、国际共运史、西方经济学说史等方面的资料，认为蒸汽机出现之后的自由资本主义阶段，

英国詹姆斯·斯图亚特、亚当·斯密、大卫·李嘉图、查尔斯·巴贝奇等人关于分工协作可以大幅度地提高劳动生产率的理论，也应该作为西方资本主义经济管理思想的一个重要组成部分。因此，我在三阶段学说的基础上，提出了西方资本主义经济管理思想经历了四个阶段，即四阶段学说。这种观点，现在已为越来越多的人所接受。四阶段学说的提出，也加深了我对西方资本主义经济管理思想的认识。这种认识的成果，集中反映在我主编的《外国经济管理思想史简编》一书之中。

80年代以前，由于我国在指导思想上，较长时期偏离以经济建设为中心，人们对社会主义经济问题缺乏深入的研究，对社会主义经济管理问题更是知之甚少。改革开放以后，一些人在接受西方资本主义经济管理思想的情况下，错误地认为马克思、恩格斯只是对未来社会主义社会进行了一些科学设想，没有提出社会主义经济如何管理的问题，后人即便是列宁、斯大林、毛泽东等人在社会主义实践中，也没有对社会主义经济管理问题进行过系统论述。个别的同志还认为，社会主义社会如果还有一点管理思想的话，主要是从泰勒那里学来的，据此，把社会主义经济管理思想的源头加在了泰勒头上。这种观点，肯定是不正确的。我们知道，社会主义作为一种科学思想自马克思主义产生以来，已经有了上百年的历史；社会主义作为一种社会实践，自苏联第一个社会主义国家诞生以来到70年代末，也已经有60年的历史。因此，对社会主义经济管理的研究，不能采取历史虚无主义的态度，只能以唯物主义的态度，从马克思主义的经典文献中去找，从社会主义社会丰富的社会实践中去总结和概括，才能得出符合实际的结论。当时，我就认为，泰勒只是在微观经济领域——企业，进行试点、试验的基础上，总结归纳出企业管理的某些理论，如果撇去其中的资本主义成分，有其科学合理的因素。但是，他在当时的历史条件下，不可能总结出以国家为主体如何组

织社会经济生活的实践经验，所以他并没有为社会主义条件下以国家为主体如何组织社会经济生活提供什么理论依据。我的上述思想，曾与著名经济学家马洪同志交换了意见，得到了他的赞同。他说：“你说的有道理，这说明，我们对社会主义经济管理思想的产生和发展，还缺乏认识和研究。我看你有这个条件，你可以把它作为一个重大问题，投入时间和精力，进行研究，这将是很有意义的事情。”于是，我便以极高的热情投入了这一问题的研究之中，翻阅了《马克思恩格斯全集》、《列宁全集》、《斯大林全集》、《毛泽东选集》等有关社会主义经济理论述的资料，重新研读了国际共产主义运动史，同时还借鉴了国内理论界的最新研究成果，如范若愚同志主编的《马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东关于社会主义经济的有关论述》等。在学习和研究的基础上，逐步形成了自己的观点，在国内第一次提出了社会主义经济管理产生和发展的四阶段学说，即十月革命前马克思主义经典作家关于无产阶级夺取政权后未来社会主义经济管理的一些预见和设想，作为第一阶段，我把它称为萌芽阶段；第二阶段是十月革命至1925年底，社会主义经济管理的初步实践和理论总结。这一阶段是社会主义经济管理理论的确立时期，主要集中体现在列宁的经济管理思想之中；第三阶段是1926—1950年前后，社会主义经济管理的进一步实践和管理理论的进一步发展，主要体现在斯大林在领导和组织苏联人民进行社会主义经济建设的实践和他的有关论述之中。这一时期，毛泽东和他的战友们在领导中国革命和社会主义建设的实践中，也对社会主义经济管理理论的发展作出了新的贡献；第四阶段是1950年前后至今，社会主义经济管理处于体制改革阶段，主要体现在50年代初以来社会主义各国开始对社会主义经济体制改革的实践及大量有关的论述之中。就这个问题，我在1980年下半年，在中央党校培训院部的有关班次中进行了讲解，征求了意见。社会主义经济管理理论

产生和发展的四阶段学说，在当时确实有其积极意义，从一个方面纠正了人们对社会主义经济管理理论的种种偏见。这一结论已逐渐为人们所接受。

在学习和研究西方资本主义经济管理思想史及社会主义经济管理理论问题的过程中，我始终抱着一种信念，就是立足于中国的实际，借鉴国内外的经济管理经验，创建中国社会主义的经济管理科学。当时，这种信念主要是基于以下两个方面的考虑：一是经济建设的需要。建国以来，我国虽然在社会主义改造和建设过程中，取得了巨大的成功和令世人瞩目的成就，但是由于我国长期偏离经济建设的轨道，搞以阶级斗争为纲，“文化大革命”的悲剧，使国民经济每况愈下，几乎到了崩溃的边缘。因此，国家要富强，民族要振兴，必须把经济建设搞上去，积极探索适合中国经济发展的建设道路和规律。二是理论建设的需要。长期以来，由于相当一部分学者对马克思主义教条式的理解和使用，思想僵化，理论研究裹足不前，理论不仅不能反映实践的要求，而且日益成为人们解放思想、实事求是进行社会主义经济建设的障碍。因此，社会主义经济理论，特别是经济管理理论研究的许多空白点，要求理论工作者肩负起历史的重任，去丰富和完善。在这种想法的支配下，我抱着天下兴亡，匹夫有责的心情，积极联合社会上有志于管理科学研究的同志，探索建设中国社会主义的经济管理科学。1981年，便联合北京大学、复旦大学、山东大学、辽宁大学、厦门大学、吉林大学等单位的十几位专家学者，研究和探讨以国家为主体如何组织社会经济生活，促进国民经济发展的课题。在研究和探讨过程中，中宣部、中组部、国家经委等单位的领导给予了热情的鼓励和支持。研究的结果，最终出版了中国第一部《国民经济管理学》，1982年7月，由山东人民出版社出版。这部著作的问世，填补了我国国民经济研究领域的空白，在社会上引起了较为广泛的影响。中宣部、中组部、国家经委将

其确定为干部学习用书；国家教委将其确定为大专院校的使用教材。目前，这部著作已修订5版，发行达300余万册，获得了国家教委优秀教材一等奖等7个奖项。今天，这部著作仍是学习和研究中国国民经济管理问题的较好教材之一。我作为该书的作者和编纂定稿人之一，从整体上对中国国民经济管理问题也有了较为深入的认识和研究。

在研究和写作《国民经济管理学》的过程中，我思考了一些与管理密切相关的问题。其中一个比较重要的问题，就是以国家为主体有效地组织社会经济生活，关键的问题是什么？当时，我认为主要是一个决策科学与否的问题。因此，在《国民经济管理学》完成之后，我又追踪研究了社会主义经济决策问题。今天，人们对社会主义经济决策问题已经非常熟悉，它是社会主义经济管理科学体系的一个重要的组成部分，对其进行理论研究也较为深入，已经形成了一个内容丰富、根深叶茂的庞大体系。但是，在80年代初期，这门科学尚处于创建过程中，人们对经济决策问题还是比较陌生的。当时所能看到的文章和著作极少，而且，大都是从某一个方面进行论述的，理论上很不成熟和完整，更未发现一本关于社会主义经济决策方面的专著。因此，深入研究社会主义经济决策问题，使我遇到了不少困难。其中，一个问题就是经济决策问题中涉及到许多数学知识，我在大学期间由于专业的原因，数学学得不多，写作社会主义经济决策学中的决策方法部分有很大困难。因此，在我对社会主义经济决策学的内容有了较为成熟的认识之后，便特意请有一定管理知识和教学基础的辽宁省委党校杨晓峰同志与我合作，共同完成了《社会主义经济决策学》。该书于1982年定稿，后由河北人民出版社出版。这部著作围绕提高经济决策的水平，对社会主义经济决策的产生和发展、决策的性质和任务、决策的过程和方法等问题进行了系统的理论阐述，并对我国经济决策的基本经验和教训进行了大胆的总

结与分析。以后的实践证明，这部书的内容是经得起实践考验的。该书的问世，填补了我国经济决策研究的空白，问世不久，就荣获中央党校科研部优秀成果二等奖等两个奖项。

长期从事理论研究工作，使我养成了固定的思维方式，就是在提出一个问题并深入研究时，总是不断地提出几个为什么，问题的关键在哪里？在社会主义经济决策学的研究过程中，我又遇到了一个问题，就是要作出和有效地组织实施决策，关键的环节又在哪里？经过思考之后，我认为这是一个领导科学与否的问题。因此，我又对领导科学问题产生了兴趣，并进行了认真的学习和研究。恰在1981年夏天，中组部老秘书长沙洪同志以及中组部干教局的同志，要组织人员编写一部着重总结我党领导经验，适用于干部学习的书籍。我应邀参加，与中组部、黑龙江省委党校的有关同志共同努力，于1981年底编写了一本关于领导科学方面的内部教材。教材首先在黑龙江省委党校的有关班次进行试讲，得到了学员的一致好评，并提出了若干修改意见。后经同志们进一步加工整理，定名为《领导科学概论》，1982年由上海人民出版社出版。这部著作出版后，曾先后3次获奖，对领导科学的研究和知识的普及起了一定的推动作用。在上述学习和研究的基础上，适应党校教学和干部学习的需要，我又主持编写了《领导科学知识问答》、《实用领导科学大辞典》、《领导科学概论》等。为了普及领导科学的知识，做了一些工作。

80年代初、中期，由于工作的需要，我担任了中央党校职代会领导小组副组长，后又担任中央党校行管局副局长、办公厅副主任。了解到学校行政后勤工作比较落后，校领导颇为不满意，批评较多。当时，我想批评是必要的，但总要找出一个解决问题的办法，由于多年从事经济管理教学和研究的原由，我提出了一个问题，行政后勤工作有没有规律可循，是不是一门科学。对此，我做了一些认真的调查研究工作，又与长期从事这一工作

的同志进行了交谈，认识到行政后勤工作也和其他经济管理一样，有自身可以遵循的规律，是一门科学。于是，我对行政后勤管理工作进行了一些理论探讨，写了一个8万字的大纲。征求有关部门和同志们的意见，得到了中央直属行政事务管理局、国务院机关事务管理局、中央办公厅等有关单位领导同志的欢迎和支持。在他们的直接参与下，我将8万多字的大纲进行了修改、扩充和完善，最后主编成一部《机关行政事务管理学》。该书属中国第一部，引起了中央有关领导同志的重视，陈云、薄一波、习仲勋、彭冲等同志为本书的出版题写书名和题词。问世不久，在社会上就引起了比较强烈的反响，从此推动了我国行政后勤管理工作研究的热潮。该书曾获中国行政后勤管理学会一等奖。

到1984年为止，我对管理问题的研究，除了经济管理思想史之外，涉及到管理科学的众多领域如国民经济管理学、社会主义经济决策学、领导科学、行政后勤事务管理学，并有多部著作问世，在社会上有了一定的知名度。因此，有人称我是管理方面的专家。但是，我一直保持冷静的头脑。认真考虑一下，我所研究的问题多属宏观管理方面的问题，对管理中的诸多问题，如管理中的最基础的东西，如企业管理还没有过多的涉及，因此，还不能算作一个专家。对此，我曾形象地打过一个比喻，说我现在生产的充其量还是空对空导弹，什么时候生产空对地、地对空、地对地导弹，马马虎虎作为一个专家还可以。于是，自1984年以后，我便转入企业管理、乡镇管理、城市及区街管理等问题的研究，形成了一批著作，逐渐丰富了我对经济管理问题研究的领域。

在我研究经济管理的期间，我国社会经济形势发生了惊人的变化。农村经济体制改革获得了成功，改革的重心逐步转移到城市，管理科学的研究也得到了社会的广泛重视。党校系统和一些大专院校也相应地开设了管理科学的某些课程。但是，由于管理

科学尚处于初创阶段，社会上普遍缺乏系统的管理教材。为了适应在社会大众中普及管理科学的基础知识这种客观要求，我对过去管理科学的成果进行了系统的归纳和总结，1987年起便组织全国省级党校管理教研室的学者，用了3年的时间，编写了一套管理科学教学丛书，共25种，计750万字。这套丛书的出版和发行，在党校系统起到了播种和催化的作用，为党校系统乃至全国管理科学的教学和研究也起了一定的推动作用。作为一名长期从事教育的工作者，对管理科学基础知识的普及做了一点工作，为此感到由衷的欣慰。

改革开放以后，人们的思想获得了解放，在正确对待外来文化上有了很大的转变，由过去盲目排外转变为能够正确地吸收和借鉴国外的先进的科学文化及先进的经营管理经验。但是，思想界、理论界却出现了崇洋媚外的现象。就经济管理思想来说，就出现了一种怪圈：中国学美国，美国学日本，日本学中国。日本学中国主要是学习中国古代的经济管理思想。中国作为世界文明古国，民族传统文化渊源流长，博大精深，其中以“经邦济世”为主要宗旨的中国历代经济管理思想是一笔非常珍贵的财富。因此，深入挖掘中国历代的经济管理思想，认识并借鉴其应有的实用价值和文化价值，对繁荣我国的管理科学，促进社会主义现代化建设具有十分重要的作用。在中国古代管理思想的研究中，我们做得很不够，甚至有所忽视。1986年，我就开始注意到这个问题，于是组织了一批具有较深历史功底的学者，对中国古代经济管理思想进行了研究，同时，也对中国古代领导思想史进行了研究。研究的最终结果，形成了两部著作——《中国古代经济管理思想史简编》和《中国古代领导思想史简编》，均由中央党校出版社出版。这两部著作，先后在中央党校开设的有关班次进行了试用，引起了学员的广泛兴趣。目前，已作为中央党校函授学院的基本教材，在全国党校系统普遍使用。

在研究中国古代经济管理思想史的过程中，唐太宗李世民的治国思想，引起了我的兴趣。他说：“督督刺史，系治乱之系。”督督刺史是什么，用现代的话说，就是指各个省、市、自治区的党政军一把手。他们不仅是治乱之系，也是安邦之系，兴国富民之系。这就引起了我对区域经济管理问题的思考。同时，也认识到中国作为一个幅员辽阔的大国，地区风土人情各异，社会经济差距很大，也触发了我对区域经济管理问题的研究兴趣。90年代以来，区域经济的发展暴露出了很多问题，日益成为人们关注的热点。于是，我便更多地注视着区域经济管理中存在的问题。这一问题，早在撰写《国民经济管理学》一书时，我就思考过。当时，认为国家经济各部门的下属机构和经济实体，特别是国有大中型企业在空间的分布可以说都在各地区，因此，研究区域经济问题不仅对地区经济的发展、对部门经济的发展乃至对整个国民经济的发展，都将是很有意义的事情。90年代中期，我便于投入了更多的时间和精力注意收集、整理、研究中国区域经济发展问题。其间，在指导硕士研究生论文时，也一再告诫学生要重视区域经济管理问题的研究。在学习和研究的基础上，1996年与李世华教授合作出版了《中国区域经济管理学》（光明日报出版社出版）。

至此，我对管理问题的研究已经走过了将近二十多年的历程，研究的范围几乎涉及到管理问题最主要的方面。

最后，应该着重指出的是，我在从事管理科学研究的初期乃至整个研究过程中，始终注意到管理问题中两个最基本的问题：一是管理的基本原理问题，即主要是适用于各门管理科学的一般管理职能和方法。在各门具体管理科学的研究中，管理的一般职能和方法，如计划、组织、指挥、监督等，可以说各有涉及，但是多数属于大版调整，缺少专门的论述，很不系统。因此，有必要回过头来，把管理科学中最基本的东西搞清楚。这一

工作，是在 90 年代中期深入研究各门具体管理科学之后开始的。1994—1995 年，大约两年的时间，我对过去所研究的管理问题进行了认真的梳理，重新设定了管理科学的理论框架，形成了六论的观点，即导论、总论、主体论、客体论、结合论、效能论。这六论的观点，集中反映在我 1994 年主编的《经济管理原理》一书之中。该书基本上形成了从管理的一般原理到一般原理在各门具体管理科学应用的研究思路，自以为是较满意的理论研究框架。二是关于管理理论的科学体系问题。这一问题虽然与前一问题略有重复，但也不尽相同。过去，不少同志并不是专门研究管理问题的，大多数从自然科学、社会科学的研究中转入管理科学研究中来的。他们对管理问题的研究往往是从某一点上切入，对整个管理科学体系不甚了解，走了不少弯路。随着管理科学研究的发展，社会上也陆续成立了一些研究管理科学的社会组织，在研究方向和题目设计上也多有重复，往往都挤在同一个方面进行研究，出现了同等水平的反复，浪费了许多时间和精力。为了解决这一问题，我感觉到有必要搞清楚管理科学的理论体系问题。关于这一问题，我在 80 年代初期，就曾发表过一篇文章，题目是《不断完善管理科学的理论体系》。该文分四个层次规范了管理科学的研究范围。第一个层次是关于管理科学的理论、职能、方法论基础及基本方法；第二个层次是管理的一般原理和方法在社会各主要领域方面管理活动中的应用形成的不同的管理科学；第三个层次是第二个层次的细分，如经济管理学，从层次和范围上又可以分为国民经济管理学、部门经济管理学、企业管理学等等；第四个层次是第三个层次的细分。如企业管理学又可分为企业生产管理学、经营管理学等，其中这种层次亦可分为更具体的层次。管理科学理论体系的四个层次，现在随着管理科学的发展，有了许多新的内容，但是，它的基本框架至今仍然是使用的。同时，这种基本的框架也贯串于我对所有管理问题的整个研

究过程之中。

以上所述，基本上反映了我二十多年从事管理科学教学和研究的历史。为了较为准确地反映出我在这一过程中的研究成果，现从过去曾发表的文章、出版的著作中选出若干篇，分类编辑成册，呈现给广大读者，供同志们参考。所选文章未作根本改动，保持原貌；有些文章今天看来，未必适宜，但也选入其中，以反映作者当时的认识水平。欢迎同志们提出批评意见。

目 录

前 言	(1)
-----	-------

第一部分 国外经济管理思想史

大胆吸收和借鉴人类社会的一切文明成果	(3)
应当重视学习、借鉴国外经济管理理论与方法	(6)
资本主义早期的经济管理思想	(10)
资本主义古典管理理论	(13)
资本主义的行为科学理论	(33)
西方现代管理理论各学派的管理思想	(48)

第二部分 社会主义经济管理思想史

社会主义国民经济管理理论产生和发展问题的 初步探索	(69)
------------------------------	--------

第三部分 中国经济管理思想史

中国历代经济管理思想是一座巨大的宝库	(99)
先秦时期的经济管理思想	(101)
秦汉时期的经济管理思想	(118)
魏晋南北朝隋唐五代时期的经济管理思想	(135)
宋元明清时期的经济管理思想	(146)

中国近代经济管理思想····· (166)

第四部分 经济管理的一般原理与方法

经济管理的产生、性质、任务和原则····· (189)
管理方法论：体系、性质和作用····· (203)
行政方法、经济方法及其综合运用····· (218)
重视法律在经济管理中的作用····· (238)
应用现代管理技术的意义及其基本要求····· (254)
电子计算机在国民经济管理工作中的应用····· (260)

第五部分 国民经济管理理论

国民经济管理的性质和任务····· (267)
国民经济管理体制的建立和完善····· (278)
正确认识和处理国民经济管理中的责、权、利关系····· (285)

第六部分 区域及城市管理理论

区域经济研究的兴起和发展····· (293)
中国经济区划理论及其实践····· (301)
我国区域经济发展战略的历史演变与几种
 战略模式的构想····· (310)
非均衡协调发展：我国区域经济战略的正确选择····· (319)
我国区域产业结构现状的评析与优化对策····· (326)
区域经济中的城市及其发展战略····· (339)
区域管理中的城镇布局····· (347)
中等城市——经济发展战略可操行理论探索····· (357)