



●云南人民出版社

XIANYU: QUYU JINGJI DE HUOLİYUAN

县域：区域经济的活力源

(滇)新登字 01 号

责任编辑:郭木玉

封面设计:高 伟

县域:区域经济的活力源

昆明市社会科学界联合会 编
昆明市五华区人民政府

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)
昆明银河印刷厂印装 邮编:650011

开本:850×1168 1/32 印张:11 字数:271000
1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷
印数:1-1200

ISBN7-222-02106-X/F·255 定价:18.00 元

目 录



专 文 3 0116 3651 5

中心城市县域经济发展的几个原则.....	杨健强(3)
解放思想 建立市场经济体制 推进县域	
经济发展	朱应庚(10)
优化产业结构 发展城郊型区域经济	何有德(13)
以中心城市为龙头 加快县域经济的开发	叶 茵(21)
昆明市县域经济发展战略研讨会综述	
... 昆明市社会科学界联合会 昆明市五华区人民政府(28)	

宏观研究

论昆明县域经济的四元发展战略	杨光民(43)
昆明的城市定位与县域经济的发展	胡桐元(57)
中心城市与区域经济	
——关于昆明区域经济问题的探讨	魏汝昌(60)
试析昆明市县域经济的特征与差异	张进侯 何 明(72)
关于昆明县域经济发展思路探讨	黄君坦(79)
调整结构 充分发挥中心城市的多功能作用	徐敬君(86)
县域经济“分工合作、协调发展”是一项重要	
战略任务	钱天恒(91)
加强战略研究 转变县域经济增长方式 ...	张敬峰 杨 勋(98)
昆明市县域经济系统论纲.....	何 明(109)
昆明市县域经济发展的基本思路.....	杨相来(123)



昆明市生产力布局的基本思路·····	姜世凡(131)
昆明市县域经济发展问题探讨·····	汪宏昌(136)
新税制后增加地方财政收入的 对策和建议·····	蔡杰 王昆(143)

主城中心商贸区

为县域经济发展服务 在服务中争取更大发展 ——五华区为县域经济发展服务的构想 ·····	刘 明 廖晓珊(153)
五华区实施“科技型”城区战略的建议 ·····	张文鉴 张警丹 赖 滔(执笔)(160)
五华区企业集团发展战略思考 ·····	王继红 张文鉴 卢云成(168)
实施“三大战略”，发挥城区在区域经济 发展中的作用·····	毕昆阁(175)

城郊环湖生态发展区

官渡区发展区域经济的基本思路与重大 措施研究·····	王君正 张 忠(181)
发挥优势 加快发展 努力实现呈贡县的 第二步发展战略目标·····	李忠文 曹 超(190)
把呈贡县建设成为最发达的城郊型区域经济的 基本思路与举措·····	中共呈贡县委 呈贡县人民政府(198)
打牢基础建支柱 加快发展奔小康 ——“九五”期间晋宁县经济社会发展 战略研究·····	周 聪 李文清(208)

次级城市

论次级城市经济的特征及其对昆明总体

经济的影响……………岳怀仁 张明清(217)

加速安宁市经济发展的重要战略举措研究……………姚祖贵(231)

坚持特色 发展县域经济

——宜良县经济发展的启示……………吴玲(237)

沿线开发区

“九五”期间建立昆明高等级公路沿线经济开发

带的基本思路和初步设想……………宗庆生 豆劲鸣(245)

立足县情 借路起飞 加速发展嵩明经济……………田云翔(250)

抓机遇 打基础 建支柱 谋发展 增后劲

——富民县“九五”县域经济发展基本思路……………袁斌(257)

富民县县域经济发展的思路与举措……………史家福(264)

路南县县域经济发展目标、思路及工作重点

……………中共路南彝族自治县县委办公室(270)

禄劝脱贫的基本思路和重大举措研究

……………中共禄劝彝族苗族自治县县委办公室政研科(277)

发展禄劝县乡工业的思考……………朱春贤(284)

昆明民族自治县市场经济探讨……………和少柏(290)

加快昆明市贫困地区经济发展的思考……………沈德(298)

抓住“昆禄”机遇 发展北部经济

——关于昆明北部地区经济发展的思路……………王天洪(307)

理论研究

县域经济研究的意义、指导思想和战略目标……………张怀渝(317)

县域经济发展战略与增长方式的转变·····	陈铁军 王崇理(319)
工业化、商品化、城镇化、产业多元化是县(区)级	
经济奔小康的基本道路·····	谭翔浔(328)
增长极理论与区域经济增长·····	陈利君(336)
后记·····	(346)

专 文

中心城市县域经济发展的几个原则

杨健强

经济是城市发展的基础，综合经济实力是城市生命力和辐射力强弱的主要标志。中心城市辖区内的县域经济是城市经济的重要组成部分和基本支柱。加快县域经济的发展，服务城市，富裕农村是城市经济发展全局中的重要课题。本文结合昆明市辖区内四区一市七县经济发展特点的研究，提出中心城市县域经济发展应遵循的几条原则。

一、发挥优势原则

充分发挥自己的优势，扬长避短，是加快县域经济发展的根本途径。改革开放以来，我市一些县区之所以能在经济发展方面取得可喜的成就，是因为他们能够从实际出发，因地制宜，因时制宜，充分发挥自己的优势，宜农则农，宜工则工，宜商则商，打好自己的优势“牌”，唱好自己的“拿手戏”。比如，官渡区利用自身紧靠城区，易于接受科研院所、大专院校和国有大中型企业辐射等的优势，大力发展乡镇企业，1995年，全区乡镇企业营业收入128.1亿元，分别占全市、全省乡镇企业营业总收入的51.67%和20.3%；实现税利13.81亿元，分别占全市、全省乡镇企业利税总额的52.9%和21.15%。五华区从地处城市中心区的实际出发，采取

各种措施,积极发展商贸业,仅螺蛳湾日用品批发市场,就有经营者 5600 多户,年税款达 2600 万元,年营业款 10 亿多元。嵩明县大营办事处以皮张经营为龙头,全面开放兴办年成交 180 万张西南第一、全国第二的皮张市场,迅速改变了落后面貌。路南县从自己的自然资源优势出发,要好烤烟、旅游、建材、养殖和林果等五个“龙头”,带动全县经济的快速发展,走出了一条民族地区加快发展的路子。他们的实践告诉我们,只要善于抓住自身优势这个县域经济发展的“牛鼻子”,扬长避短,选准自己发展的路子,就能促进县域经济的快速发展,高效益发展。

中心城市各县(市)区自然条件不同,经济发展水平不一,这就决定了各县域经济的发展不可能面面俱到,什么都搞。要避免经济发展的趋同性,注重发挥自己的特色和优势。因此,各地都必须从自己的实际和特点出发,立足当地的优势,扬长避短,选择那些能够在有限的时间内和空间内尽快形成生产力、发挥最佳效益,对推动本地区经济社会发展全局具有重要影响和作用的产业、产品和项目,集中有限的财力、物力优先实施,重点发展,形成特色,以此带动其他产业和产品的发展。比如,矿产资源丰富的地区,要大力发展矿产资源开发及其加工业,变资源优势为商品优势;农副产品丰富的地区,要大搞深加工、精加工,实现农副产品的多层次转化增值,走种、养、加一条龙,农、工、商一体化发展的路子;城市近郊和大型工矿企业周围地区,要充分利用信息灵通、交通便利等优势,大力发展为大工业配套,为人民群众生活服务的产业和产品。凡有条件的地方,都要不失时机地发展外向型经济,走贸工农一体化的路子。

二、市场导向的原则

近几年来,我市一些县(市)区之所以能在经济上取得长足

的进步，其重要原因之一，就在于他们能够始终坚持把市场需求作为自己制定发展规划、调整产品结构、确定支柱产业、决定新上项目的前提和出发点，一切围绕市场转。比如，呈贡县是离城区最近的郊县，该县紧紧抓住城区市场以及省内外和国内外市场农副产品需求量日增的机遇，依托自身的区位优势、资源优势，不断加快“三乡”——菜乡、花乡、果乡建设的步伐。仅1995年一年，菜、果、花的产值就分别达7780万元、1.08亿元和5000万元，有力地推动了县域经济的发展。又如，富民县从本县资源和基础条件出发，根据中心城市这个大市场的需求，把蛋鸡饲养作为本县的一项主导产业和主导产品来抓，1995年，共饲养蛋鸡52万只，产蛋4793吨供应市场，实现产值2205万元，占全县农业总产值的14.9%。

县域是联系城乡的桥梁，是沟通产销的纽带和最富活力的相对独立的经济层次。在市场经济条件下，要由传统的生产决定消费转变为市场决定生产，由靠行政手段联系生产消费转变为靠流通联系生产和消费。要树立大市场、大流通、大生产的观点，市场范围不仅包括本县、本市、本省，而且包括全国乃至世界；既有商品市场，也有生产要素市场。这些都是各县域必须奋力开拓，谋求发展的广阔空间。昆明作为云南的省会，是全省政治、经济和文化的中心，地理位置优越，交通通讯条件好，市场综合服务功能和辐射力强，商品可供量和需求量大，市场主体（生产者、消费者）和客体（商品）集中，消费集中，全市总人口370多万，市区人口162万，流动人口60余万，是一个大市场。从某种意义上说，昆明郊区最大的优势就是离昆明城区消费市场距离最近这一区位优势。各县（市）区应特别重视、研究、开拓、利用好这个大市场，紧紧依托中心城市这个大市场来组织生产经营。按照“服务城市，富民富县”的方针，在市场引导下，强化中心城区的服务功能；大力发展第三产业；认真抓好粮、菜、

果、畜以及烤烟等的生产，农工商结合，产加销一体化，加速农业产业化和现代化进程；放手发展乡镇企业，促进乡镇企业上规模、上水平、上档次、上质量。培育新的经济增长点，寻求新的发展空间。同时，要积极发展和完善县域商品市场，培育和规范要素市场，逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系，使市场主体充分进入市场。

三、集约经营的原则

经济增长方式由粗放经营为主向集约经营为主转变，这既是党中央、国务院的要求，也是我市县域经济发展到一定阶段和水平后的客观需要和必然选择。

改革开放以来，我市的县域经济从小到大、从弱到强，正在经历由粗放型向集约型转变的过程。比如，宜良县养鸭就是向产业化方面发展。全县 1995 年养鸭达 533 万只，出栏 445 万只。每个农业人口人均年养鸭 17.4 只，人均年提供商品鸭 14.6 只，总产值 3136 万元，占全县畜牧业产值的 20.8%。县里举办了种鸭场、配合饲料厂、科技培训中心，扶持了 5 个科学养鸭的综示区，建立禽产品交易市场，发展加工业，依靠科技，依靠政策，搞集约化经营。现在，宜良烤鸭覆盖全省 2/3 的县，软包装烤鸭出口到东南亚，鸭绒服装出口到国外，使养鸭和鸭系列产品开发成为该县一大优势产业。又如，五华区建设金鼎高新技术开发区，引进高新技术产业，促进经济结构的调整。金龙饭店、锦华酒店在办好酒店业的基础上，跨行业、跨地区发展，形成实力雄厚的企业集团。他们的实践告诉我们，县域经济的发展必须走集约经营的路子，以经济效益为中心，在扩大经济总量的同时，更注重经济质量的提高，使经济发展真正转到以经济效益为中心的轨道上来，转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。这

是从根本上解决目前我市县域经济运行中存在的各种突出问题的唯一选择，也是提高县域经济整体素质的必由之路。

转变经济增长方式，提高经济增长质量，要有一个过程，因此，既要打“攻坚战”，又要打“持久战”。从现实情况看，当务之急是要抓好以下几个方面：一是要确立正确的发展观念，在思想上真正树立起市场观念、质量和效益观念、科技进步观念和可持续发展观念。要向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。二是要通过不断深化改革，加快建立起有利于节约资源、保护生态、降低消耗、增加效益的经营机制，有利于自主创新的科技进步机制和有利于市场公平竞争、资源优化配置的经济运行机制。三是要加快产业结构调整。继续重视第一产业，引导农业走产业化发展的路子，乡镇企业要上质量、上规模、上水平；调整优化第二产业，按照扶优扶强的原则，强化优势，发展高科技产品、高附加值产品，促进结构升级。大力发展第三产业，努力使第三产业成为新的经济增长点。四是要加快建立科技进步机制，实行“科技兴县”战略，确立科技领先地位；增加科技投入，加快技术改造步伐，积极引进和消化国内外科技成果和管理经验，不断提高产品的科技含量。五是要转换政府职能，加强宏观调控能力，通过各项政策措施，促进经济结构的调整；用好税收、信贷等经济杠杆，把经济增长的重点放在现有企业的挖潜、改造、充实、提高上。

四、对外开放的原则

开放是县域经济发展的必由之路。历史和现实都表明，任何一个地方要加快经济和社会的发展，都不能只将眼睛盯在本地区，都不能仅仅依靠本身的物质条件和技术能力，而必须通过对外开放，招商引资，借用外部的力量，启动内部的活力。只有开

放才能促进开发，只有开放才能求得发展。“八五”期间，我市宜良县发展较快的重要原因之一，就在于他们敢于大胆解放思想，以阳宗海旅游度假区和九乡风景区的开发建设为突破口，大力推进对内对外开放，不断加快招商引资步伐。嵩明县近年来所以发展较快，也在于他们能树立开放意识，以昆曲公路建设为契机，把握昆明城区企业“退二进三”的机遇，积极推行“四靠四引”战略，即依靠大城市、大专院校和科研院所、国有大中型企业及金融财力，大力引进县外项目、资金、技术、人才。

改革开放 17 年来，从纵向比较，昆明各县（市）区的经济有了较大的发展，人民生活明显改善，综合实力有了长足的提高。但与其他先进地区特别是沿海发达地区比较，我们还存在明显差距。差距产生的原因是多方面的，最重要的一个原因，就在于我们对外开放的力度不够。由于对外开放的力度不够，我们的思想得不到更大解放，旧意识和观念得不到强有力的冲击，分析问题、研究问题和解决问题的方式方法与形势发展的要求不相适应，看不到自身所具有的各种优势，在别人大干快上的时候，我们往往还在慢慢行走。由于对外开放的力度不够，我们缺乏广泛的招商引资渠道，既吸引不来国外大量的资金、设备和技术，也吸引不来省内外的资金、技术和人才。要想加快发展，缩小与先进地区的差距，就必须树立“希望在开放，出路在开放，以开放促开发”的思想意识，进一步打破封闭的状态，把实行开放作为经济发展中的主导要素，要发展对外经济作为促进经济发展的动力，加大对外对内开放的力度。通过开放，把自身的优势充分发挥出来；通过开放，大量引进国外和国内其他地区特别是发达地区的资金、技术、人才和管理经验，开发我们蕴藏丰富的矿产资源、旅游资源和农副产品资源，以资源换技术，以产权变资金，以市场换项目，以存量换增量，促进基础产业和优势产业的全面发展，变资源优势为经济优势。

五、协调发展的原则

县域经济要持续、快速、健康发展，必须精神文明和物质文明一起抓，经济和社会共同进步，经济和环境、生态、人口协调发展。改革开放以来，特别是近几年来，我市各县（市）区坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持两手抓、两手都要硬的方针，在加快改革开放和经济建设步伐的同时，大力加强社会主义精神文明建设，大力加强科技教育等各项社会事业，在社会风气、社会治安、科技教育、环境卫生等各个方面都取得了很大的进步，有力地促进了经济建设和对外开放，涌现出了以安宁市为代表的一批两个文明建设相互促进、协调发展、共同进步的先进典型。但是，我们也要看到，近些年来，在一些地方、部门和单位，仍然不同程度地存在着轻视精神文明建设的现象，思想政治工作薄弱，拜金主义、享乐主义、封建主义腐朽思想抬头，吸毒、赌博、卖淫嫖娼等社会丑恶现象死灰复燃，这种状况必须切实改变。否则，将严重阻碍经济的发展和社会的进步。因此，各级党政组织都必须增强政治意识，始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”的指导思想和战略方针，在严厉打击那些触犯刑律的犯罪分子的同时，坚持不懈地加强思想道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，深入持久地开展反腐败斗争，进一步加强党风和廉政建设，努力提高广大干部群众的思想道德和科学文化素质。在经济发展中还要注意整治环境、保护生态、控制人口增长、提高人口素质。只有这样，才能实现物质文明和精神文明的共同进步，实现经济与社会的相互协调和可持续发展，把各县（市）区建设得越来越好。

（作者系中共云南省委常委、昆明市委书记）

解放思想 建立市场经济体制 推进县域经济发展

朱应庚

我认为云南省现在的发展形势可以用“转轨”和“接轨”四个字概括。所谓转轨，就是指我们要由传统的计划经济体制向社会主义市场经济转轨。因为属于两种不同类型的体制，所以从计划经济向市场经济的转轨，就要涉及到机构的调整、生产力布局的组合、思想观念的转变等等问题。一句话，这种转变虽然是一种改革的形式，实际上是一场革命，特别是一场思想的革命。

不久前，省委提出了解放思想的号召，有关报刊刊登了许多相关的文章，各级领导也相继撰文表示了解放思想的决心，形成了一定的声势。但是，思想的转变不是一朝一夕就能完成的，是一项比较长期的任务。习惯势力一旦形成成为一种观念，往往是很顽固的，很难改变。列宁曾经说过：习惯势力是最可怕的，要攻破它很难。我省现在有两个阻碍发展的习惯势力，一是计划经济的传统观念，二是自然经济的思想意识。

解放后，我国学习苏联高度集中的计划体制。在这种体制下，我们实行了三个统一。一是财政统收统支。企业赚了钱，作为利润上交，亏了本，财政补贴。这样一来，企业的领导不需要承担任何盈亏责任，只要按计划完成任务，就是合格的领导，用不着引进先进技术，也不用更新换代产品，统收统支的体制，养

成一种只会按红头文件办事的做太平官的思想。二是物资统一调拨，统一分配。计委下达指标，物资局统一分配物资。因为是无偿调拨，所以各地、各企业都尽可能地多要计划指标、多要物资，造成仓库积压、物资闲置、资金浪费严重的状况。物资统一调拨统一分配的体制，养成一种等靠要、不算经济帐、不会闯市场的习惯和思想。三是产品统购包销。工厂只管生产，不管也不能销售，销售是商业部门的事。

“三统一”的计划经济体制，在刚解放的那一特殊时期，对于人民政权的巩固、对于抗美援朝的胜利，起到积极的作用。但是，进入和平时期的社会主义建设，“三统一”的计划体制的弱点就逐渐暴露出来了致使经济发展不靠经济规律、经济杠杆，而靠红头文件，靠行政命令和思想工作推动，缺乏内在动力，调动不起劳动者的积极性，公有制变成了无人负责制，我国经济发展与发达国家相比差距越拉越大。

党的十一届三中全会以后，邓小平同志总结了国内外经验教训，提出发展才是硬道理，要实现由计划经济向市场经济的转变。然而，30多年的计划经济，已形成了一整套完整的思想体系和行为习惯。不按经济规律办事，忽视经济内部动力，不按照“三个有利于”办事的现象，现在仍然存在，急需彻底改变。因此，要推动县域经济高速、健康发展，首先要解决思想问题，要破除计划经济的传统观念，用邓小平同志的话说，就是要换脑筋，彻底解放思想。

云南是一个高原山区省份，山地、高原和丘陵面积约占全省而积的94%。统治山区的经济模式是自然经济。自然经济的运转方式是商品和商品的交换，是自给自足、以其所有易其所无的模式。它规模很小，技术力量单薄，缺乏竞争观念，很难把现代科学技术转化为现实生产力，其人才观是听话就是好的。虽然市场经济在我省有一定发展，但遗留下来的小农经济的意识形态还