

山西粮策

论

——历史沉淀与发展思辨

尚志斌 许继光 史忠新 著

SHANXILIANGCELUN

山西科学技术出版社

(晋)新登字5号

山西粮策论

——历史沉淀与发展思辨

尚志斌 许继光 史忠新 著

山西科学技术出版社出版发行 (太原并州北路十一号)

太原新华印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.125 字数: 332千字

1992年3月第1版 1992年3月太原第1次印刷

印数: 1—2000册

ISBN 7-5377-0443-0
S·65 定价: 8.00 元

前 言

本书是在研究制订“七五”后期《山西省农业近期发展实施方案》和《山西省“八五”期间粮食生产发展规划方案》的基础上写出的。

1988年，按照当时担任中共山西省委副书记的王茂林同志（现任中共山西省委书记）和副省长郭裕怀同志（现任省委常委、常务副省长）的指示，我们承担了研究制订全省“七五”后期农业发展实施方案的任务。在调查研究的基础上，9月完成《方案》初稿。之后，多次征求省直各有关部门和各地市的意见，又经省委、省政府领导多次研究、反复修改，年底由省委、省政府通过，发文实施。

1990年，王茂林同志再次安排我们研究山西省“八五”期间的粮食生产发展和产供需问题，并亲自与省政府农村发展研究中心主任张沁文、省计委副主任郑友三同志共同担任课题指导。1990年上半年，我们在完成资料调查的同时，深入全省各地市及部分县、乡、村进行实地调查研究。并组织各地市完成了地区级“八五”粮食生产发展规划的研究制订工作。10月底完成《山西省“八五”期间粮食生产发展规划方案》的起草任务，提交省委、省政府领导审阅。

在以上研究的基础上，为了对山西省粮食生产发展和粮食产供销问题进行更系统、更深刻的剖视，为省、地、县各级领导、

各涉农部门、农业院校、农业科研单位以及社会各界关心农业的同志提供一部了解山西粮食问题的读物；以促进山西省粮食和农业持续稳定增长，我们进而萌生了撰写本书的念头。在研究和写作过程中，王茂林同志从指导思想到研究内容和方法，多次作了具体指示，郑友三同志提供了书面意见，张沁文同志审定了书稿，赵志明同志在课题研究中承担了部分资料收集工作。

本书写作提纲曾向省内许多专家征求意见，他们有山西省社科院副院长、研究员陈家骥，山西财经学院教授夏兴农、赵炎庄，省农村经济技术服务中心主任、副研究员韩建民，省农办副主任、高级农经师文尔健，省政府办公厅农业处长、高级农经师吴晋安，高级经济师刘英麟等，在此一并致谢。

特别应当说明的是，山西省农牧厅、水利厅、农调队、气象局、粮食局、区划办、农办、煤炭厅、化工厅、土地局等部门和有关同志为课题研究和本书撰写提供了大量数据、资料和研究报告。没有他们的协助，课题任务的完成和本书撰写都是不可设想的。忻州、晋中、吕梁、阳泉、长治、雁北、晋城等地市完成的地区级“八五”农业发展规划，也为课题报告和本书提供了重要依据。他们的主要思想和规划要点都被本书所吸收采纳。在此，谨向上述单位、地市的许多无法一一提名的同志致以最诚挚的谢意。

总之，本书是在领导、专家和众多同志们的支持帮助下完成的，是大家共同劳动的成果。书中不免有疏漏、谬误之处，则纯为作者能力所限造成，敬请读者批评指正。

作 者

1991年5月8日

导 言

农村改革最伟大的成就，莫过于长期困扰着中国经济社会的八亿农民的温饱问题得到了基本解决。当人们吃饱肚子之后，对粮食的价值判断就象对处于无限供给状态的空气一样，开始逐步淡化。然而，1985年以后，粮食生产的三年低谷徘徊，将一个人人们早已熟知而正在遗忘的命题重新提到了经济发展战略决策的显赫位置上——农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础！

中国高层次的农业问题专家们经过冷静、周密的研究，对粮食问题的前景作出了很难令人乐观的判断，认为：“中国，仍然没有摆脱粮食的困境”，“今天，我们依旧面对着粮食短缺的巨大挑战。整个经济，以至整个社会都感受到由此产生的沉重压力。这个压力，在若干时间里，不是趋于减轻，而是随着人口和消费不可逆转的增长，有逐渐增强的趋势”。^①在本世纪最后十年间，“由于需求增长过快，即使我们达到了最理想的增产指标，登上了两个台阶，但供需缺口仍以15—35亿公斤的速度扩大”。^②还有人从世界经济发展的一般规律出发，研究我国农业增长与就业结构转换问题，对粮食供需前景作出了与上完全相同的预测。该研究认为，务农劳动力比重达到70%这一界限以后，粮食及农产品将明显地出现短缺，因此把经济结构转换的这一时

① 郭书田主编：《短缺与对策——中国粮食问题研究》，中国人民大学出版社，1988年版，第1页。

② 同前。

点叫做“粮食短缺点”。^①从我国经济发展的现实状况判断，本世纪最后十年恰恰正处于这一时点上。看来粮食短缺的困扰，注定要伴随着我国二元经济结构的缓慢转化跨越21世纪的门坎。

全国形势如此，山西省作为一个长期缺粮的省份其情形可想而知。但是，80年代以来，随着能源重化工基地建设的发展，使一些思想活跃的人们别开蹊径，想到了“用黑面面（煤）换白面面（粮）”的办法解决山西缺粮问题。这固然不失为一个较现实的思路，但只要了解各省区粮食余缺情况的人，都不会把这一办法看作长策。据统计资料表明，在50年代初，我国29个省市自治区（当时还未设海南省），有21个省是粮食净调出的，其中包括山西省。当时总调出量约700多万吨。但到了80年代末，能比较稳定调出的省区却只有苏、皖、赣、豫、湘、鄂、黑、吉8个省。而且，今后发展趋势令人担忧，因为这8个省除黑、吉之外，其余6省人均耕地都低于全国平均水平，随着人口增加、消费水平提高，调出量势必逐年减少。江苏省到本世纪末甚至可能加入粮食调入省的行列。

于是，人们自然想到了“国际大循环”战略。但是来自国际粮食市场的信息，使这一战略构想的耀眼光环不能不为之大大减色。据联合国粮农组织1988年8月分析，1988—1989年度的世界谷物库存量将只能维持全球54天的消费量。^②至80年代末，全世界挣扎在饥饿线上的人口尚有7.3亿人，占世界总人口的14.5%。世界不包括中国在内的93个发展中国家粮食进口量80年代中期比60年代初增长1倍以上。从全球自然资源利用状况分

① 邓一鸣：《论二元经济结构时期农业增长与结构转换》，载农业部编《农村经济文稿》1989年第6期，第28页。

② 山西省农科院农业科技情报所编印《农业科技信息》，1988年11月30日。

析，粮食前景虽然还不致于象罗马俱乐部所估计的那样悲观，但是耕地后备资源和现实粮食生产能力主要集中于美国、加拿大、澳大利亚和欧洲共同体等资本主义国家。这些国家普遍实行农业补贴政策，80年代后期美国补贴额约占产值16%，加拿大为23.9%，欧洲共同体为42.8%。因此，这些国家的当政者们未必肯拿钱补贴农业，来长期解决我们的粮食短缺问题。事实上从80年代初至今，美国和欧洲共同体都已分别实施休耕计划，大面积削减谷物种植面积。

面对国内外如此严峻的形势，1990年召开的中共十三届七中全会明确指出：“解决11亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础”。^①历史一再提醒我们，对农业基础地位的认识，对粮食这个人类自身繁衍所需要的第一生活资料，任何时候都不可掉以轻心。国内外的社会经济现实情况告诉我们，解决中国粮食问题的根本出路，必须从中国的土地上去寻找；解决山西省粮食问题的根本出路，同样必须从山西省的土地上去寻找。

那么，究竟用什么办法来发展粮食生产，缩小供需缺口，在未来10年较好地解决粮食问题呢？这不仅是各级政府的决策者们所关心的问题，也是社会各界人士普遍关注的一个热点。80年代以来，受改革形势鼓舞而兴奋起来的各地有识之士，提出了形形色色的构想，十字型农业、飞鸟型农业、专业化农业、外向型农业、生态农业、精细农业……等等不一而足。思路不乏真知灼见，其科学性、新颖性更能给人以无穷启发，但理想目标模式的构思颇多，而可供操作者甚寡。尤其缺乏对特定区域的针对性。当然，针对山西省所在的黄土高原提出的战略构思也不乏其例，

~~~~~  
<sup>①</sup>转引自《农民日报》1991年3月2日第1版。

主张弃农还牧者有之，主张念草木经者有之，主张远程调水者也有之。这些主张在颇具真理的雄辩性言词掩盖下，回避了数以亿计的当地城乡居民眼前的吃饭问题将作何处置这一最现实不过的问题。这种种构思离山西省粮食生产发展和解决整个粮食问题的决策，其间还有相当远的一段距离。

摆在山西省各级领导者面前的粮食生产，乃至整个农业发展问题，并不是一个单纯理论问题，而更主要的是一个实践问题；不是一个单纯的经济问题，而同时也是一个社会问题、政治问题。人们迫切需要知道的是，从何着手，如何操作。

我们奉献给读者的这本书，就是根据山西省委领导安排，对这样一个繁杂而棘手的课题进行研究的初步成果。

不言而喻，本书的研究目的，主要是给山西省这样一个特定区域，在20世纪最后10年粮食生产发展和解决整个粮食问题的决策提供思路、参考和依据的。所以，它的每一个具体结论，都只适用于这一特定区域，而只在它的方法、思路等方面可能对同类型区域有一定借鉴、参考价值。为了不使一般读者失望，这是我们不能不事先申明的一点。

由以上研究目的决定，我们研究的对象不是粮食生产一般，即不是教科书意义上的粮食生产，而是在特定时空之内由诸多现实条件制约的粮食生产。所以，研究山西省的粮食生产，寻求解决全省粮食问题的对策，对以下问题便不能不作出明确回答：

• 在山西悠久的粮食生产发展史上，给我们留下了哪些遗产？  
从中所反映的这个特定区域粮食生产发展的客观规律是什么？

• 山西粮食生产赖以发展的客观自然环境特点是什么？究竟有多大自然生产力潜势可供开发？

• 在传统农业向现代化农业转化的过程中，粮食生产的社会化水平日渐提高，因之对社会的依赖程度也越来越大，但是面临的



客观社会经济环境状况究竟怎样？在农业向工业社会转化的未来时期，山西的耕地面积能保持稳定吗？号称山西第一粮仓的1700万亩水浇地还能保住吗？

• 在我们以往的决策中，利弊得失在哪里？对粮食生产发展产生了怎样的影响？

• 面对人口膨胀、消费膨胀，未来时期粮食产供需的缺口能够弥合吗？山西粮食自给的目标能实现吗？山西粮食短缺的实质是什么？

• 反映粮食生产后劲的农田基本建设状况如何？农田基本建设能力有多大，农民对基本建设的经济承受能力有多大？山西的第二粮仓在哪里？今后基本建设的投资方向应向哪里倾斜？

• 粮食生产的科技投入水平有多高？科技推广追求最优化的思路是否对头？

• 农业机械化的水平达到了什么程度？面临的危机是什么？出路何在？

• 投资需求与投资能力的矛盾有多大？投资机制、积累机制存在什么问题，怎样培育新的积累机制和投资机制？

• 粮食生产社会化的需求与社会服务功能存在怎样的矛盾，怎样建设粮食生产的社会服务体系？

• 粮食的流通状况如何？流通阻滞对粮食生产的影响有多大？如何摆脱现阶段粮食“少也忧、多也忧”的局面？

• 消费行为与粮食短缺的反差。如何引导社会粮食消费行为？

• 在未来粮食生产发展中，政府行为应作何选择？决策思维、决策程序、决策实施应选择什么方式？可能选择什么方式？

.....

对以上问题作出何种回答，面对种种限制因素选择什么样的

对策，往往因人而异。关键决定于采取什么研究态度和研究方法。我们认为科学的态度只能是实事求是的态度，科学的方法只能是唯物辩证法所揭示的“实践——认识——再实践——再认识”的认识方法。因此，我们对历史采取了客观审视的态度，对以往的利弊得失完全根据既成事实和社会新的认识水平力求作出客观的评价，旨在汲取经验教训，而不存在对任何人的褒贬。在对策的选择中，我们既重视理论的指导，更注重于对现实情况的把握；既重视借鉴别人的实践经验，更尊重我们自己的实践。即力求对我们山西省几十年来农业发展有一个系统的、客观的认识，从而为山西的农业发展找到一条从现实出发的，而不是从理想出发的可操作的而不是仅供向往的途径。诚然，我们不敢说在本书的研究中已经找到了这样一条现成的途径，而努力实践这一想法却是事实。

还有两个和研究方法多少沾边的问题，因存在分歧，故需赘述于下：

一是鉴于我们所研究的对象所限，凡现行体制下在省一级决策层次上属于无力改变的事实，都不在我们研究的范围之内，而只是作为现存的条件被我们加以接受，不论它是多么不合理而需要加以变革。如粮食比价、“双轨制”流通体制、投资管理体制等等。当然对这些“条件”的变化趋向，根据中央改革精神进行预测是必要的，而这类预测也只限于对地方可能产生的影响这一点上。

二是，我们认为在软科学研究中，任何对策都是在种种条件的制约下的现实的、被迫的选择，而不是理想的选择。因此，表现在对科技推广、技术装备选择的态度上，我们反对一味追求最新、最优的时尚和观念，而注重适用。为此，我们甘愿接受关于本书没有反映最新科技成果和现代化装备的指责。

遵从以上态度和方法，我们对前文中提出的山西粮食生产发展面临的种种问题，究竟作出了怎样的回答，这在本书以后的章节中将向读者一一作出交待。由于水平所限，我们对自己给出的答案的正确性不敢抱任何奢望。如果我们的材料、论证和结论，能对读者的思路有所启发，则是我们最大的愿望。

# 目 录

---

|    |       |
|----|-------|
| 导言 | ( 1 ) |
|----|-------|

---

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 第 1 章 农耕文明的历史沉淀     | ( 1 )  |
| 1. 1 农耕史的回溯         | ( 1 )  |
| 1. 2 周期性波动的轨迹       | ( 8 )  |
| 1. 3 农业生产力发展的节律性    | ( 18 ) |
| 1. 4 农业综合生产能力的“对角线” | ( 24 ) |
| 1. 5 与粮食生产共命运的流通环节  | ( 26 ) |
| 1. 6 两种再生产的调节与平衡    | ( 29 ) |
| 1. 7 粮政与粮食生产的兴衰     | ( 33 ) |

---

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 第 2 章 自然环境与自然生产力潜势  | ( 39 ) |
| 2. 1 自然环境特点         | ( 39 ) |
| 2. 2 光热资源充裕, 降雨偏缺   | ( 49 ) |
| 2. 3 严重水土流失威胁下的自然生态 | ( 56 ) |
| 2. 4 水资源濒临危机        | ( 61 ) |
| 2. 5 贫瘠而富饶的黄土地      | ( 66 ) |

---

|      |                               |       |
|------|-------------------------------|-------|
| 2. 6 | 自然生产力潜势评估·····                | (70)  |
| 第3章  | 以资源型经济为特征的社会经济环境·····         | (78)  |
| 3. 1 | 举世瞩目的能源重化工基地·····             | (73)  |
| 3. 2 | 山西国民经济在全国的序位·····             | (84)  |
| 3. 3 | 对农业的索取与补偿·····                | (98)  |
| 3. 4 | 农业比较利益低下把粮农积极性推向低谷·····       | (107) |
| 3. 5 | 新旧体制转换时期的社会服务状况·····          | (117) |
| 第4章  | 农业生产力系统的剖视·····               | (122) |
| 4. 1 | 人口与劳动力·····                   | (122) |
| 4. 2 | 耕地分类及生产能力·····                | (132) |
| 4. 3 | 机械化程度与生产工具的“四世同堂”·····        | (139) |
| 4. 4 | 体现农业科技进步水平的其它生产要素·····        | (142) |
| 4. 5 | 生产力要素配置与农业生产力系统的<br>“短板”····· | (145) |
| 4. 6 | 现阶段农业综合生产能力究竟有多大·····         | (153) |
| 第5章  | 未来时期的粮食产供需预测·····             | (155) |
| 5. 1 | 需求预测·····                     | (155) |
| 5. 2 | 粮食产量与购销预测·····                | (162) |
| 5. 3 | 谋求供需平衡的立足点·····               | (169) |
| 第6章  | 粮食发展战略的历史性思辨·····             | (173) |
| 6. 1 | 战略演变与思维方式·····                | (173) |
| 6. 2 | 要素估量和形势判断对决策的影响·····          | (180) |
| 6. 3 | 对基础地位认识的摇摆·····               | (184) |
| 6. 4 | 处理基本矛盾的失误·····                | (188) |
| 6. 5 | 战略决策着眼点的错位·····               | (193) |
| 6. 6 | “突破口”究竟在哪里·····               | (197) |
| 6. 7 | 关于“典型”的思考·····                | (200) |

---

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 6. 8 结论.....                     | (206) |
| 第7章 提高土地生产力的现实途径.....            | (208) |
| 7. 1 保护耕地是一项基本国策.....            | (209) |
| 7. 2 土地建设的指导思想和原则方法.....         | (218) |
| 7. 3 1700万亩水浇地能保住吗? .....        | (225) |
| 7. 4 振兴旱地农业, 建设山西的第二粮仓<br>.....  | (242) |
| 7. 5 有计划地开发耕地后备资源.....           | (255) |
| 7. 6 耕地无偿使用的历史再也不能继续下去了<br>..... | (257) |
| 第8章 农业机械化的问题与对策.....             | (260) |
| 8. 1 替代的不只是人力和畜力.....            | (260) |
| 8. 2 农村改革后的困惑.....               | (267) |
| 8. 3 实现农机化的两个宏观问题.....           | (269) |
| 8. 4 实现农机化的社会组织载体.....           | (273) |
| 8. 5 “一花烂”——一个亟待解决的难题<br>.....   | (279) |
| 8. 6 农机化的服务与管理.....              | (283) |
| 8. 7 发展规划与实施要点.....              | (285) |
| 第9章 依靠科技进步发展粮食生产的基本思路.....       | (289) |
| 9. 1 农业科技进步与生产力发展.....           | (289) |
| 9. 2 科技兴农的量与度.....               | (296) |
| 9. 3 构建科技转化新机制.....              | (305) |
| 9. 4 科技推广的方式——工程项目管理.....        | (311) |

---

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 9.5 | 建立农业职业教育制度提高农民素质····· | (314) |
| 9.6 | 农业科研与技术储备·····        | (315) |

---

|      |                    |       |
|------|--------------------|-------|
| 第10章 | 投入机制的再造与培育·····    | (318) |
| 10.1 | 投资规模预测与投资能力分析····· | (318) |
| 10.2 | 交替时期的机制转换·····     | (323) |
| 10.3 | 三个行为主体的义务界定·····   | (329) |
| 10.4 | 资金的投放、回收与循环利用····· | (333) |
| 10.5 | 合作基金管理制度·····      | (339) |

---

|      |                   |       |
|------|-------------------|-------|
| 第11章 | 服务网络的“纲”与“目”····· | (343) |
| 11.1 | 建立服务体系与发展生产力····· | (343) |
| 11.2 | 组织资源的改造与开发·····   | (348) |
| 11.3 | 鼓励农民的自组织探索·····   | (353) |
| 11.4 | 实施步骤与操作要点·····    | (355) |

---

|      |                                   |       |
|------|-----------------------------------|-------|
| 第12章 | 提高商品粮供给能力的有效途径·····               | (363) |
| 12.1 | 提高粮食自给能力的一项重大决策·····              | (363) |
| 12.2 | 关于基地县建设的设想·····                   | (367) |
| 12.3 | 基地县建设的生命力在于调动主产区和粮农<br>两个积极性····· | (370) |

---

|      |                   |       |
|------|-------------------|-------|
| 第13章 | 粮食流通问题的症结与出路····· | (376) |
| 13.1 | 面对“卖粮难”的困惑·····   | (377) |
| 13.2 | 力不从心的主渠道·····     | (384) |
| 13.3 | 粮食购销体制改革的尝试·····  | (387) |

---

|       |                                    |       |
|-------|------------------------------------|-------|
| 13.4  | 强化蓄调功能健全市场体系·····                  | (391) |
| 13.5  | 两“手”并用指点迷津·····                    | (394) |
| <hr/> |                                    |       |
| 第14章  | 约束全社会的粮食消费行为·····                  | (397) |
| 14.1  | 一部供需紧平衡的消费史·····                   | (397) |
| 14.2  | 对粮食消费现状的基本估计·····                  | (401) |
| 14.3  | 对未来粮食消费的若干相关分析·····                | (403) |
| 14.4  | 对粮食消费的宏观调控·····                    | (407) |
| 14.5  | 树立全社会的节粮意识·····                    | (408) |
| 14.6  | 杜绝粮食浪费的要害在于釜底抽薪——改革<br>低价配售·····   | (409) |
| <hr/> |                                    |       |
| 第15章  | 在发展粮食生产中的政府行为选择·····               | (412) |
| 15.1  | 粮食生产发展的担子已全部压到了政府的肩<br>膀上·····     | (413) |
| 15.2  | 建立弹性作物布局结构, 促进农业经济内部<br>的良性循环····· | (417) |
| 15.3  | 增加一点逆向开发的思维意识·····                 | (421) |
| 15.4  | 领导方式的转变·····                       | (425) |
| 15.5  | 加强地方农业立法工作,<br>建立政府行为规范·····       | (428) |



## 第1章

# 农耕文明的历史沉淀

历史既塑造了现实，又孕育着未来。当我们开始寻求解决粮食问题方略的时候，首先应对山西省悠久的农耕史作一番理性的审视和冷峻的反思，以期探寻粮食生产发展的历史轨迹，从中获得规律性的认识和历史性的启迪。

### 1.1 农耕史的回溯

#### (1) 从原始农业的诞生到传统农业的定型

中华民族是人类文明的一个发祥地。沿山西省西侧奔腾而下的黄河水又最早奏响了中华文明的摇篮曲。

也许正因得益于黄河水的哺育，山西有幸成为黄河流域最早发明农业的省区之一。大约距今170万年左右，生息在芮城县的西侯度人，拉开了山西开发史的序幕。经过漫长的采猎经济时期，从距今10—15万年的汾河沿岸丁村文化到塞外高原的许家窑文化，特别是到了距今1.4万年的下川文化，他们在开发渔猎经济的同时，已开始大量采集和加工谷物，并有了一定剩余，生活资料来源有了较为可靠的保障。据有关专家考证，当采猎经济发展到这个阶段，就为农业的文明提供了现实可能。因为被贮藏的采集物难免变质或发芽，“发芽”后被抛弃在住处近旁的某些块根、块茎和颗粒，经过一段时期的生长，变成新的植株，新的植株成熟后，又可供采集。这种植株，古代称为“旅生”或“穰