

中国西北乡镇企业的 现状与未来

主 编： 刘 强 朱天奎

陕 西 人 民 出 版 社

顾 问:

张常乐 (陕西省乡企局局长)

黄植培 (甘肃省乡企局副局长)

吕重光 (宁夏乡企局局长)

任志实 (新疆乡企局局长)

霍 灿 (青海省乡企局局长)



序 言

杜 潤 生

经济改革经过十几年时间，使整个国家加快了发展的步伐。但由于区位差异和改革深化程度有别，东部沿海和中西部地区发展差距拉大了。而且，按目前趋势发展下去，今后若干年内还会拉得更大。

近年来，不断出现由西向东涌进的所谓“民工潮”。这正是地区收益差距所引发的群众行为。这件事已引起当事者各方的注意，并谋求解决办法。我估计简单办法，如封锁劳力流动，建立各种堵截制度等等，是无效的或至多有暂时效果。而且，这样做，将使初始形成的劳动力市场受到损害，是与改革方向相逆的，不可作为主要的选择。另一方面，也应估计到，任“民工潮”自发发展也非良策，这会带来种种社会问题，甚至影响安定局面。因此，必须找到一种因势利导的社会政策。

长久之计，简言之，不外两点：一、深化改革，发挥地区资源比较优势。中西部地区优势在于初期矿产品和农产品的生产。有一批国营大中型企业，在计划价格体制下赢利微薄，常有亏损，规模不小，而吸纳就业能力很低。已有工业对社会发展的拉力不足。如果能使工农业全面转上市场经济轨道，首先，取消政府价格管制，由市场形成价格，使当地富裕而全国稀缺的资源在市场交换中获得合理的比价，这些产品的生产者比较利益得到相

应的照顾。这样，就可以提高整个经济赢利水平，个人也从中得益。

其二，是发展以劳动密集型为主的第二、第三产业，大量地吸收农村劳动力就业，缩小乡镇企业发展落后于东部的差距。改进土地利用方式，发展高产旱作农业，种草养畜，增加园艺业等，也可缓解人地紧张关系。把过度密集耕地上的劳力，拉到二、三产业领域谋生，利于土地向务农户适度集中，使务农户除了从地区差价上得到好处之外，更从规模经营得到好处。

由于资金与技术缺乏，在中西部更应强调发挥多方面多层次经营积极性，公私并举，多轮驱动，调集千家万户积极性。在高山地区，交通不便，除某些宜于就地开发的项目外，一般工业项目应当集中于交通便利的地区，定向吸收贫困山区农民易地就业。对家庭手工业、个体服务业应予更多支持。

国家对后进地区、贫困地区基础建设尤其是交通应予资金支持，对当地发展产业项目应该有选择地给予政策优惠。但“输血”是为了“造血”，通过发育市场，发挥当地资源优势，增强自体造血机能，才是治本之策。

这本《中国西北乡镇企业的现状与未来》论著，全文尚未阅读，不敢妄加评价，写作宗旨是应当肯定的。我所写的上述叫做序言的东西，只可视为全书中一段补白，供读者参考，并对著作者们为欠发达地区的发展奔走呼号、出谋献策的努力，表明支持。

前 言

西北地区面积接近全国的1/3，能源和资源在全国具有独特的优势。但目前经济的发展仍处于落后状态，属于我国经济不发达地区。据统计，1989年全国人均国民收入1189元，江苏省1627元，而西北五省平均只有945元，只相当于江苏省的58.1%。著名经济、社会学家费孝通教授指出：这个差距不是在资源上，而是差在水平上，差在乡镇企业区域发展不平衡上。事实的确如此。

改革开放十多年来，西北地区经济有了很大的发展，但和许多省区比较，仍然还很落后，一个重要的原因就是乡镇企业没有赶上，致使多骨少肉的经济格局没有根本改观。据国家农业部1992年11月公布的全国30个省市乡镇企业综合指标排列顺序，陕西名列第16位，甘肃第21位，宁夏第22位，新疆第25位，青海第27位。在同年6月公布的全国1991年乡镇企业总产值超过50亿的15个县、市，超过10亿元的8个乡镇和超过2亿元的9个村中，西北五省一个也没有。甚至公布的“1991年全国农村综合实力百强县”名单中，西北五省也没有一个榜上题名。可见差距之大。从全国经济发展水平看，凡是经济发展较快，农民收入增加快的省区，都是乡镇企业大发展的省区。因此，到本世纪末这短短的七八年内，西北地区总体经济能不能上去，能不能实现第二步战略目标，人民生活能不能达到“小康”水平，难点在农村，潜力和希望也在农村，这就要抓住时机，使乡镇企业有一个大的

发展。

西北五省(区)乡镇企业的发展状况如何,其特点和优势有哪些,在本地区改革和开放中的作用怎么样,在全国范围内处于什么样的位置,近年来在发展中的主要经验和教训有哪些,特别是与东部及中部大多省区相比发展缓慢的主要原因和困难是什么,其发展前景如何,应该怎么办……等等这些问题,正是驱使我们编著这本册子的动因。

本书从结构上分为三大篇:总论篇、分论篇和经验篇,试图对上述问题进行一些探讨和研究。在表现手法上,力求生动、具体、实用,尽量避免大、空、泛,因而,各部分不同程度地运用了许多典型事例,并专设了“经验篇”,其中特别注重总结了一批起步时间不长、发展规模不大、但很有特点的中小企业的成功经验,意在对西北广大地区有更直接的启迪和借鉴作用。

本书是集体研究成果的结晶,它充分体现了专业理论工作者、政策研究人员、政府部门工作者和乡镇企业第一线实际操作者之间横向交叉与通力合作。该书由刘强、朱天奎设计提纲并组织实施。参加撰稿的同志有,总论篇:刘强、朱天奎;分论篇:赵天振、阎生延、吴彩霞、刘卉、李来顺、赵少华、霍灿、刘占山;经验篇署名在文后。李来顺同志参加了组织工作和对部分章节的修改。全书最后由刘强、朱天奎统稿、定稿。

本书在编写过程中,得到了西北五省(区)各乡镇企业局的大力支持和通力合作,五位局长欣然担任该书顾问,对整个编写和出版等工作给予了具体指导和大力支持;在我们赴有关省、地、市、县、区及许多企业进行具体采访和实际考察中,都得到了当地政府和企业的热情接待和密切合作;学术界许多学者们的

著作、论文和研究成果给了我们很大的启迪和借鉴，少走了许多弯路，陕西省委党校的许多老师和图书馆的一些同志对该书的完成也给予了极大的支持和帮助。更要提到的是曾任中共中央农村政策研究室主任的杜润生同志，不弃晚辈浅陋，欣然应允作序，这对我们是最好的支持和鼓励。对以上所有同志以及对本书有过帮助但未提及的所有人，我们在此致以诚挚的谢意。

关于西北乡镇企业的理论研究，我们感到就像西北乡镇企业的发展一样，还比较薄弱和落后。本书也只是进行了一次探索性的尝试，许多问题还有待更进一步展开和具体探讨。加上我们水平有限，时间短促，书中难免有许多纰漏和不足，敬请各位同行和广大读者批评指正。

在中国乡镇企业迎来“第三个春天”的时候，我们把此书作为一份微薄的礼物，献给所有关心大西北乡镇企业发展的人们。假若它能为西北乡镇企业的大发展、大腾飞起到一丁点推动或启迪作用，我们也就感到很欣慰了。

编 者

1993年1月

目 录

序 言.....	(1)
前 言.....	(1)

总 论 篇

●我国乡镇企业发展概况.....	(3)
一、我国乡镇企业的发展经历了四个阶段.....	(3)
二、乡镇企业在我国经济建设和社会发展中发挥了重要作用,显示了巨大威力.....	(16)
三、我国乡镇企业的发展东西差距很大.....	(23)
●乡镇企业在西北经济发展中的战略地位.....	(28)
●西北地区乡镇企业发展的基础、现状和特点.....	(37)
一、西北发展乡镇企业的自然条件.....	(37)
二、西北发展乡镇企业的社会环境和基础设施.....	(41)
三、西北乡镇企业的发展现状.....	(45)
四、西北乡镇企业发展的特点.....	(49)
●西北乡镇企业发展的制约因素、问题与困难.....	(55)
一、西北乡镇企业发展的制约因素.....	(55)
二、西北乡镇企业发展中存在的主要问题.....	(61)
三、西北乡镇企业发展中所面临的困难.....	(67)
●西北乡镇企业发展的优势、目标及加快发展的对策思考	

.....	(75)
一、西北地区发展乡镇企业的优势和有利条件.....	(75)
二、西北各省乡镇企业发展的目标.....	(82)
三、加快西北乡镇企业发展的对策思考.....	(83)

分 论 篇

●陕西乡镇企业的过去和未来.....	(117)
一、拼搏奋进的巨大成就.....	(117)
二、靠改革开放展翅起飞.....	(128)
三、步子不小优势尚未发挥.....	(133)
四、展望未来前程似锦.....	(136)
●辉煌的成就 灿烂的希望	
——陇原乡镇企业发展壮大的艰辛历程.....	(146)
一、乡镇企业发展的现状及结构.....	(146)
二、乡镇企业发展的光辉历程.....	(149)
三、乡镇企业在国民经济中的地位和作用.....	(159)
四、乡镇企业发展的基本经验和教训.....	(174)
五、乡镇企业发展中出现的问题和对策.....	(180)
●宁夏回族自治区乡镇企业的现状及未来.....	(190)
一、宁夏乡镇企业的发展历史、现状及特点.....	(190)
二、宁夏发展乡镇企业的成功经验、存在问题、有利条 件和不利因素.....	(207)
三、宁夏乡镇企业的未来与对策.....	(221)
●光辉的事业 壮丽的前景	

——新疆乡镇企业发展的现状及展望·····	(228)
一、新疆概况·····	(228)
二、新疆乡镇企业发展的历史及现状·····	(231)
三、新疆乡镇企业发展的主要特点及存在问题·····	(238)
四、新疆乡镇企业发展的前景和展望·····	(245)
●发展中的青海乡镇企业·····	(252)
一、曲折的道路 可喜的成绩·····	(252)
二、经验与问题同在 困难与挑战并存·····	(260)
三、在探索中创新 在改革中前进·····	(266)

经 验 篇

• 西北第一镇·····	(275)
• 充满活力的西安乡镇企业大学·····	(283)
• 加快发展步伐 实现第二次腾飞	
——甘肃平凉市发展乡镇企业经验介绍·····	(297)
• 大力发展村办企业 建设社会主义新农村	
——陕西三原东周实业公司经验介绍·····	(304)
• 明星企业交响曲	
——记青海省上新庄藏毯工业公司·····	(311)
• 成功的奥秘	
——陕西六家乡镇企业的经营之道·····	(317)
• 塞上江南的一颗璀璨明珠——	
——记发展中的银川制钠厂·····	(327)
• 活力从何而来	

- 记延安地区建筑联营公司…………… (333)
- 以市场为导向 以质量求生存
 - 我领办乡镇企业的体会…………… (339)
- 不断解放思想 努力再创新业
 - 甘肃省天水市北道区经验介绍…………… (342)
- 来自鱼化的启示
 - 记西安鱼化寨农工商总公司…………… (347)
- 异军是怎样突起的…………… (353)
- 以市场为导向 靠科技上台阶
 - 记西安前进阀门配件厂…………… (360)
- 总结创业经验 把握发展机遇
 - 记新疆米泉线路器材厂…………… (363)
- 凭四个字起家的厂长
 - 记退伍军人、西安彤辉机械厂厂长陈文奎…… (367)
- 抓住机遇 乘势而上
 - 甘肃省宁县发展乡镇企业经验介绍…………… (373)
- 靠联合创业 凭管理腾飞
 - 陕西榆林天桥电石厂经验介绍…………… (380)
- 唯有正道是通途
 - 记青海省民和县第一铁合金厂…………… (386)
- 发达地区乡镇企业发展启示录…………… (399)

总 论 篇

○ 我国乡镇企业发展概况

一、我国乡镇企业的发展经历了四个阶段

我国乡镇企业是在农村手工业、农产品加工业和从事劳务的基础上，随着农业合作化萌芽，随着人民公社化发展起来的。但其真正稳定持续、迅速健康地发展还是在粉碎“四人帮”以后，特别是十一届三中全会以来。从年代上说，它萌芽在50年代，起步在60年代，发展在70年代，兴旺在80年代，腾飞将在90年代。概括地回顾我国乡镇企业发展的历史，可以分之为四个大的发展阶段。

（一）乡镇企业萌芽阶段（1951—1957）

我国乡镇企业是在手工业基础上，随着农业合作化运动的发展而产生的。1951年，中共中央在《关于农业生产互助合作的决议》中提出，互助组和农业社要发展手工业、加工工业、运输业、发展农民自己的商业——供销社，并提出要按“副业的需要和各人的专长实行合理的分工分业……，使人尽其力。”于是，当时就出现了各种类型的副业组和五坊（作坊、油坊、染坊、磨坊、茶坊）。全国土地改革后，在全国范围内开展了对农业和手工业的社会主义改造。根据中央、国务院指示精神，农村数百万专业零散手工业者和1000多万兼业手工业者相继参加了农业社。

农业社按照各人特长，合理分工分业，分别编成副业生产组和副业生产队。农业合作社根据各种副业生产的特点及其与农业生产的关系，分别采取不同的经营办法，有的实行统一经营、统一分配，也有的在农业社统一领导和统一安排下，独立经营，自负盈亏。农业社副业生产的经营范围包括手工业、加工工业（主要是碾米、轧花、粮油加工等）、运输业、服务业等。对于入社前依靠农业以外收入维持生活的木匠、石匠、泥水匠等，仍然允许他们继续经营。

所有这些，虽然它们都是以副业面貌出现，附属于农业社，还未从农业中分离出来，但却都为乡镇工业、建筑业、运输业、服务业等乡镇企业的发展创造了条件，奠定了发展基础。1955年毛泽东主席在《中国农村的社会主义高潮》的按语中指出：“副业必须要有确实的销路，不能盲目发展，这是对的，农村副业，就全国说来，一个很大的部分是为农村服务的，但是必须有一个不小的部分为城市服务和为出口服务，将来这部分可能扩大起来。”^①毛泽东同志的这段按语，透过农村副业的现状，科学地预示了今后乡镇企业的巨大潜力。

这一阶段从总体上来说，由于政策对头，各类副业发展比较快。原河北省委书记林铁在《河北省的人民公社运动》一文中说，在人民公社建立以前，合作社兴办的小工厂，在全省达到130多万个，有上百万的农民从事工业生产。这些数字现在看来肯定有不实之处，但从中可以看出当时兴办社队副业、企业的势头是很不小的。但是在发展过程中，随着农业合作化运动的深

①《毛泽东选集》第5卷254页。

入发展，有些合作社单纯强调农业生产，忽视副业生产，对社员劳动时间控制太死，使农民习惯经营的一些副业生产和手工业生产陷于停顿状态。有些地方甚至机械地规定农业生产合作社盖房用的砖瓦石灰，也不许自烧自制自用，限制了农业生产合作社副业的发展。1955年冬季到1956年春季，不少地区的副业生产大大衰落，某些地区的副业收入竟下降1/3—1/2。

（二）乡镇企业产生和起步阶段（1958—1965）

1958年8月17日，中央政治局在北戴河召开的扩大会议上，通过了《关于在农村建立人民公社问题的决议》。《决议》提出：“农村工业的发展，也要求从农业生产战线上转移一部分劳动力。”同年12月党的八届六中全会通过的《关于人民公社若干问题的决议》中更加明确地提出：农村人民公社制度的发展，为我国人民指出了农村逐步工业化的道路；并提出人民公社必须大办工业。当时认为，公社工业的发展，不但将加快国家工业化的进程，而且将在农村中促进全民所有制的实现，缩小城市和乡村的差别。在这种急于过渡、急于实现工业化的思想指导下，各地根据自己的情况，把一个适当数量的劳动力从农业方面转移到工业方面来。在全国范围内迅速掀起了一个利用土钢铁、土机床、土原料、土设备、土办法，举办各种“小土群”工厂的热潮。据全国17个省的不完全统计，共建立了炼铁、炼钢炉60多万个，炼出土铁240多万吨、土钢53万多吨，煤窑5.9万个，生产原煤2530万吨；水泥厂9000个，生产水泥29万多吨；小型水电站4000个，发电3640万度；还有各种农具制造厂和修理厂、土化肥厂、粮食加工厂、轧油厂、制糖厂和缝纫厂等。据1958年末的统计，全国社办工业有260万个，产值62.5亿元。

人民公社办企业的资金来源主要是：①无代价地平调原农业社办企业为公社所有；②刮“共产风”、“平调风”集资新办；③把全国10万多个手工业社（组）的35%左右转成公社工业；④把在农村的一些全民所有制企业下放给人民公社管理。人民公社办企业，就是在这公社化浪潮中，依靠行政手段，不顾客观实际和经济、社会效果，混淆不同所有制，在“二风”下，出现于广大农村的。在这“大办工业”、“大办钢铁”、“大办运输”等一片“大办”中，虽然宣告了乡镇企业的诞生，但广大农民却付出了巨大的代价和牺牲。

由于我们工作在“左”的思想指导下的失误，加上1958年“大跃进”误了农时，造成了1959年至1961年的三年困难时期，给农村经济造成了严重破坏。为了克服困难，中央作出了果断决定，要求人民公社和生产大队在今后若干年内一般不办企业，已经办的企业，不具备条件、不受群众欢迎的，应该一律停办。对于需要保留的企业，还作出了细致的审批程序和限制措施，其实质是不许社队办企业，把农村工业退到附属于农业社的副业地位和范围。于是，在全国范围内对社队企业来了个大关大停。1958年末，全国有社办工业260万个，1959年末下降为70万个，1960年末成了11.7万个，到1965年时减少到1.2万个。这种大关大停，在当时来看是必要的，但从长远和农村的实际需要看，有些过头，给农村集体经济带来了严重损失和困难。

这一阶段总的特点是，社队工业的发展经历了一个大马鞍型。

（三）乡镇企业的发展阶段（1966—1977）

从1966年开始，“文化大革命”全面展开。在整个这一阶段