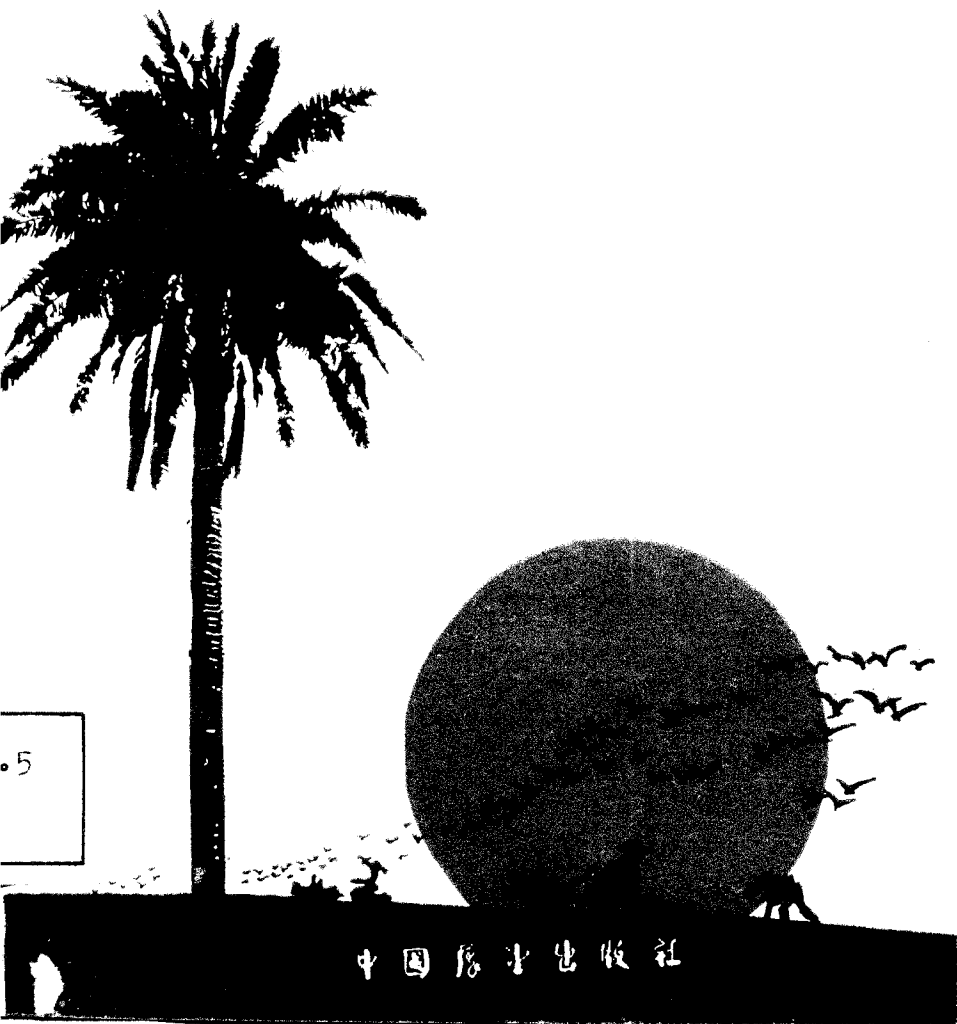


家庭农场



5

中國農事出版社

内 容 提 要

本书根据理论联系实际的原则，系统地论述了国营农场职工家庭农场的由来，家庭农场的主要形式，发展趋势，探讨了如何巩固和完善家庭农场的内部管理，并介绍了世界主要国家家庭农场的情况，是兴办家庭农场的工具书，也是农业经营管理干部、农业科研和院校人员的必备读物。

家 庭 农 场

中国农村出版社出版发行

北京朝阳展望印刷厂印刷

(北京西城区太平桥大街4号)

开本787×1092毫米 1/32 印张8.0625 174千字

1988年1月北京第1版 1988年1月 第1次印刷

印数1—52500

ISBN7—5050—0161—2/F·74

统一书号：4271·372 定价：1.60元

序

改革，是我们时代的潮流，我国的农村在改革，城市在改革，国营农场也在改革。兴办职工家庭农场，实行大农场套小农场的双层经营体制，就是国营农场在新形势下，对内部经济管理体制实行的又一项重大改革。

我国国营农场已经有三十多年的发展历史。三十多年来，国营农场从无到有，从小到大，不断巩固和发展，已经成为我国农业战线上的一支重要力量。国营农场的建立和发展，不仅为大规模开发利用亘古荒原，建设大型农畜产品商品生产基地，合理调整人口布局，繁荣边疆经济、文化，加强民族团结，巩固边防作出了重大贡献，而且在繁育推广良种、良畜，改进耕作栽培技术，加速实现农业现代化方面，对集体所有制农业起了一定的示范作用。但是，也应该看到，我国在建设国营农场的过程中，由于缺乏应有的经验，曾经一度照搬外国的办场模式，采取高度集权式的管理体制，加之自身各种“左”的错误思潮的干扰，致使国营农场的发展速度不快，经济效益不高，社会主义全民所有制农业企业的优越性没有得到很好的发挥。如何尽快改变这种状况，挖掘国营农场集约化经营的潜在力量，不断提高企业的

经济效益，这是国营农场内外人们普遍关心的问题。正是本着这一宗旨，我国国营农场的各级领导和广大职工，近几年来遵照党中央关于改革、开放、搞活的方针，大胆解放思想，积极投身实践，对国营农场原有的经济管理体制进行了一系列重大改革，努力探索一条适合中国国情、具有中国特色的国营农场办场新路子。这种改革，犹如摸着石头过河，是稳稳当当，由浅入深，逐步迈进的。最初是国家对国营农场实行财务包干制，然后国营农场内部健全和完善联产承包责任制，积极发展多种经济形式，接着是开展农工商综合经营，兴办职工家庭农场，实行大农场套小农场的双层经营体制。这些改革象系统工程，一环套一环，紧密相联。实行财务包干制和联产承包责任制，发展多种经济形式和农工商综合经营等项改革，为兴办家庭农场、实行大农场套小农场的双层经营体制准备了前提，奠定了基础。而家庭农场的兴办和大农场套小农场双层经营体制的形成，又为巩固和发展前几项改革的成果创造了条件。它们是相辅相成，互为作用，形成了一股巨大的动力，推动农垦经济迅速发展。

国营农场兴办家庭农场，实行大农场套小农场的双层经营体制，这是一个新课题，也是一项新的探索。其目的是为了从根本上改革国营农场内部的经营管理机制，把职工家庭分散经营的积极性，同国营农场统一组织产前、产后服务的优越性结合起来，既发挥大农场的优越性和机械化的优势，又调动小农场各个方面的积极性、主动性，充分挖掘国营农场的劳动潜力和资源潜力，变粗放经营为集约经营，创造出更佳的经营效果。这项改革从一九八三年秋试点，到一九八四、一九八五年全面推开，至今已有四年历史。四年来，以

家庭农场为主要形式的小农场，如雨后春笋到处涌现，并在实践中不断完善和提高。当初，有些同志由于受传统理论观念的束缚，对国营农场兴办家庭农场曾经一度不理解，认为家庭经营就是单干，是一种落后的生产方式，它同国营农场全民所有制的性质和大规模集约化经营的方式不相容，等等。但是生产实践是检验理论观点正确与否的唯一标准，也是统一人们思想认识的最好方式。四年来，各垦区生产捷报频传，实践证明，兴办家庭农场成效显著，它适应农业生产的特点，大大促进了农场生产力的发展，具有旺盛的生命力，因而深受广大职工和家属的欢迎。

当然，我们也应看到，家庭农场毕竟是个新生事物，因为“新”，实践时间短，缺乏经验，免不了还有这样或那样的缺陷，需要在实践中进一步完善、巩固和提高，有许多配套服务工作也有待继续加强。目前，各地国营农场正从实际出发，认真总结经验教训，使家庭农场沿着完善、巩固、提高的路子更上一层楼。正在这个时候，广东垦区的同志编辑出版了《家庭农场》，这本书本着理论联系实际的原则，对有关家庭农场的一些重大问题作了分析研究，并提出完善、巩固、提高的意见，这是做了一件十分有益的工作，值得称赞。尽管这本书主要着眼于总结华南垦区办家庭农场的经验，但对其它垦区家庭农场的一些带有共同的问题也作了探讨，因此对大家有借鉴、参考价值。

改革是多方面的，近几年来，国营农场的改革进展迅速，成效突出，形势很好，在社会上已引起人们越来越多的关注，这对我们是个极大的鼓舞。我热忱地希望各垦区的同志，能提起笔来，运用马克思主义的原理，对国营农场丰富

多采、生动活泼的改革实践，进行科学分析，认真加以提炼，给予理论论证，以减少改革中的盲目性，增强改革的自觉性，激励我们在改革的大道上阔步前进！

中国农垦经济研究所所长 许人俊

一九八七年八月

目 录

第一章	家庭农场的由来	1
第一节	国营农场的历史、功绩和存在问题.....	1
第二节	家庭农场产生的必然性和理论根据.....	9
第三节	世界主要国家家庭农场情况简介.....	16
第二章	家庭农场的建立	22
第一节	家庭农场的概念与性质.....	22
第二节	生产资料的所有权问题.....	26
第三节	家庭农场建立过程中的工资、劳保、 福利问题.....	28
第四节	家庭农场的商品分配、商品价格、 上交指标.....	37
第五节	家庭农场建立的历史.....	49
第三章	家庭农场的巩固与完善	51
第一节	内部挖潜,增收致富.....	51
第二节	适度规模.....	58
第三节	“三自型”的经济实体.....	67
第四节	以丰补歉.....	76
第五节	家庭农场的完善和发展.....	79
第四章	家庭农场的内部管理	85
第一节	内部管理的必要性.....	85
第二节	家庭农场的经营决策和计划管理.....	88

第三节	家庭农场的土地、物资和产品管理·····	93
第四节	家庭农场的生产技术管理·····	94
第五节	家庭农场的劳动管理和分配制度·····	96
第六节	财务与资金管理·····	97
第七节	家庭农场的民主管理·····	110
第五章	国营农场的服务与管理·····	112
第一节	双层结构的必然性·····	112
第二节	大农场机构职能的转化·····	118
第三节	合同管理·····	121
第四节	产前、产中、产后服务·····	135
第五节	生产与经营决策和科技管理·····	140
第六节	资金管理·····	146
第七节	小城镇建设·····	151
第八节	生产队的建设·····	158
第六章	开发性家庭农场,垦殖、更新的家庭农场	164
第一节	开发性和垦殖、更新的家庭农场的产生 和发展前景·····	164
第二节	经营形式和分配办法·····	168
第三节	应做好的几项工作·····	173
第七章	橡胶等长期作物为主的家庭农场·····	177
第一节	热带、亚热带长期作物的特点·····	177
第二节	橡胶的幼树抚管阶段·····	178
第三节	胶园生产割胶·····	181
第四节	其他长期作物·····	190
第八章	短期农场作物家庭农场·····	192
第九章	饲养业为主的家庭农场·····	199

第十章 国营农场工副业	205
第一节 概论.....	205
第二节 农场工业的管理.....	211
第三节 集体、家庭农场、个体工副业.....	221
第十一章 农业机械的管理	229
第一节 农业机械与家庭农场.....	229
第二节 当前农机化工作的特点和问题.....	231
第三节 农业机械的多种经营形式.....	235
第十二章 半边户、合作农场、临时工、合同工	244
第一节 半边户、合作农场.....	244
第二节 临时工、合同工.....	246

第一章 家庭农场的由来

第一节 国营农场的历史、功绩 和存在的主要问题

职工家庭农场，是国营农场内部最基层的生产、经营单位，是国营农场的“细胞”。国营农场则是职工家庭农场的直接管理者、服务者和组织者。大农场套小农场这一新型的双层经营结构，是当前国营农场基本的经济形态。从历史发展过程看，国营农场先于家庭农场产生，家庭农场是在国营农场内部产生的。因此，要了解职工家庭农场的由来，首先必须了解国营农场的历史、功绩和存在的主要问题。

一、国营农场发展的历史

我党历来十分重视农业问题。早在抗日战争时期的一九三八年，陕甘宁边区的留守部队，就根据党中央的布置，开展了大生产运动。一九三九年冬，中共中央决定在延安创办光华农场，生产蔬菜、牛奶等食品，以改善人民生活。一九四〇年，王震同志领导的三五九旅，在南泥湾积极开荒造田，努力发展农业和工副业生产。解放区军政单位开展的大生产运动，不仅为抗日战争的胜利提供了物质保证，而且为后来国营农场的建立积累了经验，造就了干部。

我国国营农场的建立，还可以追溯到一九四七年，那时，为了支援解放战争，建立巩固的东北根据地，东北各省

农业部门相继组织开垦荒地，创建了一批国营农场，以发展农业，增加粮食生产。但是，大规模建立国营农场，则是在新中国成立之后。一九五二年，中央派出了几个成建制的师，到甘肃、山东、江苏开垦荒地，建立了一批国营农场；同时，派出了两个林业师，并先后投二十多亿资金和相应的物资设备，在广东、广西、云南、福建四省区建立了一批国营农场，发展我国的天然橡胶。一九五四年，驻新疆的人民解放军执行党中央确定的建设和保卫边疆的任务，成立了新疆生产建设兵团（也就是国营农场群）。它在各族人民的支援下，以转业的解放军为骨干，招收支边人员，发扬南泥湾的革命精神，在南、北疆开荒造田，植树造林，兴修水利，十几年时间，垦区即发展到上百万人。一九五五年，辽宁省的国营农场，已达到一百零六个。它们大部分是在没收或接管地主、资本家经营的农场或果园的基础上建立起来的。一九五六年，铁道兵的一大批转业官兵，到黑龙江的密山、虎林、宝清、饶河地区开荒建场。一九五八年，又有十万转业官兵开赴黑龙江省东部三江平原，辟草莽，排积潦，办起了一大批大型的机械化国营农场。上述大部分国营农场，由于是在荒无人烟或人烟稀少的地区兴建的，因而不但要搞农牧业和自给性的工副业生产，而且还得修道路，办邮电，办商业，办教育，管政法事宜。于是，许多地方以农场场部为中心，逐渐发展成为欣欣向荣的城镇。目前，在我国辽阔的大地上，从沿海到内地，从城郊到边疆，从平原到高原，从农区到牧区，到处都建起了一批批国营农场。

我国国营农场在隶属关系上分以下几类：有归农垦部门管理的国营农场，有归侨务部门管理的华侨农场，有归军队

管理的部队生产农场，有归司法部门管理的劳改农场，还有归各地、县农业部门管理的良种场、园艺场和种育场等。其中又以农垦部门管理的国营农场规模最大，数量最多。

经过30多年的建设，我国的农垦事业已经具有相当的规模。截至一九八六年底止，全国农垦系统的国营企业共有2900多个，其中国营农场2069个，独立核算的工厂、建筑、运输、商业等企业875个，总人口1396万，其中职工500多万人。共有耕地6531万亩，其中橡胶园600万亩，果、桑、茶园200多万亩，林地3500多万亩，草原使用面积9000多万亩。牛、羊、猪等牲畜年末存栏1308万头（只）。拥有固定资产净值100多亿元；各种机床等设备2.2万台；大中型拖拉机6万台；排灌机械6万台；联合收割机1.7万多台，各种汽车近4万辆。

我国国营农场发展的道路是曲折的，大体上经历了四个历史阶段：

（一） 1949~1956年：艰苦创业，摸索前进时期

建国之初，中央确定办国营农场的目的是为国家增产商品粮食及其它产品和上缴利润，积累机械化农业的经验，对我国农业的集体化发挥示范作用，国营农场一般实行农、林、牧、副、渔多种经营的方针。这个时期办场的目的和经营方针正确，发展比较顺利。据一九五六年统计，全国国营农场从一九四九年的26个，发展到730个；职工人数从4,000人猛增至378,000人；耕地面积从45万亩扩大到1,274万亩；橡胶面积发展到109万亩。

（二） 1957~1966年：大发展、挫折、整顿时期

这段时间，国营农场发展很快；但由于“左”的路线影

响，也遭受到严重挫折。“共产风”一刮，许多省、市、自治区撤销了国营农场管理机构，把国营农场层层下放，有的被肢解，有的与人民公社合并，办成所谓“一大二公”的人民公社。保留的一些国营农场及其财产也大量被其它部门“平调”去了。由于不断反对“右倾保守”，有些地方违背自然规律和经济规律，盲目开荒建场，破坏了自然资源，浪费了国家投资。一九六一年，全国国营农场粮食平均亩产比一九五八年下降了一半；一九六三年定植的橡胶损失了95%；一九五八年至一九六三年，全国国营农场由前三年连续盈利变成了后三年连续亏损。一九六二年，根据中央确定的“调整、巩固、充实、提高”的方针，对国营农场进行了整顿。中央批转了《对国营农场领导管理体制的规定》（即“十二条”），把下放的农场收上来。对并进农场的社队，有的分出去，有的留下来，但恢复了集体所有制，实行单独核算。以后，根据中央关于改革国营农场经营管理制度的批示（即“五条”“十六条”），改善了经营管理，对高度集中统一的管理模式和大锅饭的分配制度有所触动。因此，国营农场的生产又有所发展。一九六六年与一九五七年相比，国营农场发展到1932个，增加了1.4倍；职工284万人，增加了5.4倍；耕地面积4,784万亩，增加了2倍；粮豆总产量80.8亿斤，增加了4.5倍；上交商品粮28.2亿斤，增加了4.8倍；盈利1.64亿元。

（三） 1967~1976年：受干扰、破坏时期

由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，农垦部和全国大部分省、市、自治区的国营农场管理机构被撤销；农场再次下放；大片土地、山林、草原被划走，大量财产分掉；各级领

导干部几乎全部“靠边站”；广大农垦职工艰苦奋斗十多年的历史被否定。从一九六九年起到原新疆生产建设兵团外，又有15个省、市、自治区成立了生产建设兵团或生产建设兵团师，由各地军区领导，运用部队的建制和方法领导、管理生产。一九七四年以后，在撤销生产建设兵团的过程中，新疆、内蒙古、安徽、浙江等地，又把由农垦投资建设起来的工业企业无偿交给地方。十年内乱时期，国家给农垦（建设兵团）的投资共46.6亿多元，而经营亏损却高达32亿元。这是农垦历史上投资最多、农作物单位面积产量最低、农垦全行业亏损最严重的时期。

（四） 1979~现在：拨乱反正、稳步发展时期

一九七七年底至一九七八年初，国务院召开了全国国营农场工作会议，批发了会议纪要（即一九七八年国务院第二十号文件），逐渐恢复了各级农垦管理机构。在各省、市、自治区党委和政府领导下，国营农场的领导班子、职工队伍和企业管理，先后都进行了整顿。党的十一届三中全会以后，农垦部门贯彻了“调整、改革、整顿、提高”的方针，特别是借鉴农村改革经验，建立健全各种经济责任制，兴办职工家庭农场，国营农场出现了新的面貌。一九七九年，扭转了连续十几年亏损的局面，工农业总产值、主要农产品的总产量和上交量，都超过了历史最高水平。一九八〇年又有了新的发展。同一九七六年相比，粮豆总产量153亿斤，增长57.2%；上交商品粮61亿斤，增长64.4%；干胶总产量10.3万吨，增产36.6%；工农业总产值86亿元，增长45.7%；经营成果：在增加开支六亿多元的情况下，由过去亏损5.2亿元变为盈利6.59亿元。总之，进入八十年代之

后，党的改革、开放政策，给我国的国营农场带来了第二个黄金时代！

二、国营农场的历史功绩

尽管国营农场在全国农业经济中，所占比重不大，但是三十多年的历史表明，国营农场在我国的社会主义革命和建设事业中，有着很大的历史功绩。主要表现在：

（一）国营农场具有生产功能，它是我国可靠的商品生产、尤其是出口商品生产基地。32年来，农垦系统已经初步建成了一批商品粮、经济作物、城市副食品和出口商品的生产基地，向国家提供了大量粮食、大豆、棉花、干胶、油料、食糖、肉类、皮毛、茶叶、水果、牛奶、人参、鹿茸以及剑麻、油棕、咖啡、胡椒、南药等热带经济作物产品。到一九八一年底，累计生产粮豆 1910 亿斤，上交商品粮 580 亿斤，生产天然橡胶 94.5 万多吨（我广东垦区到一九八五年止，累计已生产天然橡胶 155 万吨）。国营农场向国家提供的商品，由于数量保证，质量较好，因而信誉可靠。

（二）国营农场具有开发国家紧缺商品，填补空白的功能。例如天然橡胶适宜在热带、亚热带地区种植。解放前，我国基本不能生产橡胶。建国后，为了粉碎帝国主义的经济封锁，国家投入了大量人力、物力、财力，在华南四省建立了大批橡胶农场。这些农场，每年为国家提供了大量的天然橡胶，填补了空白。一九八六年，共生产干胶近 17 万吨。没有一大批国营农场，这一速度是不可能达到的。

（三）国营农场具有的示范功能，它能对广大农民起示范和引导作用。这些示范，包括技术示范、优良品种示

范、新产品示范、社会化示范等等。通过这些示范，有利于引导农民进入社会主义体制，带动农民组织起来，发展专业化、科学化和社会化大生产。

（四）国营农场具有屯垦戍边的功能，它能起到开发边疆、巩固边防的作用。我国边疆地区有极为丰富的资源，但自然条件很差，不是太冷就是太旱，海南岛还有台风，人们望而生畏，移民也不愿去。兴建国营农场，不仅充分开发利用了边疆资源，繁荣了边疆经济，而且巩固了边防。

三、原国营农场经济体制存在的主要问题

我国国营农场创建初期，由于没有经验，只好套用苏联国营农场的体制模式，即领导和管理上的高度集中统一。后来结合中国的实际，虽然搞了一些改革，但囿于整个国家都是集权管理，因而效果不大。一九八三年八月，赵紫阳总理在视察新疆垦区时指出：当前国营农场存在的主要问题是“一死二穷”。就是说，国营农场由于国家统包过多，管理过死，造成经济效益差，经济基础弱。这就是原国营农场存在问题的集中反映。原国营农场经济体制存在的具体问题，从广东垦区来看，有以下三个方面：

一是管理上统得过死。党的十一届三中全会以前，农垦系统都是实行苏联国营农场那套高度集中统一的管理模式：一切计划统一下达；一切资金统一投放；一切物资统一供应；一切劳力统一调配；一切产品统一处理；一切作业统一要求；全部工时统一安排。这种管理方式，不适应农场生产力水平和农业生产特点，造成企业吃国家“大锅饭”，工人吃企业“大锅饭”。

党的十一届三中全会以后，特别是我国伟大的农村改革的勃然兴起，使人们深刻地认识到：国营农场的生产关系，包括上层建筑的某些方面，已不适应生产力水平和经济基础的变化。只有坚持改革、开放，改变旧的办场模式，按照农垦企业自身的实际情况，走出一条建设中国式国营农场的道路，农垦企业才能争生存、求发展，才能在新的历史条件下，发挥自己的特殊功能，完成自身担负的新的历史使命。

二是经济结构单一。长期以来，广东垦区都是单一的经济结构：生产资料结构是单一的全民所有，忌讳甚至排斥集体和个体所有制；经营方式结构是单一的国家经营，别无分店；分配结构是单一的等级工资制，端着“铁饭碗”吃“大锅饭”；生产结构是单一种植橡胶，大农业和工商运建各业发展缓慢。这些单一性的经济结构，束缚了农垦经济发展的手脚。

三是领导体制多变。广东垦区国营农场的领导体制，历史上就有四次变动，其中有两次是完全改变了领导关系。第一次是一九五八年搞公社化，把国营农场与人民公社合并，组成所谓“全民所有制”的人民公社，由地方直接管理。第二次是文化大革命期间，以国营农场为基础成立了生产建设兵团，由大军区直接领导和管理。这在当时对稳定混乱局势，起了一定作用。但由于领导机关的变动，加上采取部队带兵打仗的办法领导和管理生产，因而也造成了不少损失。领导体制的几次变动，造成农垦企业财务损失达4.0662亿元。正如赵紫阳总理一九八六年二月视察海南岛时指出的：“我参加过广东农垦体制几次大变动的研究，有第一手资