

乡镇煤矿经济管理

王森浩 刘贯文 主编

87
F325.3
48

乡镇煤矿经济管理

王森浩 刘贯文 主编

130.14/02

山西人民出版社

855.157

乡镇煤矿经济管理

王森浩 刘贯文 主编

责任编辑 张良瑾

*

山西人民出版社出版 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 山西省七二五厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.75 字数: 218千字

1986年9月第1版 1986年9月太原第1次印刷

印数: 1—21,000册

*

书号: 4088·174 定价: 1.95元

编写人员名单

主 编 王森浩 刘贯文

第一章 吴德春

第二章 连 朴

第三章 李世仪

第四章 李世仪

第五章 连 朴

第六章 董继斌

第七章 李翠玲

第八章 李连济 李承义

第九章 李承义

第十章 孙炳彦

第十一章 郭国太

第十二章 郭国太

第十三章 李连济

第十四章 董继斌

第十五章 俞林根

第十六章 俞林根

第十七章 刘贯文 孙炳彦

序

一九八五年一月，赵紫阳总理到山西省雁北地区视察工作，对蓬勃兴起的乡镇煤矿给以高度评价，认为它为缓解我国能源紧张的局面提供了宝贵经验。赵总理热情关怀乡镇煤矿的健康成长，针对乡镇煤矿经营管理薄弱的问题，建议山西省社会科学院写一本书，为乡镇煤矿改善经营管理提供理论和方法。社会科学院欣然接受任务，很快组成写作班子，积极参加山西省委、省政府组织的乡镇煤矿调查组。调查组对全省六个地（市）、十五个县（区）的一百多个乡镇煤矿进行了为期两个月的调查，获得了一百多万字的第一手资料。《乡镇煤矿经济管理》这本书，就是根据赵紫阳总理的指示，在调查研究的基础上，数易其稿而编写成的。

乡镇煤矿的继续发展，有赖于两个条件：一个是增强企业内部活力，不断提高自我改造、自我完善的能力；另一个是加强国家对乡镇煤矿的宏观管理，提高各级政府为乡镇煤矿的服务质量。《乡镇煤矿经济管理》一书，侧重讨论了增强乡镇煤矿内部活力的问题，对于改

善企业的外部条件,即各级政府采取什么样的方针、措施,引导和扶植乡镇煤矿在正确的轨道上发展,虽然有所论及,但限于经济体制改革正在发展中,这方面的经验尚不充分,有待于新鲜经验的不断总结,使这本书渐臻完善。

在乡镇煤矿蓬勃发展的势头不减的情况下,我认为,按照中央关于经济体制改革的精神,加强各级政府对乡镇煤矿的管理,有其特殊重要的意义。在城乡经济体制改革的推动下,几年内全国乡镇煤矿发展到五万多座,产量占全国四分之一还多,吸收农村剩余劳力二百万人,如果不对这一伟大成绩和成功经验给以充分肯定,就抓不住事物的本质和主流,就会模糊了前进的方向,因而也难以制定出符合实际情况的、促进新事物发展完善的方针政策。但是,如果仅仅看到成绩和经验,陶醉于成绩和经验,看不到支流即乡镇煤矿继续发展中的问题,如某种程度的盲目发展、资源回收率低、安全事故多、运销环节薄弱等问题,也不可能制定出符合实际情况的、促进乡镇煤矿发展、完善的方针政策。

各级政府对乡镇煤矿的管理,我认为,可以分长远管理和日常管理两种。长远管理主要是分区域制定乡镇煤矿的发展战略规划,根据对本世纪末我国能源需求的预测,确定乡镇煤矿可以达到的目标和保证目标能够实现的有力措施。日常管理的内容较多,我认为当前应该主要放在资源分配、安全技术管理和完善运销体系上。

要想资源分配合理，一要考虑乡镇煤矿发展的需要，二要考虑国家资源的合理利用。如果舍弃以上两条，“有求必应”，就会不可避免地造成盲目发展、产品积压、资源浪费。乡镇煤矿是集体所有制的独立生产和经营的企业法人，各级政府不能采取过多的行政手段干预乡镇煤矿的生产经营业务，而应该把功夫下在引导搞好安全技术管理和加强交通建设，完善运销体系上。只要采取灵活政策，薄弱的运销体系就能得到预期的改善。

《乡镇煤矿经济管理》一书能够在较短的时间内同读者见面，一个重要的原因是山西省的经济理论工作者同经济管理部门的通力合作。在编写过程中，国务院山西能源办公室、山西省煤炭厅、山西省矿业公司、山西省人民政府办公厅等单位给予了大力支持，值此出版之际，谨对这些部门和同志致以诚挚的谢意。本书是直接服务于乡镇煤矿的，作者们热切期望得到乡镇煤矿和广大读者的批评指教。

王森浩

1986年2月22日

目 录

序	(1)
---------	-------

第一章 举足轻重的乡镇煤矿

第一节 乡镇煤矿的发展	(1)
第二节 乡镇煤矿的性质和特点	(4)
第三节 乡镇煤矿在国民经济中的作用	(6)
第四节 乡镇煤矿经济管理的内容和意义	(9)

第二章 乡镇煤矿的计划管理

第一节 计划管理的意义和任务	(12)
第二节 计划的种类、内容和计划指标	(15)
第三节 计划的编制、执行和检查	(17)
第四节 经济合同	(22)

第三章 乡镇煤矿的资源管理

第一节 资源管理的意义	(27)
第二节 资源划分	(29)
第三节 储量管理	(34)

第四章 乡镇煤矿的基本建设管理

第一节	乡镇煤矿基本建设项目及其特点	(44)
第二节	基本建设程序	(46)
第三节	基本建设的施工组织	(48)
第四节	基本建设投资来源和投资效果评价	(55)

第五章 乡镇煤矿的生产管理

第一节	矿井生产能力的核定	(60)
第二节	生产过程组织	(67)
第三节	矿井生产调度工作	(78)
第四节	生产岗位责任制	(80)

第六章 乡镇煤矿的劳动管理

第一节	劳动定额	(83)
第二节	劳动组织	(87)
第三节	劳动报酬	(92)
第四节	劳动保险和福利工作	(97)

第七章 乡镇煤矿的物资管理

第一节	物资管理的意义、任务和矿用物资 的种类	(100)
第二节	物资消耗定额和物资储备定额	(103)
第三节	货源组织	(109)
第四节	仓库管理	(113)

第八章 乡镇煤矿的运销管理

第一节	运销工作在乡镇煤矿再生产中的 意义	(118)
-----	----------------------	---------

第二节	乡镇煤矿运销的特点	(120)
第三节	运输网络	(122)
第四节	提高运输网络的综合经济效益	(125)
第五节	销售市场	(130)
第六节	运销业务组织工作	(132)

第九章 乡镇煤矿的安全管理和劳动保护

第一节	安全管理意义	(138)
第二节	消除事故隐患的技术措施	(139)
第三节	实现安全生产的行政管理措施	(145)
第四节	劳动保护	(150)

第十章 乡镇煤矿的环境管理

第一节	乡镇煤矿的环境问题	(153)
第二节	环境管理的基本原则和内容	(159)
第三节	乡镇煤矿的工业卫生	(165)

第十一章 乡镇煤矿的技术管理

第一节	技术管理的内容和意义	(171)
第二节	现有技术状况分析	(173)
第三节	技术管理工作	(176)
第四节	提高煤炭质量的技术措施	(182)
第五节	技术教育	(185)

第十二章 乡镇煤矿的设备管理

第一节	设备的选择和评价	(188)
第二节	设备的使用和管理	(193)

第三节	设备的保养、检查和修理·····	(195)
第四节	设备的更新·····	(198)

第十三章 乡镇煤矿的技术改造

第一节	乡镇煤矿技术改造的迫切性和主要内容·····	(201)
第二节	技术改造项目的确定和实施·····	(204)
第三节	技术改造资金的筹集、使用和管理·····	(208)

第十四章 乡镇煤矿产品的成本、价格和利润

第一节	成本核算和成本管理·····	(211)
第二节	乡镇煤矿产品价格及其体系·····	(216)
第三节	盈利分配·····	(221)

第十五章 乡镇煤矿的资金管理

第一节	固定资金的管理·····	(229)
第二节	流动资金的管理·····	(235)
第三节	专用基金的管理·····	(240)
第四节	财务收支计划·····	(242)
第五节	财务检查和监督·····	(248)

第十六章 乡镇煤矿的经济核算和经济效益

第一节	经济核算的内容和方法·····	(251)
第二节	经济效益指标体系·····	(257)
第三节	提高经济效益的途径·····	(259)

第十七章 改革管理乡镇煤矿的经济体制

第一节	改革僵化的经济体制是乡镇煤矿持续、稳定、协调发展的需要……………	(262)
第二节	改革管理乡镇煤矿经济体制的主要内容……………	(267)
第三节	积极地、稳妥地改革管理乡镇煤矿的经济体制……………	(271)
跋	……………	(275)
附录	……………	(287)
一、	中国煤田分布示意图	
二、	中国煤炭按煤种分布示意图	
三、	煤炭产量发展速度	
四、	煤炭工业主要经济技术指标	
五、	统配煤矿回采工作面利用指标	
六、	统配煤矿掘进工作面利用指标	
七、	统配煤矿三个煤量、掘进率、回采率	
八、	煤炭工业矿区建设和矿井建设吨煤投资额	
九、	煤炭工业企业主要财务指标	
十、	能源分类表	
十一、	常用燃料热值表	

第一章 举足轻重的乡镇煤矿

第一节 乡镇煤矿的发展

一、乡镇煤矿发展简况

我国是开采和利用煤炭最早的国家之一。十三世纪末叶，年轻的欧洲人马可·波罗从意大利来到中国的时候，最使他惊讶不已的是他奇迹般地发现了中国人用“黑色的石头”作燃料。然而，对于中国人来说，开采和利用煤炭的历史远比马可·波罗的“新发现”早得多。

丰富的煤炭资源和悠久的开采历史，为我国煤炭事业的发展提供了良好的条件，也为我国乡镇煤矿的发展提供了可能。

长期以来，在我国煤炭资源丰富的地区都有民间采煤的传统。然而，作为乡镇企业形式兴办的乡镇煤矿则开始于农业合作化初期。1958年“大跃进”期间，在“大办钢铁”的情况下，煤炭需求量急剧上升，大批国营新矿井仓促上马，众多的乡镇煤矿也相继诞生。但是，在这一期间由于脱离实际，违背经济规律，不顾财力，乱开新井，乱上项目，搞高指标、瞎指挥、浮夸风、“共产风”，结果造成经济比例严重失调，不得不被迫下马。三年调整时期，党中央提出了“调整、巩固、充实、提高”的方针，规定公社和生产队一般不办企业，乡镇煤

矿随之停办。在十年动乱期间，乡镇煤矿曾在一定范围内有所发展，但由于左倾路线的影响，办办停停，发展缓慢。

乡镇煤矿的真正发展是在党的十一届三中全会以后。随着党的搞活农村经济的各项政策的落实，极大地调动了广大农民群众办矿的积极性。在中央“大、中、小煤矿一起搞，国家、集体、个人一齐上”等方针的指引下，乡镇煤矿出现了蓬勃发展的势头，全国矿井数由1978年底的17,800处发展到1984年底的50,775处。全国乡镇煤矿的原煤产量，由1978年的9,523万吨发展到1984年的20,346万吨，平均年递增率为13%。全国乡镇煤矿原煤产量占全国原煤总产量的比重，由1978年的14.5%上升到1984年的27.5%。乡镇煤矿已经成为我国煤炭工业中举足轻重的力量。

二、乡镇煤矿迅速发展的原因

近几年来，乡镇煤矿得以迅速发展的主要原因是：

（一）有丰富的资源可以利用。我国丰富的、适合乡镇煤矿开采的煤炭资源，为乡镇煤矿的发展提供了优越的条件。目前，我国已探明的煤炭储量7,000多亿吨，含煤面积达55万平方公里，分布在全国1,100多个县。其中既有连绵几十里、几百里的大片煤田，又有零星小块煤田和鸡窝煤。这些小块煤田以及大块煤田的边角露头最适合于小煤窑开采。据山东、河南、山西三省统计，乡镇煤矿的产量中，约有72%是不适合大矿开采的小块煤田和大煤田丢弃的边角露头煤。

（二）有剩余劳动力可以转移到开矿业。党的十一届三中全会以来，随着农村产业结构的调整，越来越多的劳动力从种植业中转移出来，这为乡镇煤矿的发展提供了充足的劳动力。

（三）有广阔的销售市场。乡镇煤矿的产品不仅有广阔的城市工业销售市场，而且有广阔的农村销售市场。据统计，乡

镇煤矿每年可供应农村消费用煤4,000多万吨,可以代替8,000多万吨薪柴和秸草。

(四)有剩余资金投入开矿。农村经济政策的贯彻和落实,解决了多数农民的温饱问题,一部分农民较快地富裕起来,农村出现了较多的剩余资金。逐步富裕起来的农民同丰富的煤炭资源结合,形成一种新的优势,促进了乡镇煤矿的大发展。由此可见,乡镇煤矿的发展既有广泛的群众基础,又有坚实的物质基础。

三、乡镇煤矿的相对优势

(一)土法上马,投资省,建设周期短。目前,建设国营大矿,吨煤矿井投资一般需要150~170元,而建设乡镇煤矿,吨煤矿井投资一般只需20~40元。如果以矿区建设投资计算,则乡镇煤矿比国营大矿吨煤投资更少。从建井周期看,建设一个国营中型矿井,一般需5~6年,而建设一个乡镇煤矿长则1~2年,短则数月就可投产。

(二)乡镇煤矿具有较强的自我完善能力。乡镇煤矿目前正逐渐由单个、分散向联营改造的方向发展;由技术落后的状况向技术较为先进的方向发展;由安全设施简陋向逐步完善安全设施的方向发展;由重采轻掘的开采方式向采掘并举的方向发展。所有这些发展势头,对于保持乡镇煤矿的后劲具有重要意义。

(三)成本低,效率高。国营统配煤矿吨煤生产成本14~18元,全员效率1.35吨/人·工左右,坑木消耗87M³/万吨左右;乡镇煤矿吨煤生产成本5~7元,全员效率2吨/人·工左右,坑木消耗30~40M³/万吨。

(四)革除了吃“大锅饭”的积弊。大多数乡镇煤矿属于集体所有制形式,在破除农村旧的经济模式中获得宝贵经验的

农民，把经济承包责任制的好办法应用于乡镇煤矿，革除了吃“大锅饭”的积弊。在分配上，严格实行按劳分配的原则，极大的调动了劳动者的积极性。

四、乡镇煤矿当前存在的问题

乡镇煤矿是党的十一届三中全会以来出现的新生事物。由于它发展迅速，因而也不可避免地存在一些需要认真加以解决的问题。主要是：乱采滥挖，破坏资源的问题；设备简陋，抗灾能力不强、安全事故多的问题；积累太少，影响自身改造发展的问题；压价竞销，价格严重背离价值的问题；煤炭积压，影响资金周转的问题；市场信息不灵，供求脱节的问题；管理人员缺乏专业知识，管理水平普遍较低的问题；等等。这些问题的解决，将会有力地促进乡镇煤矿进一步发展。

第二节 乡镇煤矿的性质和特点

一、乡镇煤矿的性质

一定社会经济形态下生产力和生产关系以及它们相互结合的性质，决定着在这种社会经济形态下各种企业的性质。

乡镇煤矿的性质，决定于乡镇煤矿的生产力水平和生产关系。乡镇煤矿的生产力状况，有的是依靠人力、畜力，采用原始的手工工具刨煤、运煤，有的是半机械化开采，还有的是机械化开采，但以手工业作业和半机械化开采为主。此外，矿点分散，资源储量不大，劳动力文化水平和技术水平较低。从总体来看，乡镇煤矿发展尚处于由于手工作业逐步向半机械化、机械化开采转变的阶段；劳动分工比较简单，劳动协作尚处于从简单协作向现代工业协作过渡的阶段。这些情况说明，目前乡

镇煤矿的生产力是比较落后的。

乡镇煤矿落后的生产力决定了它的生产关系的性质。目前，乡镇煤矿是以劳动群众集体所有制为主体，包括个体以及国家、集体、个体联合经营的多种形式的合作经济。集体所有制形式的乡镇煤矿是乡镇煤矿中具有决定作用的部分。个体经营的乡镇煤矿是发展乡镇煤矿过程中的必要补充。国家、集体联营的乡镇煤矿具有集体和国家经济联系密切、能够把乡镇煤矿的销售纳入国家计划之内和便于进行技术改造的优势，农民对这种所有制形式有着浓厚的兴趣。

多种所有制形式，使乡镇煤矿在分配形式上具有多层次性，在分配机制中有较大的自主权。但是，如果缺乏有力的控制和及时的调节，很容易形成分配上的较大悬殊。对于这个问题，解决的办法是坚持生产资料公有制前提下的按劳分配，正确处理积累与消费的比例关系，使乡镇煤矿在分配上的灵活性和原则性较好地结合起来。

二、乡镇煤矿的特点

（一）多种管理形式。乡镇煤矿由于点多面广，资源、运输条件不善，各矿的规模、开采水平、销售价格差异较大，这就要求乡镇煤矿必须采取多种管理形式。

（二）依托农村办矿。乡镇煤矿的劳动力主要来自农民，资金主要靠农民自筹，产品以自销为主，这一特点为有效地管理乡镇煤矿增加了难度。

（三）生产技术和经营管理水平普遍较低。乡镇煤矿实行合同工、临时工制度，有招工自主权，招工手续简便。但由于工人多数是未受过专业训练的农民，因而乡镇煤矿所面临的提高生产技术和经营管理水平的任务要比一般国营煤矿更为艰巨。