

改

改革

柯有美 吴高寿 余树华 主编

GAI GE YU ZAI JIU YE 革

与再就业

与

再

就

业

湖北人民出版社

改革与再就业

编委会主任：吴兴龙

副主任：周荣清 胡普如

委员：潘兰阶 柯有美 卫阳光

吴高寿 赵声求 蔡汉明

余树华

主编：柯有美 吴高寿 余树华

湖北人民出版社

鄂新登字01号

改革与再就业

柯有美 吴高寿
余树华 主 编

出版：湖北人民出版社
发行：

地址：武汉市解放大道新育村33号
邮编：430022

印刷：黄石日报社印刷厂

经销：湖北省新华书店

开本：850毫米×1168毫米 1/32

印张：8.875

字数：219千字

插页：5

版次：1999年4月第1版

印次：1999年4月第1次印刷

印数：1—3000

定价：13.50元

书号：ISBN7—216—02536—9/D·460

序

任世茂

随着改革的深入,随着计划经济向社会主义市场经济转轨,再就业这个在国外业已存在、并困扰经济社会发展的问題,在我国也日益显露。如今,再就业工作已经成为人民群众关心的热点,社会各界关注的焦点,改革攻坚进程中的一个难点,影响社会稳定的一个震动点。搞好再就业工程,已经成为事关改革开放和现代化建设稳定发展的大事,成为事关千家万户切身利益、密切党和政府与人民群众血肉联系的实事。

再就业问题在我国的出现并非偶然,有着深刻的政治经济原因。几十年的计划经济体制,派生出国家对劳动力供求实行计划管理,长期采取低工资、广就业的政策和终身就业制,使大多数国有企业处于严重的超员状态。据有关资料显示,全国共有国有工业企业职工 4000 万人以上,其中富余人员就有 1000 多万人,一年的各种开销高达 1000 亿元,而 1997 年国有工业企业利润只有 451 亿元。人多已成为企业沉重的包袱,成为企业效益下滑、生产经营困难的重要原因。减员增效,下岗分流,是深化改革、促进发展的必然。短缺经济条件下,造成了大量的低水平重复建设以及“大而全”、“小而全”的企业组织结构,职工大量下岗是调整结构、提高效益所必须付出的代价。而且,在今后一个时期,国企改革的力量将进一步增大,国企隐性劳动力总量过剩的矛盾会进一步显性化;我国已告别“短缺经济”时代,已处于大规模产业结构调整阶段,传

统产业部门和企业不可避免地要经过关、停、并、转、破来实现产业升级,下岗职工将继续增加;科学技术的进步和劳动生产率的提高,将实现经济增长方式的转变,劳动者的就业机会也会随之减少,这给职工的就业将带来新的压力;我国已处在劳动年龄人口不断上升时期,这种上升的趋势,将一直持续到2020年。加之我们的社会保障体系滞后,劳动力市场发育尚不成熟等,这些问题都在一定程度上困扰着再就业工作的开展。所以,江泽民同志指出:搞好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工程,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题,不仅是现实的紧迫问题,也是长远的战略问题。并要求各级党委、政府和社会各方面齐心协力,为之付出极大的努力,一定要把再就业工程作为一个头等大事抓紧抓好。

应该说,自1993年劳动部颁布关于再就业工程的通知以来,各级政府部门、企业、劳动者和社会各方面充分发挥在实践中的积极性和创造性,广开就业门路,为下岗职工再就业创造了切实可行的条件。理论界也把再就业作为关注的热点问题,围绕传统就业体制和就业观念的改革,进行了广泛的探讨;围绕再就业的途径及政府、企业、社会和个人在再就业实践中的经验,进行了总结概括和推广,这对于再就业的理论研究和实际工作都起到了推动作用。但是,再就业工程在我国毕竟是一个新鲜事物,无论是理论还是实践都有待于进一步探索。而建立和完善符合我国实际的再就业理论体系,藉以指导再就业工程的实践,尤为重要。这对于改变那种群众运动式、短期突击式的工作方法,把再就业工程的开展纳入到理性化、规范化、法制化的轨道有着重要的意义。

令人欣慰的是,黄石市的一批长期深入基层从事理论研究的专家、学者和实际工作部门的同志,对再就业的理论研究进行了有益的尝试。他们立足黄石市这个老工业基地在深化改革过程中再就业工作压力巨大的实际,顺循黄石市构建改革、稳定、再就业三

位一体的再就业工作思路,在进行大量调查研究的基础上,对国内外的再就业工程进行比较分析和研究,编著了《改革与再就业》一书,在一些理论问题上提出了独到的、有一定参考价值的观点。该书作为探索与创新的产物,尽管有不成熟之处,但在现阶段,这本书的出版,对于深化改革,对于实施再就业工程,将会起到积极的作用。希望作者,也希望广大理论工作者,对再就业问题进一步深入开展研究,不断丰富、发展和完善再就业工程理论,为建立和完善我国再就业工程的理论体系作出更大的贡献。

目 录

第一部分 再就业与传统理论的冲突

第一章 改革与再就业工程.....	(3)
一、就业制度改革与再就业现状	(3)
1. 我国就业制度的根本变革.....	(3)
2. 目前再就业的现状透视.....	(5)
二、再就业产生的背景及成因	(9)
1. 经济体制改革不可逾越的阶段.....	(9)
2. 长期积累矛盾的集中显现	(11)
3. 科技进步、结构调整的历史必然.....	(12)
三、再就业工程是“民心工程”.....	(14)
1. 建设再就业工程是重大的社会经济问题	(14)
2. 坚持以改革促进再就业工程建设	(16)
3. 依靠再创业实现再就业工程建设	(19)
第二章 社会主义初级阶段的再就业观	(21)
一、相对人口过剩与再就业.....	(21)
1. 相对人口过剩是市场经济的孪生物	(22)
2. 相对人口过剩在不同社会制度中的特点	(25)
3. 相对人口过剩理论对再就业问题的启示	(27)
二、完全就业与充分就业.....	(29)

1. 需要重新认识的完全就业观	(29)
2. 充分就业是社会主义初级阶段的就业特征	(31)
3. 社会主义初级阶段完全就业的补充形式	(34)
三、计划就业体制与再就业市场化	(36)
1. 再就业市场化是一个必然趋势	(36)
2. 市场就业机制在再就业工程中的局限性	(39)
3. 再就业工程需要双重机制的协同运作	(41)
第三章 竞争就业与劳动者的劳动权利	(43)
一、下岗分流与劳动权	(43)
1. 下岗分流符合市场法则的基本精神	(43)
2. 下岗分流不违背劳动权的本质要义	(45)
二、生产资料所有权与劳动权	(49)
1. 生产资料所有权是否决定劳动权	(49)
2. 撇开生产资料所有权谈劳动权有无意义	(51)
三、社会主义初级阶段保障劳动权的补充形式	(52)
1. 有差别的上岗机会与无差别的生活保障权利	(52)
2. 维护基本生活保障权是实现劳动权的补充形式	(53)
第四章 劳动力商品与劳动者主人翁地位	(56)
一、劳动力市场与劳动力商品	(56)
1. 劳动力市场与劳动力商品的一般概念	(56)
2. 社会主义市场经济条件下劳动力商品与 市场存在的客观必然性	(58)
3. 劳动力市场与劳动力商品的现实作用	(61)
二、社会主义市场经济条件下劳动力商品的二重性	(64)
1. 劳动力商品二重性的一般特点	(64)
2. 社会主义市场经济条件下劳动力商品的二重性 及特点	(65)
3. 劳动力商品与劳动者主人翁地位并存	

是社会主义市场经济的特有现象	(68)
三、社会主义市场经济条件下劳动力交易双方的 新型关系	(70)
1. 新型劳动力交易关系的实质	(70)
2. 新型劳动力交易关系的形式	(71)
第五章 市场就业保障制度与传统就业保障制度	(73)
一、建立市场保障制度是一个必然趋势	(73)
1. 传统就业保障制度的弊端	(73)
2. 市场保障制度的内容与特点	(74)
二、建立市场保障制度的障碍	(76)
1. 建立市场保障制度的条件	(76)
2. 阻碍市场保障制度建立的几个因素	(78)
3. 市场保障制度的缺陷对再就业工程的负面影响 ...	(79)
三、传统就业保障制度向市场保障制度的过渡	(80)
1. 结清企业对职工的经济“补偿”是顺利过 渡的关键环节	(80)
2. 选择改革与稳定并举的过渡方式	(80)

第二部分

再就业工程的结构与机制

第六章 再就业工程的组织结构与机制	(85)
一、再就业组织结构的性质	(85)
1. 再就业组织结构的含义	(85)
2. 再就业组织结构的性质	(86)
二、再就业组织机构的设置	(87)
1. 再就业组织机构设置的基本原则	(87)
2. 再就业组织机构的类型	(88)
3. 再就业组织机构的职能	(89)

三、组织结构与机制在再就业工程中的	
地位与作用·····	(92)
1. 组织结构在再就业工程结构中的地位 ·····	(92)
2. 组织机制在市场等机制运行中的作用 ·····	(93)
第七章 再就业工程的服务结构与机制 ·····	(96)
一、社会主义市场经济体制下的职业介绍制度·····	(96)
1. 职业介绍制度的基本内容 ·····	(96)
2. 职业介绍机构及其服务功能 ·····	(97)
3. 职业介绍服务的原则 ·····	(98)
4. 职业介绍在再就业工程中的作用 ·····	(100)
5. 职业介绍存在的问题与对策 ·····	(101)
二、多渠道的再就业培训机制 ·····	(104)
1. 再就业培训机制的基本内容 ·····	(104)
2. 再就业培训机构及培训特点 ·····	(104)
3. 就业培训在再就业工程中的作用 ·····	(106)
4. 再就业培训存在的问题与解决措施 ·····	(107)
三、有组织的生产自救活动 ·····	(110)
1. 生产自救的方式 ·····	(110)
2. 生产自救在再就业工程中的作用 ·····	(111)
3. 生产自救面临的问题与对策 ·····	(112)
四、多重社会保障机制的运用 ·····	(114)
1. 社会保障制度的基本内容 ·····	(114)
2. 社会保障制度在再就业工程中的作用 ·····	(115)
3. 社会保障制度存在的问题与对策 ·····	(117)
第八章 再就业工程的金融结构与机制 ·····	(120)
一、建立和完善再就业工程的金融结构与机制	
的作用和原则 ·····	(120)
1. 建立和完善再就业工程的金融结构与机制	

的作用	(120)
2. 建立再就业工程金融结构与机制的基本原则	(121)
二、再就业金融结构与机制的基本内容及其特点	(124)
1. 再就业工程的资金构成及其来源	(124)
2. 再就业资金的运行机制及其特点	(126)
三、建立和完善再就业金融结构与机	
制面临的问题与对策	(130)
1. 再就业金融结构与机制面临的问题	(130)
2. 完善再就业金融结构与机制的对策	(132)
第九章 再就业工程的措施结构与机制	(141)
一、创业安置	(141)
1. 创业安置是解决再就业问题的根本途径	(141)
2. 创业安置的渠道、资金来源与组织办法	(143)
3. 创业安置需要注意和处理的几个问题	(145)
二、内部消化	(147)
1. 企业内部消化是缓解再就业问题	
的重要举措	(147)
2. 内部消化的渠道、方法和原则	(149)
3. 内部消化需要注意和解决的几个问题	(150)
三、宏观调控	(153)
1. 宏观调控是解决再就业问题的重要手段	(153)
2. 宏观调控的方式	(154)
3. 再就业的宏观调控应遵循的原则	(158)
四、市场配置	(159)
1. 市场配置是解决再就业问题的快车道	(159)
2. 市场配置的途径与方式	(160)
3. 加强市场配置的立法	(165)
五、劳务输出	(166)

1. 劳务输出是解决再就业的重要途径	(166)
2. 劳务输出的渠道和形式	(167)
3. 劳务输出面临的问题与对策	(168)
六、整体安置	(170)
1. 整体安置是国家对破产企业职工的责任	(171)
2. 整体安置的方式和资金来源	(172)
3. 整体安置需要注意和解决的几个问题	(174)
七、城乡疏导	(176)
1. 城乡疏导是缓解再就业压力的有效措施	(176)
2. 城乡疏导的途径与方法	(177)
3. 城乡疏导需要注意和解决的几个问题	(179)
八、缩短作业	(181)
1. 缩短作业是扩大就业容量的有效措施	(181)
2. 缩短作业的政策规定和余地	(183)
3. 缩短作业需要注意处理的几个问题	(185)
第十章 再就业的法律制度与机制	(188)
一、我国促进再就业法律制度的基本精神	(188)
1. 我国再就业法律制度的产生与现状	(188)
2. 我国法律促进再就业的基本精神	(192)
二、现存法律在促进再就业工作中的问题	(196)
1. 无法可依——缺乏针对性强的法律法规	(197)
2. 有法难依——缺乏相应的配套机制	(197)
3. 有法不依——缺乏有效的履行措施	(199)
三、健全与完善促进再就业的法律法规	(201)
1. 尽快制定和颁布促进再就业的法律 或行政法规	(201)
2. 健全与完善各项配套机制	(202)

第三部分

再就业的典型经验与借鉴

第十一章 国内促进再就业的典型经验与分析	(209)
一、上海再就业服务中心	(209)
1. 基本经验	(209)
2. 评点分析	(210)
二、烟台促进再就业的劳动力市场体系	(213)
1. 基本经验	(213)
2. 评点分析	(214)
三、黑龙江解困与再就业并举	(217)
1. 基本经验	(218)
2. 评点分析	(219)
四、浙江广开门路,合理分流,促进再就业工程	(221)
1. 基本经验	(221)
2. 评点分析	(222)
五、南宁市个体户帮助下岗职工再就业	(224)
1. 基本经验	(224)
2. 评点分析	(225)
六、江苏启动再就业的服务机制	(226)
1. 基本经验	(226)
2. 评点分析	(229)
七、温州唱再就业主角的非公有制经济	(230)
1. 基本经验	(231)
2. 评点分析	(232)
八、黄石改革、稳定、再就业三位一体的 工作思路	(233)
1. 基本经验	(234)

2. 评点分析	(235)
第十二章 国外促进再就业的经验与启示	(239)
一、欧盟扩大再就业面面观	(239)
1. 基本做法	(240)
2. 几点启示	(245)
二、德国制定促进再就业的社会经济政策	(248)
1. 基本做法	(248)
2. 几点启示	(250)
三、法国建立完善的再就业组织机构	(251)
1. 基本做法	(252)
2. 几点启示	(253)
四、美国大力开展职业培训为再就业创造条件	(254)
1. 基本做法	(254)
2. 几点启示	(256)
五、新西兰的就业服务机制	(257)
1. 基本做法	(257)
2. 几点启示	(259)
六、巴西解决再就业问题的做法	(260)
1. 基本做法	(261)
2. 几点启示	(262)
七、印度解决再就业问题的努力	(263)
1. 基本做法	(263)
2. 几点启示	(265)
八、韩国解决再就业问题的良策	(266)
1. 基本做法	(267)
2. 几点启示	(268)
后记	(270)

第一部分

再就业与传统理论的冲突

第一章 改革与再就业工程

再就业工程,一个陌生而又熟悉的字眼,近几年闯入了人们的生活。这一工程既是改革不断深化的产物,也已成为与深化改革同行的重要建设工程。

一、就业制度改革与再就业现状

作为整个经济体制改革重要环节的劳动就业制度的改革,其内容与经济、政治方面改革紧密相联,其进程与经济社会发展息息相关,其成效与人民生活密不可分,其影响对保持发展稳定至关重要。

1. 我国就业制度的根本变革

(1) 我国传统就业制度的基本特征与弊端。

早在国民经济恢复时期和第一个五年计划时期已形成的我国传统劳动就业制度,其基本特征是“统包统配”,即国家包劳动就业,统一分配、一次分配定终身。这一特征随着传统计划体制的形成和发展日益巩固和强化。当然不可否认的是,实行这一制度,在建国之初确实迅速解决了旧中国遗留下来的 400 多万人的失业问题,使建国之初的紧张局势在短期内得到了缓解;保证了国家对城乡劳动力就业的计划管理,使适龄劳动者都能有一份工作,在一定程度上体现了社会主义制度的优越性。因而,对稳定社会秩序和