

中国革命史小丛书

陕甘宁边区

王寅城 编写 新华出版社



269.5
4

K269.5

64

✓

B577 V5

中国革命史小丛书

陕甘宁边区

王寅城 编写

目 录

一、概述.....	1
二、边区的形成及演变.....	3
三、建立“三三制”的新民主主义政权.....	11
四、坚持抗战，保卫边区.....	22
五、自力更生，建设边区.....	34
六、边区的文化教育工作.....	40
七、边区的历史地位.....	46



B734064

一、概 述

陕甘宁边区，是中共中央率领工农红军经过长征到达陕北后，在第二次国内革命战争时期创建的陕北、陕甘两块革命根据地的基础上建立起来的。它包括陕西、甘肃、宁夏三省交界的各一部分地区，北起陕西北部的府谷、横山、南达陕西中部的淳化、旬邑，西至甘肃的固原、宁夏的豫旺堡，东临黄河，南北长约900里，东西宽约800里，人口200万。1935年10月中共中央到达陕北后，它长期成为中共中央的所在地，也是中国革命的中心根据地，在中国现代史上占有特殊的重要地位。

1935年10月19日，中共中央率领红一方面军到达陕北吴旗镇，同陕北红军会师。1936年5月，中国工农红军西征中攻克了甘肃、宁夏边境的部分地区，从而大体形成了陕甘宁边区的区域范围。1937年七七抗战爆发后，国共合作的抗日民族统一战线正式形成。经国共两党协议，1937年9月6日陕甘宁边区正式建立，随后经国民党行政院333次会议通过，将分属陕、甘、宁三省各一部分的延安、甘泉等26县划为八路军募补区，归陕甘宁边区政府辖治。当时，边区面积近13万平方公里，人口约200万。之后，随着形势的发展变化，边区的辖区范围时有增减，至1949年新中国成立时，面积20余万平方公里，人口达800多万，辖100多个县(市)。

陕甘宁边区自1937年9月6日正式建立，至1950年1月19

日中华人民共和国西北军政委员会成立时撤销，历时12年零3个月，跨越了抗日战争和解放战争两个历史阶段。在整个抗日战争时期，中共中央在边区领导全国人民坚持抗战，使边区成为全国抗战的中心和各个敌后抗日根据地的总后方。1946年蒋介石发动全面内战后，中共中央在边区指挥了全国的解放战争，并粉碎了国民党胡宗南军队对边区的重点进攻，推动了全国解放战争的胜利发展。

陕甘宁边区的首府延安，是著名的历史古城，位于陕北高原中部，黄河的支流延河中游。依山傍水，风景秀丽。隋朝在此设延州，治所在肤施（今延安东北）；唐朝改延州为延安郡。中共中央到达陕北后，于1937年1月迁往延安。在整个抗日战争时期和解放战争的大部分时间，延安一直是中共中央的驻地，先后共达13年。陕甘宁边区的首府也一直在延安，只是在转战陕北期间曾暂迁绥德等地。延安被称为革命的圣地，人民共和国的摇篮，在中国的历史上占有特殊位置。

1949年10月26日，中华人民共和国宣告成立后不久，毛泽东在给延安和陕甘宁边区同志们的复电中称：“延安和陕甘宁边区，从1936年到1948年，曾经是中共中央的所在地，曾经是中国人民解放战争的总后方。延安和陕甘宁边区的人民对于全国人民是有伟大贡献的。”毛泽东在复电中给予延安和陕甘宁边区以极高评价，是完全符合历史实际的。

二 边区的形成及演变

陕甘宁边区是西北人民在中国共产党领导下，经过长期艰苦奋斗创造出来的一块根据地，也是在几十年革命斗争中红旗始终不倒的唯一的一块根据地。

陕甘宁边区地处西北黄土高原，山峦连绵，沟壑纵横，雨量稀少，灾荒频仍，交通不便，地瘠民贫。在旧中国，更由于军阀的野蛮掠夺，官府横征暴敛，地主豪绅残酷剥削，匪患猖獗，使人民处于民不聊生、水深火热之中。

早在大革命时期，中国共产党就领导西北人民进行轰轰烈烈的反对帝国主义，反对军阀、反对地主豪绅的革命斗争，相继成立了陕甘省委(1927年1月)、陕甘区委(1927年3月)和陕西省委(1927年5月)。大革命失败后，党的工作重点逐渐转入农村，领导人民开展武装斗争。1927年10月唐澍、谢子长等领导了清涧起义，建立了西北工农革命游击队；1928年5、6月间唐澍、刘志丹、谢子长等领导了渭华起义，成立了西北工农革命军；1928年5月吕佑乾、许才升等领导了旬邑起义。这三大起义和各地大大小小的游击斗争，在西北广大地区播下了革命火种，并且不断摸索积累武装斗争和苏维埃运动的经验。在此基础上，逐渐形成了陕北和陕甘两块革命根据地，并组织起红26军和红27军两支红军。

1935年2月5日，根据中共中央北方局的指示，陕甘边特委和陕北特委在安定县周家硷召开联席会议，正式成立了

西北工作委员会，选举惠子俊为书记，刘志丹、谢子长、习仲勋、崔田夫、高岗等为委员，同时成立了西北革命军事委员会，实现了陕北、陕甘两块苏区和红26军、27军两支红军的统一。同年7月，在刘志丹指挥下，西北红军粉碎了陕、甘、宁、晋四省敌人的第二次“围剿”，歼敌5000余人，先后解放了安定(现子长)、延长、延川、安塞、靖边、保安(现志丹)等六座县城。从此，陕北和陕甘边两块根据地联成一片，形成北起长城，南至淳耀，西接庆环，东临黄河约20多个县广大地区的根据地，面积3万多平方公里，人口90万，建立和巩固了20多个县级苏维埃政权，红军扩大到2个师、9个团，共5000多人，游击队发展到4000多人。

1935年9月，由陕南转战突围北上的红25军在徐海东、程子华的率领下到达陕北，与红26、27军会合。在中央代表团的主持下，三支红军合编为15军团，徐海东任军团长，程子华任政治委员，刘志丹任副军团长兼参谋长，高岗任政治部主任，郭述申任副主任。下辖三个师，全军团共7000余人。军团成立后，先后在崂山战役和榆林桥战役中，取得歼灭国民党军2个师大部的重大胜利。

同月，中央派驻西北代表团召开联席会议，决定取消西北工作委员会，改组军委，成立以朱理治、郭洪涛为正副书记的陕甘晋省委。正当陕北苏区进行第三次反“围剿”斗争的紧要关头，中央代表团执行王明“左”倾路线，开展严重错误的“肃反”，刘志丹等一批创建西北红军和根据地的党和红军领导干部被捕，苏区革命形势出现了严重危机。

1935年10月中共中央到达陕北后，立即下令纠正苏区的错误肃反，释放了刘志丹等领导人。11月，在毛泽东、周恩来、彭德怀的指挥下，红一方面军和15军团联合作战，一举歼灭敌109师及1个团，取得了直罗镇战役的重大胜利，粉碎了蒋介石对陕北根据地的第三次“围剿”，“给党中央把全国革命大本营放在西北的任务举行了一个奠基礼”。

1935年11月，中华苏维埃共和国中央执行委员会决定在陕甘晋苏区设立苏维埃中央政府驻西北办事处，主席博古；同时决定成立西北革命军事委员会，主席毛泽东，副主席周恩来、彭德怀，统一领导和指挥红军。

西北办事处成立后，将苏区分为陕北省（书记郭洪涛）、陕甘省（书记朱理治，后李富春）及三边特区（书记谢唯俊）、神府特区（书记杨和亭，后张秀山）、关中特区（书记贾拓夫，后习仲勋）。同时成立西北局，统一领导管理两省及三个特区的工作。

1936年5月，红军东征回师后挥戈西进，消灭了马鸿逵部3个团以上的兵力，攻克了甘肃、宁夏的宁条梁、定边、盐池、豫旺、环县、曲子、华池、固原等县区，使苏区扩大到纵横700里，大体形成了陕甘宁边区的区域范围。

1936年12月，西安事变的和平解决，成为时局转变的枢纽。中共中央力促国共合作的实现和抗日民族统一战线的形成。1937年3月，中共中央和中华苏维埃共和国中央政府正式宣布，改苏维埃制度为共和国制度，改陕甘宁苏区为陕甘宁特区，特区政府为国民政府统辖下的地方政府。7月17日，

国共两党代表在庐山会谈，中共代表提出《中共中央为公布国共合作宣言》。8月22日至25日，中共中央在洛川举行政治局扩大会议，提出《抗日救国十大纲领》。8月25日，中国工农红军改编为国民革命军第八路军，朱德为总指挥，彭德怀为副总指挥，叶剑英为参谋长，左权为副参谋长，任弼时为政治部主任，邓小平为副主任。9月6日，原苏区中央政府西北办事处正式改为陕甘宁边区政府，主席林伯渠，副主席张国焘，政府主席团委员有博古、董必武、徐特立、谢觉哉、郭洪涛、马明方、高岗。9月下旬至12月，经国民政府行政院通过，陆续将延安、延长、延川、绥德、米脂、佳县(原葭县)、清涧、吴堡、神木、府谷、安定、安塞、靖边、定边、保安、甘泉、富县(原酃县)、淳化、正宁、宁县、庆阳、合水、镇原、环县、旬邑(原枸邑)、盐池等26县划为八路军募补区，归陕甘宁边区政府辖治，首府为延安。当时，边区的区域面积约13万平方公里，人口约200万。

1939年冬至1940年春，国民党顽固派奉行消极抗日、积极反共的政策，派军队先后夺去了镇原、宁县、正宁、旬邑，淳化等五座县城，面积3万余平方公里，人口约50万。随后，边区政府又陆续新建了新宁、新正、淳耀、赤水、固临等5县。至1943年底，陕甘宁边区的区域面积为9.9万平方公里，人口约150万，共辖1市30县，划为5个分区，即：延属分区，辖延安、甘泉、富县、志丹、安塞、子长、延川、延长、固临等9县和延安市，人口约40万。

绥德分区，辖绥德、米脂、清涧、吴堡、佳县、子洲、

神府等7县，人口约56万。

陇东分区，辖庆阳、合水、环县、镇原、曲子、华池等6县，人口约26万。

关中分区，辖淳耀、赤水、新正、新宁等4县，人口约12万。

三边分区，辖定边、盐池、靖边、吴旗等4县，人口约15.5万。

边区首府在延安市。

抗战胜利后，边区辖治有所变动，1946年4月，边区的行政区划为：

延属分区，辖延安、安塞、子丹、子长、延长、延川、固临、甘泉、富县、南泥湾垦区等10个县区。

关中分区，辖新正、新宁、赤水、淳耀、中心区等5个县区。

绥德分区，辖绥德、米脂、佳县、吴堡、清涧、子洲等6个县。

陇东分区，辖庆阳、合水、华池、曲子、环县、镇原等6个县。

三边分区，辖定边、靖边、安边、吴旗、盐池等5个县。

以上共33个县(市、区)，人口160万，首府仍在延安市。

1947年3月，胡宗南军队大举进犯陕甘宁边区，中共中央和边区政府主动撤离延安，转战陕北。1948年4月，我军

收复延安，陕甘宁边区政府又进驻延安。此后，边区辖所发展为7个分区，54个县（市），即：

延属分区，辖延安市、延安、甘泉、富县、志丹、子长、固临、延长、延川、安塞，共10个县（市）。

关中分区，辖旬邑、赤水、新宁、新正、淳耀、中宜、三原、白水、耀县、彬县、同官，共11个县。

绥德分区，辖绥德、米脂、佳县、吴堡、清涧、镇川、横山、子洲，共8个县。

陇东分区，辖庆阳、曲子、镇原、合水、环县、华池，共6个县。

三边分区，辖定边、靖边、安边、吴旗、盐池，共5个县。

黄龙分区，辖黄龙、韩城、合阳、澄城、宜川、洛川、中部、宜君，共8个县。

西府分区，辖长武、永寿、乾县、礼县、麟游、灵台，共6个县。

随着解放战争形势的迅速发展，1949年2月，晋绥边区统一划归陕甘宁边区政府领导，原晋绥行署撤销，分别划为晋西北、晋南两个行署。晋西北行署辖有4个分区及两个直属县，计23个县，面积4.5万平方公里，人口210余万。晋南行署辖有3个分区及3个直属县（市），共31个县（市），面积3万余平方公里，人口263万。

为加强对全边区的领导，边区政府调整了办事机构，设置8厅、1处、1行、1院及4个委员会，即：民政厅（厅长王

子宜)、财政厅(厅长白如冰)、教育厅(厅长贺连城)、农业厅(厅长霍子乐)、公安厅(厅长周兴)、工商厅(厅长喻杰)、交通厅(厅长高士一)、公营企业厅(厅长蒋崇璟)、秘书处(秘书长王达成)、中国人民银行西北分行(经理黄亚光)、西北财经分会(主任贺龙兼,副主任贾拓夫)、少数民族事务委员会(主任杨明轩)、抚恤委员会(主任王子宜兼,副主任刘耀三)、人民监察委员会(主任刘景范)、陕甘宁边区人民法院(院长马锡五)。

当时边区政府主席林伯渠因事暂离,由刘景范代理。边区政府委员原有16人,即林伯渠、刘景范、杨明轩、王世泰、王子宜、霍维德、贺连城、霍子乐、唐洪澄、马济川、霍祝三、阿拉并巴音、蔡登霄、李仲仁、魏民选、靳体元;新增补15人,为王维舟、贾拓夫、武新宇、周兴、王达成、白如冰、赵秉彝、黄亚光、江隆基、惠中权、高士一、伍谦、蒋崇璟、苏资深、喻杰,共计31人。

1949年3月,边区政府又扩大了榆林、大荔两个分区,共13个县。此时,陕甘宁边区已发展到16个分区、107个县(市)(陕甘宁53个、晋西北23个、晋南31个),面积近20万平方公里,人口800余万。

1949年4月,边区政府决定撤销晋西北行署,成立五寨中心专署,领导雁南、雁北、离石专署及其它直属县。五寨中心专署属陕甘宁边区政府,并受晋南行署直接领导。

同年5至7月,陕甘宁边区政府又成立宝鸡、渭南、咸阳、商洛4个分区,共28个县。同时,将西府分区改为彬县

(原名邠县)分区，辖7个县；将关中分区改为三原分区，辖10个县。

从1949年5月起，边区政府便集中力量把工作重点放在新区和接管城市上。边区政府在延安成立了陕北行署，领导边区工作。行署主任曹力如，副主任李景林、崔田夫。5月20日西安解放。同日，边府政务会议决定领导核心和边府机关南迁，并组织留守委员会，由秘书长王达成负责，处理边府机关移交和善后工作。6月14日，边区政府迁至西安新城办公。

1949年下半年，陕南安康等地相继解放。12月设立陕甘宁边区陕南行署，辖安康、汉中两个分区，共21个县。至此，中国人民解放军已胜利完成了解放大西北的历史使命。

1950年1月10日，陕西省人民政府正式成立，主席马明方，副主席张邦英、张凤翔、韩兆鄂。1月19日，西北军政委员会在西安成立，主席彭德怀，副主席习仲勋、张治中。西北军政委员会是中央人民政府在西北地区实行军事管制的代表机关，并代行西北人民政府的职权，统一领导陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省及西安市政府的工作。原来陕甘宁边区所辖陕、甘、宁、晋各省的县(市)都分别作了归属。至此，历时12年零4个月的陕甘宁边区胜利地走完了它的历程。

三、建立“三三制”的新民主主义政权

陕甘宁边区成立后，大力开展了新民主主义的政权建设。

陕甘宁边区，是以国共合作为基础的抗日民族统一战线的直接产物。1937年9月22日南京中央通讯社发表了《中国共产党为公布国共合作宣言》，次日又发表了蒋介石“团结御侮”的谈话，实际上承认了中国共产党和陕甘宁边区的合法地位。随着形势的发展，陕甘宁边区的政权由苏维埃制转变为民主共和制的新民主主义政权已成为大势所趋。

毛泽东说：“判断一个地方的社会性质是不是新民主主义的，主要地是以那里的政权是否有人民大众的代表参加以及是否有共产党领导为原则。因此，共产党领导的统一战线政权，便是新民主主义社会的主要标志。”陕甘宁边区的政权性质完全体现了毛泽东阐述的这一原则。边区政权的具体组织形式即是“三三制”政权，亦即在政权组成人员的分配上，共产党员、非党的左派进步分子、中间人士各占三分之一。

陕甘宁边区民主政权的结构由三个部分组成，即：（1）参议会，人民代表大会性质，是边区的最高权力机关，分边区、县、乡三级。参议员由人民直接选举产生。（2）政府机关，亦设边区、县、乡三级，主要领导人由同级参议会选

举产生。专员公署和区公署，分别为边区政府和县政府的派出机关。（3）司法机关，边区设高等法院，专区设高等法院分院，县设县法院。法院院长也由同级参议会选举产生。

1937年、1941年和1945年，陕甘宁边区分别进行了三次不分党派、不分阶级、不分宗教信仰、男女平等、民族平等的普遍、直接、自由的选举。以1945年的选举为例，根据全边区38个选举单位的统计，参加选举的人数占全部选民的85%，有的选区达到96%。除汉奸和刑事犯外，凡是年满18岁以上的人都有选举权和被选举权。选举时采用了各种选民所能接受的方式，如识字的用选票，不识字或识字不多的用画圈、画杠、画点、投豆等方式。这次选举的结果，选出边区参议会议员170人。其阶级成份为：工人6人，贫农18人，中农69人，富农26人，商人9人，地主34人。其党派为：共产党员61人，占36%；国民党员19人，占11%；无党派人士89人，占51%。民族成份除汉族外，尚有回族3人、蒙族3人。议员中还有天主教徒3人、妇女7人。参议会是边区最高权力机关。在闭会期间，设常驻会，由议员中选出常驻议员12人组成。他们是：议长高岗，副议长谢觉哉、安文钦，常驻议员习仲勋、刘培基、曹力如、文愉庭、房文礼、霍仲年、蔡丰、谷莲舫、杜洪流。其中共产党员4人，占三分之一；非党左派进步分子和中间分子8人，占三分之二。

1939年1月，在延安召开了陕甘宁边区第一届参议会，到会议员145名。林伯渠作了政府工作报告。大会通过了《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》，作为“边区一切工作之准绳”。

会议选举高岗为议长，张邦英为副议长，林伯渠为边区政府主席，高自立为副主席，雷经天为边区高等法院院长。边区政府还聘请了12名开明绅士为特邀参议员。这次会议奠定了边区民主政治的基础。朱德说：“在中国，由议会选举政府决定施政方针，边区是第一个。”

1941年11月在延安召开了边区第二届参议会第一次会议。这次会议的显著特点是建立了“三三制”的抗日民主政权。毛泽东在会上发表讲演说：“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人、垄断一切的权利。”毛泽东还说：“我们一定要学会打开大门和党外人士实行民主合作的方法，我们一定要善于同别人商量问题。”林伯渠在会上作政府工作报告。大会通过了中共西北中央局于1941年5月1日公布、并经过全边区人民广泛讨论的《陕甘宁边区施政纲领》。这个纲领是中共中央和毛泽东关于新民主主义政权建设思想的具体体现，它对边区的政治、经济、文化等各个方面都作出了具体的规定，共21条。大会选举高岗为边区参议会会议长，谢觉哉、安文钦（开明绅士）为副议长，林伯渠为边区政府主席，李鼎铭（开明绅士）为副主席，雷经天为高等法院院长。在选举18位政府委员时，共产党员占了7名，超过了三分之一，徐特立立即申请退出，由非党人士白文焕递补，使非党委员占了三分之二强。在边区政府中有20名非党人士担任了各种行政职务，其中有3名副主席，2名正副厅长，1名副专员，2名正副县长，2名中小学校长，1名伊蒙支

队司令。这次会议还审议通过了李鼎铭等非党人士提出的“精兵简政”的重要议案。从1941年至1943年，边区政府连续进行了三次精简，使边区政府工作基本达到了精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目的。这是边区政权建设中的重要改革。

1944年12月，边区第二届参议会举行了第三次会议，林伯渠在会上作了题为《边区民主政治的新阶段》的政府工作报告；陈毅在会议的祝词中说：“中国民主运动的浪潮，其发源地就是陕甘宁边区。”毛泽东在会上发表了题为《一九四五年的任务》的重要演说，指出1945年唯一的重要任务便是打倒日本侵略者。

1946年4月，在延安召开了边区第三届参议会。这次会议是在抗日战争胜利之后，蒋介石在国民党六届二中全会上公开号召破坏“停战协定”，阴谋进攻解放区之际召开的。会议的中心议题是揭露国民党蒋介石企图发动内战的阴谋，争取国内和平、民主和建设。林伯渠在会上做了《边区建设的新阶段》的政府工作报告。朱德到会发表演说。大会选举高岗为参议会议长，谢觉哉、安文钦为副议长，林伯渠为边区政府主席，马锡五为边区高等法院院长。在19名政府委员中，共产党员占6名，占三分之一弱。

陕甘宁边区在新民主主义政权建设中，既保证了中国共产党的领导权，又注意团结非党进步人士和中间分子，发挥他们的积极作用，让他们有职有权。边区政府经常召开民主人士座谈会，征询他们对边区政府大政方针的意见；共产