

98  
F532.1  
7  
2

# 万里论铁路改革与建设

本书编辑组 编

XAL01/05

中国民主法制出版社

C 592020

## 出版说明

这本专集收入的文稿主要是万里1975年至1993年间,有关铁路整顿和改革、建设方面的文章、讲话,共计33篇。其中绝大部分文稿是第一次公开发表的。文稿大体可分为两部分:

第一部分,主要是1975年万里任铁道部部长期间,在铁路整顿中的部分报告和谈话,共15篇。这部分文稿有其特殊历史背景,它是“文化大革命”中的文稿,却又是对“文化大革命”的否定,是难能可贵的“珍品”。它是“文化大革命”中的一段重要史实。

第二部分,主要是1980年万里出任国务院副总理以后,对铁路和交通运输工作的指示和意见,以及一些有关的重要报告,共计18篇。这些文稿表明,万里走上党和国家领导人岗位之后,仍然十分关注铁路和交通运输事业的发展,特别是80年代随着市场经济的迅速发展,万里多次强调必须大力发展铁路、交通运输事业,对铁路和交通运输事业的发展起了积极引导和推动作用。

收入本书的文稿,大部分是全文,有几篇是节选的。对已经选入中央文献编辑委员会出版的《万里文选》中的9篇文稿照印;其他已经发表的文稿作了文字订正;讲话和谈话记录作了文字整理。本书中文稿,均经作者审定。

专集中的《决策民主化和科学化是政治体制改革的一个

重要课题》、《谈社会主义市场经济》，虽不是专对铁路讲的，但对铁路的改革与建设指导性很强，亦收入本书。

为了便于读者阅读，对一些文章作了简要题注和注释，均放在各篇文稿的篇末。

本书编辑组

## 目 录

- 尽最大努力，把徐州铁路运输搞上去…………… (1)  
(一九七五年三月十日)
- 反对派性，限期解决徐州问题…………… (3)  
(一九七五年三月十一日——十九日)
- 认真贯彻中央九号文件，搞好整顿，扭转形势…………… (7)  
(一九七五年三月二十八日)
- 变后进为先进，徐州分局在整顿中带了头 …………… (17)  
(一九七五年四月二十三日)
- 田心机车厂老大难面貌必须尽快改变 …………… (23)  
(一九七五年五月四日)
- 长沙分局工作要搞好 …………… (29)  
(一九七五年五月六日)
- 反派性必须注意党的政策 …………… (36)  
(一九七五年六月三日)
- 关键在领导班子 …………… (39)  
(一九七五年六月十日)
- 领导要带头同派性作斗争 …………… (43)  
(一九七五年六月十八日)
- 清除派性，增强团结，确保铁路畅通 …………… (45)  
(一九七五年六月二十日)
- 为铁路运输形势继续好转而斗争 …………… (48)

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| (一九七五年七月八日)                 |       |
| 铁路要依靠地方支持 .....             | (59)  |
| (一九七五年八月三日)                 |       |
| 整顿领导班子, 搞好设备整修 .....        | (61)  |
| (一九七五年十月十日)                 |       |
| 学业务, 学管理, 搞好物资工作 .....      | (68)  |
| (一九七五年十月十三日)                |       |
| 搞好铁路运输, 适应形势发展需要 .....      | (71)  |
| (一九七五年十一月九日)                |       |
| 加强铁路建设, 改善经营管理 .....        | (75)  |
| (一九八一年三月十七日——四月十九日)         |       |
| 切实解决压船压港问题 .....            | (86)  |
| (一九八一年三月二十一日——四月十六日)        |       |
| 严格控制占用耕地 .....              | (93)  |
| (一九八一年三月三十日)                |       |
| 解决好晋煤外运问题 .....             | (95)  |
| (一九八一年四月二十四日)               |       |
| 抓好运输、基建、生产三条战线, 当好先行官 ..... | (98)  |
| (一九八二年四月二十八日)               |       |
| 提高技术和管理水平, 向现代化前进 .....     | (100) |
| (一九八三年十一月二十六日)              |       |
| 加强领导, 整顿路风 .....            | (106) |
| (一九八四年四月十五日)                |       |
| 严字当头, 敢抓敢管 .....            | (111) |
| (一九八四年七月二十四日)               |       |
| 加强铁路基本建设 .....              | (113) |

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| (一九八五年十一月四日——十一日)     |           |
| 充分利用现有机场, 不应各立门户····· | (116)     |
| (一九八五年十一月二十九日)        |           |
| 加快衡广复线建设·····         | (118)     |
| (一九八五年十二月十日)          |           |
| 交通是个系统工程要通盘考虑·····    | (120)     |
| (一九八五年十二月十三日、十四日)     |           |
| 搞好铁路经济承包·····         | (122)     |
| (一九八六年七月二十二日)         |           |
| 决策民主化和科学化是政治体制        |           |
| 改革的一个重要课题·····        | (125)     |
| (一九八六年七月三十一日)         |           |
| 华东地区铁路建设要有个大的发展·····  | (144)     |
| (一九八六年十月十七日——二十七日)    |           |
| 铁道建设又一次重大胜利·····      | (153)     |
| (一九八七年五月六日)           |           |
| 不断总结新经验, 不断解决新问题····· | (155)     |
| (一九八七年八月一日)           |           |
| 谈社会主义市场经济·····        | (160)     |
| (一九九三年七月八日)           |           |
| <br>[附录] 中南海访万里 ····· | <br>(168) |

# 尽最大努力，把徐州铁路 运输搞上去<sup>[1]</sup>

（一九七五年三月十日）

方才，李新同志<sup>[2]</sup>原原本本地向大家传达了《中共中央关于加强铁路工作的决定》，也就是今年的中共中央九号文件<sup>[3]</sup>。我们铁路职工是最有组织性、纪律性的，对中央的指示一定会认真学习，坚决贯彻执行。

在学习贯彻中央指示时，我们铁路职工要注意讲大局。什么是全国的大局呢？这就是四届全国人大提出的，从第三个五年计划开始，我国国民经济要实现两步走的设想：第一步，用十五年时间，即在一九八〇年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列。只有看清了这个大局，才能自觉地维护安定团结，才能鼓足干劲，把铁路运输工作搞上去。

徐州是历史上兵家必争之地，是京沪、陇海两大干线的交通枢纽，地位十分重要。徐州铁路职工在困难的条件下，做出了好成绩，出现了许多好典型。但是，也有极少数人不顾大局，直到现在还在那里搞派性，影响了铁路运输畅通。这些同志要赶快猛醒并迅速转变过来。转变后，既往不咎。我

们历来主张，有错误改了就好！

为了认真贯彻执行中央九号文件，下面我代表铁道部提出几点要求：

第一，坚决贯彻党中央的指示。各级领导干部要带头学习，并且帮助广大职工学好，认真落实党的各项政策，团结广大干部和职工，抓革命，促生产，掀起社会主义建设的新高潮。

第二，发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神，采取一切有效措施，在最短时间内，解决堵塞问题，把运输生产搞上去，迅速扭转被动局面，使徐州分局管区内铁路畅通无阻，四通八达。

第三，各级领导要关心群众生活，注意劳逸结合，保护广大群众的社会主义积极性。

希望全局广大干部和工人，在贯彻执行中央九号文件精神中发挥模范带头作用，下最大决心，尽最大努力，把徐州分局的铁路运输搞上去，力争三月底扭转被动局面，改变落后面貌。

---

#### 注释：

[1] 一九七五年一月，第四届全国人民代表大会第一次会议任命万里为中华人民共和国铁道部部长。这是万里在徐州铁路分局群众大会上讲话。

[2] 李新，当时为中共铁道部党的临时领导小组成员。

[3] 《中共中央关于加强铁路工作的决定》，即中发〔1975〕9号文件，简称“九号文件”、“中央九号文件”或“中央决定”。

## 反对派性，限期解决徐州问题<sup>[1]</sup>

（一九七五年三月十一日——十九日）

四届全国人大政府工作报告提出，到本世纪末，要把我国建成具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。这是一个宏伟目标，关系到国家的前途和命运。实现这个目标，从现在起，我们就要争取时间，努力把国民经济搞上去。那么，怎样才能把国民经济搞上去呢？邓小平同志在最近召开的各省、市、自治区党委主管工业的书记会上指出：“当前的薄弱环节是铁路。铁路运输的问题不解决，生产部署统统打乱，整个计划都会落空。”《中共中央关于加强铁路工作的决定》（以下简称《中央决定》）中强调指出：“铁路运输当前仍然是国民经济中的一个突出的薄弱环节，不能适应工农业生产发展的需要，不能适应加强战备的需要。”所以，要把国民经济搞上去，必须首先从解决铁路运输问题抓起，中央下决心要解决这个问题。这不仅是因为铁路运输在发展国民经济中具有重要战略地位，而且因为它又是当前国民经济中的一个突出薄弱环节。这个问题不解决，国民经济就难以发展。

铁路运输是国民经济中的一个突出薄弱环节，主要表现在以下几个方面：一是生产下降。这些年来，全路的职工增加很多，机车、车辆、线路等装备也都有增加，可是生产反

而大幅度下降。按现有的实际运输能力，日均装车可达五万五千辆以上，现在每天装车只有四万辆左右，有时还不到此数。二是事故惊人。去年一年全路共发生行车重大事故和大事故七百五十多起，为十年前（一九六四年）的八十八起的八倍多。三是规章制度不严，劳动纪律松弛。许多责任事故（包括由于机车车辆维修方面的问题而发生的事故）是由于不遵守规章制度引起的。去年全国铁路的机车完好率不到百分之七十，大部分机车不能按期维修，不少是带病作业。四是堵塞严重，大部分列车不能正点行驶。

徐州地处京沪、陇海两条铁路大干线的交会点，战略地位十分重要，问题也十分突出。这里堵塞直接影响到华东以至全国铁路干线不能畅通，已经到了非解决不可的时候了。

徐州分局的问题主要是派性严重，已经严重到破坏生产，使一些单位处于停产、半停产状态的程度，无论在经济上、政治上都造成了极为恶劣的影响。徐州的这个问题，在全路乃至在全国带有普遍性。如何解决呢？首先要把这个问题摆在全体职工面前，使大家对派性及其危害有个充分认识。派性同无产阶级党性是对立的。要结合实际揭露批判派性给革命和生产造成的危害，提高广大干部和职工的思想认识。从徐州的情况来看，闹派性的人，概括起来有两种情况：一种是被派性迷住心窍的人，打了几年派仗昏了头，红了眼，什么马克思主义、毛泽东思想、无产阶级党性，统统甩到一边去了。对这些人要进行教育，教育过来，既往不咎，教育不过来，有的就撤下来，有的就调出去，调一次不行，就调两次三次，直到解决问题为止。另一种是少数坏人，他们利用派性浑水摸鱼，搞瘫党委，控制大权，破坏安定团结，破坏社

会主义秩序，破坏经济建设。对这种人必须坚决打击，不能手软。总之，各级领导必须旗帜鲜明地反对派性。要敢字当头，对闹派性的人，该调的就调，该批的就批，该撤的就撤，该斗的就斗，不能姑息，不能迁就，不能再等待了。同时，还要号召群众，发动群众起来共同反对派性。有些坚持闹派性的人，他谁都不怕，可就是怕群众，怕群众起来。所以要充分发动群众，起来同他们斗。

小平同志说：铁路系统里闹派性的人同地方上闹派性的人是有联系的。反对派性，就必须切断他们之间的联系。他们这些人懂得抓要害，把铁路一堵，事情就闹到北京来了。所以一定要把铁路上搞派性活动的同外面的联系切断。

中央号召：所有铁路职工，都要做好本职工作，个人服从组织，下级服从上级，切实加强组织纪律性，一切行动听指挥。领导干部，共产党员和共青团员，要成为遵守纪律的模范。对在抓革命、促生产中表现好的职工和单位，要给予表扬。表现不好的，要进行批评教育。

铁路是国民经济的大动脉，跨越省区，贯通全国，各个环节紧密联系。铁路又是国防建设的重要组成部分，带有半军事性质。我们党对铁路运输工作的领导，历来是强调集中统一的。现在中央重申：全国铁路必须由铁道部统一调配，铁路的政治工作和运输指挥工作必须统一起来。这次中央确定，铁道部门的人事调动，还是由铁道部统一管理。

在反对派性的同时，必须加强领导班子建设，整顿铁路运输秩序，同各种破坏行为进行斗争。《中央决定》强调指出：铁路运输是否畅通，关系到发展国民经济和加强战备的全局。任何人都不准以任何借口妨碍正在进行指挥、调度和各种勤

务的工作人员的正常工作。阻拦火车、中断运输、损坏列车和铁路设施，都是违法的，必须坚决制止。情节严重的，要严肃处理。对少数职工利用职权，内外勾结，贪污盗窃，破坏运输的行为，必须坚决反对，严肃批判。要警惕阶级敌人的破坏活动。对制造事故、杀人、抢劫、煽动停工停产、煽动哄抢物资、盗窃铁路器材的现行反革命分子和坏分子，要坚决打击，依法惩办。各地党委要认真掌握党的政策，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。要充分发动群众，并组织当地驻军、公安机关和铁路联防组织，维护铁路运输秩序，保障运输安全畅通。

毛主席讲，文化大革命已经八年了，还是安定团结为好；要把国民经济搞上去。派性问题不解决，安定团结实现不了，国民经济就搞不上去。中国铁路工人是中国工人阶级最先进、最有组织性和纪律性的一部分。中央关于加强铁路工作的决定中指出的，反对闹派性，加强集中统一领导，加强组织纪律，健全规章制度等，这些要求理所当然会得到绝大多数职工的拥护。

搞好铁路整顿工作，必须抓紧时间。小平同志指出，要从大局出发，解决问题不能拖，徐州的问题要限期在三月底以前解决。

---

注释：

[1] 这是万里在徐州铁路分局全体党员大会上的讲话和群众座谈会上的谈话。

## 认真贯彻中央九号文件， 搞好整顿，扭转形势<sup>[1]</sup>

（一九七五年三月二十八日）

中央九号文件传达贯彻以来，全国铁路运输情况越来越好。三月上中旬平均每天装车四万六千七百四十一辆，中旬达到五万零四辆，下旬的头七天，已上升到五万二千一百四十辆。二月份，在全路主干线上保留的列车最多时达到二百一十七列，三月上旬减少为一百四十列，最近几天，又减少到八十列左右。行车事故有所下降。基本建设和铁路工业生产，也都取得了较好的成绩。

但是，各地贯彻中央文件是不平衡的。目前问题较多的是太原、昆明、南昌三个铁路局<sup>[2]</sup>，洛阳、太原、成都、柳州四个机车车辆工厂。

中央九号文件贯彻不好的，大体上有三种情况：一是对文件的重要性认识不足，贯彻不得力，不敢放手发动群众；二是领导不得法，只有一般号召，没有个别指导，不抓薄弱环节，不抓老大难单位，没有学会从群众中来到群众中去。这两种是认识问题、方法问题，比较好解决。再一种是少数人，反对九号文件，说什么九号文件是“搞复辟的纲领”，是“一股寒流”，是什么“右派上台”。九号文件是中央政治局讨论

通过的，是毛主席亲自圈阅的。实质是要求安定团结，把国民经济搞上去。在九号文件下达后，这些人置党的利益、国家的利益于不顾，至今还持反对态度，在那里打内战，搞分裂活动。我们对这些人，要再一次讲清楚，如果坚持不改，该调的调，该撤的撤，犯法的要依法制裁。不能拖延不决，妨害大局。

最近，我们向党中央和国务院领导同志汇报了贯彻中央九号文件的情况。中央领导同志肯定了我们前一段的成绩，并指出：目前工作还刚刚开始，不能满足现状。防止“雨过地皮湿”，不要轰一阵子就过去了。要检查一下有没有“夹生饭”，有没有薄弱环节？如果有，就要及早解决，免得运输上去了又下来。总的要求，是通过中央九号文件的贯彻落实，把铁路部门思想和政治路线上的问题，运输生产建设上的问题，从根本上加以解决。

所谓从根本上加以解决，就是根据中央九号文件上说的三句话去解决。这三句是：一句叫做“铁路运输当前仍然是国民经济中一个突出的薄弱环节”，一句叫做“不能适应工农业生产发展的需要”，一句叫做“不能适应加强战备的需要”。我们要经过艰苦的努力，把不适应变为适应，把薄弱环节变为安全正点、畅通无阻、四通八达，名副其实地当好“先行官”。

根据九号文件的要求，我对今年的工作讲几点意见：

一、学懂学通无产阶级专政的理论。

中央九号文件的头一条，就是要我们认真学好毛主席关于理论问题的重要指示，弄清楚为什么无产阶级必须对资产阶级实行专政。在我们铁路上，确实存在着内外勾结、贪污

盗窃、破坏运输生产等现象。有的单位的领导权，并没有掌握在真正忠于马克思主义者的手里。有些人，至今仍然在搞派性，破坏安定团结，破坏生产。学习无产阶级专政理论，就是要联系铁路的实际，坚决同一切资产阶级思想和行为作斗争，使我们的上层建筑适应于经济基础，生产关系适应于生产力。

我们铁路上的干部，绝大部分是好的，他们实践经验丰富，组织性纪律性比较强，工作上勤勤恳恳，兢兢业业。但是也要看到，有些人一不学习理论，二不联系群众，办事习惯于老经验、老一套。他们学习马克思主义和毛主席著作的热情不高，调查研究的风气不浓，对社会主义新生事物不那么支持，相信群众、依靠群众的思想不牢固。我们要通过学习，切实把这些问题解决好。

## 二、坚持群众路线。

结合中央九号文件的传达贯彻，要进一步放手发动群众，在群众中进行党的基本路线教育，开展“五个大讲”：讲路线，讲大局，讲党性，讲团结，讲纪律；要发扬我党的革命传统，全心全意地依靠工人阶级，消除派性。

在那些派性闹得比较凶的地区和单位，要直接依靠群众来解决问题。中央领导指示我们，要放手发动群众，“釜底抽薪”。要相信百分之九十五以上的群众是拥护社会主义的，是拥护毛主席关于安定团结的指示的。只要党的方针政策直接和群众见面，经过深入的宣传教育，派性就没有了市场，解决问题就比较快，比较透。

对派性，一定要旗帜鲜明、是非分明、坚持原则、毫不含糊地进行批判。在解决徐州问题过程中，我们发现相当一

部分干部和工人有争输赢、比高低的思想。一派以胜利者自居，头脑里“放鞭炮”，想以中央文件压对方；另一派则怕受压，怕挨整，存在一股很大的抵触、对抗情绪。这都是派性的反映，不解决这个问题，安定团结的方针就不能落实。对于派性，两派都要认输，输得越彻底越好，输得越自觉越光荣，输了，才能赢得革命团结的加强，运输和生产的发展。

在两派群众之间，要提倡促膝谈心，消除隔阂，各自多做自我批评，纠缠历史旧帐，纠缠具体问题，势必干扰安定团结，必须坚决反对。要防止多数派中的一些人翘尾巴。对少数派的群众不能压，只能做耐心细致的思想工作。只要把道理讲清，工作做细，群众是通情达理的。正如有位老工人说的：“千条理，万条理，不促进安定团结就没有理。”

在群众自我教育中，既要全心全意依靠工人阶级，又要大讲党的领导。党的基层组织要发挥战斗堡垒作用。各级领导干部和党团员，要做安定团结的促进派，在贯彻落实中央决定，搞好铁路运输中，发挥模范带头作用。

三、派性严重的地方，要狠抓头头的工作。

从徐州铁路分局看，派头头有三种情况：

一是愿在安定团结的方针下解决问题。对这些同志，应肯定他们顾大局，识大体，鼓励他们去做本派群众的工作，调动他们的积极性。

二是有些人被派性和名利思想迷了心窍，头脑膨胀，总认为党欠了他们的帐，提出了许多不合理的要求，但他们也不赞成搞打砸抢，挑动武斗，扰乱社会治安。对这种人一定要讲清是非，坚持原则。是领导的错误，领导坚决改，是他们的错误，也不能含糊，必须给予严肃的批评。要通过算经

济帐和政治帐，使他们看到大局，看到铁路工作搞不好对党和国家造成的损失，从而回到毛主席的革命路线上来。

三是有个别的是坏人。对这种人不是落实政策的问题，也不单纯是派性问题。如徐州的顾炳华，绑架、揪斗市委负责干部，强占市委办公用房，冲击市委会议，大搞打砸抢，制造谣言，散布谬论，威吓群众，称王称霸。对这种人不处理，群众是不满意的，必须坚决打击。这次拘留了顾炳华，震动全市，大快人心。事实证明，打击这种人，正是保护了广大群众。现在可以看得很清楚，不安定、不团结的因素，主要来自派性和阶级敌人的破坏。我们不主张抓人、杀人，但对个别坏人该抓的还是要抓，对不杀不足以平民愤的也还要杀。在对群众进行宣传教育的同时，对敌人要使用专政手段。

#### 四、狠抓领导班子建设，组织工作要跟上。

要把九号文件贯彻好，关键在于各级领导班子。对那些派性比较严重的领导班子，要根据中央文件精神 and 群众的意见，帮助他们揭开问题，弄清是非，认清大局，削平山头，认真地、诚恳地向基层干部和群众对过去领导工作中的缺点错误作自我批评，承担责任。这样做，不但可以取得群众的谅解，而且干部本人心情也会舒畅，工作劲头也会更足。因此，抓领导班子，首先是要把他们的思想政治路线搞端正。这是一条基本经验。

对于派性严重的干部和头头，要满腔热情地帮助他们，要给他们讲清道理，提出警告，限期改正。在做好思想教育工作的同时，组织工作要跟上。问题严重又不肯改正的，甚至在贯彻九号文件以后还在搞名堂的，由部里坚决把他调走。有的不只是调动的问题，还要看问题的性质给以应得的处分。有