

余英时 著

陈鹤良 译

上海三联书店

2010年10月

经济计划 理论与实践

-53

ISBN 7-309-07000-0

前 言

由于历史的原因,我国建国后长期实行以中央集权为特征的单一的计划经济体制。这种体制在历史上曾发挥过重要作用,经济建设取得了巨大的成绩,但随着生产力的进一步发展和国际情况的变化,它越来越成为一种桎梏。党的十一届三中全会以来,我国的经济体制改革取得了举世瞩目的成就,整个经济运行机制已从过去单一的计划经济模式向建立社会主义市场经济体制目标逐步转变,极大地解放和发展了社会生产力。与此相适应,我国的计划体制也进行了相应的改革,不断缩小指令性计划的范围,日益扩大指导性计划和市场调节的比重,突出计划的宏观性、战略性和政策性,以及计划指标在总体上的预测性和指导性,经济计划工作正按照加快建立市场经济体制的要求来进行。在整个经济体制改革的过程中,计划作为国家宏观调控的重要手段,在国民经济和社会发展中发挥着重要的作用。同时,在深化改革的过程中,计划调节也遇到了许多新情况和新问题,需要在理论和实践上进一步探索。

我于1962年毕业于厦门大学经济系计划统计学专业,在福建省统计局工作8年后调到福建省计划委员会工作,至今已26年了。这期间,我从一名普通的计划干部成长为综合处长、副主任、主任,其中担任省计委正副职领导至今也整整13年了。我与经济计划工作结下了不解之缘,产生了深厚的感情。我所从事的工作使我基本经历了70年代以后我国经济体制改革的各个阶段,参加了我省计划体制改革的每一个过程,主持和参与了我省这段时期的国民经济和社会发展的几个五年计划及其每个年度计划的拟订和实

施,参加了许多全国和全省的有关会议,起草了许许多多的有关报告、提纲和总结。特别是进入 90 年代,随着小平同志视察南方重要讲话的发表和党的十四大的召开,我国在经济体制改革的理论和实践上实现了重大突破,经济体制改革走向深化和制度创新的阶段。我的工作迫使我要认真地思考这样的问题:如何更好地搞好自己的本职工作,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,更新计划观念,改革计划体制、计划内容和计划方法,从而更好地发挥计划部门的积极作用,促进福建经济的持续、快速、健康发展。长期的计划工作实践使我深深体会到,经济计划、计划体制改革是整个经济建设和经济体制改革的重要组成部分,有着重要的位置。搞好这项工作,有较高的要求,要理论与实践相结合,有较大的难度,特别是在体制转轨时期更为复杂。这就需要计划干部本身的努力和素质的提高,同时还要人们的理解和支持。

长期以来,由于工作的需要,也由于个人的爱好,我一直坚持学习。对实践中提出的一些问题进行理论上的琢磨和思考,有时还应邀做专题报告,写写文章。而且,我有机会多次随同省领导和国家计委领导访问和考察了许多国家,参加了 1983 年国务院港澳办和香港新华社分社举办的“香港工商业研讨班”学习,等等,这有助于我增加对资本主义国家和前苏联东欧国家经济体制的了解。我深深体会到,我们要在马克思主义、毛泽东思想和有中国特色的社会主义理论指引下,加快发展我国的经济,坚持走改革开放的路子,同时借鉴市场经济发达的国家和地区的经济运行管理模式,从我国的国情出发,把理论和实践结合起来,把别国经验和本国实际结合起来,解放思想,实事求是,开拓进取,逐步建立起适合国情的经济管理体制。这次收入本论文集的,主要是在改革开放 17 年来所发表的大部分论文和一些带有改革和发展内容的讲话摘录,以及一部分新闻记者的采访或答记者问。本着历史、客观的原则,本

书对所收入的文章只做技术上的订正,不以现在的认识去修改过去的观点,以便体现自己的思想认识和理论研究随着改革开放伟大实践的进展而不断得到深化的过程;同时,力图从一个侧面作为福建省的经济社会发展和改革开放(主要是计划体制改革)某些进程的“历史备忘录”。因此,文章基本上按发表的时间先后进行编辑。鉴于保持本书作为个人论文集的特色等原因,有以下几类文章在收集的范围之外:改革开放前撰写的各类文章,以及改革开放以来写的但不具有收集价值的文章;与其他同志合作发表的文章;参加起草省党代会和人大会议报告的有关部分内容;作为省委、省政府确定的重点调研课题负责人的文章;担任《福建省经济年鉴》(从1995年开始更名为《福建年鉴》)副主任委员期间与主编一起编辑以及为年鉴综合篇撰写的文章;担任主编的书籍及有关内容;代表省政府向人大、政协“两会”所作的年度报告;代表省计委向省委、省政府所作的汇报材料;参加省里和全国组织的各类代表团访问外国回来后撰写的考察报告;组队下基层的调研报告;各类学术讲座和专题报告的有关材料,等等。此外,由于实际工作繁忙,自己平时没注意收集整理,加上时间仓促,有些文章这次没能收集进来,如在香港中华总商会举办的有香港和外国专家学者参加的“香港工商业研讨班”结业酒会上发表的演说(《香港《大公报》报导),回省后写的《关于进一步打开对外经济工作局面的几点建议》(省政府办公厅《经济动态》刊登)等。

纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。几十年来,我总是力求把自己的所学与工作结合起来,努力做到理论与实践的有机结合。但我深感计划工作涉及的理论和实践问题十分广泛,由于个人水平和时间的限制,对许多问题未能很好研究,而即使对一些有过研究的问题,在认识上也存在着这样那样的错误和不足,恳请读者批评指正。

本书编辑完成之时，正值中国共产党诞辰 75 周年这一日子来临之际。党是母亲，是党把我从偏僻山村的穷孩子培养成今天一名担任领导职务的国家公务员。谁言寸草心，报得三春晖。此时此地我怀着深深的感情，祝愿在党的领导下，我们伟大祖国繁荣富强，民族昌盛，人民幸福，社会主义事业蒸蒸日上。

作 者

1996 年 6 月 30 日

目 录

前言	(1)
----	-----

经济理论探索篇

牢固树立以农业为基础的思想	(2)
缩短基本建设战线是当务之急	(6)
从粮蔗争地看农业现代化的一些问题	(9)
论发挥地区经济优势的几个问题	(13)
浅谈物资计划体制改革的几个问题	(24)
关于加快第三产业的发展	(29)
发展社会主义市场经济,加强和改善宏观调控	(33)
进一步扩大利用外资	(41)
关于建立社会主义市场经济体制的若干问题	(44)
坚持实事求是,做好经济工作	(54)

改革与发展对策篇

提高认识,增强信心,努力促进福建经济的全面高涨	(60)
更新计划观念,转变计委职能	(68)
抓机遇,借外力,加快福建经济发展	(71)
贯彻执行宏观调控政策,调整优化福建产业结构	(75)
加强和改善宏观调控是建立社会主义市场经济体制的重要 内容	(79)
加强和改善宏观调控,努力探索新时期计划工作	(86)

顺潮流大力培育市场,求发展改善宏观调控	(100)
积极运用两种手段,促进福建市场的培育和发展	(103)
福建产业结构的现状与发展	(110)
增创新优势,更上一层楼,努力开创福建经济工作新局面	(119)
加快福建市场体系的培育和发展	(143)
注重经济与社会的协调发展	(150)
把福建建设成为海洋经济大省	(151)

国土规划与区域发展篇

关于编制闽南三角开放区规划的几个问题	(154)
提高认识,努力探索,搞好福建省国土规划工作	(164)
谈搞好贫困地区经济发展规划	(177)
谈支持闽东经济发展	(184)
加强海建工作,搞好海建规划	(186)
开发建设湄洲湾,加快福建经济发展	(192)
提高认识,抓好中心环节,进一步加强福建省国土工作	(199)
解放思想,开拓思路,大展闽南开放开发新宏图	(210)
论福建省区域经济发展的战略思路	(217)
谈搞好新时期国土地区工作	(234)

年度计划篇

推进治理整顿向纵深发展,为“八五”计划创造良好开端 ...	(238)
调整结构,提高效益,搞好 1992 年福建省经济计划工作 ...	(247)
关于加快 1993 年福建省经济社会发展与体制改革的若干 问题	(255)
加大计划投资体制改革力度,促进国民经济持续、快速、健康	

发展.....	(265)
认清形势,明确目标,全面完成“八五”计划.....	(275)
积极推进“两个转变”,努力实现“九五”开好局起好步	(288)

跨世纪发展规划篇

描绘好跨世纪发展的宏伟蓝图.....	(302)
遵循新要求,搞好跨世纪发展规划	(310)
“九五”福建产业发展的选择.....	(313)
实现跨世纪的新发展.....	(320)
福建省跨世纪发展规划的编制过程及其特点.....	(323)
回顾“八五”,展望“九五”,迈向新世纪.....	(328)

新闻发布与记者采访篇

培育和发展市场:计划部门大有作为	(352)
谈建国 45 年来福建省国民经济与社会发展的主要成就 和计划体制改革等问题.....	(358)
在'96(香港)福建“九五”计划说明会新闻发布会上的 讲话(摘录).....	(375)
谈福建迈向 21 世纪的战略举措	(378)

经济理论探索篇

牢固树立以农业为基础的思想

解放以来,我国的社会主义建设取得了很大成就,农轻重之间的比例关系也发生了很大变化。解放初期,在国民生产总值中,农业产值占 70%,工业产值占 30%,其中将近四分之三是轻工业。现在,工业比重提高到 75%左右,其中重工业几乎占 60%。这就是说,由于社会主义经济建设的迅速发展和生产资料优先增长规律的作用,原来很微弱的重工业在社会全部生产中所占的比重有了很大提高,而农业所占的比重却大大降低了。工业比重上升,农业比重下降,是实行社会主义工业化的必然趋势,但彼升此降的速度,要有一个比例。由于农轻重的方针没有得到切实贯彻落实,重工业发展速度超越了农业的现实基础。当前,农轻重之间比例失调,农业和轻工业的发展不适应生产建设和人民生活的需要,而重工业中燃料、动力、原材料不足,交通运输紧张,影响了国民经济的迅速发展。在国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的时期内,就要调整好农业、轻工业、重工业的比例关系,使三者协调发展。贯彻以农轻重为序的方针,就要真正把农业放在第一位。农业上去了,轻工业和重工业才有可能上来。因此,我们要千方百计地把农业搞上去。当前,我认为有几项工作对加强农业有特别重要的意义。

首先,要牢固树立以农业为基础的思想。农业是国民经济的基础,当然也是实现四个现代化的基础。我国三十年来的社会主义建设中,那一年农业生产丰收了,当年或次年国民经济就前进,就高涨;相反,农业欠收了,国民经济就停滞不前,甚至倒退。历史经验充分证明,要加快国民经济的发展速度,关键是加快农业的发展。

当然,要把农业搞上去,是不容易的。经过三十年的努力,我国农业生产的发展,在我国人口多耕地少的条件下,取得了很大的成绩,但仍然比较落后,农民口粮低,收入少,不能为国家建设提供大量的商品粮和积累资金。在目前科学水平和物质条件下,农业生产受自然因素的影响较大,要改变这种不适应的落后面貌,需要付出巨大的努力。我们必须看到这个问题的严重性和紧迫性。但是,这个问题长期来没有被所有人充分认识和重视,实践中农业总是提不到真正第一位上来,七折八扣,农业实际落在重轻工业后面,因而也就不可能得到真正解决。这个问题不解决,贯彻执行农轻重方针就是一句空话,口头上是农轻重,实际上是重轻农。我们必须在思想上牢固树立起以农业为基础的思想,集中精力把农业搞上去,从理论到实践,从口头到行动,真正把农业放在第一位,实现农业生产的高速度发展。

其次,必须坚定不移地贯彻落实党的农村政策。为了加快发展农业生产,党的十一届三中全会提出了当前发展农业生产的一系列政策措施和经济措施。林彪、“四人帮”的极左路线,把党在农村的经济政策破坏得不像样子,集体经济被搞穷,农村干部和群众的社会主义积极性遭到了严重的挫伤。正确处理农轻重的关系,必须认真落实党的政策,包括现阶段党在农村的经济政策。当前要特别强调稳定“三级所有、队为基础”的制度,保护和尊重社队的所有权和自主权;坚持各尽所能、按劳分配的原则;允许社员经营少量自留地和经营家庭副业,允许正当的集市贸易;坚持等价交换的原则,在价格上执行“计划第一、价格第二”的原则,有计划地提高某些农副产品价格,降低某些支农工业品的价格,缩小历史上遗留下来的工农业产品的剪刀差。党的十一届三中全会以来,几亿农民的社会主义积极性被进一步调动起来,农业生产和农村面貌有了显著的变化。但是,由于林彪、“四人帮”的干扰破坏,多年来政策多

变,失信于民,农村中干部群众仍然存在“怕政策变”的忧虑。我们必须取信于民。

再次,计划部门要以农轻重为序安排国民经济计划,就是说在订计划的时候,要以农业为出发点,对国民经济各部门和人力、物力、财力进行上下左右、反复多次地综合平衡,使国民经济的发展真正建立在发展农业的基础上,最后又落脚在确保农业因而也是确保整个国民经济高速度发展这一基本点上。实践证明,整个国民经济的发展速度,最终取决于农业。调整国民经济,首先就是要把农业的发展速度调上去。研究、制订和检查落实计划,首先必须从农业开始,其次才是轻工业、重工业和其他;要先看农业所能提供的商品粮、经济作物和劳动力,再来考虑轻重工业和其他的可能性和必要性;要先安排农业发展的资金和生产资料,再来平衡轻重工业和其他,进而从总体上来确定整个国民经济发展的规模、速度和比例关系。总之,要遵守一个界限,就是安排计划,搞经济建设,不能超越农业所能承担的能力,不能离开农业这个基础,这是经济稳定的界限。我国的建设经验证明了这一点,如果越超了,就要退下来。同时,要注意到,我国有9亿多人口,其中80%是农民。我们作计划就要实行先生活、后建设的原则,安排好人民(特别是农民)的生活。从这一点考虑,也应该尽快发展农业,使粮食生产和其他农副产品生产的发展同人民生活的要求相适应。为了确保农业在国民经济发展次序中的首要地位,当前特别强调发展农业,缩短基本建设的战线,是完全正确的。在调整中,适当地调整重工业和农业、轻工业的投资比例,提高农业、轻工业的投资比重。地方的机动财力要基本上用于农业。

最后,各行各业都要大力支援农业。这种支援过去也十分强调,但由于思想上没有十分明确,使农业得到的实际援助不很大,有的甚至乘机坑农,挖社会主义集体经济的墙脚。这种支援应该是

真心实意的，各行各业应该把支农看作是份内的事，把自己的工作进一步转到以农业为基础的轨道上来，在思想上、组织上和人力、物力、财力各个方面大力支援农业。在现阶段还存在着社会主义两种所有制的条件下，认真做好商业支援农业，搞好工农业产品的交换，充分发挥社会主义商业在城乡之间和工农之间的纽带桥梁作用，对于正确处理农轻重关系，加速农业现代化的进程，有着重要的意义。

（本文发表于《中国经济问题》1979年第4期）

缩短基本建设战线是当务之急

基本建设是社会扩大再生产的重要手段，在现代化建设的进程中担负着既光荣又艰巨的任务。建国以来，我省基本建设同全国一样，取得了很大的成绩。

但是，当前我省基本建设方面仍然存在着不少困难和问题。首先，突出地表现在基本建设的项目过多，战线过长，建设规模超过了人力、物力和财力的可能，综合平衡没有搞好。有些重点项目不能保证，不少项目长期投不了产，形不成能力，半拉子工程、“胡子”工程和“孙子”工程多，个别工程甚至把投资变成了工资，给吃掉了。其次，项目的安排缺乏科学依据和实事求是的态度。有的大中型项目开工后投资比原计划增加了二三倍，搞了多年仍投不了产；有的虽然建成，但由于生产条件不具备不能投产，放在那里“晒太阳”。第三，投资方向不对。从总的看，多年来重工业投资比重过大，农业、轻工业投资比重偏小；生产性投资比重过大，城市建设和人民生活投资比重偏小，造成了一些比例关系严重失调。从具体行业和产品看，个别部门或单位在某计划期内的投资与产品产量的增加比例悬殊很大。有的长线项目施工投产了，但长期开工不足。有的搞“小而全”，造成了很大的浪费。第四，个别单位违法乱纪，挪用其他资金和“三材”搞计划外工程，或者随意扩大甚至更改计划规模，冲击和影响了计划内工程。第五，有的项目领导不强，指挥不力，领导班子经常更换，直接影响了工程进度和投资效果。

基本建设存在的这些问题，主要原因是林彪、“四人帮”的干扰破坏，是他们大肆宣扬的“需要就是计划”的实用主义哲学的直接

恶果；同时也跟我们的思想作风、工作方法和现行管理体制有关。在思想指导上受极左思潮的影响，认为上马是马克思主义，不上马就不是马克思主义，因此争多、贪大、求全；在作风上缺乏调查研究和实事求是的科学精神，甚至瞎指挥；在工作方法上没有搞好综合平衡，顾此失彼；在体制管理上单纯靠行政办法，投资搞“供给制，效果无责任制”，造成“一年之计在于争，争了项目一身轻”，没有按客观经济规律办事。这些问题造成了国家财力、物力的巨大浪费，加剧了国民经济比例失调，助长了不正之风，成了国民经济建设中非解决不可的尖锐问题。

搞基本建设，国家要投入人力、物力和财力，借以形成产品的生产能力或工程效益，而在建设时间内，它是无法生产出所需的产品的。在一定的时间内，国家的人力、物力、财力又是有限的，这些有限的财力、物力不但要用于基本建设，而且主要的还要用于生产、维修和人民生活以及其他方面的需要。这就要求基本建设项目的多少、规模的大小一定要和所能提供的人力、财力、物力相适应，如果超越了，特别是超过了农业所能提供的可能，就会欲速则不达，达不到预期的目的，甚至会打乱整个经济建设计划。因此，一定要从投资的效果出发，项目一定不能过多，战线一定要短，重点一定要有保证，项目要分期分批地上，战役要一个一个地打。只有这样，才能按质、按量、按期地完成任务，达到最佳的经济效益。

搞好基本建设的调整，要从多方面做工作，但目前最迫切的是要认真搞好综合平衡，调整基本建设的规模和投资方向，提高农业、轻工业的投资比重，加强重工业中的短线薄弱产品和交通运输，积极安排好人民生活的建设，清理在建的基本项目，严格控制新项目上马，集中力量保一批条件好而又急需的重点项目。这是基本建设贯彻调整方针的必要而积极的措施。

基本建设要缩短战线，集中力量打歼灭战，也是说起来容易做

起来难。其中一个重要原因，就是有的领导没有全局观念，他们在口头上、道理上也讲要集中力量保重点，但一到项目具体安排时，就各自强调自己方面的重要性，不顾全局了。因此，要把基本建设的调整工作搞好，关键是加强领导，统一思想，局部服从全局，强调按客观经济规律办事，项目该砍就砍，该停就停，该缓就缓，集中力量保重点项目上马，并开足马力进行建设。只有这样，才能加快四化建设的步伐。

（本文发表于《福建日报》1979年8月30日）

从粮蔗争地看农业现代化的一些问题

福建省地处亚热带，气候温和，雨量充沛，日照时间长，种植甘蔗的自然条件很好。早在明朝中叶，这里的手工榨糖业已相当发达。解放后，福建省蔗糖生产得到较大发展，特别是近三年来发展更快，产量三年翻了两番，上调量增长了近4倍，国家、地方、社队和社员四满意。

但是，福建蔗糖生产的进一步发展遇到了困难，主要原因是粮蔗争地的问题不好解决。

福建目前平均每人只有8分地。在盛产甘蔗的南部沿海地区，平均每人只有6分地左右，社员口粮标准较低。因此，在耕地的安排上始终存在着粮蔗之争：若是先种足粮食，保证口粮逐年有所增加，甘蔗面积就无法扩大；若是先让甘蔗有较大发展，粮食生产和提高口粮标准就没有保证。因此，如何正确处理粮蔗之间的关系，解决好粮蔗争地问题，是福建蔗糖生产能否继续高速度发展的关键。

粮蔗之间存在着既相互制约又相互促进的辩证关系。要使二者相互促进，就要大大提高粮食的生产水平，做到以粮带蔗，以蔗促粮，夺取粮蔗双丰收。这几年，许多社队在完成国家粮食种植计划的同时，积极发展甘蔗种植，把交售甘蔗奖售的化肥和收入，拿出一部分用于提高粮食的单位面积产量，在粮食增产、社员口粮有所增加的基础上，又腾出一部分耕地种植甘蔗，夺取了粮蔗双丰收。实践证明，这是一项正确的、行之有效的办法。

但是，单靠提高粮食单产腾出耕地来发展甘蔗是有限的。解放