

陕西农村发展 探索

陕西省农村发展研究中心 编

1

陕西人民出版社

目 录

- 关于做好农村研究工作的几个问题……………曾星伍(1)
- 立足实际 超前研究……………张国宁(7)
- 陕西商品粮基地建设问题……………白志礼 尚忠堂 杨立社等(11)
- 陕西中低产区粮食增产的潜力与途径
……………刘文浩 梁宏儒 张衍文等(28)
- 陕西农村产业结构优化问题研究
……………黄德基 王章陵 晋向平等(44)
- 协调城乡关系 促进农村经济稳步发展
……………郑欣森 侯辅相 王同信等(59)
- 建立主要农副产品产供销一体化新体制的探讨
……………史志诚 王子全 张志杰等(75)
- 实现陕西林业战略转移的若干设想
……………邹年根 吕树润 郭养儒等(90)
- 陕西外向型创汇农业问题初探
……………李相启 武会儒(110)
- 陕西乡镇企业发展出口创汇的出路何在
……………李平安 吴 强 侯廷炯等(131)
- 农村投资机制存在的问题及其解决的途径
……………杨培儒 张国宁 刘新文等(154)
- 影响农业投入问题的症结及其对策
……………崔志明 雷宁志 马荣昌等(173)

建立农业发展基金的调查研究

..... 苏天顺 宋岳宗 赵洪冬 (190)

浅议农业发展基金问题..... 乔俊武 (197)

农业实用技术转移推广问题刍议

..... 梁宏儒 刘文浩 彭力行等 (208)

加快陕西农村职业技术教育和乡土人才培养的若干意见

..... 安中铭 雷中宗 张随榜等 (220)

汉中地区农村乡土人才培养调查报告

..... 康永平 鲁振惠 张荣春等 (234)

宝鸡市城乡一体化的实践和思考

..... 魏科超 徐 位 张苏林 (245)

陕西农村生产要素市场雏形研究

..... 曹 钢 赵宝贵 范增录等 (263)

关于做好农村研究工作的几个问题

一、农村经济形势问题

有人反映，当前农村经济生活有三个突出问题：一是农副产品争夺战，持续较长的如羊毛、蚕茧、薯干等等，以至粮食。二是农业生产资料紧缺，化肥、农药、柴油大幅度涨价，供需矛盾十分突出。三是城市“菜篮子”越提越重。有人说第一步改革旗开得胜，第二步改革困难重重。甚至说农业出现“停滞”、“危机”等等。此说有一定道理，但不完全准确。理由有三条，一是工农业结构失衡。世界上农业国转为工业国，一般规律是在国民生产总值中，农业份额下降，农业人口减少，工业比重提高，城市人口增加。当工业比重增到70%时，农业人口一般降到20%，而我国则不然，我们的农业人口一直占80%。这种畸形结构，把过多农业劳动力配置在有限耕地上，是国家贫困的根源，是影响农业发展的一个重要的限制因素。二是农业开始进入商品经济轨道，农民的经济行为开始受价值规律支配，出现了市场周期，引起了结构变动，生产供给与消费需求的对应关系也引起了变化，在这些因素的相互作用下，形成了生产的波动。过去也有波动，那是旧体制造成的低水平需求情况下的波动，那时主要是受自然因素的影响。建国以来，曾出现过六七次，大约四五年一次。现在的波动则是在

新旧体制交替过程中，由于新体制尚未完善，市场机制发育还未完全成熟，同时受自然因素的影响，加剧了这种波动。1985年粮食大幅度减产就是两者作用的结果。猪、菜等主要副食品的问题也属这种性质。现在农民有了生产自主权，总是选择收入高的项目进行投资，从而引起产品间结构波动，形成农产品供给的此消彼长。三是消费增长过猛。原因是实行开放政策带来国民收入提高；农产品价格倒挂，低价供给制度刺激了消费。如粮食消费从1983年以来全国每年增加的数量，比1983年以前每年增加的数量增长1倍。消费增长最快的是肉、酒，三年增加的粮食中，饲料粮和酿造粮就占了3/4。1980—1986年粮食年增长率2%，而肉、蛋、鱼年增长7.3%，为此，人均粮食每年需保证增长4%。这种价格体系不改变，今后矛盾将会更加突出。由于上述原因，加上我们不会按价值法则办事，不善于驾驭商品经济的市场波动，农民生产多了，没有按保护价收购，生产少了也不鼓励支持，造成生产波动。这说明一个道理，现在不是农业生产力的普遍萎缩，而是因为价格等问题形成的某些产品的临时波动。所以今后我们分析认识农村形势，必须树立三个观点：（1）商品经济的观点。农民按比较利益选择生产，是商品意识的增强，学习按价值规律办事，是一个大进步，不是坏事，应当欢迎。（2）城乡改革配套的观点。现在，城乡改革不配套，市场机制不健全，价格未理顺。第一，总供给不能满足总需求，发生各种大战；第二，有计划的商品经济还缺少必要的手段、条件，宏观调节能力弱，不能发挥平抑物价的作用；第三，新旧体制摩擦，现行财政、外贸体制与商品经济矛盾不少，形成阻碍商品流通的割据局面，动不动就封锁。当然发生这些问题也不足为奇。（3）社会主义

初级阶段的观点。现在农业仍然是手工劳动为主，商品率不高。我们一度对农村第一步改革过于乐观，而对遗留问题认识不足；对农民富裕程度估计过高，农业投入减少过多；对流通中出现的卖难，误以为商品生产十分发达，急于求成，限价、限量收购，挫伤了农民生产积极性等。今后只有这样的看问题，才有可能对形势作出正确的判断。

二、在确定调研课题中，需要重视研究的几个问题

1. 农业结构调整问题。首先涉及农业发展的模式。我国设想中的饮食结构模式应当是温饱型的，不大可能象西方人士以肉食为主，而是以素食为主。日本就按照国情不提倡大量发展食粮畜禽。1970年苏联人均国民收入1100美元，人均吃肉48公斤，而日本在同样收入水平时，仅吃肉15.5公斤。苏联人均粮食800公斤仍不够，日本只有400公斤，却能供求平衡。据此，我们应发展节水型的农业，节地型的种植业，节粮型的养殖业，劳动密集与知识密集型的乡镇企业。这是一个大的研究课题。二是农业内部各业如何进一步调整。我国种植业属刚性结构，即受耕地少的限制，调整余地不大。按全国研究的说法，农业生产除棉花外布局基本合理。而我省粮食结构偏大，值得研究。粮食与经济作物的产值比例，全国由1980年的80.1 : 19.9降为1986年的75.8 : 24.2，而我省一直为85 : 15，1987年还增加为86.3 : 13.7，1988年估计也不会减少。畜牧业中，肉类总产量的构成，草食比例世界为30%，全国为5.7%，我省为6.4%。林业树种中，经济林面积的比重全国为10.5%，我省仅8%。在参与国际大循环形势下，农业怎么办，有哪些

创汇农业可以发展？出路是不是建立名、优、特、新、稀商品生产基地，都有待研究。

2. 区域经济开发问题。分区指导，分区突破，这是从实际出发，按照客观规律办事，且实践证明是加快经济发展的有效措施。我省“提高关中，开发两山”的方针已经提出一两年，但缺少具体规划，关中如何提高，两山如何开发？首先在经济发达地区突破，以辐射和带动次发达地区是普遍经验，我们对关中投的力量不够，可能是一个很大的缺陷。

3. 粮食上新台阶的可能性问题。我省到本世纪末，实现220、250、280亿斤粮食总产指标，是个很高的速度。每年递增2.7%，而过去34年（1953—1986年）只有2.1%，前几年超高速发展的条件不会再现，特别是第一个台阶每年以7.6亿斤，即3.7%递增率增长的难度很大。粮食问题突出有三点：（1）耕地每年减少一个中等县（40万亩左右）；（2）人口每年增加一个县（30多万人）；（3）粮食消费每年增加一个大县（3亿多斤）。全国算大帐也如此，即使维持现在的供应量，每人占有800斤，按目前条件也很难上，必须采取措施，既要有增产措施，又要有控制措施，双管齐下才有可能实现。

4. 农村深入第二步改革问题。我国经济改革的主题是由产品计划经济转向社会主义商品经济。围绕这个目标农村改革应朝三个方面深入：一是经营主体的重建，二是市场机制的发育，三是宏观调节体系的建立完善。一三两条又要围绕第二条为中心，进行配套改革，怎么改大有文章可做，调研任务很大。

5. 计划体制问题。与以上问题有关，有个计划不适应或叫脱节的问题。有两个脱节，即宏观指导与微观调整脱节，群众不一定接受国家指导；投入与产出脱节，现在只有产出计划

要求，没有投入保证。比较理想的是设立两种计划，搞计划“双轨制”。一种是指导性计划，相似现行计划；一种是农业商品计划，应包括不同地区可提供的商品量、相应的投入和物资供应计划；还要明确按分级设置、分级管理的原则，谁消费、谁投资、谁受益。这也需要研究。

三、研究工作本身的几个问题

1. 方针问题。课题设置从以长期为主改为中、长期结合，最近我们研究拟再改为中短期结合的方针。理由是：（1）“科技为经济建设服务，科技面向经济建设，经济建设依靠科技”，课题研究是科技，也应紧密为当前建设服务。（2）研究工作是决策科学、软科学，主要为领导决策服务，解决一些应急性任务。（3）经济改革瞬息万变，会提出许多新问题需要及时研究解决。（4）研究成果要有贮备库，以备急需。（5）课题研究也是反映农民和农业呼声的一条渠道，也应增加短期的研究。

2. 研究方向问题。研究工作应向智囊型发展，因此要求做到：

①集中政界、科研教学等学术界各方力量，把智、财力融为一体，在调查研究、集中有关问题背景情况、分析估计形势等作为决策依据的基础上，进行综合研究，为政府出谋划策，提出战略政策、主张、措施的最优方案。改善现在这种单项、单人研究的状况。

②注重情况分析与出谋划策相结合，国内外、省内外研究相结合，微观与宏观分析相结合，社会科学与自然科学相结合。改变目前课题研究情况多、出谋划策少的缺陷。

③不附和别人的主张，不轻率支持有关单位的意见，而应独具见解。同时，所提谋略最好有几个可供选择的方案。

3. 课题研究设置方式。委托研究、合作研究、自选课题研究三种办法并行，以充分发挥各方面研究力量作用。农业生产周期长，一次定题也可改为二次定题。

（本文是陕西省农村发展研究中心主任曾星伍同志
1988年4月7日在省农研中心课题招标会上的讲话摘要）

立足实际 超前研究

党的十三大阐述的社会主义初级阶段理论，是课题研究的根本指导思想。正如我们党成为执政党之前，解决新民主主义革命中许多重大问题离不开半殖民地半封建社会这个最根本的实际一样，今天解决建设有中国特色的社会主义的一系列根本问题，也不能离开社会主义初级阶段这个最重要的实际。社会主义初级阶段理论，是观察和解决当代中国建设和改革问题的理论基础，是制订与执行正确路线和政策的根本依据，理所当然的是社会科学研究工作的理论基础。

社会主义初级阶段论为我们认识和分析建设和改革重大问题提供了锁钥。但并不等于说我们对社会主义初级阶段各个方面的实际状况及其相互关系都了解了，认识了。实际情况是，这个领域的具体发展趋向、规律，我们知之很少、知之很浅。我们前进道路上还面临着许许多多的必然王国。因此，可不可以这样说，我们农村发展研究课题从一定意义上讲，就是要为发展我国我省农村生产力服务，为敲开前进道路上必然王国的门锁而献计献策，也就是为解决我省经济落后寻找答案。每个课题都应力争从一定深度和广度上阐明、回答一个我省农村经济发展中亟待解决的问题，都应从研究新情况、解决新矛盾中提出新的论点或新的见解，不仅要求有定性分析，同时要求有定量分析；不仅对当前发展和改革有现实指导意义，同时对今后几

年如“七五”计划期间，1990年前发展趋向进行科学预测。有些课题如能就某些重大问题提出两种方案、两项可供抉择的咨询意见更好。我们的课题是为生产建设服务的，因此要围绕一个中心两个基本点，坚持实践是检验真理的标准的观点，坚持一切为了促进经济建设发展的观点，我们眼睛要紧紧盯住农村实际，特别是我省农村实际，考虑问题，分析问题，寻找解决问题的最佳答案。徐山林同志4月2日与农办、中心同志谈话中也提出，继续加强长远性的研究工作，列出一批题目，为深化我省农村改革，保持农村经济的持续稳定地向前发展提出对策，如农业后劲、投资机制等等。他说，章泽同志提出，农业50年代靠种子，60年代靠水利，80年代靠科技，这话是有道理的。因此，希望同志们思想更加解放一些，敢于触及实际工作和生活中最尖锐最棘手的问题进行剖析，提出对策。这就要求我们尽可能争取多一点时间下去走一走，看一看，与地、县、乡、村的干部，与农民群众多交谈几次，倾听群众意见，倾听来自生产建设 and 改革中的呼声，力争将我们的课题搞得针对性更强一点，可行性的程度更高一点，为省上领导决策问题采纳或借鉴更多一点。

社会主义初级阶段最基本的特征是我国的生产力水平很低，这也是我国的基本国情。且不讲我国与发达国家经济水平的巨大差距，以我们陕西来说，1986年农村人均社会总产值、农业总产值、劳动生产率、乡镇企业总收入、粮食、储蓄和人均纯收入分别为599.2元、236.5元、807.3元、276元、319.4公斤、70.3元、299.0元。也就是说，农村人均社会总产值居全国由1984年的26位提高到23位；人均农业总产值居全国由1982年的25位提高到21位；人均劳动生产率由23位提高到22位；人

均乡镇企业总收入比全国平均数低121元；人均粮食由1982年的居全国15位退到16位；农村人均储蓄由1982年的占17位提高到15位；农民人均纯收入由1982年的25位退到28位。这说明我省这几年某些农业指标虽有前进，但主要农业指标人均占有量仍低于全国大多数省份，人均粮食和人均收入呈降位趋势。这就是张勃兴同志提出的承认落后不甘落后的主要依据。省长侯宗宾同志对这个问题也极为关注，去年十三大前，他向研究部门提出要搞的十多个课题中，第一个课题就是陕西省国民收入降位和城市消费水平升位的研究及对策。可见，省委、省政府主要领导同志对我省经济发展水平这个严峻问题是极为关注的，甚至可以说这是省上优先考虑、集中精力要逐步解决的头等问题。我们讲面向实际，首先要面向我省生产力水平很低、主要农业指标人均占有量落后于全国多数省份的状况，考虑到底怎样增强农业后劲，粮食生产怎样上新台阶，秦巴山区怎样加快脱贫步伐，农村剩余劳动力怎样转移到二、三产业上去，乡镇企业的产品和某些深加工的农副产品能不能成批量地纳入国内和国际经济大循环的轨迹，创汇农业的发展步子能不能加快，以及经济建设中的城市倾斜如何加以解决，商品生产和流通中如何应用价值规律，工农产品剪刀差以及人口增长过快耕地锐减等严重隐患如何解决。总之可以研究的问题很多，只要我们扎扎实实地进行研究，掌握了充分的数据，提出了可行的办法，那么不论问题有多么严重多么尖锐，我们提出的设想、意见就可能引起社会的重视，引起各级领导的警觉。

4月6日《陕西日报》刊登了张勃兴同志一篇题为《理论工作要为改革开放服务》的文章，这篇文章对我省如何参与国际经济大循环和适当加快改革步伐等许多重大问题作了阐述。

他提出，我们要适应变化中的国际和国内新形势，要一方面进行探索，对一些问题进行研究，一方面要行动。初步考虑，要立足国内，内外结合，积极参与沿海发展。我们不能丢掉这个机遇。他提出把关中经济区纳入国际经济大循环，拉到国家这个大循环里头去，参与一部分沿海大循环，那我们这一部分就要尽快地发展起来，尽快地富起来。这样，我们全省的发展步伐可能会更快些。如果平铺直叙，我们就会落后、被动。他希望理论和实际工作者对这些问题作扎扎实实的调查研究，为省委、省政府进行决策提供依据。还说今后没有经过理论研究部门和实际工作部门从各个方面进行可行性研究，不能决策。勃兴同志这篇文章中许多重要观点可作为我们课题研究的重要参考意见。他提出我省经济发展中特别是经济大循环中许多问题，有待我们在理论联系实际，深入调查研究中拿出有说服力的咨询意见。省农研中心的同志决心向到会的专家、学者学习，让我们携起手来，为1988年课题研究获得丰收而努力。

（本文是陕西省农村发展研究中心副主任张国宁同志1988年4月7日在省农研中心课题招标会上的讲话摘要）

陕西商品粮基地建设问题

一、对我省现行粮食基地县建设的总体评价

(一) 粮食基地县建设的基本情况和取得的初步效益

为了增强农业发展后劲，保证粮食生产的稳定增长和供给，国家决定“七五”期间从以工补农资金中每年拿出10亿元作为发展粮食专项资金，建设一批粮食基地，扶持粮食生产。国家给我省每年安排资金1280万元，按照中央、省、地县4:3:3比例配套，省和地县各投资960万元。1986年4月，经省级有关部门协商，确定了48个县为我省粮食基地县。

在上述粮食基地县中，1987年，周至、蒲城、富平、乾县、宝鸡、凤翔6县被国家确定为“七五”期间第一批商品粮基地县，总投资2200万元，其中国家投资1100万元，地方配套投资1100万元，1988年末可完成全部投资；1989年，渭南、合阳、澄城、兴平、岐山、扶风6县(市)又被国家确定为“七五”期间第二批商品粮基地县，“七五”末可完成投资，总投资2880万元，其中国家投资1440万元，地方配套投资1440万元。

1. 粮食基地县的分布和生产情况。

我省48个粮食基地县遍及全省10个地市的10个不同生态区，其中关中平原19个县，渭北旱原16个县，汉中盆地6个县，安

康、商洛地区6个县，榆林地区1个县。国家确定的12个商品粮基地县，在关中平原和渭北高原各6个。总的来说，这些县中绝大多数自然资源、水利条件、科学技术和交通条件均较优越，是我省粮食的主产区。1987年48个粮食基地县总耕地面积为3135.4万亩，占全省的58.6%；粮食生产总量741.0万吨，占全省的75.0%；平均粮耕亩产329.6公斤，高出全省平均水平44.9%；提供商品粮总量165.9万吨，占全省商品粮总量80.5%；农业人均粮食净征购量93.6公斤，高出全省平均水平的36.6%；农业人均粮食占有量445.3公斤，高出全省平均水平的14.1%。可见，基地县在我省粮食生产中占有举足轻重的地位。

2. 基地建设取得的初步成绩。

①农业生产基本条件得到了初步完善。

基地县初步健全了县农技推广中心，重点乡镇恢复了农技推广站，重点村建立了科技示范户，加强了区域供种点和农机服务网点，建立了土壤、病虫监测哨，充实了服务网点的技术装备，改进了技术服务手段，增强了服务功能。据省财政厅1988年调查，48个基地县两年来累计提供粮食优良品种1.2万吨，推广各种先进耕作技术2500项，同时加强了农作物病虫害防治工作，特别是在防治小麦吸浆虫方面成效显著。水利建设共安排小型水库续建配套72处，小型水库除险加固21处，机电排灌更新改造和修复720处，修建塘、堰、涵洞3750处，新打和改造机井3620眼，新修和改善渠道4035公里。这些项目累计增加有效灌溉面积35.5万亩，恢复和改善灌溉面积254.5万亩，除涝面积29.8万亩，新增“四田”面积35万亩。

②粮食生产明显增长，商品粮贡献增多。

48个基地县粮食生产总量由1985年的700.7万吨增加到1987年的741.0万吨，增长5.8%，年递增2.9%；粮食贡献总量由1985年的134.6万吨增加到1987年的165.9万吨，增长23.3%；粮食耕地亩产由1985年的213.7公斤增加到1987年的329.6公斤，增长了54.2%，由高出全省平均水平61公斤提高到102公斤，增长64.5%；农业人均粮食净征购量由1985年的78公斤增加到1987年的93.6公斤，增加15.6公斤，增长了20%。

（二）粮食基地县建设中存在的主要问题

1. 规划布局问题。

①布局分散，部分县不是宜粮产区。

全省48个基地县分布在10个地市，约占全省总县数的一半。根据农业区划调查，有些县不是粮食生产的适宜区，本身粮食自给的压力就很大，更谈不上向外提供商品粮，作为基地难免会影响农村经济的全面发展。这些县由于土地、气候、水资源组合能力差，粮食生产水平低，潜力不大。

②有些县生产规模小，提供商品粮总量少。

48个县中，粮食生产总量在10万吨以下的有14个县；商品粮贡献总量在1万吨以下的有11个县；农业人均粮食占有量低于全省平均水平的有16个县；农业人均粮食净征购量低于全省平均水平的有21县；粮耕亩产低于全省平均水平的有17县。

③部分县财力拮据，落实配套资金有一定困难。

基地县中，有27个县属于财政补贴县，22个县属于“老、少、边、穷”地区。这些县财政收入少，经济实力差，落实配套资金有困难。

2. 资金使用和管理问题。

①省上对基地建设项目管的过多过死，使基地县缺乏自主权，缺乏长远考虑；同时，建设项目缺乏充分的可行性论证，影响资金效益的发挥。

②基地投资属于专项资金，必须专款专用。但基地县挪用挤占现象比较普遍，在农业方面资金的使用上表现尤为突出，有的超越实际购置设备仪器，有的甚至用来征地、修建办公楼。

③基地投资基本上没有和农民见面，对农民没有切身的利益刺激，难以诱导农民增加粮食生产投入。基地建设原则上规定每投资1元钱向国家提供2.5公斤商品粮，但48个基地县中，除宝鸡、凤翔、富平、蒲城、乾县、周至6个国家第一批商品粮基地县外，其余各县未具体落实，而落实了的6个商品粮基地县完成情况也不够理想。基地建设已经三年多，总的来看，投资基本上是无偿使用。

3. 由于价格体系和生产资料供应的双重制约，种粮比较利益下降，粮食生产投入减少，商品粮收购困难。

目前，以化肥为主的农用生产资料供应短缺，价格上涨过速，已超出了粮食价格的上涨幅度。据省农调队调查，1988年与1987年同期相比，化肥综合价上涨22.58%，农药综合价上涨1.24倍，农膜价格平均上涨16%。又据省城调队1988年上半年调查，农用生产资料价格上涨4.1%，而同期粮食类收购价格仅提高3.6%。1989年国家实行农用生产资料专营，虽对稳定生产资料市场起了一定作用，但专营后的化肥综合价比专营前的市场价还要高，而1989年粮食收购价格的提高幅度又非常小，对农民难以形成有效的利益刺激。国家采取的合同订购与平价化肥、柴油和预购定金的“三挂钩”政策，由于收购和生