

李德臣等

青岛海洋大学出版社



中国农村
社会主义建设
基本问题
探索

鲁新登字 15 号

中国农村社会主义建设基本问题探索

李德臣 主编

*

青岛海洋大学出版社出版发行

青岛市鱼山路 5 号

邮政编码 266003

新华书店经销

青岛海洋大学出版社文字处理中心排版

泰安师专印刷厂印刷

*

· 1992 年 8 月第 1 版 1992 年 8 月第 1 次印刷

32 开本(850×1168 毫米) 7.125 印张 179 千字

印数 1—5000

ISBN 7—81026—291—2/F·51

定价:3.60 元

前 言

党的十三届八中全会作出的《关于进一步加强农业和农村工作的决定》(下称《决定》)指出,“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化”。所以,进一步发展农村经济和加强农村工作,是我国实现国民经济现代化、到本世纪末达到第二步战略目标,使广大农民逐步发展到小康的关键。

党的十一届三中全会以来,经过十几年的不断改革,中国农村的经济建设、政治建设和精神文明建设都获得了巨大成就,面貌焕然一新,这是有目共睹任何人都否定不了的事实。但是,在农村社会主义现代化建设过程中也遇到了许多新的问题。这些新问题既有理论上的,也有实践上的,需要通过总结三大建设的实践,研究它们之间的相互关系,进一步探索农村社会主义建设的规律性,为从事农村工作的人员在进行农村发展战略决策时提供理论依据和建设性意见。《中国农村社会主义建设基本问题探索》一书就是在这个思想指导下问世的。

参加中国农村社会主义建设基本问题研究的有理论工作者和具有丰富的农村经验的实际工作者。我们在探索的过程中,恰逢《决定》的发表,为此,又在近几年研究成果的基础上,根据《决定》精神加以修改,对《决定》中的有关问题作了进一步探讨和论证。所以,本书又是进一步学习十三届八中全会精神的重要参考,也可以作为对农业院校的学生进行农村知识教育和对从事农村工作的人员进行岗位培训的教材。

《中国农村社会主义建设基本问题探索》既然是“探索”，就有作者在理论上的独特见解。有的专题在总结实践经验的基础上，在超前性方面进行了有益的探索。由于我们的理论水平所限和对农村建设的实际的了解有一定的局限性，难免有不足之处，恳请读者给予批评指正。

作者

1992年4月于泰安

目 录

前言	1
第一个问题 中国农村社会主义建设中的小康战略	1
第二个问题 发展农村经济必须坚持计划经济与市场调节相结合的原则	12
第三个问题 论我国农业基础地位的的实现	28
第四个问题 深化农村改革壮大集体经济	43
第五个问题 论外向型农业的综合开发	52
第六个问题 合理调整农村产业结构	70
第七个问题 土地规模经营是我国农业发展的必由之路 ...	84
第八个问题 农村土地管理中的问题与对策	98
第九个问题 农村承包合同的管理	105
第十个问题 必须坚持社会主义劳动积累	122
第十一个问题 乡镇企业进一步发展的出路	129
第十二个问题 关于减轻农民负担的问题	148
第十三个问题 我国农村人口问题及对策	158
第十四个问题 论我国农业劳动力转移的合理度	173
第十五个问题 加强农村精神文建设和民主法制建设	186
第十六个问题 论对农民进行社会主义思想再教育	197
第十七个问题 关于切实加强农村基层组织建设的思考	206
后记	

第一个问题

中国农村社会主义建设中的小康战略

党的十一届三中全会以来,我国农村发生了历史性的变化。广大农民在党的领导下,表现了可贵的创业革新精神,农村改革和建设取得了巨大成就。农村经济全面发展,农民物质文化生活水平显著提高,干部和群众的精神面貌发生了新的变化,政治稳定和社会的进步等,为开创九十年代农业和农村工作的新局面,为建设有中国特色的社会主义新农村奠定了坚实的基础。同时还必须清醒的看到,农业的发展和农村工作都面临著许多新情况、新问题,实现第二步战略目标,还存在着诸多制约因素。九十年代农业和农村工作要取得新的突破,必须从这一实际出发,制订出正确的实现农村经济和全面发展的小康战略。

一、实现小康是农村九十年代的一项宏伟任务

小康生活是我国人民几千年来一直追求的美好理想。它的本来含义是人们过着丰衣足食、安居乐业的生活。这种理想在以私有制为基础的剥削阶级是统治阶级的社会制度里,是根本实现不了的,只有实现了生产资料公有制,人民当家作了主人,才有可能实现。我国是以公有制为基础的社会主义国家,经过几十年的努力,社会主义建设取得了巨大成就,人民的温饱问题已经基本上解决,这就为实现小康理想创造了条件、奠定了基础。

早在1979年，邓小平同志就提出了实现小康的设想，党的十二大确定为到2000年的战略目标。党的十三大再次把实现小康作为我国人民到本世纪末的奋斗目标，党的十三届八中全会又作为我党九十年代在农业和农村工作的总目标提出来。《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出，“总的目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。”这六句话是对小康标准的高度概括，展示了本世纪末我国建设社会主义新农村的美好前景。

小康目标是一个完整的综合体系。它既包括经济的，又包括政治的和社会的，是今后十年内农业和农村工作的总任务。为实现这个宏伟任务，需要通过制订奔小康的十年规划，将其内容进一步加以分解和量化，以便操作。在物质生活比较丰裕方面，要提出具体的国民生产总值达到的目标，人均收入，特别是农民人均纯收入的标准，生活消费结构变化的比重等；在精神生活比较充实方面，要从文化、体育、广播、电视、科技、教育、道德、思想、社会风尚等方面提出具体要求；居住环境改善方面，要在农民人均住房面积、居住质量、村镇绿化、美化和街道整洁加以具体化；健康水平提高方面，要从农村卫生设施、医疗保健、人均寿命、计划生育等方面提出具体指标；公益事业发展的指标，要从交通、邮电、水、电、社会福利、老有所养等方面提出发展计划；社会治安良好这一目标是要使人民过上安居乐业生活，要求在农村社会管理制度化、法制化、规范化等方面提出具体可行的措施。各地一定要从自己的实际情况出发，合理确定和规划本地实现小康的具体指标、步骤和措施，切忌“一刀切”和一哄而起，引导农民积极稳妥、扎扎实实地向小康迈进。

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村问

题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定 and 全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。所以,农村实现小康目标,不单纯是一个经济问题,而是直接关系到社会主义制度的巩固,关系到现代化建设的成败,关系到抵御挫败西方敌对势力的“和平演变”图谋,关系到党和国家的命运前途。我们要充分认识实现小康目标这一重大的经济和政治意义,把它作为牵动全局,带动各项工作的关键,坚定不移地抓紧抓好。

二、制订奔小康的目标要从实际出发

实事求是这是马克思主义的精髓。我们在制订奔小康的目标时,一定要从实际出发,不搞“一刀切”。各地的自然条件不同,经济发展水平的差别也比较大,既要有统一的标准,又要因地制宜,保持一定的弹性,总的要求是标准不能降低,但实现的时间可以有先有后,实现的途径、办法应当是八仙过海,各显其能。一般来讲,在制订奔小康的战略目标时,应从以下几个方面的实际出发。

1、要尊重农业和社会发展的客观规律

农业生产的过程是经济再生产和自然再生产相结合的过程,受自然规律和经济规律的双重制约。因此,发展农业生产、制订小康战略,既要尊重自然规律,又要尊重社会经济发展规律。主要依据以下几条客观规律:

(1)农业是国民经济基础规律。这个规律虽然过去讲了不少,但对它的认识和把握仍然很不够。有些人往往把农业单纯看成是一个经济问题,没有看作是事关全局的重大政治问题;有些人也强调农业的重要,但在实际工作中又常常在抓农业和农村工作上用的力量不够;还有些人歉收时重视农业,丰收时忽视农业,表现在

抓农业和农村工作时紧时松。所以,对农业的基础地位必须再认识、再提高,使“农业稳则全局稳,农业兴则百业兴”的观点深入人心,形成共识。只有牢固树立以农业为基础的思想,才能够坚持始终把农业摆在国民经济发展的首位,对农业的领导才能再充实、再加强。

(2)农业生产波动和低速增长规律。农业生产发展的不稳定性和低速度,不仅来自社会经济环境和价值规律的制约,更受自然条件的制约。在人们还不能完全控制自然力的情况下,农业的稳定性是相对的,有丰有歉是正常现象。由于农业生产受土地和自然条件等自然力的制约,在耕地面积一定的条件下,农业的发展不可能出现工业那样的高速增长,一般平均增长在3—5%。

(3)综合经营、全面发展规律。农业是个生态系统,农林牧副渔之间,粮食作物与经济作物之间,存在着相互依存、相互制约的关系。只有各业间相互协调,才能形成良性循环,产生好的经济效益和生态效益。这就要求牢牢树立大农业和商品农业的思想,由单一的农业经营向农工贸一体化和综合经营转变。

(4)农业生产方式的发展规律。农业生产是与有生命的植物和动物分不开的,在农村生产力发展水平还比较低的情况下,只能集中经营和分散经营相结合。历史经验证明,资本主义大农场的那种经营方式在我国广大农村行不通;实行公有制基础上的高度集中统一的经营方式也行不通。农户经营,集中统一经营和社会化服务相结合,是我国农业生产方式合乎规律的选择。家庭是不可取代的生产经营单位,但它需要社会化服务。它的社会化服务的组织形式就是集体经济组织形式,就是各种合作社的组织形式。忽视集体经济的发展和各类合作事业的发展,不仅对农业和农民不利,对整个国民经济社会发展也是不利的。

上述自然规律和社会经济发展规律,是我们制订实现小康目标和措施时必须遵守的客观规律,如果不按照客观规律的要求去

做,就会受到惩罚,造成失误。

2、要从制约农村经济发展的有利因素和不利因素出发

我国农村到 2000 年实现小康目标,既有许多有利因素,也有许多不利因素。各地在制订奔小康目标时,必须进行全面分析研究。

自党的十一届三中全会以来,我国农村经济和社会面貌发生了历史性变化。农村实行了以家庭联产承包为主的责任制,并逐步建立起统分结合的双层经营体制;以集体经济为主体的多种经济成份并存的格局已经形成;逐步调整了农产品价格和购销政策,发展了多渠道流通,农村流通体制改革有了良好的开端;农村经济发展很快,绝大多数农民温饱问题基本解决;农村的文化教育事业取得了很大成就,干部和群众的科学文化水平有了较大提高;农民的商品经济意识日益增强,人心思上的新局面已经形成;农民的思想政治觉悟有了新的提高,进一步坚定了走有中国特色的社会主义道路的信念。这些都是今后农村经济进一步发展,社会的全面进步,实现小康目标的有利条件。

同时,由于农村经济和社会发展很不平衡,实现小康目标,还存在许多问题和制约因素。在经济生活方面,广大农民还只是解决了温饱问题,富裕起来的还是少数;农业资源开发利用水平低,耕地减少,人口增加;农业物质技术基础薄弱,抗御自然灾害的能力不强;农产品的比较效益低,影响着农民生产积极性。在政治思想方面,思想政治工作薄弱,少数基层党组织涣散软弱,甚至瘫痪;社会治安还没根本好转,封建迷信重新蔓延,民主法制建设有待加强;有些领导者的思想观念、工作作风、领导方法,还不适应新的形势要求。在经济体制方面,双层经营体制还不够健全;价格体系和流通体制也不适应农村经济进一步发展的需要。上述不利条件,各地程度不同的存在。因而在制订奔小康目标时,都应从本地的实际

情况出发,找出制约本地实现小康的各种因素,并加以认真的分析研究,切忌一个模式。

3、要依据党的基本路线和党在农村的基本政策

党的基本路线是指引我们进行一切工作的灯塔,也是农村革命和建设取得成功的根本原因。党在农村的一系列基本政策是党的基本路线的具体体现。实践证明,党的十一届三中全会以来,农村改革和发展的方向与基本政策都是正确的。为进一步加强农业和农村工作,完成九十年代的任务,实现小康,党的十三届八中全会,认真地总结了新中国成立以来,特别是八十年代的成功经验,提出了建设有中国特色的社会主义新农村的八条基本原则:

(1)经济建设,必须始终把农业真正摆在首位,切不可农业状况一有好转,就忽视和削弱农业的基础地位。

(2)农村改革,必须继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化康务体系,逐步壮大集体经济实力,引导农民走共同富裕的道路,切不可偏离这一深化农村改革的重点和总方向。

(3)制定和执行农村政策,必须切实保障农民群众经济上的物质利益和政治上的民主权利,切不可侵犯农民的合法权益。

(4)推进农业现代化,必须坚持科技、教育兴农的发展战略,多渠道增加农业投入,加快农用工业的发展,切不可放松农业物质技术基础建设。

(5)发展农村商品经济,必须尊重价值规律,重视流通领域的改革和建设,切不可忽视流通对生产的促进作用。

(6)农村经济和社会发展,必须严格控制人口增长,严格控制非农占地,合理开发利用资源,保护生态环境,切不可脱离国情,违反基本国策。

(7)建设社会主义新农村,必须加强以党组织为核心的基层组

织建设,加强思想政治工作,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,坚持物质文明和精神文明一起抓,切不可一手硬一手软。

(8)指导农村工作,必须坚持群众路线,一切从实际出发,因地制宜,分类指导,切不可违背群众意愿,不顾客观条件照搬照套,搞“一刀切”。

上述八条基本原则是党的基本路线和党的农村基本政策的具体化,是农村工作必须遵循的原则,也是制订小康战略时必须遵循的原则。如果在制订小康目标和措施时,不以党的基本路线、基本政策和基本原则作依据,小康战略就不可能得以正确,而又全面的实现。

三、实现小康目标的主要措施

为全面完成“八五”计划和十年规划确定的农业发展目标 and 任务,继续开创农村工作的新局面,不仅要从小康的战略目标的内容加以科学的界定,而且还要制订出实现其目标的方针和措施。

1、转变发展农业的指导思想,大力发展

优质、低耗、高产、高效农业

我国的农业有了一定的基础,资源利用、科技开发以及农产品转化,蕴藏着巨大潜力,发展优质低耗高产高效农业已具备现实可行条件,有着十分广阔的发展前景。所以,在指导思想上需要一个战略转变,特别是在农村经济发达地区,要做到优质低耗高产高效。

发展优质低耗高产高效农业,就是要根据人民生活和市场的需求,遵循经济发展的客观规律,坚持有计划商品经济的原则,综合运用各种手段,充分合理地开发利用农业资源,实现生产要素的最佳配置,提高资源利用率,达到投入少、产出多、质量优、效益高,

经济、生态、社会效益相统一，使农业成为具有较强自我发展能力的产业。

2、全面发展农村经济，提高农业综合生产能力

要进一步确立大农业观念，继续调整优化产业、产品结构，走农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营之路。在强化第一产业的同时，大力发展农村第二、三产业，抓好农产品加工、转化、增殖，促进农村经济全面发展。要切实加强农业商品生产基地特别是出口基地建设，扩大对外开放，积极发展创汇农业。要大力提高农林牧副渔各业产品的质量，注重保持名特优产品的质量和声誉，培育、引进新品种；淘汰劣质品种，增强农产品在市场上的竞争能力。

按照大农业的观点，搞好农业综合开发，充分发挥农业资源的综合效益。首先，挖掘现有耕地的潜力，千方百计提高单位面积产量；其次，要有计划地开发后备资源，逐步扩大农业发展空间。第三，要在确保粮食生产持续稳定增长的同时，合理安排农林牧副渔各业和粮食、经济作物、饲料与其他作物的结构，提高资源的综合利用率。

全面发展农村经济，还包括努力发展非农产业，特别是乡镇企业。乡镇企业蓬勃发展，是中国农村现代化的显著特点，是全面振兴农村经济、实现小康战略必由之路，是建设社会主义新农村的希望所在。各级党政部门都要采取积极态度，热情支持和引导乡镇企业健康而又稳定地向前发展。

3、增加对农业的投入，改变农业生产条件

农业生产条件的改善，包含多种因素，主要有土、肥、水及生态、流通、金融、服务、科技和农用工业等。实行农业高产高效，只有单一条件的改善不行，必须是全面综合改善。

确立水利的基础产业地位，加强农业基础设施建设。水利是农

业的命脉,水旱灾害一直是制约我国农业和国民经济发展的一个大问题。我们应当动员广大人民群众大兴水利,并把水利与农业、能源、交通和原材料等基础产业放在同等重要地位,切实加强。

农田基本建设是增强农业后劲的一项根本性措施。要坚持抗旱与防涝并重、开源与节流并重、建设与管理并重的方针,按照山水田林路综合治理的原则,组织群众广泛开展农田水利基本建设,并年复一年地长期坚持下去。

加快农用工业发展,不断提高农业的现代化装备水平。要有计划地新建一批农用工业企业,为农业发展提供所需要的农药、化肥、薄膜、农机具等;要建立农用生产资料的储备基金,以扶持农用工业的发展。同时,要加快仓储、加工、运输等基础设施建设,以适应农业商品生产发展的要求。

要完善投资体系,确保农业投入的稳定增长。农业投入必须充分发挥国家、集体和农民三方面的积极性,按照各级负责、条块结合的原则,多渠道筹集资金,完善国家、集体和农民个人三者相结合的投资体系。要针对不同的投资对象,实行不同的投资政策,加强投资管理,提高投资效益。

4、高度重视科学技术的作用,积极实施科技教育兴农的战略

科学技术是第一生产力。农业和农村经济的发展,最终取决于科学技术的进步。必须认真实施“科技兴农”的战略方针,把农业和农村经济发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

向科技要产量、要质量、要效益,必须大力发展农业教育。因为科学技术进步的基础在于教育。为此,要增加对农业教育的投资,改善办学条件,提高教学质量。

“科技兴农”要着重抓以下几个环节:第一,进一步强化农业科学技术研究,增加科技储备;第二,扩大对外技术交流,引进外国的先进技术;第三,逐步建立健全农业科技推广和服务体系,特别是

建立健全县级农技推广中心,加速科技成果推广及转化;第四,加强科学普及和技术培训,通过多种形式、多种途径兴办职业教育,以增强农民对科学技术成果的吸收能力;第五,制订鼓励科技人才到基层工作的政策,以调动科技人员的积极性。

5、要把握住深化农村改革的方向和重点

我国农村改革和发展所以取得巨大成就,最根本的是解放思想,实事求是,坚持了马克思主义基本原理同我国农村具体实际相结合的原则,坚持了党的“一个中心两个基本点”的基本路线,坚持了社会主义方向。

我国农业和农村经济的迅速发展,主要得益于改革开放,要实现小康,仍然要靠深化改革、扩大开放。深化农村改革是农村经济发展的原动力。要在保持农村基本政策稳定性、连续性的基础上,根据农村生产力发展的要求,积极稳妥地把农村改革引向深入,不断为农业和农村经济注入新的活力。

深化农村改革的重点是:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。这四个方面是一个相辅相成的有机整体,反映了广大农村的实际情况,其中发展和健全农村社会化服务体系是深化农村改革的中心环节。此外还要深化农村流通体制改革,积极推行产供销一体化经营。

6、坚持两手抓的方针,巩固和发展社会主义的农村阵地

小康目标能否实现,关键在于各级党的组织和政府是不是有效地加强和改善了对农业和农村工作的领导。各级党的组织一定要一手抓农村的经济建设,一手抓思想政治领域的工作,善于从政治上观察和处理问题,加强农村社会主义精神文明建设,筑起抵御国内外敌对势力和平演变的钢铁长城。

各级党的组织在领导农村工作中,要汲取一手硬一手软的教训,要处理好物质文明建设与精神文明建设、经济工作与思想政治工作的关系,认真研究在发展商品经济的条件下,进行民主法制建设、加强精神文明建设的有效途径。

第二个问题

发展农村经济必须坚持 计划经济与市场调节相结合的原则

农村经济是我国社会主义经济的重要组成部分。在农村中逐步建立和完善适应社会主义有计划商品经济发展的经济体制和运行机制,实行计划经济与市场调节相结合,对农村经济发展具有必然性、可能性和必要性。我国农村经济的发展,必须坚持计划经济与市场调节相结合的原则。

一、计划经济与市场调节相结合是由我国

社会主义经济内在属性决定的

属性是指事物本身所固有的性质。社会主义经济的内在属性就是社会主义自身的、本质的、必然的表现。社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济,它具有计划经济和商品经济两种属性。社会主义经济的这两种属性决定了计划经济与市场调节要相结合。

计划经济是社会主义的基本经济制度。马克思主义的计划经济理论告诉我们,计划经济是由三个条件决定的:一是生产社会化。人类社会进入机械化大生产以后,形成生产的社会化。在机械化大生产条件下,社会分工更加细致,联系更加紧密,整个社会生产成为一个复杂的体系。生产的社会化使单个企业的再生产成为