

'97转轨研究报告

国企改革 与 政府作用

迟福林 主编

0.241

中国大地出版社

本书由德国技术合作公司资助出版

图书在版编目 (CIP) 数据

国企改革与政府作用/迟福林主编, —北京: 中国大地出版社, 1998

ISBN 7—80097—229—1

I. 国… II. 迟… III. ①国有企业—经济体制改革—研究—中国②国家行政机关—作用—国有企业—经济体制改革—中国
IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 08111 号

国企改革与政府作用

主编: 迟福林

责编: 马文晓

中国大地出版社出版发行

(100081 北京市海淀区大柳树路 21 号)

北京巨山印刷厂印刷

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.25

字数: 200 千字 印数: 1—1000 册

ISBN 7—80097—229—1/F.28

定价: 16.80 元

大地版图书印、装错误可随时退换

十五大以后中国经济的走向

高尚全

不久前胜利闭幕的中国共产党第十五次代表大会，是具有重大历史意义的会议。会议的主题，是高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色的社会主义事业推向 21 世纪。

1. 十五大提出的展望下世纪的经济目标

十五大制定了中国迈向新世纪的行动纲领，提出了下世纪的经济目标：

第一个 10 年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；

再经过 10 年的努力，到建党 100 年时（即 2021 年），国民经济将更加发展，各项制度将更加完善；

到下个世纪中叶建国 100 年时，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。

1996 年八届全国人大四次会议通过的“九五”计划和 2010 年远景目标，确定“九五”时期经济增长率是 8%，2010 年国民生产总值比 2000 年翻一番。2000—2010 年的经济增长率是 7.2%。如果按照这样的增长速度，以 1996 年为基础，按不变价格计算，2010 年比 2000 年翻一番，就是 184000 多亿元；按目前的汇率计算，折合 22000 多亿美元。

2. 中国在下世纪面临的挑战与机遇

十五大面临的背景：世纪之交、千年之交，中国以什么形象跨入下个百年、千年；邓小平去世后，中国走什么路、举什么旗；在中国社会主义市场经济体制能不能建立起来；中国的经济能不能持续快速健康发展。

在新世纪将要到来之际，中国面临着严峻的挑战：

——国际竞争日趋激烈，经济、科技上同发达国家的差距带来很大压力；

——经济整体素质和效益不高，经济结构不合理，粗放型经济增长方式没有改变；

——国有企业活力不强，地区发展差距还明显存在；

——人口增长、经济发展给资源和环境带来巨大压力。中国有 12 亿多人口，每年增加一千多万，就业压力很大，并在下世纪初即将进入老龄化社会。人均资源低于世界平均水平，资源短缺的矛盾越来越突出。

同时，我们面临着前所未有的有利条件和大好机遇：

——建国后特别是近二十年来，我国已经形成可观的综合国力，具备了比较雄厚的物质技术基础。

——经济体制改革取得了突破性进展，社会主义市场经济体制正在建立，为经济发展注入了强大的活力。

——改革、开放开辟了广阔的市场需求和资金来源。有比较高的储蓄率，一般在 38%—40%。

——需求结构和产业结构变动加快，扩大了消费需求和投资需求。随着人民生活水平的提高，中国城镇居民的消费需求旺盛，投资需求从过去集中于劳动密集型、初级加工的制造业，转向基础设施、深加工和高附加值的产业群组。

——更重要的是，十五大把邓小平理论确立为自己的指导思想，并载入史册。以江泽民同志为核心的党中央决心把邓小平开创的建设有中国特色的社会主义事业全面推向新世纪。高举邓小平理论伟大旗帜，在我们这个占世界人口四分之一的大国坚定不移地推进社会主义现代化建设，这无论对中国的繁荣昌盛还是对世界人类进步事业的发展，都有重大的意义。

3. 中国能不能建立比较完善的社会主义市场经济体制？

国外有人对中国能不能建立社会主义市场经济体制持怀疑态度，认为公有制与市场经济是不能结合在一起的。的确，传统的单一的国有制不适应市场经济发展的需要。因为：第一、国家所有制的主体是单一的，企业难以成为自主经营的独立法人；第二、资本的直接占有形式是条块分割的，分别由政府主管部门和地区占有、支配和使用，资本和其他生产要素不能流动，很难实现资源的优化配置；第三、资本运行是通过行政化的手段和方式进行的，因而造成政企不分，资本不能有效地运转。

改革以来，中国的经济体制和运行机制发生了很大变化，以公有制为主体、多种经济共同发展的格局已初步形成。1996年，在全国国内生产总值中非国有经济占了60%。中国国民经济市场化、社会化程度明显提高。市场在资源配置中的基础性作用明显增强，现在绝大部分商品价格已经放开，宏观调控体系的框架初步建立。

中国在迈向21世纪的过程中，以经济建设为中心，经济体制改革要有新突破，政治体制改革要继续深入。江泽民总书记在十五大报告中提出，继续调整和完善所有制结构，是经济体制改革的重大任务。他在报告中重点阐述了调整和完善所有制结构、加快所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在公有资产在社会总资产中占优势，要有量的优势，更要注意质的提高。国有经济起主导作用主要体现在控制力上，国有经济要控制国民经济命脉。公有制的实现形式可以而且应当多样化，要努力寻找能够极大促进生产力发展的好形式。论述了股份制和股份合作制经济的性质和作用，指出股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用；关键看

控股权掌握在谁手中；国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范围，增强公有制的主体作用。股份制经济是一种新事物，要支持、引导，使之逐步完善；劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。同时指出，非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，要继续鼓励、引导，使之健康发展。这些论述都有利于推进经济体制改革，使生产力发展获得更加广阔的活动天地。报告进一步明确建立现代企业制度是国有企业改革的方向，要力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立起这种新制度，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。国有企业的改革要同改组、改造、加强管理结合起来，通过战略性改组、抓好大的，放活小的，搞好整个国有经济；通过充实企业资本金等手段，搞好技术改造，转换企业经营机制；通过加强管理，加强企业领导班子和职工队伍建设，形成有效的激励和制约机制。加快国有企业改革是全党重要而艰巨的任务，要坚定信心，勇于探索，大胆实践，开创国有企业改革和发展的新局面。报告还提出了要完善分配结构和分配方式；充分发挥市场机制作用，加快国民经济市场化进程；健全宏观调控体系，完善宏观调控手段和协调机制等推进改革的任务。

中共十五大以后，中国将以所有制理论为突破口，为新一轮的改革和发展提供强大的动力，使公有制与市场经济有机地结合起来。我们可以有信心地说，在下世纪第10年，中国一定能建立起比较完善的社会主义市场经济体制。

4. 中国能不能保持国民经济持续快速健康发展？

改革开放以来，特别是最近五年来，中国经济保持持续快速发展。从1992年到1996年，国内生产总值年均增长12.1%，既实现了经济快速增长，又有效抑制了通货膨胀，零售物价指数从1994年的21.7%下降到1996年的6.1%。

预计在本世纪最后几年，中国经济增速将保持在8%以上，通货膨胀控制在5%以下。下世纪前10年，中国经济仍将以7%左右的速度增长。

为了保持中国经济的持续快速健康发展，十五大强调必须在深化改革的同时，努力在加强农业基础地位、调整和优化经济结构；发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展。要根据我国经济发展状况，充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势，着眼于全面提高国民经济整体素质和效益，增强综合国力和国际竞争力，对经济结构进行战略性调整。坚持把农业放在经济工作的首位，确保农业和农村经济发展、农民收入增加；改造和提高传统产业，发展新兴产业和高技术产业，推进国民经济信息化；促进地区经济合理布局和协调发展，逐步缩小地区发展差距。要实施科教兴国战略和可持续发展战略，把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，保证国家的发展具有长久的资源条件和环境。要努力提高对外开放水平，以更加积极的姿态走向世界，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，发展开放型经济，增强国际竞争力，为促进我国经济结构优化和国民经济素质提高作出贡献。要坚持改革开放和发展经济的根本目的是提高人民生活水平，在经济发展的基础上，使全国人民过上小康生活，并逐步向更高的水平前进。

5. 中国的对外开放水平能不能进一步提高？

中国经济对外开放的区域逐步扩大，利用外资在数量和质量两个方面取得了进展，进出口贸易也迅速增长，初步形成了多层次、多渠道、全方位开放的新格局。

中国的开放地区不断扩大。建立了长江开放地带；对外开放了13个内陆边境城市，加强了同周边国家的经济合作。开放了

18个内陆省会城市，带动了内地经济的发展。开放的领域由初期的一般加工拓展到基础工业、基础设施和一些服务业。

利用外资将进入新阶段。从改革开放以来，中国实际利用外资1979亿美元，已有近30万家外商投资企业。中国1996年吸引外资达423亿美元，在发展中国家占第一位，在世界仅次于美国居第二位。世界著名的跨国大公司开始进入中国。外资的进入，成为中国现代化建设的重要资金来源。

中国的进出口贸易额也在迅速增长，进出口总值在世界贸易中的地位从1992年开始即由原来的第15位跃居到第11位。

十五大报告重申了对外开放是一项长期的方针。并指出，面对经济、科技全球化趋势，中国要以更加积极的姿态走向世界，发展开放型经济，努力扩大商品和服务的对外贸易，优化进出口结构。积极合理有效地利用外资。有步骤地推进服务业的对外开放。依法保护外商投资企业的权益，实行国民待遇，完善和实施涉外经济贸易的法律法规。

中国将继续坚定不移地实行对外开放政策。中国经济的发展，需要吸引大量国外资金、技术和先进管理经验。为了适应改革开放和国民经济发展的需要，中国政府已决定进一步降低关税税率，中国关税总水平由23%降低到17%，平均降幅为26%。共有4874种税号商品的税率作了不同程度的下调，占总税目的73.48%。关税水平的降低，充分表明了中国将以更加开放的姿态参与国际竞争和国际合作的决心和信心。中国还承诺到本世纪末，将关税降低到发展中国家的平均水平。中国还将对符合条件的外商投资项目的设备进口实行更为优惠的关税政策。根据改革和发展的需要，继续稳步开放市场，加快能源、交通等基础设施对外开放的步伐，有步骤地开放金融、贸易等服务领域。

6. 中国经济的持续、快速、健康发展对世界经济有利，而不是威胁

改革开放以来，中国经济总量确实有了很大的增长。国际上有人说到2020年，有人甚至说2010年，中国将成为世界第一或第二经济大国。有人说，中国经济的发展将构成对邻国或世界的威胁。世界银行最近在香港发表的《2020年的中国》专题报告中作了很中肯的回答。报告指出：中国经济的快速发展和自由化，对世界经济是一个机会而不是一个威胁。

中国经济的持续快速发展，不仅使中国人民得到好处，也使世界受益。随着经济的快速发展，中国这样一个有12亿人口的国家的市场潜力越来越大。由于中国对资本密集和技术密集产品有强大的进口需求，因此工业化国家将在对华贸易中得到巨大好处。21世纪中国经济的快速发展，将会为世界各国在同中国贸易的往来中提供多方面的机遇。改革开放以来，中国进口总量平均每年增长15.2%。中国“九五”计划后3年固定资产投资预计为11万亿元人民币，约合1.3万亿美元。到2000年，中国进出口总额预计约4000亿美元。中国广阔的市场和巨大的经济发展潜力，必将为中外经济合作提供更多的机会。

中国经济的总量虽然会有较大的增长，但由于人口多，因此人均水平还很低。1996年中国国民生产总值折合8000多亿美元，到2010年也不过2万多亿美元（如以购买力平价计算，大约是2.7万亿美元），而1996年美国是7万多亿美元，日本是4万多亿美元，德国是2.4万亿美元。按照目前中国经济的发展速度，再过几十年，中国经济总量达到世界第二位甚至第一位并不是不可能的，但人均国民生产总值同发达国家相比，仍然有很大的差距。中国经济的快速发展，需要稳定的社会政治局面和稳定的国际环境，中国绝不会对任何国家构成威胁。

对下一步我国经济 改革研究的建议

迟福林

按照十五大的精神，下一步经济体制改革要实现新突破，有利条件很多，但也面临着许多复杂的情况和困难，需要付出相当艰巨的努力。

比如，经济改革与经济发展面临许多新的情况。如何在有效地解决国有企业困难、加大经济结构调整力度中启动新的经济增长点，保持较高的经济发展速度等，都需要把经济改革与经济发展更好地结合起来。稳中求进，关键是在经济改革的有力作用下，保持和实现较高的经济增长。

再如，经济改革和社会稳定出现一些复杂的情况。如何在加大国有企业改革的力度中尽可能减少下岗职工、实行统一的社会保障制度、保持广大职工一定的生活水平等，更需要把经济改革与社会稳定进一步密切结合。稳中求进，关键是通过经济改革，正确协调发展过程中各方面的利益关系。

又如，经济改革与政府改革越来越紧密地交织在一起。要彻底实现政企分开，关键是政府的改革；要加快投融资体制改革，在多方面实现投资主体多元化，更需要政府的改革。稳中求进，关键是加快政府的改革，使政府真正转变职能，在新一轮的发展中有效地发挥作用。

总的说，下一步经济改革与经济发展的环境都不很宽松。在这种情况下，注重寻求经济改革与经济增长直接结合的路子十分重要。就是说，下一步经济改革更好地为经济发展服务，主要是

要通过经济改革进一步形成多方面的经济增长势头。我认为，这是稳中求进的重要措施，也是安排考虑下一步经济改革的重要思路之一。

从上述考虑出发，提出六条建议：

一、投资体制改革要同启动新的经济增长点相结合

加快建立政企分开的体制，这对于进一步形成投资主体多元化，并由此拉动经济增长是很重要的。下一步，如何把改革投资体制同启动新的经济增长点自觉地结合起来，需要做认真深入的分析和研究。投资体制改革需要做的事情相当多，从下一步经济增长考虑，我认为应尽早实现公共领域，主要是电讯业、电力业、航空业、铁路、高速公路等领域投资主体多元化，这很有可能成为下一步投资体制改革与启动新的经济增长点相结合的一条重要出路。

在现代市场经济条件下，一些公共领域开始发生两个重要的变化：一是现代市场经济大大提高了公用领域各类产业的作用。某些公共领域，例如电讯业，已由原来的基础服务业，发展成为主导性的行业；二是现代市场经济条件下，由于竞争的推动，公用领域的发展速度大大加快，电讯业、电力业、航空业等的发展，已快速跨出国门，成为全球经济一体化进程中的最具竞争力的领域之一。德国电讯业的成功改革，就是具有代表性的例子。

适应这种发展的新形势，分阶段、有重点地加快公共领域的改革，对下一步的经济发展至关重要。从我国目前的情况看，应及早地推进电讯业、航空业、电力业、高速公路的股份制度改革，力争用3—5年的时间，使这几个行业产生几个规范性的股份公司，并使其可能成为我国上市公司的重要主体。在保证国家一定控股比例的前提下，这几个行业实现投资主体多元化，会吸引大量的社会资金和外来资金，对启动新的经济增长点将产生重要作用。

二、抓住当前的有利时机，积极稳妥地推进金融领域的股份制改革

建立和完善现代金融体系和金融制度，从根本上解决金融领域中的问题，这是一项根本性的改革，意义非常重大，是国家长治久安之计。

从我国现实的情况出发，可以得出两个基本的判断：其一，我国金融体制的深层次问题尚未解决，化解金融风险的根本出路是加快金融体制改革；其二，由于我国市场潜力巨大，经济长期保持高速增长，内外投资者对参与金融服务业的投资和竞争有相当的积极性。这是加快金融体制改革最有利的外部条件。

金融体制改革的重点是国有商业银行；改革的主要选择是规范化的股份制。这涉及到一系列深层次的矛盾和复杂的技术难题。但是，机会最重要。国有商业银行的股份制改革长期拖下去，可能会失去很多有利的条件。鉴于此项改革的难度相当大，建议：

第一，先在一、两个条件成熟的地方进行规范化的地方商业银行股份制试点。可采取公开发起设立的方式，并在严格规范的前提下发展成上市公司。这项试点成功了，不仅会对全国的地方商业银行的建立提供经验，也能够为国有商业银行的改革提供有益的帮助。

第二，选择一家国有商业银行作为债务托管的试点，为下一步的股份制改革创造条件。国有商业银行改革的最大障碍是存在相当一部分不良债权。这个问题不彻底解决，体制性改革很难迈出步子。为此，中国（海南）改革发展研究院曾在两年前提出债务托管方案。目前，选择一家国有商业银行作为债务托管试点的时机比较成熟，建议尽快实施。

近一、两年，如果能在金融领域实现股份制改革的局部突破，对下一步的金融体制改革会起到积极的推动作用。更重要的

是，这项改革可以加快吸引直接投资的力度，对拉动经济增长将发挥特别明显的作用。

三、适应国有大型企业改革的要求，完善和发展资本市场

这些年，我国的资本市场在发展过程中也逐步暴露出由于不成熟性所引发的某些问题。当前发展资本市场，最关键的是完善股票市场。目前股票市场存在四个主要问题：即上市公司主体质量问题、市场环境问题、法制建设问题、监管问题。对此，投资者普遍有些担心：用老百姓的钱去解决国企的困难结果会怎么样，下一步的市场扩容有多大，会不会导致股市价格下跌。为此，对股票市场的发展要有客观估计。

从目前的情况看：一方面股票市场有待规范；一方面股票市场对推动国企改革又有重要作用。解决这个矛盾，关键是要适应大型国有企业进行股份制改革的要求，培育和发展资本市场。

1. 选择非上市的、经济效益好的大型国有企业发行可转换债券，加大可转换债券发行的数量，分流股票市场扩容的压力，增强资本市场的投资性。可转换债券既有普通债券的安全性，又包含某种股票的买入期权。考虑到我国资本市场投机性过强的现状，应选择那些已进行股份制改革，但未上市的、经济效益好并有发展前途的大型国有企业发行可转换债券。建议可转换债券的发行规模可扩大到100—200亿，股票市场发行规模可适当缩小或控制。这样，既能提高投资者的积极性，又能切实解决一部分大型国有企业转制过程中资本金不足的问题。

对发行可转换债券的大型企业，必须严格进行规范化的股份制改革，对其成为上市公司的条件、时机要有明确的规定和承诺。

2. 要加强上市公司管理，规范上市公司行为，提高上市公司质量，及时防范和化解市场风险。一是适度进行上市公司的资

产重组，尽可能防止个别上市公司破产可能会引起的消极影响；二是在实行资格登记制以前，应改进审批标准，提高上市公司选择过程的公开性和竞争性；三是要严把配股关，在配股的审批上体现择优扶强的原则；四是切实加强监管，确保上市公司信息披露、资金投向、决策过程等方面的规范运作。

3. 要运用多种办法使上市公司的公有股分步流通。目前上市公司的公有股并轨的条件不成熟，为此应当采用多种过渡办法实现公有股并轨。例如，改部分公司的公有股为优先股；将部分公有股转让给有资格的证券公司等中介机构；改部分公有股为内部职工股；鼓励各种投资基金投资公有股；稳妥地发展场外交易、完善资本流通市场，等等。

4. 可建立国有企业重组基金，通过资本市场把分散的社会资本转化为投资，推动国有企业的股份制改革。

与此同时，为促进非国有经济的发展，应当积极支持严格符合条件的非国有经济成为质量高的上市公司。例如，支持业绩好的三资企业进入 H 股市场；支持质量高的私人企业进入 B 股市场。这对于引导非国有经济的发展会起到重要的影响作用，同时对新一轮的经济增长也会产生积极的作用。

四、适应国有资产资本化的要求，探索国有资产管理的新路子

近几年来，各地在改革国有资产管理体制方面进行了有益的探索。上海、深圳等地创造的国有资产管理委员会、国有资产经营公司、国有资产控股公司的经验，对推动改革的实践发挥了重要作用。

当前需要研究的问题是，国有经济的主导作用在市场经济条件下发生了重要变化：第一，作用变了。同样一个亿，可能会支配 10 个亿、20 个亿的社会资本；第二，实现形式变了。由单一的国有制逐步向混合经济形式转变；第三，结构变了。由到处铺

摊子转向重点领域；第四，管理方式变了。由实物形态管理向价值形态管理转变。适应这些变化，国有资产管理体制应当进一步改革：

1. 在严格划分事权前提下实行中央政府和地方政府对国有资产的分级所有。“大而全、小而全”经济结构存在的重要原因，是由于各级政府、尤其是地方政府对投资有很大的冲动，在不是直接所有者的前提下，却有很大的投资决策权，成为很多重大项目的投资主体。从根本上改变这种状况的重要措施，是要让地方政府成为某些国有资产的直接所有者，真正对国有资产的投资负责。

2. 试行国有资产作为国有资本金实现途径的办法。在发展股份制等各类混合经济中，如何将国有资产逐步变成国有资本金，实现从原来的实物形态管理向价值形态管理的转变，是发展各类混合经济中国有资产管理面临的重大问题。

3. 加快推行国有资产的委托代理制。作为国有资本的代表，是不是都要由政府作为直接的代表者，进入企业决策层，这很值得研究。可考虑委托给商业银行、投资银行或国有控股公司，这对提高国有资本的经营效益，实现政企分开都会起到一定的作用。

4. 加快部分国有资本的转让。适应国有资本市场化的要求，转让部分国有资本，以适当减少国有经济的比重，这对推动投资主体多元化，提高国有资本的经营效益，都会产生积极的作用。当前，应当抓住有利时机，以多种方式推动国有资本的转让，为国有企业改革创造条件。

五、积极鼓励和支持职工持股的实践

1. 允许和支持广大职工在自愿原则下的多种职工持股实践，积极引导，不急于规范。近一、两年，在加快国有中小企业改革中，职工持股发展得比较快，并且有多种不同的实现形式和做

法。但同时也出现了强制推行的问题。有的地方和企业以行政手段强制摊派，并且下行政指标，职工对此很反感。搞职工持股，第一要坚持自愿的原则，坚决反对各类强行摊派的做法。第二，注意总结实践经验。比如上海一些企业中成立职工持股会的经验。第三，在发展中逐步规范。目前，职工持股处于实践的初始阶段，有很多问题还需要深入探讨，不要急于统一规范。

2. 认真探讨劳动力作为生产要素在不同类型企业参与分配的实现形式。我在1993年曾提出过劳动力产权的概念，即在社会主义市场经济条件下，劳动者不仅应获得工资收入，而且应当在一定程度上享受产权收益。由于劳动力产权直接的承受者是劳动者本人，由此，劳动力产权具有不可转让、不可交易、不可继承的特点。劳动力作为最重要的生产要素，参与企业剩余价值的分配，符合马克思主义的基本观点。因此，在职工持股实践中，要认真研究一些基本理论问题。

3. 应当把企业管理层的持股解决得好一些。充分发挥企业管理人才的作用十分重要。在实行职工持股实践中，有的企业划分了基本股、管理股、风险股，探讨管理层持股的合理比例和由此调动管理者的积极性。管理层的持股比例究竟多大为好，多数企业掌握在1:5的范围内，少数高达1:10。个别企业比例更高一些。比例过分悬殊不好，特别是绝不能把职工持股搞成少数人持股。但应当允许从不同企业的实际出发进行探讨。

社会主义市场经济条件下企业与职工的关系是一个大问题。实行职工持股目的就在于努力寻求企业与职工的正确关系。在职工持股的问题上，我们的思想应当更解放一些，看得更长远一些，积极支持和引导职工持股实践的健康发展。

六、以农村土地使用权长期化为重点，探讨如何实现农村经济改革的新突破

1. 广大农民心理预期对引导农民的长期投资是十分重要的。

因此，搞农村经济改革，要特别重视和研究农民的心理预期。当前，引导广大农民的长期性投资，更要注重研究这个问题。

2. 尽快在试点的基础上实行农户对土地使用权的长期化。两年前，我院曾对此提出过具体建议。实行农户对土地使用权的长期化，能较好地解决农户对土地的一定产权关系，是社会主义初级阶段实现“耕者有其田”的重要措施，它会对引导广大农民的长期投资起到十分重要的作用。

3. 选择一、两个综合改革试点县进行农民土地使用权长期化试点。在试点过程中加强调查研究，并着手对此进行有关政策和法律文件的调查研究工作。

对上面提到的六个问题，有的我院已进行了初步研究，有的正在组织力量研究。下一步经济改革的研究，应紧紧把握经济社会发展的新形势新情况。在这方面，有一系列重要问题需要经济改革研究者多想办法、多出主意，更好地为经济改革的决策服务。