

袁训忠 张成富 主编

XIANDAI GAOJISHU
ZHANZHENG ZHENGZHI GONGZUO

现代高技术战争 政治工作



国防大学出版社

现代高技术战争政治工作

主 编 袁训忠 张成富

作 者 袁训忠 张成富
刘选林 严 安
王玉宝 何映光
田敬军 王 梅

前 言

列宁说，不同时代有不同时代的战争。二十世纪九十年代，一个战争的新产儿在世界游荡，这就是现代高技术局部战争。高技术战争，以1990年的海湾战争为标志，开辟了战争历史的新纪元。

我国科学界一般认为，高技术是建立在现代科学技术全面发展基础上，处于当代科学技术前沿的，对提高生产力、促进社会文明、增强国防实力起先导作用的技术群。军事需要或国家安全的特殊重要性，决定了科学技术的最新成就往往首先应用于军事或者产生于军事，这已经成为一种普遍性的历史规律。正如科学学的创始人J. 贝尔纳所说：“自古以来，改进战争技术一直比改善和平生活更需要科学。这并不是由于科学家具有好战的特性，而是因为战争的需要比其他更加急迫。各国君主和政府不那么乐于向其它研究工作提供津贴，都乐于向军用研究工作提供经费，因为科学界能研制出新的装备，而这种装备由于十分新颖，在军事上极为重要。”正因为如此，当今世界许多国家都高度重视科学技术在军事领域的应用和研究，以获得军事上必须的技术手段，这就导致军事高技术的空前发展。恩格斯曾指出：“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的，它们便立刻几乎强制地，而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改革甚至变革。”以信息技术为核心的现代科学技术的发展和在军事中的应用，使得军用微电子技术、电子计算机和人工智能技术、军用光电子技术、军用航天技术、军用新材料技术、军用生物技术、C³I

系统技术、电子对抗技术、隐身技术、定向能技术等军事高技术迅速崛起，高技术武器装备纷纷登上战争舞台，以前所未有的威力改变着整个世界军事的面貌，推动着军事组织、军事战略和战争样式的革命性变革。

“战场无亚军！”高技术战场更不例外。或者打赢，或者失败，别无选择。军队的根本职能就是打仗。打仗的最高境界就是打赢。能不能赢得现代高技术局部战争的胜利，是军队的职业生命之所在。对于国家来说，发展是硬道理；对于军队来说，打赢是硬道理。因此，面对复杂的国际环境和世界新军事革命的严峻挑战，打赢现代条件特别是高技术条件下的局部战争，就成为我军建设的一个最重大的历史性课题。

当前，国际形势变化起伏。但和平与发展作为时代的主题并未改变，世界多极化发展趋势并未改变，我国面临的国际环境仍然是机遇大于挑战。总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，将是今后一个时期国际局势的基本态势。正因为世界大战在相当长的时间内打不起来，局部战争就成为当前和今后战争的主要样式。但我们应当清醒地看到，这个结论是从世界范围讲的，具体到一个国家，一旦发生战争，就很难说是局部的。在高技术条件下，武器装备的远距离、全纵深精确打击，已难分前方后方，有时一开战就把首都推到战争的前沿，甚至“遍地开花”。事实说明，现代高技术战争，一国之战，对于这个国家来说，必定是举国迎战。南联盟和伊拉克都是例证。因此，不能把世界范围内的局部战争理解为一个国家的局部战争。准备打局部战争，决不能局部备战。

“战争是通过政治另一种手段（即暴力）的继续”，这是熟谙军事问题的作家克劳塞维茨说过的一句至理名言。马克思主义者始终把这一原理公正地看做考察每一战争的意义的理论基础。毫

无疑问，这也是考察现代高技术战争意义的理论基础。当今世界的高技术战争，实际上更是政治战。不管是带有高技术雏形的英阿马岛战争、以色列入侵黎巴嫩战争、美军入侵格林纳达和两次袭击利比亚战争，还是带有标志性的海湾战争，以及科索沃战争和还在进行中的阿富汗战争，都是始于政治争夺，终于政治解决。政治战场是战争准备与战争实施的特殊战场。政治工作是整个战争进程和赢得战争胜利不可或缺的重要组成部分。越是高技术战争，政治工作越是重要。

政治工作是我军的优良传统和看家本领，战时政治工作又是我军政治工作中最精彩的部分。政治工作是我军的特有优势，但又不是我军独有的。世界上一些发达国家军队，都十分重视政治工作在战争中的作用。虽然有的国家不用政治工作这个概念，而政治性工作可以说是无时不有、无处不在、无孔不入。在当今时代，谁要赢得高技术战争的胜利，谁就不能不特别重视政治工作。政治工作为我军打赢高技术局部战争提供可靠的政治保证、强大的精神动力和智力支持。过去的战争年代，在战场环境险恶、作战物资极端匮乏的条件下，我们的同志可能什么都缺，但依靠强有力的政治工作，就是不缺骨气。抗美援朝，我们以劣势装备，把拥有现代化武器装备的美国佬打得落花流水，靠的就是政治工作，靠的就是一股子“气”。毛泽东说，美军不行，它是“钢多气少”。崇高的革命气节，压倒一切敌人而不被敌人所压倒的大无畏革命气概，始终是我们战无不胜的强大精神力量，政治工作本身就是巨大的战斗力。这一点，就连西方的一些军事家都不得不承认。拿破仑说过：“战场上的胜利四分之三取决于精神因素”。美国国防部强调：“即使是世界最先进的武器技术，胜利的关键是人而不是武器。”

对于政治工作来说，保证打赢现代高技术战争就是硬道理。政

治工作要完成自己的历史使命，就必须研究战争，关注战争，研究和关注高技术条件下的局部战争。否则，就会言不及义。本书就是力图对现代高技术局部战争政治工作所涉及的一些重大问题，譬如：政治工作在现代高技术局部战争中的地位、现代高技术局部战争政治工作的基本任务、现代高技术局部战争党委对作战的领导、现代高技术局部战争政治动员与宣传鼓动、现代高技术局部战争中的军事民主与立功创模、现代高技术局部战争中的心理战、现代高技术局部战争中的群众工作、现代高技术局部战争中的安全保卫工作、现代高技术局部战争中的法律运用、几种作战样式中的政治工作、外军现代高技术局部战争政治工作实践及其启示等，做出比较系统的探讨，以期对从事政治工作理论研究和实践的同志有所裨益。

作 者

2002 年 2 月

目 录

一、现代高技术局部战争的一个重大课题.....	1
(一) 现代高技术局部战争中政治工作仍然是 我军的生命线.....	1
(二) 现代高技术局部战争政治工作面临的新 挑战新考验.....	7
(三) 现代高技术局部战争政治工作的指导思 想与基本原则	12
(四) 平时政治工作要为战时政治工作打基础、 做准备	15
二、现代高技术局部战争政治工作的任务与实施	30
(一) 现代高技术局部战争政治工作的基本 任务与主要内容	30
(二) 现代高技术局部战争政治工作的组织 实施	32
三、现代高技术局部战争党委对作战的领导	45
(一) 现代高技术局部战争中党委领导作战的 重要性	45
(二) 现代高技术局部战争中党委领导作战的 主要内容	52
(三) 现代高技术局部战争中党委领导作战的 方式	60

四、现代高技术局部战争的政治动员	69
(一) 政治动员在现代高技术局部战争中仍然 大有可为	69
(二) 现代高技术局部战争政治动员的新特点	75
(三) 新形势下我军政治动员应注意把握的 问题	84
五、现代高技术局部战争中的军事民主和立功 创模	91
(一) 开展军事民主	91
(二) 开展立功创模	105
六、现代高技术局部战争中的心理战	123
(一) 心理战是现代高技术局部战争中瓦解 敌军的重要形式	123
(二) 心理战面临的新情况新问题	131
(三) 加强我军心理战运用与组织建设的新 对策	138
七、现代高技术局部战争中的群众工作	145
(一) 动员人民群众参战支前是我军的优良 传统	145
(二) 群众工作面临的新情况新问题	151
(三) 现代高技术局部战争中人民群众参战 支前的新形式	158
八、现代高技术局部战争中的军事安全保卫工作	171
(一) 做好军事安全保卫工作是夺取现代高 技术局部战争胜利的重要保证	171

(二) 新形势下军事安全保卫工作面临的新 情况新问题·····	175
(三) 现代高技术局部战争中军事安全保卫 工作的实施·····	186
九、现代高技术局部战争中的法律运用·····	193
(一) 法理斗争是现代高技术局部战争的重 要形式·····	193
(二) 现代高技术局部战争的主要法律规范·····	200
(三) 现代高技术局部战争中运用法律武器 应把握的问题·····	217
十、几种作战样式中的政治工作·····	227
(一) 信息作战中的政治工作·····	227
(二) 反空袭作战中的政治工作·····	232
(三) 岛屿联合作战中的政治工作·····	241
十一、外军现代高技术局部战争的政治工作实践 及其启示·····	247
(一) 现代高技术局部战争的正义性和民心向 背仍然是赢得战争胜利的重要因素。 政治工作必须高度重视战争正义性的 宣传,最大限度地赢得民心、军心以 及国际社会的支持与理解·····	247
(二) 现代高技术局部战争仍然是政治的继 续,军事行动具有很强的政治性、政 策和策略性。政治工作必须教育官兵 树立战略思想、全局意识和政策纪律 观念,保证军事行动服从国家政治、 经济、外交斗争总体战略的需要·····	253

（三）现代高技术局部战争中网络宣传战已成为一种重要作战形式。政治工作必须重视和运用社会的现代化传媒手段，力争掌握舆论宣传的主动权·····	257
（四）现代高技术局部战争为心理战的实施提供了广阔的舞台，心理战已成为一个重要作战样式。政治工作必须高度重视心理战的运用，巩固内部，瓦解敌人·····	260
（五）现代高技术局部战争中动员和依靠人民抵御强敌作战，仍然是以弱胜强的有效形式。政治工作必须教育官兵牢固树立人民战争思想，充分发掘人民战争的丰富资源，为作战胜利提供强大的物质、精神与科技支持·····	266
（六）现代高技术局部战争中围绕国际法开展法理斗争，成为政治、外交斗争的焦点之一·····	269
（七）现代高技术局部战争环境对参战军人是最紧张、最艰苦、最危险的严峻考验。政治工作必须重视采取特殊优抚政策，及时、合理地满足官兵的物质文化生活需求，激励士气、凝聚军心·····	270
（八）现代高技术局部战争中“从战争中学习战争”仍然是提高部队战术技术水平的重要途径。政治工作必须及时总结部队作战经验，不断完善战法和技术·····	273
后 记·····	276

一、现代高技术局部战争的一个重大课题

做好新形势下军事斗争准备，打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争，是摆在全党全军面前一项具有紧迫性、复杂性和艰巨性的重大任务。近年来，党中央、中央军委领导同志一再强调指出，要把新形势下军事斗争准备抓得紧而又紧，做到有决战决胜的绝对把握。政治工作是我军夺取战争胜利的根本保证，是我军一切工作的生命线。实践证明，政治工作也是重要的战斗力。因此，贯彻落实党中央、中央军委的指示精神，高度重视和充分发挥我军政治工作的巨大威力，加强党对军队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力，为打赢现代高技术局部战争提供坚强的政治保证、人才支持和精神动力，是一个事关我军建设全局的重大课题。

（一）现代高技术局部战争中政治工作仍然是我军的生命线

战争与政治、军事与政治、军事行动与政治工作的关系问题是人们研究战争问题不能不关注的。战争与政治、军事与政治二者之间是相辅相成、辩证统一的关系。早在19世纪30年代，资产阶级军事理论家克劳塞维茨在其所著的《战争论》中，就深刻地阐明了战争与政治的关系：“战争无非是政治通过另一种手段的继续。”毛泽东对克氏这一论断给予了充分的肯定，指出战争是流血的政治，政治是不流血的战争。政治决定军事，军事只是实现

政治目的的手段，并把战争行为形象地概括为“军事政治仗”、“或政治军事仗”。在长期的革命斗争中，毛泽东等老一辈无产阶级革命家，以马克思主义军事理论为指导，深刻地研究和揭示了战争与政治、军事与政治、人与武器的辩证关系，创立和形成了具有中国特色的毛泽东军队政治工作理论，在人民军队中建立和实行了革命的政治工作，使我军从小到大、从弱到强，战胜了一个又一个强大的敌人，赢得了革命与建设的胜利。战争实践反复证明：政治工作是我军特有的政治优势和看家本领，是我军夺取战争胜利的根本保证，是我军一切工作的生命线。进入20世纪80年代、特别是海湾战争之后，随着科学技术的飞速发展及其在军事领域的广泛应用，高技术战争成为现代战争的主要形态。战争的高技术化趋势，必将影响到战争的各个方面。政治工作作为发动和进行战争的一项重要实践活动，与战争是须臾不可分离的，它无疑地也将受到战争高技术化的影响。那么，高技术战争对政治工作带来了哪些影响？如何正确认识和看待高技术战争中政治工作的地位作用？高技术战争中政治工作还管不管用？这是我们研究现代高技术局部战争政治工作，不能不首先回答和澄清的问题。

首先，重视政治工作在治军作战中的作用，是当今世界各国军队共同遵循的规律。马克思主义认为，军队是执行政治任务的武装集团。它是从属于一定阶级和政党的，是为一定阶级、政党政治服务的工具。军队所具有的这种阶级属性、政治属性，决定了统治阶级必然对其在政治上有特殊的要求、实行特殊的思想政治控制。同时，军队又是一个武装集团，有其特有的军事属性。军队是要时刻准备打仗的。它必须保持高度的集中统一，具有严格的组织纪律和很强的凝聚力、战斗力，才能履行其职能、完成其担负的使命。军队要体现和实现其政治、军事双重属性的要求，就需要发挥政治工作的教育、引导、组织、协调功能，凝聚军心、激励士气、严格纪律、提高战斗力，保证夺取战争的胜利，实现军

事为政治服务的目的。正是从军队的政治、军事双重属性出发，世界各国军队高度重视政治工作在建军、治军、兴军、作战中的重要作用，包括美国等西方资本主义国家军队在经历了长期的探索和实践，尤其是朝鲜战争和越南战争的惨痛教训，经过反复认识与比较，从“唯武器论”转向重视人的因素、重视精神因素在战争中的作用。尽管有的国家不使用“政治工作”这个概念，但政治性工作的力度是很大的。比如，西方资产阶级总是按照自己的政治观点和意志改造军队，让官兵为其“炮舰政策”、“强权政治”服务；灌输自己的价值观念，鼓动官兵为“民主、自由”而战；把军人斗志、士气、意志、勇敢、坚强、忍耐作为治军要素，激励官兵为其打仗卖命。海湾战争、科索沃战争中，美军就把政治性工作自始至终贯穿于作战的全过程，做得有声有色，真可谓无时不有、无处不在、无孔不入。一是战前美军针对官兵的思想实际和作战需要，进行了一系列的动员、教育工作，鼓励官兵“为国家利益而战”、“为国际正义而战”，力求做到“师出有名”。二是充分运用各种现代化的宣传媒体手段，竭力美化自己、丑化对方，把自己说成是“天使”，而把对方描绘成“妖魔鬼怪”，以影响、主导世界舆论，赢得国内民心、军心以及国际社会的支持与理解。三是开展各种形式的战场宣传鼓动，大肆宣扬美军的作战能力和指挥官的领导才能，鼓动官兵不要怕死、勇敢作战。四是广泛动员国内民众、参战官兵亲属、学生等社会各界人士向作战部队邮寄信件和慰问包裹，为前线官兵打气鼓劲。五是把精神激励与物质激励相结合，对参战军人采取一系列特殊优抚政策，激励官兵“为金钱而战”。六是凭借其强大的舆论宣传机器和先进的军事技术实力，展开全方位、全时空、全天候的战场心理战，力求从精神上削弱和瓦解对方的作战意志。外军现代战争政治性工作的实践启示我们：对于拥有政治工作优势的我军来说，我们必须坚定政治工作在现代高技术局部战争中的重要地位和作用，坚

定做好现代高技术局部战争政治工作的信心。

其次,高新技术和现代化武器装备在战争中的作用明显提高,但并没有降低人的思想、精神的功能,反而对政治工作提出了更高的要求。马克思主义认为,军队战斗力是个综合因素。它包括军事思想、武器装备、人的素质、人与武器的结合等,其中最核心的还是人的因素。毛泽东曾经指出:“武器是战争的重要因素,但不是决定的因素,决定的因素是人而不是物。力量对比不但是军力和经济力的对比,而且是人力和人心的对比,军力和经济力是要人去掌握的。”^①应当看到,高技术战争中大量现代化武器装备运用于战场,极大地改变了战争的面貌,在很大程度上决定了战争的进程和结局。不承认这一点,就不是一个唯物主义者。不积极研究对策,将来就会吃大亏。但是,也不能过分夸大其作用而得出高技术武器制胜的结论,否定政治工作的地位作用。一是因为,马克思主义关于人的因素是战争胜负的决定因素这一基本原理,在现代高技术局部战争中并没有过时。战争的胜负仍然取决于是否具有高度政治觉悟、勇敢精神、谋略水平以及对手中武器有效发挥的人。这是连一些西方资产阶级军事家也都承认的。比如,美军在总结海湾战争的经验时就强调指出:“首屈一指的是人”,“说到底,赢得这场战争胜利的是人,而不是机器或技术”^②。马克思主义认为,人是战斗力中最活跃、最能动、最重要的因素。任何武器装备,无论其多么先进、自动化程度多么高,都是由人设计制造的,都是人的智能、技能物化的结果,而且它最终是由人来操纵使用的。正如恩格斯所指出的:“枪自己是不会动的,需要有勇敢的心和强有力的手来使用他们。”^③二是因为,在高技术

① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第469页。

② 《海湾战争》——美国国防部致国会的最后报告,军事科学出版社1992年8月出版。

③ 《马克思恩格斯全集》第16卷,人民出版社1963年版,第211页。

战争中人与武器装备的作用同步升值，人与武器装备的作用“落差”减小，但互补性增强。尤其是人在战争实践中的能动性、创造性将永无止境。而人的主观能动性、创造性是任何高技术都不能模拟、任何高技术武器都不能代替的。对于这一点，邓小平曾有过一段非常精辟的论述，他说：“现在世界上有人说，什么都是技术决定，不要完全迷信这个。当然，我们也要讲究技术，不讲究技术是要吃亏的。但是，把电子计算机看成能代替全部指挥职能，那不可能，那样人的能动性也就没有了。”^①现代高技术战争实践也反复表明：人的因素作用在战争中的发挥，是赢得战争胜利的关键。三是因为，人的精神因素在高技术战争中所起的作用不仅没有降低，反而愈加明显、要求更高。比如，高技术战争异常激烈残酷，对人的政治觉悟、勇敢精神、智能、技能、体能、心理等素质提出了更高的要求；高新技术武器运用于战场，需要使用或对付它的人具有更高的政治觉悟、更精湛的军事技术、更严格的组织纪律性、更顽强的战斗意志、更高的科学文化素质和更健康的体魄；高技术战争中心理战的广泛运用，对人的心理素质更是一个严峻的考验。而广大官兵的政治觉悟、勇敢精神、谋略水平、心理素质和対高技术武器的操作能力，都必须靠强有力的政治工作去培养，去提高，去发挥。离开了政治工作，就不可能充分发挥手中武器的效能，实现人与武器的最佳结合。可见，高技术战争不仅没有降低人的思想、精神因素的作用，而且为政治工作提供了更为广阔的活动舞台。政治工作在高技术战争中仍大有可为。

再次，政治工作是我军的一大特色和优势，是我军的传家宝。在现代高技术局部战争中，政治工作仍然是我军夺取胜利的根本保证。我党我军历来高度重视和发挥政治工作的作用，无论是在

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第77页。

革命战争年代还是在社会主义建设时期，政治工作都对革命和建设成功与胜利发挥了巨大的威力。可以说，我军的历史是一部以劣胜优、以弱胜强的历史，也是形成和发挥政治工作特有优势的历史。在革命战争年代，弱小的我军之所以能够战胜国内外强大的敌人，一个重要的因素就是依靠强有力的政治工作。在新的历史条件下，继承和发扬我军政治工作的优良传统，是做好现代高技术局部战争政治工作的基础和保证。我军在长期的革命战争中，积累和形成的一整套政治工作优良传统。比如：政治工作是我军一切工作的生命线；坚持党对军队的绝对领导；坚持人民军队的宗旨；坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策教育部队；坚持理论联系实际，密切联系群众，开展批评和自我批评；实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则；实行政治民主、经济民主、军事民主的制度；执行三大纪律八项注意；弘扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神；按照任人唯贤、德才兼备的原则选拔任用干部；加强党组织建设，发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用；发挥政治工作干部的模范带头作用等。这些优良传统，反映了人民军队政治工作的客观规律，是我军政治工作最富有生命力的原则。环境条件的变迁，可以赋予其新的时代内容，可以有不同的表现形式，可以有不同的解决方法，但不管情况怎么变，这些基本原则不能变，优良传统不能丢。如果丢掉了这些根本性的东西，就丢掉了我军政治工作优势和特色，丧失了我军的本质和灵魂。同时，我们也必须看到，时代发展了，条件变化了。在新的历史条件下，继承和发扬政治工作的优良传统，就是要适应现代条件下新的作战对象、作战环境、作战样式的需要，按照打赢的要求，创造新形式、新方法，探索新路子、新举措。这是我们做好现代高技术局部战争政治工作，必须坚持的一个基本出发点。从我军自身实际来看，现代高技术局部战争中，我军要立足现有

武器装备战胜强敌，政治工作必须为之提供可靠的政治保障和强有力的精神动力。新形势下，我军面临的现代高技术局部战争，是事关国家统一与分裂、崛起与衰落、维护主权与反对霸权主义的殊死较量，是在强敌介入的背景下进行的高技术条件下的人民战争，其战略性、政治性、策略性、法理性很强，其困难和复杂程度，将是我军过去从未经历过的。我们必须高度重视和充分发挥我军政治工作的这一传统优势，最大限度地调动官兵作战的积极性、创造性，坚定官兵敢打必胜、决战决胜的信心和勇气，弥补我军武器装备的不足，实现优劣转换，夺取战争的胜利。总之，在现代高技术局部战争中，政治工作仍然是我军赢得胜利的根本保证，仍然是战时一切工作的生命线。无论我军的武器装备将来如何发展变化，无论未来战争怎么打，注重发挥政治工作重要作用这一条，永远不能改变。正如江泽民所指出：“思想政治工作是军队特有的优势。无论是平时部队建设还是应付未来可能发生的现代高技术条件下的局部战争，都离不开强有力的思想政治工作。”

（二）现代高技术局部战争政治工作面临的新挑战新考验

政治工作是做人的工作的。更进一步说，政治工作的对象是人的思想、行为与组织。辩证唯物主义认为，人的思想与行为不是天生就有的，而是从社会实践中产生的。马克思曾精辟地指出：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。不是人们的意识决定人们的存在，相反，是人们的社会存在决定人们的意识。”^①进入新的历史时期，我军所处的客观环境、社会条件和担负的历史使命，与以往相比发生了极其深刻的变化。如何适应时代变化，紧紧抓住军队所处的历史条件，找准问题，明确方向，迎接挑战，是做好现代高技术局部战争政治工作的一项重要任务。

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第83页。