

怎样使山区 尽快富起来

浙江省农委办公室编写

浙江人民出版社

320

农村经济政策丛书

怎样使山区尽快富起来

浙江省农委办公室编写

浙江人民出版社出版
(杭州武林路196号)

浙江新华印刷厂印刷
(杭州环城北路天水桥堍)

浙江省新华书店发行

开本787×1092 1/32 印张2.625 字数51,000 印数1—20,000

1982年1月第1版 1982年1月第1次印刷

统一书号：4103·30

定 价：0.23 元

出版说明

为了帮助县、社干部掌握农村经济政策，提高政策水平，在中共中央宣传部直接领导和国家农委的支持下，经过国家出版局的统一规划和组织，由农村读物出版社、农业出版社、中国林业出版社、中国财政经济出版社、工商出版社、山东人民出版社、江苏人民出版社、浙江人民出版社分工协作，共同出版了一套《农村经济政策丛书》，包括《农村经济政策汇编》、《农村经济政策五十题》、《关于林业经济政策若干问题》、《森林法试行简释》、《林业生产责任制》、《努力发展畜牧事业》、《努力发展渔业生产》、《谈谈农村粮油购销政策》、《谈谈农副土畜产品收购政策》、《谈谈肉禽蛋购销政策》、《农村集市贸易的开放和管理》、《家庭副业是农村经济的补充部分》、《农业生产责任制》、《谈谈按劳分配》、《怎样使山区尽快富起来》、《贫困地区的翻身之路》等，共十六种。

这套丛书的编写，旨在宣传和讲解中国共产党十一届三中全会以来中央的各项农村经济政策和法令。这套丛书，力求联系我国农村的实际，研究农村新情况，解答新问题。这套丛书都特请有关政策研究部门编写；并约请有关领导部门审订。这套丛书注意了文字通俗易懂，内容深入浅出，可作为农村干部集训时的学习材料。

由于这套丛书涉及的问题政策性较强，而且出书时间紧迫，缺点错误在所难免，敬希读者指正。

一九八一年十二月

目 录

一、加强领导，发展山区经济	(1)
(一) 山区是能够富起来的	(1)
(二) 搞四化，不抓山区是不行的	(3)
(三) 深入研究山区经济发展缓慢的原因	(5)
(四) 加强党对山区经济建设的领导	(8)
二、发展山区生产的指导方针	(12)
(一) 因地制宜，分类指导	(12)
(二) 一业为主，多种经营，长短结合，综合发展	(14)
(三) 扬长避短，发挥优势，全面开发	(16)
(四) 扶持贫困山区发展生产	(18)
三、林业是山区建设的重点	(19)
(一) 林业是山区致富之源	(19)
(二) 加速绿化荒山的正确道路	(21)
(三) 提高造林成效的技术措施	(23)
(四) 林业长、中、短结合的途径	(25)
(五) 怎样才能青山常在，永续利用	(27)
四、大力发展山区食草畜禽	(29)
(一) 发展食草畜禽是山区畜牧业的重点	(29)
(二) 全面规划，合理布局	(30)
(三) 选育和推广优良畜禽品种	(32)
(四) 有计划地利用和建设草山草坡	(33)
五、提高山区农民的用粮水平	(36)

(一) 提高现有粮地单位面积产量	(36)
(二) 走大农业、大粮食的路子	(38)
(三) 对粮食购销政策在可能范围内进行必要的调整 ..	(39)
六、合理利用山区自然资源	(41)
(一) 丰富的资源尚未得到合理的充分的利用	(41)
(二) 搞好山区资源调查, 制订农业区划	(43)
(三) 搞好山区商品基地的建设	(46)
(四) 走林工商综合经营的道路	(51)
七、稳定山权, 完善生产责任制	(54)
(一) 稳定山权林权	(54)
(二) 建立和完善山区生产责任制	(56)
八、进一步搞活山区经济	(62)
(一) 山区生产的社会经济特点	(62)
(二) 调整山区农产品的收购政策	(64)
(三) 鼓励社员发展家庭副业, 种好自留山	(68)
(四) 改善山区商业工作, 疏通商品流通渠道	(70)
九、提高山区农业科学技术水平	(72)
(一) 科学技术的落后面貌亟需改变	(72)
(二) 提高科学技术水平的基本途径	(73)

一、加强领导，发展山区经济

（一）山区是能够富起来的

我国是一个多山的国家。全国九百六十万平方公里的国土，山地面积大约占三分之二，素有“七山一水二分田”之称。辽阔的山区，生长着几万种动植物，蕴藏着无数的矿产，潜藏着巨大的能源。有人说：山里长的，地下藏的，地上走的，水里流的，天上飞的，样样都是宝，连山上的石头也可以“榨出油”来。山区，真是伟大祖国的宝地啊！“劳动是财富之父，土地是财富之母”。在我们社会主义国家里，只要在这些山地上下苦功夫，治理它，开发它，培育它，利用它，经营它，它一定会慷慨地向人们献出无穷的财富。

建国以来，山区人民在共产党和人民政府的领导下，进行了土地改革、合作化等一系列社会经济改革，进行了治理和建设山区的伟大斗争，取得了巨大的成绩。无论是山区的工农业生产和交通运输，还是山区的文化教育和医疗卫生事业，都得到了较快的发展。山区的面貌发生了翻天覆地的变化。但是，山区经济发展的速度，一般说来，比平原要慢一些。尤其从山区资源可能达到的经济发展水平来看，差距还很大，有些地方至今仍旧比较贫困。比如浙江，也是“七山一水二分田”，一九七九年，人们在每亩山地上平均创造的

产值只有几元钱，全省的林业产值只占农业总产值的2.6%，约有三、四百万山区农民人均分配收入不到五十元。这并不是山多不好，而是我们工作没有做好，山区的许多资源没有很好的开发和利用。全省宜林山地中仍有一千六百万亩是荒山，可开发的水力资源只利用了28%，可作轻工业原料的野生植物也只利用了20%，其他如牧草资源、矿产资源、土特产品等也还没有很好利用。

尽管目前山区的生产水平和农民的收入水平都比较低，但只要认真贯彻执行中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策，把广大山区农民的积极性调动起来，依靠社会主义制度的优越性，充分发挥山区的优势，大力挖掘潜力，合理利用丰富的资源，山区农民就绝不会老是捧着“金饭碗”受穷挨饿，是能够同平原地区的农民一样富起来的。浙江省在中国共产党十一届三中全会路线指引下，大兴山海之利。各级党委和政府逐步认识到山区是本省农业的一个重要优势。广大干部和农民在讨论开发山区经济问题时，普遍认为：若要浙江富，山上下功夫。他们说，浙江有一亿亩山地（其中宜林山地八千万亩），如果拿出其中的三分之一，建设高标准的用材林、毛竹和蚕桑、茶叶、柑桔、油桐、乌柏、药材等经济特产基地，并且精心培育和管理，那么，在这些山地上所创造的物质财富，可能不会少于全省二千七百万亩耕地的产品价值。经过干部、群众的共同努力，浙江省的一亿亩山地，已开始成为山区人民致富的基本来源，成为全省发展各项经济事业的重要基地。如临安、开化、遂昌、安吉、武义、龙泉、建德、新昌等山区县，由于在山区建设方面做了不少工作，这几年生产发展较快，面貌改变较大，

农民收入已接近或者超过全省平均水平。一九七八年以来，遂昌县山区总产值，平均每年递增20%以上。山地面积占86%的临安县，山区经济发展也很快，一九八〇年农业总产值比一九七七年增长41%，其中，林业产值增长一点二倍，多种经营收入增长75%，一九八〇年人均集体分配收入一百六十一元，比全省平均数还高四分之一。

（二）搞四化，不抓山区是不行的

要使山区富起来，关键在于发展山区经济。而要发展山区经济，首先要明确发展山区经济、使山区人民尽快富裕起来，是建设现代化的、高度民主的、高度文明的社会主义国家这一伟大事业的重要部分。建国以来，山区经济比平原地区发展得慢的一个重要原因，就是我们对开发山区经济的重大意义认识不足。我们往往认为山多不易利用，山区生产水平低，提供的商品少，因而，不重视山区的开发和建设。其实，全国大约三分之一的人口生活在山区；油料、干果、鲜果、牲畜、畜产品、矿产、土特产、药材等，全部或大部产在山区；特别是国需民用的重要物资——木、竹，主要是山区生产、供应的。山区产品中，有许多是重要的工业原料和出口物资。发展山区生产，是发展国民经济、改善人民生活的重要途径。

浙江省在讨论山区建设的地位时，也曾有人看不起山区，对省委提出的要把山区建设作为全省发展国民经济的一个战略问题来对待，抱怀疑态度。他们认为，平原的经济收入比山区多，是农业经济的主体；全省的许多拳头产品，主要也是平原生产的。甚至有人认为山区条件差，开发山区，

投资大，收效慢，划不来。经过讨论，普遍认为，山多不是包袱，而是一个难得的重要优势。对山区经济的开发，必须作全面分析，不能只看到困难的一面，还要看到潜力大、资源多、山区农民改变贫穷面貌的愿望十分迫切等等有利条件。也不能只从现状看问题，还要认清全省农业发展的趋势和前景。从浙江的拳头产品来看，比如发展蚕桑、茶叶、柑桔等经济特产，在平原要与粮争地，扩大面积受到限制，今后发展的方向主要是在山区。近几年来，浙江新发展了桑园二十三万亩，茶园十四万亩，桔园十八万亩，大部分建在山地和丘陵上。再从发展商品生产来看，潜力大的也是山区。山区经济的商品性强，它能为我们提供大量的轻工业原料、建材原料和其他原料，提供大量人民生活需要的产品和外贸出口商品。畜牧业特别是食草畜禽，在山区也大有发展前途。我国有草山草坡十七亿亩，其中可放牧的有七亿亩，为发展牛、羊、兔等提供了重要条件。社队的林畜产品加工业和采矿业、水电建设等，发展重点同样在山区。山区的木竹副产品和下脚料，都可综合利用，稍为加工，就可以变废为宝，成为很有经济价值的商品。此外，许多山区风景优美，名胜古迹很多，“千山竞秀，万壑争流”，百态千姿，引人入胜，是发展旅游业的好地方。由此可见，无论是从山区的面积、山区的资源，还是从山区的潜力来看，山区的优势是客观存在的。为提高山区人民的生活着想，为提高整个国民经济的发展水平着想，都必须发挥山区的优势，狠抓山区建设，发展山区经济。

由于地理和历史等原因，发展山区经济，还有其特殊意义。第一，许多山区是革命老根据地。在革命战争年代，根

据地人民在共产党领导下，为革命事业进行了艰苦卓绝的斗争，作过无私无畏的牺牲。今天，革命胜利了，加强这些地区的经济建设，使这些地区尽快富裕起来，是我们义不容辞的责任。第二，我国是多民族的国家。山区是多民族聚居和少数民族集中居住的地区。因此，把这些地区的经济搞上去，是关系到增强各民族人民团结的大事。第三，我国山区国防线很长，这些边陲山区的经济状况，与国防关系很大。由于山区具有上述特点，加强这些山区的经济建设，不仅影响国民经济建设全局，而且关系到老区建设、民族团结和国防建设；不仅具有经济意义，而且具有政治意义和军事意义。

总之，我们一定要把山区的建设当作发展国民经济的一个战略问题来对待。搞四化，只抓平原，不抓山区，是不行的。

（三）深入研究山区经济发展缓慢的原因

要发展山区经济，还必须总结山区工作的经验教训，深入调查山区经济发展缓慢的原因，采取相应的政策措施。

根据浙江省的调查结果，山区经济发展缓慢，主要有四个原因。

第一，忽视山区特点，不按自然规律和经济规律办事，没有采取正确的生产方针。这是造成山区经济落后的根本原因。山区的生产方针，应当从发挥山区优势出发，充分利用山区资源，以获得持续的最佳经济效果为目的。我们常讲的“在山吃山”，就是要求我们的山区生产活动符合山区的自然特点和社会经济特点。这是人们长期实践的经验总结。但

我们在相当长的时间内对这一点认识不足，在“山多地少田更少，坡陡土薄石头硬”的山区，同样提倡“以粮为纲”，要求“山农不吃商品粮”。当然，我们不是说可以发展粮食生产的山区也不要发展粮食生产。问题是在这个“以粮为纲”的口号下，搞了一刀切，硬是要那些无法种粮的地方，也搞所谓“粮食自给”。其结果，不仅山区丰富的自然资源未能充分利用，巨大的经济潜力未能充分挖掘，而且使自然资源遭受破坏，生态失去平衡。粮食生产没有搞上去，经济也搞不活。粮钱两缺，越弄越困难。

第二，山区经济结构不合理，商品经济不发达。这也是山区经济落后的一个重要原因。浙江省十一个贫困山区县的统计材料就是一个有力证明。这十一个县，一九七八年人民公社的集体经济总收入，其构成是：农业占81%，林业占4.05%，畜牧业占0.53%，渔业占0.47%，副业占7.72%，其他收入占6.23%。可以看出，农业以外的其他各业收入的总和还不到五分之一。山区的特点和优势一点也看不见了。而在农业中，又以粮食为主，占了85%，经济作物仅占15%。这就说明，这些县当时的生产活动，把主要精力放在有限的耕地上。经济构成中，主要依靠了连自给也难以办到的粮食；以交换为目的的商品生产项目很少。这种极其单一的经济结构，使山区社员辛勤劳动的结果，既没有多少超过自身需要的粮食，也没有多少其他可以换钱的多种经营产品。而没有商品生产，也就没有可以摆脱贫困的物质基础。

第三，封闭式的自然经济。山区峰峦叠嶂，沟壑纵横，水无舟楫之利，山有车马之难。这样的地理环境，以及历史的社会的原因，使一些山区长期处于封闭的自然经济状态。

建国以来，党和政府采取了一系列正确的方针政策，使这种情况有了很大改变。但是无论从生产条件、生产工具，还是从生产关系看，这些贫困山区，还未完全打破自然经济的壁垒。它继续严重影响着山区经济建设的发展。就以交通来说，这是疏通物资交流渠道的枢纽，是发展山区经济的先行官。经过三十年的努力，山区交通虽然有了极大发展，而与平原地区比较，发展还是缓慢的。浙江省三百七十多个老革命根据地公社，由于多处深山，还有相当部分社队未通公路。云和、平阳两县老区二十一个公社通公路的只有五个。丽水县老区十七个大队，甚至连拖拉机路、手推车路也没有，依旧羊肠小道一条。当地群众为了运出自己的产品，换回必需的粮食、日用品和生产资料，全靠肩挑背驮，许多劳动时间都花在路上，严重阻碍了这些地方经济的发展。

第四，科学、文化落后。交通阻塞，远离城市，还影响了文教卫生事业的发展，科学技术的进山。这也是导致山区经济发展缓慢的一个原因。浙江的调查材料表明，贫困山区青壮年农民中文盲比例很大，在农村基层干部中文盲也很多。有的地方，甚至大队一级干部，文盲占五分之二，生产队干部中文盲占五分之四。文化落后，直接影响了科学技术的推广，影响了生产的发展，也无法避免集体经济经营管理的混乱。这些地区计划生育工作也差。生产发展缓慢，人口增长很快。人口增长速度，超过了生产增长速度，两者之间的矛盾比平原地区突出得多。农业劳动创造的物质财富，按人口平均占有量来看，搞得好一些的略有增长，搞得差一点的反而下降了。这不是个别社队的情况，甚至有整个县也如此的。象青田县在一九五七年到一九七八年的二十二年中，

粮食总产量增长9.6%，人口增长72%，生产的增长速度明显地低于人口的增长速度，社员的生活怎会不困难呢？

总之，山区经济发展缓慢的原因是很多的。当然，具体到一社一队来看，除了共同性的原因外，都有各自的主要原因。我们在分析一个县、一个公社、一个大队以至一个生产队贫困的原因时，应该实事求是，从实际出发，以找出其主要原因和主要原因的主要方面。我们要有的放矢，对症下药，采取适宜的政策措施，使山区经济迅速发展起来。

（四）加强党对山区经济建设的领导

加快山区建设，改变山区面貌，第一位的并非资金、物资问题，也不是技术、经验问题，而是加强党的领导问题。党的领导是我们进行四化建设的保证。只有充分发挥党的领导作用，山区的自然优势才能得到发挥，山区的面貌才能迅速改变。

如何加强党对山区建设的领导？全国各地都有许多好经验。浙江省的做法，主要是抓了五条。

第一，领导亲自动手，深入调查研究，发动群众，献计献策，制订适合山区的政策措施。从省委第一书记到各级党政领导，亲身接触山区实际，深入山区调查研究。一九八〇年，青田、永嘉、文成、平阳四个县，共抽调了五百八十多名干部，组成三十多个调查组，分别对一百四十多个公社作了专题与综合调查。通过调查和一系列专业会议，基本弄清楚了山区的历史和现状，分析了山区的资源和潜力，总结了山区建设的经验和教训，找出了山区经济落后、农民生活贫困的原因，统一了干部和群众对山区的认识，并根据党

和国家的方针政策，研究确定了开发山区经济的措施，因地制宜地确定了山区生产方针，调整了山区的一些经济政策，采取了一些扶持山区生产的措施。不少县的党政领导同志还到山区拜农民为师，请他们献计献策，发动群众，制订了当地的发展规划。这样做，收到了较好的效果。

第二，加强山区的组织建设。山区的各级党委和政府，用主要力量抓山区。省、地和半山区县，建立一个精干的办事班子，切实改变山区的情况无处反映、山区的问题找不到解决单位的状况。山区基层的领导班子，特别是山区社队的领导班子，处在山区的第一线，是山区建设的直接组织者和领导者，一定要认真建设好。要大胆提拔能执行党的路线、方针和政策，有雄心壮志，热心于山区建设，立志为山区人民造福，并有一定工作能力和实践经验的中青年干部到区社领导岗位上来。并且通过各种途径加以培训，提高他们的业务能力和领导水平，以适应山区建设的需要。对一些年老体弱，不适合在山区第一线工作的同志，要作好适当的调整 and 安排，使山区基层有个精干的班子。要充分发挥党支部的战斗堡垒作用。

第三，认真学习，不断研究新情况，解决新问题。山区建设工作是极为复杂的。要真正做到按自然规律和经济规律办事，光是认识了山区建设的重要性，确定了发展山区经济的大计方针，是远远不够的。山区各级干部，除了学习有关的生产知识外，还必须学习社会主义经济理论，学会按照社会主义经济规律指导山区人民的生产、交换、分配、消费活动，从实际出发，来落实党中央的各项方针、政策。要学习哲学，学会运用唯物辩证法，努力以正确的思想方法和工作

方法，领导山区各项建设事业。要善于调查研究，不断总结实践经验，研究新情况，解决新问题。山区生产一般周期较长，在作出重要决策时，一定要十分慎重。对各项措施要进行可行性分析，比较为解决同一问题而拟订的不同方案的利弊得失，选取最优方案，付诸实施。在山区建设中，每干一件事，就要把这件事办好，一步一个脚印。山区自然条件和经济情况千差万别，生产内容很多，更要注意改进工作方法，提倡分类指导，切忌一刀切。

第四，组织各方面力量，共同努力，建设山区。建设山区，主要依靠山区社队和农民自己的努力。山区人民要自力更生，克服困难，把美好的前景一步一步变为现实。同时，建设山区，也不能忽视国家的必要扶持和帮助。既然建设山区是发展国民经济的一个战略问题，各有关部门、各有关单位，想问题，订计划，办事情，都要充分考虑到山区建设的需要，从人力、财力、物力上给予支援，订出规划，并在当地有关领导机构的统一指挥下贯彻执行。

第五，加强山区的法制建设，对农民进行社会主义、爱国主义、集体主义教育。为了坚决制止乱砍滥伐山林，国务院于一九八〇年十二月发过紧急通知，浙江省也发过布告，经过各地努力工作，已取得显著效果。但是，有些地方，破坏山林的事件仍然不断发生。这股歪风如不坚决刹住，势必危害国计民生，破坏生态平衡，遗祸子孙后代，后果是非常严重的。我们必须重视这一工作，大胆领导，以法治林。该打击的要坚决打击，该处理的要敢于处理。要向广大干部群众进行经常性的宣传教育，把党和国家的政策法规交给群众，发动群众制订乡规民约，做到上下密切配合，人人自觉保

护山林，珍惜山林，管好山林。要结合各项工作，向群众进行经常的“三爱”教育，进一步激发农民爱社会主义、爱祖国、爱集体的热情，齐心协力，在党的领导下艰苦奋斗，奋发图强，沿着社会主义现代化的方向，发展山区经济，在发展生产的基础上，不断提高物质和文化生活水平。

浙江省由于抓了上述五个方面的工作，山区经济已发生了可喜的变化，取得了初步成效。据山地面积占80%以上的二十六个山区县统计，一九八〇年与一九七七年比较，农业总产值增长34.6%，其中粮食增长18%，多种经营增长48%。茶叶、柑桔、油茶子、松脂、黄花菜等增长幅度都在40%以上，其他林特产品也有不同程度的增长。猪增长40%，羊增长50%多，兔增长一点七倍。社队企业收入增长三点四倍。每人平均分配的收入和口粮，分别增长40%和20%。

在我们国家里，依靠中国共产党的正确领导，依靠山区干部群众的努力，我们一定能够发挥社会主义制度的优越性，把山区建设得繁荣富强。社会主义的新山区，必将以它丰盛的物产，灿烂的文化，以它在维护生态平衡中的特殊功能，造福于人民，造福于我们的子孙万代。

二、发展山区生产的指导方针

(一) 因地制宜，分类指导

发展山区生产，必须按照自然规律和经济规律，制定切合实际的山区生产方针。从充分利用自然资源的角度看，要改变过去那种脱离山区实际、单打一、一刀切的错误做法，坚持因地制宜，分类指导，使农林牧“各得其所”，多种经营全面发展。

山区生产所以特别要强调因地制宜，实行分类指导，是因为山区自然条件复杂，经济发展不平衡，地区间差异极大。所谓自然条件，主要是指地形、土质、气温、日照、水热等方面的条件。这些条件，不仅在一个山区县的范围内千差万别，就是在一个公社或一个大队范围内，也往往有很大差异。大凡山区，一般都有高山、低山、丘陵和河谷盆地。高山、低山中，有宜林山，也有草山草坡，适宜发展林业和牧业；牧业中又特别适宜发展牛、羊、兔等食草动物。河谷盆地中，有水田、旱地、沙滩、溪流，这些地方适宜种水稻、旱粮和经济作物，往往是山区的粮食生产基地。所谓经济发展水平，主要是指生产力的发展水平和商品经济的发展水平。而生产力水平和商品经济发展水平，又是由一系列因素决定的。

山区生产实行因地制宜、分类指导，是为了达到最合理