

机遇与发展

——实施《河北经济振兴大纲》的思考

主编 孙宝存 宋珠贵 李 创

7.22

河北人民出版社

机遇与发展

——实施《河北经济振兴大纲》的思考

主编 孙宝存 宋珠贵 李 创

河北人民出版社

(冀)新登字 001 号

机 遇 与 发 展

——实施《河北经济振兴大纲》的思考

主 编 孙宝存 宋珠贵 李 创

河北人民出版社出版发行 (石家庄市城乡街 44 号)

石家庄市中原印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 9 印张 226000 字 1994 年 3 月第 1 版
1994 年 3 月第 1 次印刷 印数: 0001—1000 册 定价: 6.00 元

ISBN7-202-01527-7/F·165

前 言

1991年河北省人大会议已经通过了十年规划和“八五”计划。按照这一规划和计划,河北省与自己的过去比,经济将取得很大程度的发展。但同兄弟省市已经和将要出现的发展速度比,特别是在小平同志视察南方后与先进省的差距可能拉大,在全国的位次后移,在落后的基础上更加落后。省领导发现:这个规划与计划没有突破老的条条框框。当时的河北省省长、现任河北省委书记程维高同志提出:“必须进一步解放思想,摆脱这一思想僵化,探索新思路,研究新措施,寻找新办法,在继续执行‘八五’计划和十年规划的基础上,要选择我省经济发展最最主要的矛盾,搞一个振兴大纲,抓住这些主要矛盾来解放思想,提出对策。”

按照这一思路,《河北经济振兴大纲》制定出来了,并于1993年5月省八届人大通过。这个《大纲》勾画出把河北省建设成经济强省的宏伟蓝图,反映了全省人民建设经济强省的共同愿望。《大纲》的制定,意味着河北省经济建设的历史进程将发生重大的转折,全省人民将以新的风貌为实现这一美好前景而奋斗。

《大纲》的制定,固然鼓舞人心,但实现《大纲》提出的目标,不仅需要动员许多的人力、物力和财力,更需要献出大量的聪明与智慧。全省各行各业动起来了,各级领导动起来了。河北省社会科学院的研究人员和工作人员,在难得的历史机遇面前深感自己肩上担子之沉重,再也坐不住了。他们从不同角度、不同方面为实现《大纲》提出的宏伟目标,为促进河北省的经济发展,深入研究,划策出谋。这些研究成果,就构成了本书的主要内容,并冠以《机遇与发

展》的书名。

《机遇与发展》是一本论文集,主要收集了河北省人大八届一次会议通过《河北经济振兴大纲》以后的33篇研究文章。作者有多年从事理论研究的中老年同志,也有新加入这个行列的年轻人;文章大量是经济建设方面的,也有精神文明建设方面的;体裁有实用性和可操作性较强的应用文和调查报告,也有理论性较强的政论文。全部论文紧紧围绕一个中心:加速河北经济发展,实现《河北经济振兴大纲》。

《机遇与发展》的出版,既体现了社会科学工作者为建设有中国特色的社会主义献出的一颗赤诚的心,也表明了他们为实现自身价值所选择的一条正确途径。经济建设呼唤着社会科学的发展。社会科学工作者,尤其是经济理论工作者,必须以经济建设为主战场,只有在为经济建设服务中才能更好地实现自身的价值,促进社会科学的繁荣。同样,经济建设必须以正确的理论为指导,这样才能沿着正确方向健康发展。

应当指出的是,书中所述,只是本书作者群中各家之言。不妥之处,恳请读者批评指正。

1993年12月

目 录

前言

抢抓机遇 加快发展	孙宝存(1)
论河北经济的发展与振兴	刘 研(8)
对省情逐步深化认识的十一年	杜荣水(21)
河北经济发展的格局及面临的主要问题	陈 虹(30)
河北农业走向市场的战略选择	牛凤瑞(42)
振兴河北经济应把发展乡镇企业作为战略重点	张华艳(50)
我省乡镇企业发展中的几个问题	李修如(58)
必须大力提高乡镇企业的劳动力素质	王 玫(63)
股份合作制——乡镇企业进一步发展的有效形式	康文华(70)
落实《振兴大纲》 优化工业结构	罗 勇 潘保海 薛志敏
.....	杨志敏 聂君席 宋文新(79)
加速实现粗放经营向集约化经营的转变	李 创(94)
河北的金融秩序及其改革的深化	贾春新(100)
充分发挥利率杠杆的调节作用	卢光照(106)
河北工业资金利用效果研究	陈 江(112)
讲究聚财、理财之道	李 创(120)
机遇与挑战并存	
——“复关”对河北纺织工业的影响	吕玉春(126)

面对“复关”河北纺织工业应采取的对策	宋珠贵 吕玉春(137)
汽车工业——河北经济走向 21 世纪的“火车头”	“河北省工业产品竞争力研究”课题组(148)
做好环渤海湾这篇大文章	康文华(159)
对东北亚地区开放的战略设想	霍修锦 彭金荣(166)
河北省“三资”企业分析与对策建议	石亚碧(173)
日本对河北省直接投资现状及我们应采取的对策	刘多田(185)
河北省港台澳“三资”企业情况分析 with 对策	王传林(194)
台商在河北的投资情况与发展趋势分析	石亚碧(204)
借鉴外省经验 发展河北经济	潘保海(209)
利用京津 发展河北	宋珠贵(216)
依托利用京津 促进对内开放	王婷婷(222)
加强软科学研究 振兴河北经济	杨铁星(228)
民营科技企业——振兴河北经济的一支新军	李克强(238)
论公有经济实现形式的改革	柳 民(246)
企业管理要与市场经济对接	薛维君(254)
组建企业集团的理论思考	柳 民(265)
关于精神文明建设的思考	安炳增(275)

抢抓机遇 加快发展

孙宝存

把握机遇,是保证经济得以迅速发展的关键。党的十一届三中全会以来,河北省的经济发展取得了辉煌成就,这是有目共睹、不容置疑的。1988 年全省国民生产总值已经实现了第一个翻番。1992 年国民生产总值突破 1000 亿元大关,达到 1147 亿元,比 1978 年增长 2.2 倍。乡镇企业总产值也突破 1000 亿元大关,达到 1038 亿元。国民经济在整体上有很大提高,人民生活得到了明显的改善,正由温饱型向小康型迈进。但也应看到,河北省的经济发展在速度与效益上,在整体实力和后续能力上,与沿海先进省市相比,还有较大的差距。尤其是一些主要指标在全国的位次后移。例如,1991 年与 1978 年相比,国民生产总值由第七位退到第八位,人均国民生产总值由第十一位退到第十六位。这表明河北省的经济发展还没有跟上全国总的步伐,更与地处沿海大省的地位很不相称。

造成这些现象的原因是复杂的、多方面的。有历史的原因,也有现实的原因;有经济方面的原因,也有政治方面的影响;有旧体制造成的,也有思想观念的作用。但其中一个重要原因是,在与各兄弟省、自治区、直辖市处在同样的历史发展机遇面前,我们有时没有抓住,有时虽然抓住了,但抓得不紧、不狠、不够,使良好的机遇不断丧失。为此,总结一下这方面的经验与教训,以增强机遇意识,促进经济发展,是非常必要的。

1978年,党的十一届三中全会决定把全党的工作重心转到社会主义现代化建设上来以后,经济的发展与改革首先在农村展开。中央为此发出了《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》等一系列文件。联产承包责任制为农村改革拉开序幕,对发展乡镇企业(当时称为社队企业)也采取了倾斜政策。面对这一历史转折,不少兄弟省市一方面迅速在农村实行土地承包,充分调动了广大农民的积极性,一方面保留并大力发展了乡镇企业,许多“文革”期间的所谓“地下黑工厂”走到地上,使集体经济不仅得到巩固,而且得到发展和提高,称之为“异军突起”。而河北省对此则见事迟,行动缓,比兄弟省晚抓一年到几年,不仅影响了农业基础的巩固和乡镇企业的发展,而且使原有的集体经济也遭受到严重损失,其滞后影响延续若干年,我省原来发展较快的乡镇企业在全国的位次后移,在农业总产值中所占的比重下降。这一次表现为对发展机遇看不到、不去抓,结果坐失良机。

1982年,党的第十二次代表大会召开,这是一次全面开创社会主义建设新局面的大会。会议指出,从1981年到本世纪末的20年,我国经济建设总的目标是在不断提高经济效益的前提下,力争使全国的工农业总产值翻两番。1984年党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。在《决定》发出前后,党中央、国务院采取了一系列深化改革和扩大开放、加快发展的重大措施,包括开放14个沿海港口城市,扩大国营工业企业自主权,以及在计划、科技、商业、价格、物资、外贸、教育等方面的体制改革等。这些,为生产力的发展与生产关系的调整又提供了一次很好的机遇。对于这次机遇,河北省应当说是抓了,开始也是抓住了。

1982年11月,省直连续举行了“经济发展战略报告会”、“省

会经济学界关于河北省经济发展战略问题座谈会”。1984年1月，省委、省政府决定在全省开展“经济、技术和社会发展战略大讨论”，以弄清河北省的真正优势，探讨到本世纪末河北省经济发展的战略目标、战略方针、战略重点、战略步骤、战略措施，进而制定出全省的经济发展战略。这次“经济、技术和社会发展战略大讨论”其规模之大、范围之广都是空前的，并于1985年1月形成《河北省经济发展战略》的文件转发全省。在城市改革方面，河北省当时也出现了许多典型。如石家庄市的“撞击反射式”改革、石家庄造纸厂马胜利搞的承包（称为“马承包”）、石家庄市第一塑料厂张兴让搞的联合（称为“张联合”）、石家庄市生产资料市场、邯郸地区的“公开招标、竞争承包”等，在全国都有一定的影响。但是由于对这一次发展机遇认识不深，抓得不紧、不狠，形成前紧后松。《战略》制定之后，基本束之高阁，虽然后来又进行补充、完善，但多是做表面文章，或只在“表述”上下功夫，因而得不到贯彻执行。致使河北省这一阶段发展的步伐不够快、产品和产业结构调整步履艰难、经济发展的活力不强，改革力度不够。一方面多停留在已取得的成绩上，没有进行科学地总结，没有触及体制方面深层次的东西，更没有触及政治体制方面的问题；另一方面，已有的经验也没有得到很好的推广，虽然外地参观学习者络绎不绝，结果却呈现“墙里开花墙外香”的态势，还是停留在典型上。在对外开放方面，包括利用外资、外贸等，我们迈的步子更小，是沿海省份中利用外资最少的，外贸进出口总额的位次也一再后移。这样，一次本来已经抓住了的机遇，只因为没有抓紧，或者说抓的自觉性不够，结果又从手里丢失了。

1987年，党的十三大召开。会议确立了“一个中心，两个基本点”的基本路线，全国经济开始进入高速发展时期。在这期间，河北省也保持了较高的发展速度。1987年和1988年国民收入连续超过10%。但同期，不少省出现了更高的发展速度。我们与他们的差

距不是在缩小,而是在扩大。因为我省面对这一发展机遇,也存在着抓得不准的问题。尤其在发展中,适应市场需求,在调整结构、提高效益上下功夫不够。例如在发展新兴的消费品诸如“新三大件”方面举足不前,在采用高新技术方面措施不力,而过多地发展一些小棉纺之类的低水平和重复建设的项目。1988年下半年,中央针对经济生活中出现的一些问题,提出整顿经济秩序,治理经济环境。治理整顿的目的在于在更好的环境下和更高的层次上发展。而我们没有很好领会中央精神,没有用足用好中央的政策。形成全国热时,河北省热得不够,发展较慢,当全国治理整顿经济过热时,本来热得不够或不热,又急忙冷下来。正如1992年省长程维高同志讲的:“上”,跟在别人后面赶不上,“下”,跑到人家前面去了。结果我省紧缩力度过猛,速度下滑很快。而同时,又没有利用这一次治理整顿的机遇很好地“理顺关系,调整结构,提高效益”,致使结构不合理的现象继续发展,经济效益得不到明显提高。而与河北省同时处在治理整顿阶段上的一些先进省市,坚持从本省实际出发,抓住时机,加大投入,调整结构,保持了一定的发展速度,又趁机加快对外开放,取得了经济发展与对外开放的双丰收,远远走在我省的前头。相比之下,在经济发展与治理整顿阶段的良好发展时机,我们又没有很好地抓住。

二

造成失去这几次发展机遇的原因是多方面的、复杂的。从根本上来说,关键在于缺乏机遇意识和战略家的作为,即表现在思想认识和领导艺术上。而正确的认识和高超的领导艺术,则源于渊博的知识及对马列主义、毛泽东思想和党中央方针政策的熟练掌握与灵活运用;源于对国内外形势深入地调查和科学地分析;源于客观实际与自己条件的巧妙结合。因此,在这些方面下些苦功夫,是敢

于和善于抓住机遇,并且能够抓紧、抓狠、抓住不放的根本所在。具体来说,我省对这几次机遇,抓得不够好的主要原因是:

第一,长期的受“左”的思想禁锢。在党的十一届三中全会以后,没有能够很好地理解“解放思想,实事求是,团结一致向前看”的思想路线和把全党的工作重点转到以经济建设为中心的重大决策,头脑中还没有放弃“以阶级斗争为纲”,因而对农村实行联产承包责任制不理解、不推行,一直到后来撒手不管,都是具体体现。而对这些做法,还认为是坚持正确的路线,坚持社会主义方向。“左”的影响,在领导班子里边有,在基层干部中有,在不少群众当中也根深蒂固,因而这些“左”的东西,还有一定的社会基础。

第二,在中央作出经济体制改革的决定以后,对高度集中统一的经济体制的弊端,仍认识不足。表现在经济体制改革上,尽管上下都有很大的积极性,但难以引向深入,只好停留在“撞击反射”上。而当真正“撞击”到旧体制的关键部位时,又难的继续进行。反映在经济建设与发展上,则难以充满活力,难以打破常规,难以发展多种所有制的经济,难以大力发展商品生产和积极开拓国内外市场。一句话,难以使经济以更高的速度发展。

第三,领导班子的经济理论水平和经济决策能力,也是造成抓住或失去机遇的一个重要原因。主要表现在:一是机遇意识差。党的工作重点转移之后,在数次大的发展机遇到来之时,不少省去中央争项目、要资金、求政策,而我省却仍习惯于按常规办事,无怪乎有人说河北“不请不到,不给不要,不吵不闹”。二是科技观念淡薄。在经济发展与治理整顿中,没有抓好产业结构调整,尤其是没有抓好河北省的电子工业以及高科技产业的发展,使有限的资金相当一部分用于重复建设。造成经济发展跟不上全国的步伐,利税增长又慢于经济的发展速度。“科技兴冀”战略没能很好地实施。三是宏观管理水平低,使经济效益低的状况多年来没有很好改变,宏观经济失控的现象也屡有发生。四是决策变化多。尤其是河北省的

经济发展战略,1984年提出开发重点在“两山一海”和两通(交通、流通)起飞。1985年又提出战略重点是“山海坝”。1986年又提出“环京津”为河北省建设重点……。多变的战略重点,使各级难以形成一股力量。五是开放意识不浓。使河北省至今“三资”企业不多,外贸发展不快,国际竞争能力不强。这些问题,不是哪一个人的事,而是有待于各级领导班子整体理论水平和决策能力的提高。

第四,历史上长期的封闭经济,使我省人民从整体上商品观念、竞争能力、开放意识差。对中央精神缺乏深刻理解,掌握精神实质差,不能与本地实际情况相结合地有创造性地执行,更不敢“变通”执行,在历史的发展机遇面前因循守旧,或束手无策。再加上河北科技人员总数、在校大学生总数都在全国居下游,这在一定程度上反映了河北全民的整体文化素质较低。

三

当前,我们面临着新的发展机遇,是比前几次广泛深刻得多的。一次历史发展机遇,其延续时间也要长得多。在国际上,新技术革命以及随之而来的产业革命正在兴起,全球面临一次世界性的产业结构调整,政治上的巨变形成了新旧国际秩序交替的时期。和平与发展是当前以至今后一段时期的主旋律。在国内,党的“一个中心,两个基本点”的基本路线的确定,全面改革与全方位开放局面的形成,国内社会主义市场经济体制的确立,连年经济发展形成的国家经济实力的增强等等,给我国整个经济发展提供了一个极好的历史机遇,这比我们前边列举的几次小的发展机遇要大得多,因而也是极难得的一次发展机遇。我们首先要解决对这次机遇的认识。能否抓住、抓好,在很大程度上取决于对这次机遇的认识深度。其次,我们要敢于去抓,要以抢抓机遇的姿态出现。机不可失,时不再来,吸取以往的经验教训是非常必要的。第三,要善于抓,要抓

准。当前,我省各级领导抓机遇的意识不断增强,但在抓的过程中,要处理好经济发展中的各种矛盾与关系。例如一二三产业的关系、传统产业与新兴产业的关系、速度与效益的关系、发展经济与调整结构的关系、对外开放与内部发展的关系、高速发展与量力而行的关系、冷与热的关系、经济发展与人民生活福利提高(即积累与消费)的关系等。第四,要不断排除影响抓机遇的各种陈旧观念、畏难情绪以及干扰破坏等,持续抓下去。这样,一定会使河北省的经济发展出现更高的速度和创造更好的效益。

论河北经济的发展与振兴

刘 研

党的十一届三中全会以来,河北人民在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下,紧紧抓住经济建设这个中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,艰苦努力,克服种种困难,使国民经济获得了长足发展,人民生活明显改善,全省经济和社会面貌发生了深刻变化。90年代,河北人民继往开来,在邓小平南巡谈话和党的十四大精神鼓舞下,谋求大思路、大举措,组织大改革、大开放,实现大提高、大发展,向着建设经济强省的目标顽强奋进。

一、改革开放以来河北经济的长足发展

1979年至1992年,改革开放的14年,河北经济发展走过的是一条不平坦的道路。党的十一届三中全会后的一段时间里,由于历史的原因,河北的工作重心迟迟没有转到以经济建设为中心的轨道上来,致使河北经济在70年代末至80年代初起步较慢,延误了三年时间。尔后,随着思想的解放、认识的逐步提高,急起直追,农村改革加快了步伐,工业发展速度大大加快,1984年至1988年赢得了高速增长。但是在80年代后期,由于急于求成,经济过热增长,导致比例失调,通货膨胀,经济生活全面紧张。因此,从1989年开始,进行了三年大规模治理整顿。90年代初,治理整顿胜利完成,加快改革、加快发展的新时期到来了。中共河北省委、省人民政

府不失时机地向全省发出“抢抓机遇,加快发展,把河北建成经济强省”的总动员,河北经济冲向历史的新高度。尽管走过了曲折的道路,河北经济仍然取得了长足发展。

国民生产总值,1978年为183.06亿元,1992年达到1147亿元,突破千亿元大关,这一指标河北省排在全国第8位。1979年至1992年年均增长8.6%,其中1984——1988年高速增长时期达到12.2%。

农业,1978年农业总产值为75.86亿元,主要农产品产量:粮食1687.94万吨,棉花11.71万吨,油料24.50万吨。1992年,农业总产值达到419.82亿元,主要农产品产量:粮食2185.6万吨,棉花30.6万吨,油料66.3万吨。农业总产值排在全国第9位,1979——1992年年均递增4.6%。乡镇企业迅猛发展,1992年总产值突破千亿元大关,达到1038.4亿元,占全省社会总产值的比重达到44%。

工业,工业总产值由1978年的219.25亿元,到1992年达到1734亿元。如果从较长的历史发展进程考察,河北工业在改革开放新时期的成就更易于为人们理解。1952年,河北工业总产值为16.56亿元,经过20年的努力,于1972年突破百亿元大关,达到100.91亿元;1989年突破千亿元大关,达到1026.09亿元。从100亿元增长到1000亿元,仅用了17年,这17年的前8年(1972——1980年)仅增长了100多亿元,后9年(1980——1989年)增长了近800亿元。河北工业总产值在全国排第9位。钢、发电量、建材等主要产品产量均有大幅度增长,在全国占有重要地位。1979年至1992年工业总产值年均递增11.2%,在1984——1988年高速增长时期达到17.6%。

第三产业增加值1992年达到321亿元,在国民生产总值中的比重已上升到28%,比1980年的20%提高了8个百分点。1979——1992年年均递增11.5%,第三产业发展势头强劲,增长速度

逐步加快。第三产业所占比重逐步上升,标志着河北省产业结构正经历着深刻的变化。

财政收入随着经济发展也有较快增长,1992年,首次突破百亿元,完成101.17亿元;1979——1992年年均递增7.1%。财政收入的增长有力地支持了全省经济发展和人民生活的改善。

1993年上半年全省经济持续高速发展,各项主要经济指标大幅度增长,全省人民为实现提前翻番奋力拼搏。初步测算,全省国内生产总值比上年同期增长14.6%,是改革开放以来增速最快的年份。农业方面,夏粮生产获得较好收成,小麦总产量为905.11万吨(181亿斤),比上年略有下降。乡镇企业发展进一步加快,上半年全省乡镇企业完成总产值791.45亿元,比上年同期增长79.8%。工业生产持续快速增长,经济效益继续改善。上半年全省工业完成总产值1227.57亿元(现价),按可比口径比上年同期增长39.95%。主要产品产量,绝大多数都完成了计划进度。固定资产投资继续保持快速增长势头,投资结构有所调整。上半年,全社会固定资产投资完成132.54亿元,比上年同期增长29.8%,占年计划的34.9%。其中,全民单位完成81.89亿元,增长75.6%。占年计划的35.3%,增长速度高于全国平均增长水平5个百分点。外贸出口逐步回升,利用外资取得新进展。上半年,全省外贸出口总值累计完成9.58亿美元,比上年同期增长22.97%,完成年计划的51.23%。上半年,全省实际利用外资1.89亿美元,比上年同期增长1.5倍,完成年计划的63%。上半年全省新注册“三资”企业966个,注册资本12.7亿美元,其中外资6.4亿美元。财政收入完成情况较好,支出基本正常。上半年,全省地方财政收入累计完成52.32亿元,占预算的47.8%,比上年同期增长11.2%。财政支出累计完成40.31亿元,占预算的38.9%。市场货源充裕,销售逐步转旺。今年以来,市场消费品总量上仍保持了供大于求的格局,城乡市场繁荣。上半年,全省社会商品零售总额实现265.42亿元,