

鄂宝襄 编著

耕牛保险 与 饲养管理



GENGNU BAOXIAN YU
SI YANG GUAN LI

经济管理出版社

发展农村保险
为农民分忧

王德平 九...
明...
明...

序 言

在当前社会生产力水平较低、机械化程度不高的情况下，耕牛是农民的主要生产工具。耕牛的死活与农民的劳动致富休戚相关。随着农村各项经济、技术、机构改革向纵深发展，广大农民发展商品生产、勤劳致富的积极性空前高涨，他们不仅需要资金、技术的帮助，而且对耕牛安全保障的需求更为迫切。为了满足广大农民对耕牛安全保障的需求，不少省、市、自治区都开办了耕牛保险业务，总公司把湖北省襄樊市作为大面积试办耕牛保险的试点。鄂宝鑫同志在总结襄樊市试点经验的基础上，吸收其它省、市耕牛保险的经验教训编写了《耕牛保险与饲养管理》这本书。

《耕牛保险与饲养管理》共分三部分，第一部分共六章，概述了耕牛保险的意义和特点，耕牛保险的经营原则，耕牛保险的管理及耕牛保险的实务手续。第二部分共三章，介绍了耕牛饲养管理的一般知识。第三部分汇编了襄樊市耕牛保险的文件、资料和两篇较有价值的有关耕牛保险的文章，内容丰富、实用性很强，是我国第一本研究探索耕牛保险的专著，值得有志于研究中国农业保险的同志一读。

对于《耕牛保险与饲养管理》一书的出版与发行，总公司领导十分重视。王宪章副总经理为这本书题了“发展农村保险，为农民分忧”的题词。

耕牛保险在世界上都认为难度比较大，在我国由于恢复的时间不长，经验不多，试办的难度更大。希望有更多的同

志写出更好的研究和探索耕牛保险的专著，以丰富和发展我国耕牛保险的理论 and 实践。

在编写本书的过程中，龚锋、党政民、王友文、黄香亭、刘三新、陈安瑞、蒋星吾等同志做了大量的工作，编者要在此向他们表示衷心的感谢。

中国人民保险公司 副总经理 张书庭
总 公 司 农 险 部

一九八八年元月九日

目 录

序 言

第一部分 耕牛保险

第一章 耕牛保险的意义和特点	(1)
第一节 耕牛保险的概念.....	(1)
第二节 耕牛保险的特点.....	(2)
第三节 耕牛保险的重要意义.....	(4)
第二章 耕牛保险的经营原则	(10)
第一节 我国社会主义保险的经营方针.....	(10)
第二节 耕牛保险的经营原则.....	(13)
第三章 耕牛保险条款	(20)
第一节 耕牛保险条款与经济合同、保险 合同的关系.....	(20)
第二节 耕牛保险条款的基本内容.....	(23)
第三节 制订耕牛保险条款需要注意的问题.....	(27)
第四章 耕牛保险的实践	(29)
第一节 耕牛保险的宣传.....	(29)
第二节 耕牛保险的展业.....	(35)
第三节 耕牛保险的实务手续.....	(44)
第五章 耕牛保险的危险管理	(54)
第一节 危险管理的一般概念.....	(54)

第二节 耕牛保险的危险管理.....	(55)
第六章 耕牛保险的发展前景	(60)
第一节 我国耕牛保险的发展.....	(60)
第二节 耕牛保险的发展前景.....	(64)

第二部分 耕牛的饲养管理

第一章 耕牛的繁殖	(67)
第一节 母牛的发情.....	(67)
第二节 母牛的配种.....	(69)
第三节 母牛的妊娠和孕期管理.....	(71)
第四节 分娩与接产.....	(74)
第五节 提高牛繁殖率的措施.....	(77)
第六节 犊牛的培育.....	(77)
第二章 耕牛的饲养管理	(79)
第一节 饲料.....	(79)
第二节 耕牛的饲养管理.....	(84)
第三章 耕牛常见疾病防治	(95)
第一节 常见普通病.....	(95)
第二节 部分常见传染病.....	(100)
第三节 部分寄生虫病.....	(102)
第四节 中毒性疾病.....	(105)

第三部分 襄樊市耕牛保险文件和材料

中国人民保险公司襄樊市中心支公司耕牛保险条款...	(109)
耕牛保险条款说明.....	(111)

耕牛保险实务手续·····	(119)
谈谈耕牛保险在农村经济体制改革中的作用	
·····湖北省襄樊市市长 杨斌庆	(139)
发展耕牛保险需要注意的几个问题	
·····樊锋 黄香亭	(143)
适应生产力发展的需要, 积极试办耕牛保险	
·····中国人民保险公司湖北省襄樊市中心支公司	(149)

第一部分 耕牛保险

第一章 耕牛保险的意义和特点

第一节 耕牛保险的概念

自从野生的牛被人类驯化为家畜以后，它一直在人们生产和生活中发挥着重要作用。随着历史的不断发展，人类对牛的用途也进行了合理的分工。到目前为止，牛的用途主要有三种。第一种也是最多的一种，就是从事农田作业的牛。它帮助农民翻耕土地，整平禾床，为各种农作物的生长、收获创造一个良好的环境。按照这一作用，人们把它统称为“耕牛”。意思是从事农业耕作的牛。这种牛实质上是广大农民从事农业生产过程中所使用的一种生产工具。从政治经济学的观点看，生产工具属于生产力的范畴，从某种意义上说，保护和发展耕牛，就是保护和发展生产力。第二种牛是把它自己所生产的奶汁作为高级营养品，奉献给人作为食品，习惯上称它为奶牛或乳牛。随着社会的发展、人们生活水平的逐步提高，奶牛的饲养量也随之不断提高。第三种牛就是菜牛或称肉用牛。它的主要作用是专门为人们提供肉食，改善人们的膳食结构。上述三种牛中，耕牛是用途最为广泛的一种。这种牛在身强力壮时犁田耙地，拉车打场，衰老后又把自己的躯体奉献给人作为食品，皮则制成革用来美

化人们的生活。对于人类，它们是无私的奉献者。

耕牛的这种奉献精神，几千年来一直为人类所称道。文明古国之一的印度就把牛尊敬为神。在我国虽不存在对牛的崇拜，但人们对耕牛是怀有深厚感情的。几千年来，农民一直把耕牛作为自己的命根子。为了保护耕牛，夏季搭凉棚，冬季与牛同室。就是在现在，耕牛仍然是农民的重要家产。保护和发展耕牛生产仍然是农民的迫切愿望和要求。

对于保护和发展耕牛生产，我们党和政府历来十分重视。革命战争时期和建国初期，把宰杀耕牛作为刑事犯罪打击。为了搞好耕牛的防病治病，新中国一成立就着手建立了耕牛的防病治病体系，并且应用总结经验和抓个人典型的办法，抓耕牛的繁殖与饲养管理。在农业合作化高潮中，毛泽东同志亲自给原襄阳地委书记赵修同志所写的总结伙牌饲养管理耕牛的经验的文章作了批示。1979年恢复国内保险业务以后，保险部门根据各级党和政府的要求，不少地方恢复了耕牛保险业务。耕牛保险就是充分发挥保险的经济补偿职能，为农民饲养耕牛提供经济保障，满足农民发展耕牛生产的需要，迅速提高耕牛的饲养量，以保证农业生产持续稳定地向前发展。耕牛保险的方式就是农民（业务上称被保险人）向保险公司（称保险人）交纳少量的钱（即保险费），签订保险合同。当农民的耕牛发生合同规定的责任内死亡后，由保险公司给予经济补偿（即赔款）。农民用保险公司的赔款新购置耕牛，以保证农业生产的需要。

第二节 耕牛保险的特点

随着经济的发展，人们对保险的需求日益迫切。保险业

务的种类亦相应增多。虽然各险种的分类并没有一个固定的原则和严格的划分标准，但各险种都有自己区别于其它险种的特点。按历史的习惯，保险按对象（标的）分为财产保险和人身保险；按实施方式分为自愿保险和法定保险；按投保方式分为团体保险和个人保险；按承担危险数量划分为单一危险保险和综合危险保险；按经营方式分为社会保险和普通保险等等。

耕牛保险区别于其它保险的特点有以下几个方面：

一、耕牛是农民的重要家产，而且是一种活的，有生命的财产。农民和另外一些财产，如房屋、衣物、家具、粮食是没有生命的，或者说这些财产是“死”的。在自然灾害和意外事故面前，“死”的财产完全处于被动状态。而耕牛这种“活”的财产有能动地抗灾能力。耕牛保险实际上是对其生命进行保险。按保险对象划分，耕牛保险属于财产保险的范畴，但是耕牛保险又和一般的财产保险不同，它是有生命的财产保险，这是耕牛保险区别于其它财产保险的一个显著特点。

二、耕牛是一种活动物，它是农民从事农田作业的工具，它的活动范围比较广阔，不象一般财产那样有一个固定的存放地点。牛，可能在牛栏里，也可能在田间，还可能在牧场。有时在山坡，有时在河谷，有时在平原。具体到水牛来说，有时在荒漠，有时在水中。从使役情况看，有时翻地，有时拉车。总之，耕牛保险另一显著特点是其保险标的具有不固定性。

三、耕牛的生命是耕牛保险的标的，耕牛死亡，即耕牛保险标的消失。但是耕牛的残体除特殊情况（如因患传染性

疾病而死亡)外,大多数可以作为人们的食物。既使因传染性病死亡的耕牛,经过处理,牛皮仍可作为制革工业原料。现在,在中原地区,一头牛,不论是黄牛或水牛,死后的牛肉,牛皮销售收入一般在300元左右。耕牛残体具有可食性和可用性。

综上所述,耕牛保险是有生命的财产保险,保险标的具有不固定性,残体具有可食性和可用性。耕牛保险的上述特点决定了耕牛保险的保险责任既具有财产保险方面的责任,又具有生命保险方面的责任,如疾病、伤残等,保险责任具有广泛性,属于综合保险的范畴。同时,耕牛残体的使用价值决定了处理耕牛赔案时,不能简单地按保险金额全部定损,必须考虑牛肉、牛皮的使用价值。因市场价格的影响,残值的实际价值变化幅度比较大。党的十一届三中全会以后,我国广大农村普遍推行了家庭联产承包责任制,一家一户农民成了一个独立的生产单位,耕牛这种生产工具也属公民个人所有。这些因素决定了耕牛保险属于个人保险范围,保险金额、残值回扣只能用预先约定的方式、即实行定值保险。

第三节 耕牛保险的重要意义

农业是国民经济的基础,是实现社会主义现代化建设的战略重点。邓小平同志在一次关于经济工作的讲话中指出:农业,主要是粮食问题,是影响整个经济发展的几个主要问题之一。党的十一届三中全会以后,我国的农业逐步开始由自给半自给的自然经济向较大规模的商品经济转化,由落后的农业向现代化农业转化。实现农业现代化转变这一战略目

标，除了靠党的政策和科学技术，靠各行各业的大力支援外，还必须有保险这一精巧的社会稳定器为实现农业现代化的转变提供配套服务。耕牛保险是为实现农业现代化提供的配套措施之一。

一、开办耕牛保险是保障农业战略重点的需要。我国是一个古老的农业大国。数千年来，农业一直是经济的支柱。远在六、七千年前的半坡氏族、河姆渡氏族时期，就已经把原始农业和原始畜牧业作为主要生产事业。到春秋时期，我们的祖先在农业上使用铁制工具和耕牛，使生产力得到较大提高。新中国成立以后，我国的工业生产得到迅速发展，但农业经济在整个国民经济中仍然占有很大的比例。据国家统计局公布的资料表明，1985年底，我国的农业总产值达到4580亿元，在工农业总产值中占34.3%。农村人口仍占全国总人口的80%。农业生产的发展，不仅给人们提供了赖以生存的食粮，而且为工业生产的发展提供了充足的原料。1985年，全国的棉花产品为414.7万吨，麻类产量为444.8万吨，桑蚕茧产量为33.5万吨。这些为人们生存所需要的粮食和工业生产所需要的原料，都是从土地里生长出来的。在农业机械化程度还很落后的今天，这些农作物的耕种，除了极少数使用农业机械外，80%以上是用牛耕种的。

湖北省襄樊市现有耕地809万亩，其中完全使用机械耕种的只有100万亩，仅占 $\frac{1}{8}$ 。其余的700多万亩土地全部用牛耕种。如果按1400万亩的复种指数计算，全市52万头劳役牛，每头牛负担耕种28亩。由此可见，耕牛在农业生产中的作用是非常重要的，开办耕牛保险是保障农业战略重点的需要。

二、开办耕牛保险是保障和发展农村生产力的需要。耕

牛是农民从事农业生产的主要劳动工具之一，属于生产力的范畴。我国现阶段农村生产力发展水平还不高，这是影响农业生产发展的重要原因之一。在这种情况下，耕牛在农业生产中的作用就显得特别重要。农民们说：“耕牛是个宝，种田离不了”；有的农民把耕牛比喻为“土拖拉机”。加之农业生产的季节性强，俗有“冬抢日，夏抢时”之说。所以，农户如果有一定力量的耕牛，翻地耕种，就可以保证生产季节。农民在生产劳动中，最大的愿望是拥有自己的耕牛，就是十分自然的了。耕牛是一种有生命的特殊财产，难以抵御各种自然灾害和流行疾病的袭击。据有关部门统计：内蒙古自治区从1957年到1983年的27年间，全区共死亡牲畜6521万多头（只），每年平均死亡271万多头（只）。湖北省襄樊市每年因疾病和各种灾害事故的袭击，约有2万多头耕牛死亡，除给农民造成近千万元的直接损失外，还有大约60万亩农作物的耕种受到影响。南漳县峡口村二组有45户人家。1982年实行联产承包时有17头耕牛。1983年春，由于虫病暴发，致使17头耕牛全部死亡。农民一时拿不出钱购置耕牛，银行部门贷款也很紧张。没有牛耕地，错过农时，造成154亩土地未能及时播种，减产粮食近10万斤。1884年这里开办了耕牛保险，凡因疾病和灾害事故死亡了耕牛，农民都能得到一定金额的赔款。农民用赔款再购置耕牛，就保障了农业生产的顺利进行。农民高兴地说：“耕牛保了险，牛死得赔款，生产不中断，有了安全感。”

三、开办耕牛保险是为农村经济体制改革配套服务的需要。近几年来，我国农村经济体制改革极大地调动了亿万农民群众发展农业生产的积极性，使我国的农业生产得到迅速发展，农村社会总产值由1980年的2792亿元上升到1985年的

6430亿元，翻了一番多；农民家庭平均每人的纯收入也由191元，上升到398元。事实充分说明，农村联产承包责任制是亿万农民在中国共产党领导下的伟大创举，它的建立和完善，为发展社会主义农业经济开拓了一条新的道路，是农村整个经济体制改革中的一项根本措施。这种改革，一方面调动了农民的积极性，发展了社会生产力，促进了生产的增长；另一方面每个农户成了一个独立的生产单位，以前由集体承担的各种风险现在由一家一户农民自己承担。农民的经济责任增大了。如过去一个生产队有500人，死了一头价值500元的耕牛，平均每人的损失只有一元钱。现在一个五口之家的农户，死一户价值500元的耕牛，平均每人负担经济损失就是100元。过去一个生产队养十头、二十头牛，死了一头对农业生产没有多大影响。现在一户养一头牛，万一死了，这一户就没有调节的余地。所以，农民欢迎承包，但又有后顾之忧。现在农民的经济状况和改革以前相比，有了很大提高，正如赵紫阳同志在党的十三大上指出的那样，绝大部分解决了温饱问题，一部分向小康水平迈进，但仍然有一部分农民处于贫困。在相当长的时间内，耕牛仍然是农民脱贫致富的依靠之一。目前，一头耕牛的价值少则几百元，多则上千元，在一般农民家庭经济中顶一半家当。有的农户连续几年死牛，有的一年内死几头，造成很大的经济损失，影响了生产和生活。对于这些问题需要采取行之有效的配套服务措施。开办耕牛保险就是配套措施之一。耕牛保险以后，耕牛一旦死亡，从保险得到一笔赔款。这样，耕牛死亡的损失对农民的生产和生活的影响就要小一些。

四、开办耕牛保险，是融通建设资金促进农村商品经济发展的需要。农村经济体制改革是在党中央的领导下逐步进

行的。1980年到1986年，改革的主要任务是全面推广、巩固、完善农村家庭联产承包责任制，发展农村生产力。从1987年起，农村的改革进入第二阶段，这就是调整农村产业结构，大力发展商品生产，必须从传统的农业方式中走出来，以形成农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服综合发展的新格局。发展商品生产，一要有资金，二要有技术。从我国经济发展水平看，缺少资金是最突出的矛盾。开办耕牛保险可以起到缓解农村资金紧缺的作用，支持商品经济的发展。第一，耕牛保险是一种互助共济、千家万户保一家的社会互助事业。通过耕牛保险，使分散在农户手中的分散资金集中起来，建立保险基金、形成一种资金力量，当农户的牛死后，可以从中得到经济补偿，不需要再向银行贷款，减轻了信贷资金的压力。银行可以把以前用于耕牛贷款的资金用来支持其它生产项目的建设。据湖北襄樊市农业银行反映，1984年前，全市农业银行每年要拿出近4千万元资金作为耕牛贷款。由于耕牛死亡后得不到经济补偿，致使大量资金沉淀，严重影响了信用资金的周转。开办耕牛保险后较好地解决了这一难题。用于耕牛的贷款资金逐年减少。南漳县巡桥镇，有两万人口。1984年没有开办耕牛保险，当年发放耕牛贷款10.8万元。1985年开办耕牛保险。这一年耕牛贷款5万元，1986年下降到2.4万元，1987年不到1万元。农业银行将腾出的资金解决扶助了高压陶瓷厂、精制茶叶厂等企业的技术改造和扩大再生产，有力地支持了该镇商品生产的发展。第二，开办耕牛保险后，保险公司收取的保险费，在没有支付赔款以前，存入银行，增加了信贷资金的可用基数，起到了融通资金的作用，可以支援其它生产项目的建设。随着耕牛保险事业的不断发展，经营管理水平的逐步提

高，保险资金在商品经济建设中的作用将越来越大。第三开办耕牛保险后，通过经济补偿职能的发挥，可以减轻地方财政救灾、救济、扶贫的经济压力。襄樊市自1984年至1987年底全面开办耕牛保险以来，已为36000多位农民提供经济补偿810多万元。其中属于民政救济的困难户所得的赔款近万元。

五、开办耕牛保险是探索具有中国特色的农业保险道路的需要。保险是一门科学。而且是集社会科学、自然科学为一体的综合学科。其中农业保险（种植业保险和养殖业保险）被被誉为保险学中的尖端科学。根据我国的国情，要发展具有中国特色的社会主义保险，必须把农业保险作为开创保险事业新局面的重点，不断实践，不断总结、不断完善。不断提高，以形成我们自己独特风格的保险理论体系。我国的国情是整个国民经济的基础，十亿人口、八亿在农村。所以，我国保险理论的形成，首先是农村保险理论的建立。在探索具有中国特色的农业保险新路子，研究中国农村保险理论的工作中，从耕牛保险入手是比较适宜的。第一，耕牛在目前乃至相当长的历史时期内，仍然是从事种植业农户的重要生产工具之一。也就是说，凡是从事农业生产的农户绝大部分都饲养耕牛，耕牛保险的全面开展必然涉及到千家万户。这对于让广大农民了解保险，不断增强保险意识，是非常重要的。第二，理论来源于实践，反过来理论又对实践起到科学的指导作用。通过开办耕牛保险，在长期的工作实践中不断摸索经验，不断总结提高。毛泽东同志曾经说过，要想知道梨子的滋味，就必须亲自尝一尝，这尝一尝就是实践，就是感性认识。没有开办耕牛保险的实践，就发现不了问题，就摸索不出解决问题的方法。第三，我国是个农业大

国，耕牛拥有量仍在8000万头左右。耕牛保险的全面开展，必然有力地促进农村保险业务的迅速发展。同时通过对耕牛保险道路的研究，还能带动牧区由用牛和乳用牛保险工作的开展。以逐步形成农村保险的一个拳头险种。用耕牛保险带动整个农业保险，探索出一条具有中国特色的养殖业保险的新路子。

第二章 耕牛保险的经营原则

第一节 我国社会主义保险的 经营方针

我国保险的经营方针，是根据社会主义革命和建设的不同时期的任务和要求提出的。每个时期的方针的提出，与人们对保险的认识有着密切的联系。也就是说，我国保险的经营方针，是人们对保险的概念、意义、作用、职能等认识与国家社会主义经济建设指导方针相结合的产物。我国社会主义建设的指导方针（或指导思想）决定了我国保险经营的方针。实行保险的时期大体上可分为两个阶段，既建国初期十年和恢复国内保险业务以来的这段时间。这两个阶段内的保险经营方针有所不同的。

一、新中国保险业务建立以后的经营方针

1949年9月，中国人民保险公司正式成立，召开了第一次全国保险会议。国民经济恢复时期的任务，要求保险为工农业生产的恢复和促进城乡物资交流服务，因而提出“保护