

XIANFA JIBEN
ZHISHI WENDA

宪法基本知识问答

中共上海市委宣传部
上海市人大法制委员会 组织编写
上海市司法局

上海人民出版社

前 言

宪法，是国家的根本大法。

维护宪法的尊严，保证宪法的实施，不仅仅是立法、司法部门或法学家们的职责。

我们这个共和国的一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为自己的根本活动准则；我们这个共和国的每一位公民，都必须在享有宪法所赋予的神圣权利的同时，履行宪法所规定的应尽义务。宪法所具有的这种最高法律地位和最高法律效力，决定了学习宪法知识、增强宪法意识，是一项全民性的法制基本建设。现行宪法颁布七周年的纪念日即将到来，尤其是在我们刚刚经历了制止动乱和平息反革命暴乱这样一场维护宪法尊严的严重斗争之后，引导和组织全市人民进一步学习宪法、遵守宪法、捍卫宪法，就显得更加紧迫而又意义重大。因此，我们组织本市有关法学专家和法制工作者编写了这本《宪法基本知识问答》。为了方便读者阅读宪法原文，书中还收录了1982年宪法和1988年宪法修正案全文。

考虑到社会主义法制建设的现实的和长远的需要，本书除紧密联系制止动乱和平息反革命暴乱的斗争实际，努力解答广大党员、干部和群众所集中关心的有关问题外，着重从正面阐述了宪法所规定的国家的根本制度、根本任务及主要的

条文精神,体现了与宪法体系的基本一致性。因此,本书不仅可以作为学习宪法知识的普及读本,而且有助于加深对党的十三届四中全会文件、邓小平同志重要讲话和江泽民同志国庆四十周年讲话精神的理解。鉴于党的十三届五中全会将集中讨论治理整顿和稳步发展我国经济方面的重大问题,本书在编写过程中,又有意识地加重了阐述社会主义基本经济制度及有关的方针、政策等内容。

法学家们习惯地把宪法称作母法,而把其他一切法律和法规称作子法。这种比喻不无道理。我们热诚地希望全市人民尤其是各级领导干部能够更加自觉地学习宪法,掌握这把理解其他一切法律、法规知识的“金钥匙”,掌握这个最根本的政治、法律是非标准,从而更好地在社会主义民主和法制的轨道上,推进社会主义现代化建设和改革开放事业。

龚心瀚

陆 明

史德保

1989年10月25日

目 录

中华人民共和国宪法	(1)
-----------------	-----

(一九八二年十二月四日中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议通过)

中华人民共和国宪法修正案	(34)
--------------------	------

(一九八八年四月十二日中华人民共和国第七届全国人民代表大会第一次会议通过)

宪法基本知识问答	(35)
----------------	------

1. 什么是宪法?	(35)
-----------------	------

2. 中华人民共和国成立以来颁布过几部宪法?	
------------------------	--

现行宪法的结构是怎样的?	(36)
--------------------	------

3. 现行宪法同前几部宪法比较有什么特点?	(38)
-----------------------------	------

4. 为什么说四项基本原则是宪法的总的指导思想?	(39)
--------------------------------	------

5. 为什么必须坚持中国共产党的领导?党怎样实现对国家的领导?	(40)
---------------------------------------	------

6. 怎样理解宪法规定的今后国家的根本任务?	(41)
------------------------------	------

7. 宪法是怎样体现改革开放的方针的?它对经济体制改革和政治体制改革有哪些原则性的规定?	(43)
--	------

8. 怎样理解宪法规定的“不断完善社会主义的各项制度”?	(44)
------------------------------------	------

9. 为什么说实现今后国家的根本任务,必须坚持独立自主、自力更生的方针?.....(45)
10. 怎样保障我国宪法的实施?.....(47)
11. 为什么说反对四项基本原则是违反宪法的行为?.....(48)
12. 为什么说制止动乱和平息反革命暴乱是捍卫宪法和法律的斗争?.....(49)
13. 我国的国体是什么?怎样理解宪法规定的人民民主专政?.....(50)
14. 宪法规定的社会主义建设事业必须依靠的基本社会力量是什么?.....(52)
15. 社会主义现代化建设时期为什么要强调全心全意依靠工人阶级?.....(53)
16. 怎样理解宪法关于统一战线的规定?.....(54)
17. 中国人民政治协商会议的性质、地位和作用怎样?.....(55)
18. 为什么必须坚持国家的专政职能?.....(56)
19. 我国武装力量的任务是什么?为什么说人民解放军参与制止动乱和平息反革命暴乱是它应尽的职责?.....(57)
20. 我国的政体是什么?为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度?.....(58)
21. 我国人民代表大会制度的优越性表现在哪些方面?.....(60)
22. 什么是“三权分立”?.....(61)
23. 为什么说“三权分立”不适用于我国?.....(63)
24. 我国选举制度的基本原则是什么?.....(65)
25. 我国为什么采取单一制的国家结构形式?.....(66)
26. 我国为什么要实行民族区域自治制度?.....(67)
27. 宪法规定“国家在必要时得设立特别行政区”的重大意义是什么?特别行政区有什么特点?.....(69)
28. 宪法对社会主义法制原则作了哪些重要规定?.....(70)
29. 为什么说民主必须遵循法制的轨道?.....(72)

30. 一切国家机关和国家工作人员为什么必须经常保持同人民的密切联系? (73)
31. 怎样理解生产资料的社会主义公有制是我国社会主义经济制度的基础? (75)
32. 我国现阶段有哪几种经济成分?它们的地位和作用怎样?国家对它们的基本政策是什么?..... (76)
33. 怎样理解宪法规定的社会主义分配原则?为什么必须坚持以按劳分配为主体的多种分配形式?..... (78)
34. 宪法为什么要规定社会主义的公共财产神圣不可侵犯?..... (80)
35. 宪法为什么规定保护公民个人财产的所有权和私有财产的继承权?..... (81)
36. 怎样理解计划经济和市场调节的关系?..... (82)
37. 宪法关于社会主义精神文明建设有哪些主要规定?它们有什么重要意义?..... (83)
38. 什么是公民?公民与国民、人民有什么不同?..... (85)
39. 怎样理解公民在法律面前一律平等?..... (86)
40. 怎样理解公民权利和义务的一致性?..... (87)
41. 现行宪法规定的公民基本权利有哪些?..... (89)
42. 怎样正确理解公民的各项政治权利和自由?..... (89)
43. 为什么大字报不受宪法和法律的保护?..... (91)
44. 北京、上海等地的人大常委会制定地方性法规规定游行、示威须经申请或登记许可,这是否与宪法规定公民有游行、示威的自由相矛盾?..... (92)
45. 现行宪法为什么没有规定罢工自由?..... (93)
46. 怎样理解宪法规定的宗教信仰自由? (94)
47. 什么是公民的人身自由权? (95)
48. 怎样理解宪法规定的“公民在行使自由和权利的时候,不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公

- 民的合法的自由和权利”？……………(96)
49. 现行宪法规定的公民基本义务有哪些？……………(97)
50. 公民为什么必须履行依法纳税的义务？……………(98)
51. 什么是国家机关？什么是国家机构？宪法规定的我国国家机构的体系是怎样的？……………(99)
52. 为什么说全国人民代表大会是最高国家权力机关？……………(100)
53. 全国人民代表大会常务委员会的性质、地位和职权是什么？……………(101)
54. 现行宪法为什么要恢复国家主席制度？……………(103)
55. 国务院的性质、地位和职权是什么？国务院为什么实行总理负责制？……………(103)
56. 决定戒严是哪些国家机关的职权？为什么说国务院决定北京部分地区戒严是合法的？……………(105)
57. 宪法规定设立中央军事委员会有什么意义？……………(106)
58. 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府的性质和职权是什么？……………(107)
59. 什么是基本法律、法律、行政法规、地方性法规、规章？它们有什么不同？……………(108)
60. 宪法规定的居民委员会、村民委员会的性质和任务是什么？……………(109)
61. 人民法院和人民检察院的性质和任务是什么？……………(110)
62. 宪法对国旗、国徽和首都是怎样规定的？国旗和国徽的含义是什么？……………(111)
63. 我国宪法同刑法的关系是怎样的？……………(112)
64. 刑法是如何保卫宪法所规定的人民民主专政的社会主义国家制度的？……………(113)
65. 刑法如何实现宪法所规定的国家维护社会秩序的任务？……………(113)
66. 刑法是如何保护社会主义的公共财产和公民的合法

财产的?	(115)
67. 刑法是如何保护公民的人身权利和人身自由的?	(116)
68. 刑法是如何保护公民的人格尊严不受侵犯的?	(116)
后 记	(118)

中华人民共和国宪法

(一九八二年十二月四日中华人民共和国
第五届全国人民代表大会第五次会议通过)

目 录

序言

第一章 总纲

第二章 公民的基本权利和义务

第三章 国家机构

第一节 全国人民代表大会

第二节 中华人民共和国主席

第三节 国务院

第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 人民法院和人民检察院

第四章 国旗、国徽、首都

序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化，具有光荣的革命传统。

一八四〇年以后，封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

二十世纪，中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

一九一一年孙中山先生领导的辛亥革命，废除了封建帝制，创立了中华民国。但是，中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

一九四九年，以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后，我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成，人剥削人的制度已经消灭，社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，实质上即无产阶级专政，得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑畔，维护了国家的独立和安全，增强了国防。经济建设取得了重大的成就，独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本

形成,农业生产显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得了明显的成效。广大人民的生活有了较大的改善。

中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,都是中国共产党领导中国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。今后国家的根本任务是集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义民主,健全社会主义法制,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。

在我国,剥削阶级作为阶级已经消灭,但是阶级斗争还将在一定范围内长期存在。中国人民对敌视和破坏我国社会主义制度的国内外的敌对势力和敌对分子,必须进行斗争。

台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。

社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子,团结一切可以团结的力量。在长期的革命和建设过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建

设、维护国家的统一和团结的斗争中，将进一步发挥它的重要作用。

中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的民族国家。平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。在维护民族团结的斗争中，要反对大民族主义，主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。

中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，发展同各国的外交关系和经济、文化的交流；坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。

本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

第一章 总 纲

第一条 中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。禁止任何

组织或者个人破坏社会主义制度。

第二条 中华人民共和国的一切权力属于人民。

人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

第三条 中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。

国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。

第四条 中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。

各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。

各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。

第五条 国家维护社会主义法制的统一和尊严。

一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。

一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。

任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。

第六条 中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。

社会主义公有制消灭人剥削人的制度，实行各尽所能，按劳分配的原则。

第七条 国营经济是社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。国家保障国营经济的巩固和发展。

第八条 农村人民公社、农业生产合作社和其他生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济。参加农村集体经济组织的劳动者，有权在法律规定的范围内经营自留地、自留山、家庭副业和饲养自留畜。

城镇中的手工业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业等行业的各种形式的合作经济，都是社会主义劳动群众集体所有制经济。

国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益，鼓励、指导和帮助集体经济的发展。

第九条 矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源，都属于国家所有，即全民所有；由法律规定属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂除外。

国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物。

禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源。

第十条 城市的土地属于国家所有。

农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有。

国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征用。

任何组织或者个人不得侵占、买卖、出租或者以其他形式非法转让土地。

一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。

第十一条 在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法的权利和利益。

国家通过行政管理，指导、帮助和监督个体经济。

第十二条 社会主义的公共财产神圣不可侵犯。

国家保护社会主义的公共财产。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏国家的和集体的财产。

第十三条 国家保护公民的合法的收入、储蓄、房屋和其他合法财产的所有权。

国家依照法律规定保护公民的私有财产的继承权。

第十四条 国家通过提高劳动者的积极性和技术水平，推广先进的科学技术，完善经济管理体制和企业经营管理制度，实行各种形式的社会主义责任制，改进劳动组织，以不断提高劳动生产率和经济效益，发展社会生产力。

国家厉行节约，反对浪费。

国家合理安排积累和消费，兼顾国家、集体和个人的利

益,在发展生产的基础上,逐步改善人民的物质生活和文化生活。

第十五条 国家在社会主义公有制基础上实行计划经济。国家通过经济计划的综合平衡和市场调节的辅助作用,保证国民经济按比例地协调发展。

禁止任何组织或者个人扰乱社会经济秩序,破坏国家经济计划。

第十六条 国营企业在服从国家的统一领导和全面完成国家计划的前提下,在法律规定的范围内,有经营管理的自主权。

国营企业依照法律规定,通过职工代表大会和其他形式,实行民主管理。

第十七条 集体经济组织在接受国家计划指导和遵守有关法律的前提下,有独立进行经济活动的自主权。

集体经济组织依照法律规定实行民主管理,由它的全体劳动者选举和罢免管理人员,决定经营管理的重大问题。

第十八条 中华人民共和国允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资,同中国的企业或者其他经济组织进行各种形式的经济合作。

在中国境内的外国企业和其他外国经济组织以及中外合资经营的企业,都必须遵守中华人民共和国的法律。它们的合法的权利和利益受中华人民共和国法律的保护。

第十九条 国家发展社会主义的教育事业,提高全国人民的科学文化水平。

国家举办各种学校,普及初等义务教育,发展中等教育、职业教育和高等教育,并且发展学前教育。

国家发展各种教育设施，扫除文盲，对工人、农民、国家工作人员和其他劳动者进行政治、文化、科学、技术、业务的教育，鼓励自学成才。

国家鼓励集体经济组织、国家企业事业组织和其他社会力量依照法律规定举办各种教育事业。

国家推广全国通用的普通话。

第二十条 国家发展自然科学和社会科学事业，普及科学和技术知识，奖励科学研究成果和技术发明创造。

第二十一条 国家发展医疗卫生事业，发展现代医药和我国传统医药，鼓励和支持农村集体经济组织、国家企业事业组织和街道组织举办各种医疗卫生设施，开展群众性的卫生活动，保护人民健康。

国家发展体育事业，开展群众性的体育活动，增强人民体质。

第二十二条 国家发展为人民服务、为社会主义服务的文学艺术事业、新闻广播电视事业、出版发行事业、图书馆博物馆文化馆和其他文化事业，开展群众性的文化活动。

国家保护名胜古迹、珍贵文物和其他重要历史文化遗产。

第二十三条 国家培养为社会主义服务的各种专业人才，扩大知识分子的队伍，创造条件，充分发挥他们在社会主义现代化建设中的作用。

第二十四条 国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育，通过在城乡不同范围的群众中制定和执行各种守则、公约，加强社会主义精神文明的建设。

国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德，在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主