

河南
管理
人才

河南省人才研究所编

2000年 的河南

黄雪林 杨林军

王双全

何大明 杨胜慧



2000年的河南

黄雪林 杨林军 王双全

何大明 杨胜慧 编著

责任编辑 陆平

河南人民出版社出版

郑州商城印刷厂印刷

河南省新华书店发行

850×1168毫米32开本17.875印张414千字

1987年3月第1版 1987年3月第1次印刷

印数1—3940册

ISBN 7—215—00002—8/G·2

统一书号7105·470 定价3.95元

内 容 提 要

本书是《领导·管理·人才》丛书之一。内容是河南近中期经济社会发展的总体设想。作者根据近几年来党中央所作出的一系列重大决策，紧密结合河南的省情，力求从理论和实践上，对河南在全国经济发展中所处的重要地位、河南经济发展的主要特征，河南经济社会发展的宏观环境与大趋势、经济发展的战略指导思想、战略目标、战略重点、战略步骤和战略措施，进行了全面的研究分析，并据此提出了河南近中期经济社会发展的总目标，以及实现这一总目标的具体规划和措施。它适合党、政各级领导干部和广大青年阅读。

本院學習部
以後提為幹部
管理子平

九月三日

楊如琴

要认真读点书（代序）

赵 地

要认真读点书，这是社会主义现代化事业给每一个领导干部提出的共同要求，特别是对于近几年内走上领导岗位的中青年干部来说，就更显得必要。因为作为一个成熟的领导者，必须具有广博而精深的理论知识，又有丰富的实践经验；必须具有马克思主义的理论素养，又有战略眼光、系统观念、综合能力和创新精神。而要达到这些要求，最主要的途径有两条：一是要经常认真读书，二是要经常深入实际。

现代领导者需要学习的知识是多方面的，包括必要的自然科学和社会科学知识，业务技术、经营管理知识和党的路线、方针、政策等。而其中最为主要和必须掌握的知识有两个方面：一方面是马克思主义的理论，因为在我们中国，一个成熟的领导者，必须首先是一个马克思主义者。只有比较系统地掌握马克思主义的基本理论，善于运用马克思主义的立场、观点和方法观察问题和解决问题，才能在错综复杂的社会现象中，抓住事物的本质，才能更好地理解和贯彻执行党的路线、方针、政策，不断开创各项工作的新局面。另一方面的知识就是领导科学和管理科学知识。象化学家必须懂得化学，物理学家必须懂得物理学一样，作为一个领导者和管理者，必须懂得领导科学和管理科学。因为这些知

识，正是领导者和管理者的专业理论知识。只有学习和掌握了这些知识，才有可能在实践中把自己锻炼造就为一个合格的现代领导者和管理者。所以每一个领导干部都应该有计划、有步骤地、系统地、认真地阅读一些有关领导和管理科学方面的著作和文章。以求不断丰富自己的领导科学知识和管理知识，为更好地掌握和运用现代领导和管理工作的规律打下理论基础。

《领导·管理·人才》这套丛书，就是为了适应广大领导干部学习和掌握现代领导和管理科学知识的需要而编辑出版的。其中的一些文章已经在我省县团级干部现代化领导和管理知识函授班上讲授过，受到了普遍的好评。现在经过作者进一步修改，再次集中出版。它对于广大领导干部进一步系统地学习和掌握现代领导和管理科学知识，尽快提高领导和管理水平将会起到很好的作用。愿作者和读者共同努力，为从理论和实践的结合上把领导科学、管理科学和人才科学不断加以深化、提高和完善，为培养造就千千万万个合格的现代领导者和管理者，为把我们各项改革和两个文明建设事业推向前进而刻苦学习，锐意创新，不断取得新的成绩，做出新的贡献。

目 录

河南经济社会发展战略总体设想·····	(1)
能源工业发展战略·····	(26)
交通运输业发展战略·····	(65)
邮电业发展战略·····	(84)
纺织工业发展战略·····	(104)
机械工业发展战略·····	(122)
电子工业发展战略·····	(141)
钢铁工业发展战略·····	(155)
有色金属工业发展战略·····	(176)
一轻工业发展战略·····	(192)
二轻工业发展战略·····	(226)
石油化工业发展战略·····	(264)
建筑材料工业发展战略·····	(276)
食品工业发展战略·····	(304)
城乡建设、环境保护发展战略·····	(338)
建筑业发展战略·····	(375)
基本建设投资设想·····	(386)
物资流通发展战略·····	(395)
商业发展战略·····	(405)
粮食商业发展战略 ·····	(419)

农村发展战略.....	(430)
人口发展战略.....	(464)
劳动就业发展战略.....	(476)
医疗卫生保健事业发展战略.....	(481)
文化事业发展战略.....	(487)
旅游业发展战略.....	(496)
经济分区发展战略.....	(505)
编后记.....	(565)

河南经济社会发展战略总体设想

从二十世纪七十年代末到八十年代初，我们伟大的祖国结束了十年动乱的苦难之后，开始了迈向二十一世纪的新长征。在中国共产党的领导下，立志改革的中国人民正在实践中努力探索具有中国特色的社会主义道路。在这几年中，党所作出的一系列重大决策，为河南省现代化建设的宏伟大业指明了方向、开拓了道路。

党的十一届三中全会以来我国经济建设的实践表明：只要我们沿着党中央确定的正确道路坚定不移地走下去，到本世纪末，我国将成为一个政治稳定、经济繁荣、国力殷实、人民康乐的社会主义强国。我们将向全世界展现一个比较完善的、富有创造性和充满活力的、具有中国特色的社会主义模式。

河南是伟大祖国的一部分，河南的发展与全国的发展息息相关。研究制定河南经济社会发展战略，必须以全国的经济社会发展战略作为依据，自觉地服从和服务于全国经济发展的大局，在全国经济发展做出贡献的同时谋求河南的更大发展。在总体设想中，我们着重讲一讲河南经济社会发展的宏观环境与大趋势、战略指导思想、战略目标、战略重点、战略布局、战略步骤以及战略措施。

一、河南经济社会发展的 宏观环境与大趋势

从经济社会发展的宏观环境来看，我们认为目前正处于几个

转变之中。

第一，社会主义商品市场正在由封闭的、阻塞的、不协调的市场体系向全面开放的、通畅的、协调的市场体系转变。商品经济的充分发展，是经济社会发展不可逾越的阶段，是实现经济现代化的必要条件。只要有商品经济就必然有市场。在这个转变之中，我们所面临的将是一个愈来愈开放的市场，愈来愈复杂的市场，愈来愈活跃的市场，同时又是一个竞争愈来愈激烈的市场。社会主义商品市场的根本转变，通过市场——竞争——效率这样一种连动效应，正在改变着传统的经济行为与方式，勃发着一种加速经济发展的强大推动力。

第二，经济体制正在由不适应生产力发展的僵化的旧模式向着充满生机与活力的新模式转变。我国经济体制改革的目标模式，从原则上讲，是从中国实际出发的、有计划和宏观控制的、更多地通过市场机制进行协调的新的经济体制。伴随这一转变过程，种种束缚生产力发展的桎梏将被打碎，宏观经济环境将得到进一步改善。但是，由于我国传统的经济体制在集中化、实物化、封闭化和平均主义化的程度方面，都远远超过其他实行集中计划经济模式的社会主义国家，而且我们是在一个长期受封建影响的国家进行改革，传统经济体制还在顽强地产生影响并发挥作用，因此改革的阻力是相当大的，其转变也将经历比较长的时间。

第三，经济建设的格局正在由东部沿海地区向中部、西部梯度转移。我国的经济分布在客观上存在着东部、中部、西部这样三个地带。从经济建设格局的转变来看，在发展上呈现出逐步由东向西推进的客观趋势。据国家“七五”计划安排，中部地带要加快能源、原材料工业，主要是电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料的开发和建设。同时，大力发展农业，促进粮食

和其他经济作物的稳定增长。经过“七五”乃至更长一段时间的努力，逐步把中部地带建设成为我国重要的能源、原材料生产基地，若干重要的机电产品生产基地，以及能够提供大量商品粮和其他农副产品的生产基地。

河南在全国经济社会发展中所处的地位，主要是从以下两方面进行分析。

首先，河南地理位置适中，自然环境比较优越，自然资源比较丰富，交通比较便利。河南农业比较发达，是小麦、棉花、烟叶等农产品的主要调出省份之一；工业已经形成了具有相当规模、门类齐全、布局基本展开、结构趋于合理的基础，部分主要工业产品如煤炭、石油、电力、氧化铝、玻璃、轴承、矿山机械、拖拉机、磨料磨具、卷烟等在全国占有重要地位，一些大型骨干企业的技术装备在全国同行业中居于先进水平；京广、陇海、焦枝、太新、新荷等中央铁路干线纵横交错，公路运输四通八达；地上的生物资源与地下的矿产资源比较丰富。这些基本条件决定了，在国家生产力布局逐步由东向西推进的过程中，河南必将起着承东启西的重要作用。

其次，河南的经济发展水平在全国是比较落后的。我省人口多，农业人口比重大，人均的经济与科技、文化水平均居全国中等以下地位。以1984年为例，全省人均工农业总产值为645元，人均国民收入为401元，均居全国第24位；工业的全员劳动生产率比全国平均水平低14%，居17位；职工工资比全国平均水平低11%，居28位；农民人均纯收入比全国平均水平低15.2%，居22位；每万人中大专文化程度人数33人，居全国倒数第一；每万人中在校大学生7人，比全国平均水平低50%，居26位。上述各项指标如果与经济发达的省市相比，差距则更大。

从经济发展的势态来看，近几年东部沿海的江苏、浙江在调整中飞速发展，遥遥领先，先声夺人；毗邻的山东、湖北、河北等省也奋起直追，已经使我们处于“经济盆地”状态。随着沿海开放城市的进一步发展和市场竞争的加剧，群雄并起、逐鹿中原有愈演愈烈的趋势，形势发展咄咄逼人。

对于河南的省情，经过近两年的研究，其认识逐步深化。我们认为河南省情的基本特征可以概括为以下几点：

一是，地处中原，交通便利，地上地下有丰富的自然资源，经济社会发展的基本条件很好，具有综合发展的巨大潜力，但是开发利用不够。

二是，人口多、农业人口比重大，劳动力资源丰富，但是经济社会发展的负担沉重，人的素质尤其是智力水平低下。

三是，经济发展已经具有相当的规模和一定的基础，但是文化建设相对落后，科学技术和文化教育事业的发展远不能适应经济社会发展的需要。

四是，经济发展的总体规模并不小，但是人均水平太低，个别人均经济指标处于极其落后的状态；经济发展的速度比较快，但是经济效益不好。

五是，河南人民具有朴实、勤劳的美德，但是受长期封建社会传统文化惰性的影响，自然经济和小生产方式的束缚较大，商品经济观念淡薄，朴实有余，精明不足。

未来的十几年，是河南经济社会发展的关键时期。从总体上讲，重要的战略地位，优越的自然环境，丰富的自然资源，以及已经具有的物质技术基础，这是河南赖以振兴和崛起的前提条件。只要我们确定一个符合实际的，具有科学性与可行性的发展战略规划，把全省人民的积极性充分调动起来，动员和组织全省人民

发愤图强，励精图治，艰苦奋斗，那末，经过十几年、二十年乃至更长一些时间坚持不懈的努力，河南必将振兴和崛起，一定可以跻身于全国先进行列之中。这就是河南的大趋势。

二、战略目标

党的十二大提出了到本世纪末全国经济社会发展的宏伟目标。根据这个目标，1984年8月召开的河南省第四次党代会提出了河南经济社会发展的总目标：在不断提高经济效益的前提下，到本世纪末，力争实现工农业年总产值比1980年翻两番以上，人均工农业总产值和国民收入都接近全国的平均水平，使全省人民的物质文化生活达到小康水平。据此，我们提出三个可供选择的发展方案。如1—1表所示（见第6页）。

经过反复测算和综合平衡，我们倾向于第二方案。其理由是，第一方案要求到2000年工农业总产值达到2100亿元，年平均增长速度为9.4%。这个目标实现以后，工农业总产值有可能使人均水平达到全国平均水平，我省同先进省、市的差距也会相对缩小。但鉴于我省的经济效益比较差，财力、物力缺口太大，国家在我省安排的建设项目又不多，如果把发展速度定得过高，各方面的关系势必绷得很紧，其结果可能欲速则不达，甚至会出现弄虚作假和浮夸风，重蹈片面追求产值、不顾经济效益的覆辙。至于第三方案，所确定的发展速度偏低，留的余地较大，实现后我省人均工农业总产值将比全国平均水平相差1/4左右，这与省党代会提出的实现接近全国人均水平的目标有相当大的距离。

第二方案的可行性在于：其一，该方案所要求的农业年平均增长速度为7%，是比较符合实际的。1979年至1983年四年间，农

表1-1

	1980年 (基数)	第一个发展方案		第二个发展方案		第三个发展方案	
		达 目 标	到 年 平均 增长%	达 目 标	到 年 平均 增长%	达 目 标	到 年 平均 增长%
一、工农业总产值(亿元)	247.2	2,100	9.4	1,800	8.6	1,600	7.9
其中:工业	191.4	1,400	10.5	1,200	9.6	1,050	8.9
农业	155.8	700	7.8	600	7.0	550	6.5
二、人均水平(元)	476	2,300		2,000		1,800	
三、社会总产值(亿元)	420	2,600	9.5	2,240	8.7	2,000	8.1
国民收入(亿元)	194.1	1,160	9.3	1,000	8.5	900	8.0
人均水平(元)	208	1,280		1,100		1,000	
四、国民生产总值(亿元)	229	1,300	9.1	1,200	8.6	1,100	8.2
人均水平(人民币、元)	314	1,444		1,333		1,222	
折合美元	205	844		871		799	

注: ①以上方案是按2000年人口达到9000万人测算;

②人民币折合美元是按1980年汇率(1.53元/美元)。

业产值年平均增长曾达到8.2%，从今后发展趋势看，农业继续保持这样高的速度有一定困难，但达到7%的增长速度还是有可能的。其二，工业在1953年至1983年的三十年间，平均增长速度为11.6%，而该方案所要求的增长速度为9.6%，低于过去三十年的平均水平。其三，该方案要求工农业总产值年平均增长8.6%，虽然高于全国平均7.2%的增长速度，但与我省1979年至1984年实际年平均增长速度是持平的。该方案实现以后，我省人均工农业总产值、人均国民收入、人均国民生产总值都可以接近全国平均水平。这同我们提出的“翻两番以上”和“小康”的总目标是基本一致的、协调的。应当指出，在执行过程中有可能涉及上述三个方案中的某一方案或某一目标，所以第一和第三方案仍然具有参考价值。

上述目标实现后，2000年的河南将另是一番景象。一是传统工业得到了改造，主要企业基本上转移到比较先进的技术基础上来，并建成一批知识、技术和资金都比较密集的现代化企业，形成传统技术与先进技术并存的二元结构。二是现代科学技术在农业中得到相当广泛的应用，农业生产力大幅度提高，基本上实现农业从自给半自给生产向大规模的商品经济转化，从传统农业向现代化农业转化。三是全省初步形成若干个不同类型、各具特色的经济区，生产力布局不合理的状况将明显改善。四是基本建成了能源工业、原材料工业和以农副产品为主要原料的加工业为支柱的产业体群，从而推进全省工业向优势型转化。五是城市和农村劳动力将大量转向第二、第三产业，第三产业在国民经济中的比重将大大提高。六是培养造就出相当数量的各方面的专门人才和一大批受过良好教育、技术熟练的劳动者。七是扩大了横向经济技术联系的范围，对外贸易在经济增长中的作用日益增强，初步建立起

一些出口主导型的产业部门。八是将形成包括消费品、生产资料、资金、技术劳务在内的社会主义市场体系。九是社会生产力达到一个新的水平,经济实力大为增强,成为经济、科技、文化比较发达的省份之一。十是城乡居民人均收入达到千元以上,人民的物质文化生活达到小康水平。

三、战略指导思想

我们认为,在今后十几年乃至更长时间,河南经济社会发展总的指导思想是:从河南实际出发,进一步解放思想、放宽政策、大胆改革、锐意进取,在“对外实行开放,对内搞活经济”方针指引下,以提高经济效益为中心,立足地上地下资源优势,面向市场组织生产,大力促进科学技术进步,积极发展横向经济联合,促进有计划的商品经济更大发展,努力建设高度的精神文明和物质文明,使全省人民尽快地由温饱到富裕。

第一,全面实行对内对外开放,积极吸收省外、国外的资金、技术和人才,促进自然资源优势向经济优势转化

社会生产力发展到今天,任何一个国家和地区都不可能拥有自己所需要的一切资源和技术,企图在闭关锁国状态下去实现现代化是不可想象的。封闭的结果必然是闭目塞听,愚昧落后。只有实行对外开放,才能不断在新的视野和观念下去吸取新的技术和知识,才是走向文明、富裕、兴旺、发达的必由之路。河南资源丰富,实现自然资源的转换无疑是振兴经济的重要途径,然而拥有众多的资源无力开发,具备优越的自然条件而不能充分利用,这就是我们目前经济发展比较落后的症结所在。国内外许多事实证明,资源丰富的地区,不一定是经济发达的地区,这里有一个

资源同资金、技术有效结合的问题，而资金不足、技术落后，恰是我们的劣势所在。由此看来，要实现自然资源优势向经济优势转化，促进经济振兴，就必须打破僵化的封闭式经济格局，建立起适应商品经济发展的充满生机与活力的开放式经济格局。

第二，由轻视知识、轻视人才向尊重知识、尊重人才转变

长期以来，在左的思想影响下，从理论到实际，从政治、思想、组织、经济、文化到社会生活的各个方面，河南轻视知识、轻视人才的积习很深，致使许多知识分子长期处于人心思走、无心奋进的精神状态之中。这种状况如不彻底改变，河南将始终落后于人，受制于人。实现由轻视知识、轻视人才向尊重知识、尊重人才的转变，首先，要在全社会树立一种观念，培养一种感情，形成一种风尚。特别是各级领导干部更要有爱才之心、识才之目、用才之胆、育才之方，领导不可能样样高于别人，但必须具有超群的用人才干和胆略。识才、用才不易，护才更难。在对于人才的诽谤面前，领导者不可听信和惧怕那些不负责任的闲言碎语，而要敢于站出来讲话，力排众议，保护人才。其次，要努力建立起一种尊重知识、尊重人才、更好发挥知识分子作用的人才激发机制，制定一系列能最大限度地激发人们聪明才智的政策。各项政策制定之后，决不可把它们束之高阁，而是要言必信，行必果，真正把各项知识分子政策落到实处，为知识分子创造施展才能的良好环境，使每个有真才实学的人都有用武之地，都能为振兴河南大显身手。

第三，由片面追求速度和数量向大力提高经济效益和质量转变

长期以来，我们把经济发展仅仅理解为工农业产品产量和产