

# 土地管理政务信息选编

孙英辉

主编

中国纺织出版社

## 前 言

1986年,中共中央、国务院发出了《关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》,确立了全国土地、城乡地政统一管理体制,成立了国家土地管理局。几年来,各级土地管理部门艰苦创业,锐意改革,认真贯彻执行土地管理法律、法规、方针、政策和合理利用土地、切实保护耕地的基本国策,加强土地资源和资产管理,深化土地管理体制和土地使用制度改革,培育规范土地市场,各项工作取得了显著成绩,得到了党中央、国务院领导同志的充分肯定。在改革的进程中,政务信息工作积极为土地管理中心工作服务,发挥了重要作用。

在加快建立社会主义市场经济体制和现代化建设步伐的新形势下,土地管理工作在国民经济发展中的重要地位和作用日益被人们所认识。特别是前不久国务院召开的全国土地使用制度改革工作会议及中央领导同志的指示,对加强土地管理工作,深化土地使用制度改革提出了更高的要求,指明了方向,从而必将有力地推动土地管理工作健康发展。适应这一新形势的要求,必须大力加强政务信息工作,特别是要不断提高信息工作人员的政策理论水平和业务素质。

几年来,广大土地管理政务信息工作者迫切希望举办信息员培训,并希望有一本对编写和报送信息有指导和借鉴作用的土地管理政务信息文集。应大家的要求,我们汇编了《土地管理政务信息选编》一书。本书汇集了各级土地管理部门成立以来,党中央、国务院领导及各地领导关于加强土地管理工作的讲话、指示;精选了各地报送的土地使用制度改革、耕地保护、法制建设和机构队伍建设等方面的信息。其中一些信息,受到党中央、国务院领导同志的

---

重视,为各级领导了解土地管理工作,进行科学决策发挥了很好的作用。我们相信,这本《选编》不仅对从事政务信息工作的同志提高编辑写作水平有所帮助,而且对各级领导了解土地管理工作的发展过程,加强对土地管理工作的领导,也会有一定的参考价值。由于我们水平有限,书中难免有不当之处,恳请广大读者不吝赐教。

编 者

1994年10月1日

## 目 录

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| <b>中央领导同志谈加强土地管理</b> .....                 | (1)  |
| 江泽民同志的讲话.....                              | (1)  |
| 李鹏同志的讲话.....                               | (5)  |
| 李瑞环同志的讲话.....                              | (5)  |
| 邹家华同志的讲话.....                              | (6)  |
| 田纪云同志的讲话.....                              | (13) |
| 陈慕华同志的讲话.....                              | (14) |
| 宋健同志要求加强土地政策研究.....                        | (16) |
| <b>领导同志谈信息工作</b> .....                     | (18) |
| 努力做好信息调研工作 宋健.....                         | (18) |
| 国务院副秘书长李世忠同志在全国政务信息网络第七次年会上<br>的讲话.....    | (19) |
| 国务院副秘书长安成信同志在全国政务信息网络第六次年会上<br>的讲话.....    | (29) |
| 努力把办公室工作提高到一个新水平 王先进.....                  | (36) |
| 切实加强办公室工作 邹玉川.....                         | (37) |
| <b>领导同志谈土地管理</b> .....                     | (39) |
| 安徽省汪涉云副省长要求加强土地管理工作.....                   | (39) |
| 山西省人大主任王庭栋要求全民更新观念树立珍惜土地<br>风尚.....        | (40) |
| 四川省副省长谢世杰、刘昌杰要求各级政府对强化土地管理<br>一定要有紧迫感..... | (42) |
| 云南省人大副主任王士超等强调解决存在问题强化土地<br>管理.....        | (43) |
| 江西省黄璜副省长要求依法保护和科学利用土地.....                 | (44) |
| 江泽民、朱镕基强调土地管理刻不容缓.....                     | (44) |

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 王朝文省长要求在求得今天生存的时候应当想到明天的生存<br>条件 .....    | (46) |
| 韦纯束强调谁家都不轻松 .....                         | (47) |
| 岳歧峰、李长春两省长谈土地管理 .....                     | (48) |
| 陈焕友省长强调要加强城乡土地统一管理 .....                  | (49) |
| 杜世成市长强调“天字一号”的问题是保护耕地 .....               | (49) |
| 河南省省长程维高强调要依法管理土地 .....                   | (50) |
| 甘肃省省长贾志杰、副省长路明到省土地局现场办公 .....             | (51) |
| 河北省省长岳岐峰要求把土地资源的开发利用当成大事<br>来抓 .....      | (52) |
| 云南省委书记普朝柱要求立即停止在县以上城市划地给党政<br>干部建私房 ..... | (53) |
| 回良玉副省长要求依法管好城镇土地确保耕地面积稳定 ...              | (53) |
| 李子奇书记贾志杰省长要求各级党委政府必须高度<br>重视土地管理工作 .....  | (55) |
| 江苏省省长陈焕友强调要保持耕地面积稳定 .....                 | (57) |
| 山东省副省长张瑞凤提出全省土地管理工作目标 .....               | (58) |
| 河北省人大副主任王幼辉强调必须依法管好用好土地 .....             | (60) |
| 李灏、孙同川、刁金祥、孙振华等市领导最近谈加强土地资产<br>管理 .....   | (62) |
| 淄博市韩新民市长指出今年土地使用制度改革要抓成效搞<br>突破 .....     | (64) |
| 重庆市副市长唐情林要求加大改革力度加快土地使用制度改<br>革步伐 .....   | (65) |
| 洪永世市长谈加快土地使用制度改革 .....                    | (66) |
| 习近平要求切实加强地产市场管理 .....                     | (67) |
| 王先进局长要求深化改革加快建立和完善地产市场 .....              | (68) |
| 刘明康要求加强土地供应计划和规划管理规范土地市场 ...              | (70) |
| 泽仁桑珠要求把土地管理工作当作一件大事来抓 .....               | (72) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 周伯华副省长强调在机构改革中必须深化土地管理体制       |       |
| 改革 .....                       | (73)  |
| 刘锡荣强调清理土地自发交易是规范土地市场的重要任务...   | (74)  |
| <b>土地使用制度改革</b> .....          | (76)  |
| 国家土地管理局召开土地有偿使用座谈会 .....       | (76)  |
| 关于土地价值和价格理论问题的讨论 .....         | (78)  |
| 土地有偿使用势在必行 .....               | (81)  |
| 香港报道大陆出让土地使用权的新动向 .....        | (83)  |
| 改革土地使用制度适应有计划商品经济需要 .....      | (84)  |
| 深圳实行土地有偿使用推动城市经济体制改革 .....     | (86)  |
| 深圳市国土局维护合同的严肃性收回一块已拍卖土地不退还     |       |
| 定金 .....                       | (92)  |
| 温州市首次出让国有土地 .....              | (93)  |
| 天津市开发区成片出让土地使用权在国内外引起强烈反响...   | (94)  |
| 土地使用制度改革情况综述 .....             | (95)  |
| 杭州市首次出让国有土地使用权 .....           | (99)  |
| 外商关注我涉外用地政策 .....              | (100) |
| 宁波拟向美商出让北仑 2 平方公里工业用地使用权 ..... | (101) |
| 刘绍钧先生谈发展我国房地产市场 .....          | (102) |
| 国家税务局与国家土地管理局将就设土地增值税问题进行      |       |
| 调研 .....                       | (103) |
| 宁波出让大片土地价格谈判的经验与启示 .....       | (103) |
| 对外出让土地使用权不应竞相压低地价 .....        | (106) |
| 深圳投资环境看好近期将出让 40 幅熟地使用权 .....  | (110) |
| 涿州市依法向个体经营者拍卖出让国有土地使用权 .....   | (111) |
| 山东沂源县农村宅基地有偿使用工作取得明显效果 .....   | (112) |
| 香港专家简福怡先生谈外商成片开发土地地价问题 .....   | (113) |
| 天津开发区与美国 MGM 商业公司签订的土地使用权出让    |       |
| 合同执行情况有新进展 .....               | (115) |

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 城镇国有土地使用权出让转让试点呈扩大趋势·····                            | (116) |
| 总结开创阶段经验筹划改革建设蓝图部署 1991 年工作全国<br>土地管理局长会议在京隆重召开····· | (117) |
| 1990 年我国国有土地使用权出让工作取得新进展 ·····                       | (124) |
| 日本重视对华投资积极准备在大连开发区搞土地成片<br>开发·····                   | (125) |
| 天津开发区与美国 MGM 公司签订的土地使用权出让合同<br>再次延期执行·····           | (126) |
| 刘绍钧先生对土地使用制度改革提出建议·····                              | (127) |
| 我国土地出让价格呈下降趋势·····                                   | (128) |
| 山东省泰安市 75% 的村实行宅基地有偿使用效果显著 ···                       | (129) |
| 福建省提出吸引外商成片开发土地要注意几个问题·····                          | (130) |
| 辽宁省提出清理整顿城镇土地隐形市场的意见·····                            | (131) |
| 重庆市国土局对土地科学估价一举挽回经济损失 50 多<br>万元·····                | (132) |
| 重庆市对行政划拨土地转让、出租、抵押实施程序化管理··                          | (133) |
| 加强城市地产市场管理深化土地使用制度改革·····                            | (135) |
| 清理整顿土地市场探索土地使用制度改革新路·····                            | (136) |
| 土地使用制度改革迈出较大步伐·····                                  | (138) |
| 国有土地资产严重流失国家土地管理局决定认真清理整顿<br>土地市场·····               | (140) |
| 湖北省清理整顿土地市场注意抓好五个环节·····                             | (142) |
| 乐山市清理整顿土地市场注重组织制度落实·····                             | (143) |
| 黑龙江省政府对全省深化土地使用制度改革作出部署····                          | (145) |
| 四川省土地使用制度改革全面启动·····                                 | (146) |
| 外商在我国兴建高尔夫球场存在的几个主要问题·····                           | (148) |
| 香港著名房地产专家刘绍钧认为我国房地产市场有四大问题<br>亟待解决·····              | (149) |
| 国有土地使用权出让收益已成为辽宁省发展经济的新                              |       |

|                                               |       |
|-----------------------------------------------|-------|
| 财源.....                                       | (150) |
| 国家土地管理局派出专家组赴海南协助制定洋浦开发区土地<br>使用权出让合同.....    | (151) |
| 重庆市积极推进土地使用制度改革首次出让国有土地<br>使用权.....           | (152) |
| 福州土地开发成为外商投资热点.....                           | (152) |
| 广东省全方位推开土地使用制度改革.....                         | (153) |
| 湖南省加快土地使用制度改革步伐.....                          | (155) |
| 浙江乐清县再次出让国有土地使用权投标者十分踊跃.....                  | (156) |
| 山东省土地使用制度改革行动快、步子大 .....                      | (157) |
| 梁振英指出国内亟待加强地产市场建设完善法规.....                    | (159) |
| 国家土地局日前邀请部分省(区、市)领导座谈,共商深化土地<br>使用制度改革问题..... | (160) |
| 台商在宁波市获 25 万平方米土地独资开发权 .....                  | (162) |
| 香港有关方面对国家土地局发布一号令反映良好 .....                   | (162) |
| 当前我国地产市场情况及调控措施.....                          | (163) |
| 钟祥市罗集镇向农民出让五幅土地使用权.....                       | (168) |
| 福建省委省政府作出地改重大决定全省土地将实行“五个<br>统一”的集中管理 .....   | (169) |
| 鄞县房地产开发企业用地开始纳入出让轨道.....                      | (170) |
| 土地使用制度改革中亟等解决的主要问题.....                       | (170) |
| 厦门市 7 幅土地公开招标地价创全市历年最高纪录.....                 | (174) |
| 福建省加强地产管理促进改革开放.....                          | (174) |
| 抚顺市采取有效措施清理整顿土地市场.....                        | (175) |
| 日有关人士建议规范我国土地市场.....                          | (176) |
| 深圳市做好土地开发和供应计划加强地产市场的宏观<br>调控.....            | (178) |
| 青岛市土地使用制度改革向纵深发展.....                         | (179) |
| 甘肃省严格制止乱占耕地培育规范土地市场.....                      | (180) |



|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 湖南省提出新阶段土地使用制度改革的目标和要求·····           | (181) |
| 深圳市采取措施进一步规范土地市场·····                 | (183) |
| 香港报纸大量报道大陆将加强土地市场宏观调控·····            | (184) |
| 宁波象山县采取措施整顿用地秩序·····                  | (185) |
| 浙江省余姚市要求将划拨土地使用权转为出让的企业<br>增多·····    | (186) |
| 湖南省下大力气规范地产市场·····                    | (186) |
| 保定市举办第一期房地产开发公司经理培训班·····             | (188) |
| 日本、香港抑制土地投机的措施值得借鉴·····               | (189) |
| 秦皇岛和三河两市依法收回三家外(港)商土地使用权·····         | (190) |
| 深圳市实行地产市场管理“四公布”制度·····               | (191) |
| 石狮市采取新措施规范成片土地开发·····                 | (192) |
| 广东对土地使用权出让方式做出具体规定·····               | (192) |
| 福建省认真清理各类开发区·····                     | (193) |
| 厦门海沧出台新的土地价格政策·····                   | (194) |
| 杭州土地交易市场隆重开业·····                     | (195) |
| 华东地区土地管理逐步纳入市场经济轨道·····               | (195) |
| 海南省提出规划和完善土地市场新举措·····                | (197) |
| 鞍山市加强股份制企业土地资产管理取得成效·····             | (197) |
| 黑龙江省积极探索土地使用制度改革与金融配套服务的<br>有效途径····· | (198) |
| 晋州摸索出加快小城镇建设新路·····                   | (199) |
| 上海市提出土地使用制度改革要有新的突破·····              | (200) |
| 厦门特区土地市场基本形成·····                     | (201) |
| 福建省改革土地使用制度取得显著成效·····                | (202) |
| <b>耕地保护</b> ·····                     | (204) |
| 光泽县切实加强耕地保护·····                      | (204) |
| 上海市政府采取措施制止耕地迅速减少·····                | (206) |
| 1986年全国耕地减少情况剖析·····                  | (207) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 双鸭山市土地局节地节支成绩显著 .....     | (209) |
| 调整农业结构不宜过多占用粮田 .....      | (210) |
| 四川省国土局提出保护成都平原耕地的意见 ..... | (211) |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 湖北鄖阳地委严肃处理房县乱占耕地建私房问题·····                   | (239) |
| 公主岭市认真宣传贯彻《土地管理法》·····                       | (240) |
| 福建抓紧非农业建设用地清查处理工作·····                       | (240) |
| 依法办案保护“吨粮田”·····                             | (242) |
| 安顺市违法占地情况调查·····                             | (243) |
| 清查非农业用地已见成效后进地区需要迎头赶上·····                   | (244) |
| 四川省人大常委会做出决定依法强化土地管理·····                    | (246) |
| 海南省落实三中全会精神开展土地清查工作·····                     | (247) |
| 成都市进一步清理非农业建设用地·····                         | (249) |
| 四川省国土局积极配合在建项目清理工作·····                      | (250) |
| 清理停缓建项目用地初见成效·····                           | (251) |
| 全国人大常委会部分委员希望切实保护好耕地·····                    | (252) |
| 江西省坚决制止城乡建设中乱占滥用耕地的行为·····                   | (253) |
| 1988年河北省违法占地情况剖析·····                        | (254) |
| 江西省人大常委会关于加强土地管理的决定·····                     | (255) |
| 建立管理新秩序认真执法结硕果·····                          | (256) |
| 无锡市土地局抓紧清理征而未用和停缓建项目用地·····                  | (257) |
| 福州市政府与各县区政府订立土地管理承包责任状·····                  | (258) |
| 违法占地有新特点管理制度需臻完善·····                        | (259) |
| 衡阳市人民政府实行土地管理“一票否决权”·····                    | (260) |
| 1988年全国发生违法占地案 38.7 万件较上年有所下降问题<br>仍较严重····· | (261) |
| 党政干部违法违章违纪占地建私房剖析·····                       | (262) |
| 各地各部门认真贯彻国务院八号文件积极部署清理越权<br>批地工作·····        | (264) |
| 黑龙江省总结土地管理执法经验教训迎接《行政诉讼法》<br>施行·····         | (266) |
| 湖南省清理越权批地工作初见成效·····                         | (270) |
| 宁夏海原县连续发生两起因土地纠纷而致死人命的重大                     |       |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 案件.....                      | (271) |
| 南通市人大代表视察《土地管理法》实施情况对土地管理工作  |       |
| 提出新要求.....                   | (272) |
| 广东省人民政府要求各级人民政府进一步贯彻执行国务院    |       |
| 55 号令和 56 号令 .....           | (273) |
| 都江堰市加强用地管理取得显著成效.....        | (276) |
| 重庆市出台全国第一个《破产企业国有土地使用权处理     |       |
| 办法》 .....                    | (277) |
| 当前土地违法案件的新特点 .....           | (277) |
| <b>地籍管理</b> .....            | (279) |
| 全国城镇国有土地使用权申报工作陆续展开.....     | (279) |
| 全军土地详查工作取得好成绩 .....          | (280) |
| 保定市土地局加强城市国有土地的权属管理.....     | (281) |
| 南京市政府关心军队建设驻军上万亩军用土地依法       |       |
| “落户”.....                    | (282) |
| 运用城市土地分级成果强化城市土地管理工作.....    | (283) |
| 发挥登记法律效力切实加强地政管理,重庆市建立国有土地   |       |
| 使用权变更登记制度.....               | (285) |
| 驻津部队土地领证率已达百分之九十以上.....      | (286) |
| 妥善处理土地纠纷增强民族团结 .....         | (287) |
| 王先进局长马克伟副局长关于地籍管理工作的重要讲话...  | (288) |
| 苏州市地籍管理工作取得明显成效 .....        | (290) |
| 湖北省把土地登记工作作为百年大计.....        | (292) |
| 福建省认真做好外商投资企业用地调查登记工作.....   | (294) |
| 应用土地详查成果为地区社会经济发展服务.....     | (295) |
| 福建省地籍管理工作在经济建设中日益发挥重要作用..... | (296) |
| 长春市政府发出通告要求加强城镇地籍管理.....     | (297) |
| 广东省制定城镇国有土地基准地价体系 .....      | (298) |
| <b>建设用地管理</b> .....          | (300) |

|                                                            |       |
|------------------------------------------------------------|-------|
| 沈阳市农民集资开发城市商品住宅的尝试·····                                    | (300) |
| 1987 年上半年征地审查工作情况·····                                     | (301) |
| 加强外商投资企业用地管理工作·····                                        | (302) |
| 黑龙江省土地局实行建设用地报件评分办法收效显著·····                               | (304) |
| 百年之后的中华大地·····                                             | (305) |
| 福州市土地局召开乡镇外向型企业用地研讨会·····                                  | (306) |
| 阿城市农民建设用地计划管理有成效·····                                      | (306) |
| 1988 年上半年全国建设用地比去年同期有所下降·····                              | (307) |
| 福建省土地局建立建设用地跟踪检查反馈制度·····                                  | (308) |
| 国家土地管理局 1989 年审查项目用地 23 宗核减用地 11.1 万亩<br>节省投资 7700 万元····· | (309) |
| 湖北钟祥县旧口镇注意管好农民建房用地·····                                    | (310) |
| 浙江省积极推行农村私人建房用地全程管理·····                                   | (311) |
| 福建省政府召开会议研究外向型经济建设用地问题·····                                | (312) |
| 浙江省鄞县对农村建房间距用地实行审批管理见成效·····                               | (313) |
| 四川省加强建设用地审批管理工作·····                                       | (314) |
| 广西大化水电站未及时办理征(拨)用地手续出现后患·····                              | (317) |
| <b>土地开发复垦</b> ·····                                        | (319) |
| 四川制定 2000 年土地开发利用总目标·····                                  | (319) |
| 充分发挥资源优势大力开荒造田·····                                        | (320) |
| 上海市土地开发工作取得初步成果·····                                       | (321) |
| 化州县注重抓农用土地后备资源的开发利用·····                                   | (322) |
| 企业节省土地大有可为辽河油田少占土地 1 万多亩·····                              | (322) |
| 政策优惠各方集资群策群力搞开发·····                                       | (323) |
| 1988 年全国开发农用地 500 多万亩·····                                 | (324) |
| 招远县 1988 年开发复垦土地 76675 亩·····                              | (325) |
| 山西省襄垣县抓政策兑现促土地开发·····                                      | (326) |
| 狠抓垦复造地确保耕地面积相对稳定·····                                      | (328) |
| 积极进行非农业建设用地开发减轻对耕地的压力·····                                 | (329) |

黑龙江省土地、财政、审计部门提出新菜田开发建设基金管理

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 新措施.....                      | (330) |
| 福建、辽宁两省狠抓开发复垦工作造地多于占地 .....   | (331) |
| 陕西省渭南地区实行耕地“减一补一”.....        | (331) |
| 涿鹿县平坟还田 5000 亩 .....          | (332) |
| 1989 年全国开发耕地 370 万亩 .....     | (333) |
| 严格执法乱占耕地得到控制积极垦复耕地面积有所增加..... | (333) |
| 珠海市实行土地“五统一”管理实现以地养地.....     | (334) |
| 新金县土地开发复垦工作成效显著.....          | (336) |
| 成都市 1992 年开发复垦土地近 3 万亩 .....  | (337) |
| <b>机构队伍建设</b> .....           | (339) |
| 福州市组建土地统管机构的经验.....           | (339) |
| 加强领导实行统管理顺关系.....             | (341) |
| 农村土地管理的重要一环.....              | (342) |
| 对乡镇土地管理实行垂直领导从体制上保证依法管好       |       |
| 土地.....                       | (344) |
| 珠海特区土地管理新模式.....              | (344) |
| 重庆市市中区把建立基层国土管理机构作为强化城市土地管    |       |
| 理的突破口.....                    | (346) |
| 国土、房管部门加强协作,配合促进地产与房产管理的有效    |       |
| 结合.....                       | (346) |
| 国家土地管理局党组书记、局长邹玉川对反腐倡廉工作提出    |       |
| 进一步要求.....                    | (347) |
| 潍坊市在土地管理上理顺四个关系.....          | (348) |
| <b>综合试验区工作</b> .....          | (350) |
| 探索改革建设新路子土地管理综合试验工作开始起步.....  | (350) |
| 公主岭市土地管理综合试验工作稳步开展.....       | (351) |
| 重庆市召开国土管理综合改革工作会议.....        | (352) |
| 保定市土地管理综合试验工作稳步推进.....        | (354) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 淄博市稳步推进土地管理综合试验工作.....                | (356) |
| 大连市全面加强土地管理标准化建设.....                 | (358) |
| 南通市编制乡村土地利用规划见成效.....                 | (359) |
| 福州市旧城改造出现三种模式.....                    | (361) |
| <b>政务信息</b> .....                     | (364) |
| 国务院对信息工作提出新要求.....                    | (364) |
| 福建省土地局迅速贯彻全国土地管理系统办公室工作座谈会<br>精神..... | (364) |
| 注重加工提炼不断提高信息质量.....                   | (365) |
| 鞍山市土地管理局重视政务信息工作.....                 | (368) |
| 甘肃省土地管理政务信息培训班在兰州结束.....              | (369) |
| 黑龙江省决定建立土地管理政务信息专报制度.....             | (369) |
| <b>附录 国家土地管理局办公室文件</b>                |       |
| [1992]国土[办综]字第<br>16号 .....           | (371) |

# 中央领导同志谈加强土地管理

## 江泽民同志的讲话

我国人口多，耕地少，要珍惜每一寸土地。

（1989年7月24日，在视察湖北抗洪工作时的讲话）

我国地少人多，土地宝贵，要努力做到一不撂荒耕地，用法制手段保护好耕地；二要千方百计提高单位面积产量，提高土地产出率。在这个基础上，有步骤地发展乡镇工业。

（1989年8月6日，在视察上海郊区农村时的讲话）

11亿人的吃饭问题是个最大的问题，要使人民安居乐业，首先肚子要吃饱。

我国人口数量占世界的22%，而耕地面积却仅占世界的7%，因此，要大搞农业开发，增加可耕面积；我国工业要走内涵发展的道路，少建新厂，以减少对耕地的征用。

（1989年10月，在视察江西革命老区时的讲话）

保护耕地是事关社会主义建设全局的大事。

（1991年6月19日，为第一个全国“土地日”题词）

我国人口多、耕地少，用占世界7%的耕地养活占世界22%的人口，这在全世界所有国家中都是独一无二的。我国人民的吃饭穿衣问题，不能靠任何别的国家来解决。



有些地方掀起了一股搞开发区、搞房地产的“热潮”。对于这个问题有必要指出，搞这些“热潮”的同志的心是好的，大都是想快一点把当地经济搞上去，但是往往忘记了解放思想同实事求是统一的。不是说开发区、房地产都不可以搞，而是说一定要从实际要求和实际可能出发，不能不顾条件一哄而起。一哄而起的搞法是不正常的，是不符合小平同志视察南方的谈话和十四大精神的，也是不符合经济发展的客观规律的……据国家土地局对 24 个省区市的调查，1992 年 1 月至 9 月份，批建的开发区有 1951 个，规划占地 1.53 万平方公里，折合 2400 多万亩，其中 80% 以上是交通、水资源条件好的耕地，仅此一项就圈占耕地 1600 万亩。现在国家在严格控制占用农民耕地的情况下，每年至少还要减少耕地 400 万亩，如果圈地占地失控，势必严重削弱农业的根本依托，此风绝不可长，国家对占用耕地是有严格的审批规定的。这个问题要赶快专门研究，重新作出控制占用耕地的决定，明令施行。

（1993 年 12 月，在六省农业和农村工作座谈会上的讲话）

上海已开始摸索到一条改造老城区的路子。其中重要的一条做法，就是通过土地批租，利用外资，推动旧城改造。

把上海建成现代化的国际大都市，不仅是上海人民的迫切要求，也是全国各地的愿望。你们要根据发展社会主义市场经济的要求，经过专家和各方面人士的充分论证，首先制定出一个科学的改造和发展上海城区的总体规划。目标是使城区改造后的上海方便全市人民的工作和生活，适应全国经济发展的需要，真正把上海建设成为全国乃至世界上一个重要的经济中心城市。

上海要认真总结通过土地批租加快改造旧城这一做法的经验。我看在工作中要注意解决和处理好的三方面问题：一是土地批租的价格要合理，制度要健全，并进一步规范化；二是土地批租的收入要集中掌握在市政府手里，并用于城市基础设施建设和居民住宅的改善；三是要认真做好群众工作，切实关心群众，通过宣传