

农村党员、基层干部实用技术培训丛书

农业现代化

中共上海市委组织部

上海市科学技术协会 组编

上海市农村工作委员会

0.1

上海科学普及出版社

(沪)新登字第 305 号

责任编辑 张建德

农村党员、基层干部实用技术培训丛书

农业现代化

中共上海市委组织部

上海市科学技术协会 组编

中共上海市农村工作委员会

上海科学普及出版社出版

(上海曹杨路 500 号 邮政编码 200063)

新华书店上海发行所发行 常熟高专印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 5.75 字数 125000

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—4000

ISBN 7-5427-1277-2/S·42 定价:7.80 元

内 容 提 要

本书从综合性、导向性角度,全面阐述上海郊区农业的现状、问题、发展趋势及政策举措等,内容主要包括:概述、种植业、蔬菜、畜牧业、林果业、渔业。

本书适合于农村党员、基层干部实用技术培训之用。

《农村党员、基层干部实用技术
培训丛书》编委会

主 任	罗世谦				
副 主 任	周鹤龄	钱雪元	金精良		
委 员	施南昌	许新海	何祖斌	何继良	
	方炳初	朱伟力	陈锡根	顾吾浩	
	沈晨中	张永泉	尹张华	郭关明	
	朱建清				
主 编	陈锡根				

本书主编 陈文泉 陈正玄

编写人员(以姓字笔画为序)

丁新华	方志权	王国忠	王贤德
田小平	刘仕济	许东新	陈正玄
陈国平	金 英	茅国梁	张友明
张国强	张胜杰	郑家芳	郁樊敏
桑保良	秦德刚	梅晓开	谢一民
楼幼琴			

序 言

罗 世 谦

江泽民同志指出,农业和农村工作,是关系治国兴邦的重大问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有国民经济的现代化。上海郊区的农业产值在全市国民经济中的比重虽然不很大,但它是上海经济和社会发展总体中的重要组成部分,是上海经济和社会发展中最具潜力、最有希望的重要区域,对于上海 1300 多万人民的生活,对促进改革、发展、稳定的相互协调,具有全局性的影响。

建设一个经济繁荣、社会稳定、文明富裕的社会主义新农村,要靠改革开放,靠党的方针政策。同时,要取决于科学技

术的进步和科技成果的广泛运用,取决于劳动者素质的提高。农村党员和基层干部,是带领群众发展经济、走共同致富道路的排头兵。农村改革开放和社会经济发展的新形势,对农村党员、基层干部提出了更新更高的要求。我们要按照江泽民同志的号召,深入持久地学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,始终坚持农村的社会主义方向。同时,还要努力钻研业务。

历史和现实都表明,坚持以经济建设为中心,加快发展农村经济,需要增强领导经济工作的能力和带领群众共同致富的本领;深化农村改革,调整农村产业结构,需要掌握“高优高”农业的实用技术、生产技术和经营管理知识;加快农村经济走向市场的步伐,需要更新观念,开拓思路,掌握市场经济的基本知识,提高搞好社会化服务的能力。因此,开展农村党员、基层干部实用技术培训,是为了不断提高他们的科技文化素质,是为了更好地发挥党员和基层干部在科技兴农和

带领群众发展农村经济、实现共同富裕中的模范带头作用,加速科技成果向现实生产力的转化,促进农村经济的振兴和腾飞。这样,实现市委、市府确定的上海郊区“九五”计划和 2010 年跨世纪奋斗目标就多了一份保证。”

我们现在看到的《农村党员、基层干部实用技术培训丛书》,是市委组织部、市科协、市农村工作党委根据上海农村发展现状和趋势以及培训工作的需要,组织有关方面的专业工作者编写的,这在我市农村党员、基层干部的培训历史上尚属首次。这套《丛书》语言通俗,深入浅出,贴近农村,散发着浓郁的乡土气息;注重创造和实践,富有较强的科学性、实用性,体现了大都市农村的特色。《丛书》的内容涉及农村社会发展、经济建设的各个方面,每个分册独立成篇,既可以作为镇、村领导干部培训的系统教材,也便于单独选用,适应农村党员、基层干部按从业特点进行专题培训和自学。

农村各级党组织要以强烈的责任心

和紧迫感,把农村党员、基层干部实用技术培训作为加强和改善党对农村工作的领导,加强和改进农村基层党组织建设的一个重要环节,认真抓紧抓实抓好。要按照中组部和中国科协的要求,力争经过三年的努力,对农村党员、基层干部,特别是村党支部书记和村委会主任等骨干普遍培训一次,使他们至少掌握一至两项适用于本地的先进实用技术。党员干部还要掌握一些经营管理知识和现代科技常识,增强领导、驾驭农村社会主义市场经济的能力。

总之,要通过培训,逐步造就一支能认真执行党在农村的各项方针政策,能带领群众发展集体经济、实现共同富裕的农村基层干部队伍和党员队伍,为建设一个与国际性大都市相适应的社会主义现代化新农村而奋斗!

1996年9月

目 录

第一章 概 论	1
第一节 农业是经济发展、社会稳定的基础	1
第二节 城郊型农业的特点	4
第三节 上海农业的现状和面临的问题	9
第四节 上海农业发展的趋势、目标和远景 设想	15
第五节 促进上海农业发展的政策和举措	18
第二章 种植业	24
第一节 稳定粮食生产	24
第二节 优化种植结构,合理安排经济作物	27
第三节 落实有关政策	32
第四节 保护与开发耕地资源	36
第五节 发展适度规模经营	38
第六节 加强农业社会化服务体系建设	43
第七节 推广新品种、新农艺、新技术	47
第八节 兴修农田水利,改造中低产田	51
第九节 提高农业机械化水平	54
第十节 建设“高优高”农业示范区	58
第十一节 组建产加销一条龙企业,推进农业 产业化	62
第三章 蔬 菜	69
第一节 蔬菜产销是上海的民心工程	69

第二节	搞好蔬菜生产,保障城市供应·····	72
第三节	加强菜区现代化设施建设·····	77
第四节	实施“科技兴菜”战略·····	80
第五节	积极参与蔬菜市场流通·····	85
第四章	畜牧业 ·····	88
第一节	优化以猪、禽、蛋、奶为主体的畜牧业 结构·····	88
第二节	执行畜牧业的方针、政策与法规·····	93
第三节	发展规模化生产,实行集约化经营·····	96
第四节	加强基地场的建设与管理·····	99
第五节	搞好良种繁育、科学饲养与疫病防 治·····	103
第六节	饲料筹措和饲料资源的开发利用·····	105
第七节	牧业环境污染与保护·····	108
第五章	渔业 ·····	112
第一节	拓展水产品捕捞·····	112
第二节	提高淡水和近海的养殖水平·····	116
第三节	执行渔业政策,强化以法治渔·····	120
第四节	保护渔业资源·····	124
第五节	加强渔业生产责任制与经营管理·····	128
第六节	推广应用渔业科技·····	132
第六章	林果业 ·····	137
第一节	加快平原绿化步伐·····	137
第二节	优化提高果品生产·····	142
第三节	努力拓展花卉产销·····	148
第四节	认真执行林业的政策和法规·····	153
第五节	依靠科技进步,推动林业发展·····	157

第六节	积极推进林业产业化·····	161
第七节	保护和利用野生动物·····	165

第一章 概 论

第一节 农业是经济发展、社会稳定的基础

农业是利用植物、动物及微生物的生活机能，通过人工培育以取得产品的社会生产部门。农业通常可分为种植业和养殖业两个部门。在我国，农业是指农（农作物栽培）、林、牧、副、渔五业。农业为人民生活和国家建设提供粮食、副食品和工业原料，积累建设资金，是国民经济中的第一产业。农业生产的特点是：土地是基本的生产资料，主要劳动对象是有生命的动植物，受自然条件的影响较大，生产周期长，生产时间与劳动时间的差离较大，具有季节性与地区性。这些特点，决定了现阶段在我们这个发展中社会主义国家的农业同其他产业比较，社会效益、生态效益高，而经济效益低，是个弱质产业。

农业是国民经济的基础，这是马列主义、毛泽东思想的科学论断。马克思说：“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样，必须先保证自己有食物，然后才能去照顾其他事物；财富的增长和文明的进步，通常都与生产食物所需要的劳动和费用的减少成相等的比例。”（《马克思恩格斯全集》第9卷第347页）。决定农业的基础地位的，首先就在于它是人们赖以生存的基础，是人们从事其他一切活动的前提条件。其次，农业是国民经济发展的基础。因为国民经济的发展，不

仅要有人们生存的条件，而且还要靠农业提供原始积累、工业原料、劳动力和产品市场。世界各国发展的历史都是如此。我们国家今天之所以能具有较强的综合国力，是同建国以来特别是改革开放以来农业发展所起的作用分不开的。第三，农业是保持社会稳定的基础。农业搞不好，社会就会不稳定，经济和其他各项事业的发展就要受到影响，这是不言而喻的。所以不论在什么时候，我们都必须坚持以农业为基础的指导思想，搞好农业。

几千年来，我们国家就是以农业立国的。如今，我国仍然是世界上的一个农业大国，有 12 亿人口，其中 9 亿是农民。在世界上，我国以 7% 的耕地养活 22% 的人口，创造了奇迹。这是坚持以农业为基础的指导思想所取得的伟大成果。当然，我们国家也曾经有过某些曲折，如 50 年代末 60 年代初的“三年困难时期”，以及 80 年代中期一段时间的“工业过热、农业过冷”的局面，都付出了很大的代价，都是离开我国国情和违背客观经济规律而受到的惩罚。历史的正反两方面的经验值得记取，今后我们决不能再做“吃饱了肚子忘农业，饿了肚子才想农业”的蠢事，这就必须进一步澄清新形势下出现的一些模糊认识。

现在，在我们上海农村，有的党员、基层干部认为，我国农业问题已经基本解决了，再强调以农业为基础就没有必要了。这种认识是不正确的。因为这些同志没有看到，我国在国民经济发展中，农业还比较滞后，更谈不上发达；人口增长过快和耕地减少较多的趋势尚未得到有效控制；农业投入不足，物质技术基础脆弱，综合生产能力不高，抵御自然灾害的能力不强；双层经营体制和农业社会化服务体系还不健全；工农业产品比价不合理和农产品流通不畅的问题还相

当突出；农产品的供应远不能满足消费增长的需求，何况还有 6500 万农村人口尚未解决温饱问题，等等。这种状况离实现农业现代化还有很大距离。即使在上海郊区，农业同工业、第三产业，农村同城市比较，还有较大的差距。这怎么能说农业问题已经基本解决了呢？还有的同志认为，在上海经济及郊区农村经济中，农业的比重已经很小，因而农业已经不重要了。这也是一种认识上的误解。上海是大城市、小郊区，随着二、三产业的持续快速发展，确实是农业的比重越来越小。1995 年农业总产值（按现行价格计算）为 182.47 亿元，在全市经济中的比重不到 2%，在农村合作经济 1817.78 亿元总收入中，也仅占 10%。但这并不能说明由此农业不重要了。因为农业的基础地位并不是由其产值在整个经济中所占的比重大小来决定的，而是由于农业搞得好不好，对人民生活的改善与提高，对国民经济的发展，对保持人心的安定和社会的稳定，都有着特殊重要的作用。这就决定了农业的重要性。因此，从问题的本质上来看，应当是农业的比重越小越要高度重视农业。还有些农村党员和基层干部有这样一种说法：“只要有了钱，什么农产品都可以买得到”，言下之意，只要抓赚钱，可以不抓农业。这更是认识上的错误。货币是固定地充当一般等价物的特殊商品，基本职能是价值尺度和流通手段，它本身并不再生产物质。市场上没有农产品，不从事农业生产的人有很多的钱也难以生存。我国是个有 12 亿人口的大国，粮油副食品等农产品必须立足于自给，绝不能把我们的头颈套在外国人的绳索上。上海是全国的一部分，必须服从全国的大局，虽然经济比较发达，但也决不能放松农业生产。必须清醒地看到，上海不能把农民的口粮、口油和城市主要副食品的供应全部依靠外省乃至外国，那是靠不住

的，出了问题谁也帮不了忙，社会就会陷于动乱之中。从这个意义上讲，农业的基础地位，不单是一个经济问题，也是一个政治问题。

邓小平同志谆谆告诫全党同志：“农业是根本，不要忘掉。”我们在任何时候、任何情况下都必须高度重视农业，切实加强农业，认真抓好农业。重视农业就是真正地从思想上正确认识农业的重要性，自觉地做到对促进农业发展、建设现代化农业有所作为，有所贡献。加强农业就是要有实际的行动，要把对农业的支持、保护、发展和建设的各项措施落到实处，而不是流于形式的“口头农业”、“会议农业”。抓好农业就是要促进农业的发展，作为一名农村党员来说，要带头把农业生产搞好；作为一个乡（镇）、村的基层领导干部来说，要在总揽全局中首先把农业抓好，抓出实实在在的成绩来。《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，把加强农业放在突出重要的地位。江泽民总书记在党的十四届五中全会闭幕的讲话中指出：“加强农业是国民经济发展的首要问题。”“加强农业也就是支持工业和第三产业，为农业做贡献也就是为国民经济做贡献。”农村的广大党员和基层干部，应当在奔向 21 世纪的历史时期，为加强农业、促进农业的发展和现代化建设作出应有的贡献。

第二节 城郊型农业的特点

城郊型农业是指在城郊地区进行的一种特殊类型的农业活动。由于城市郊区的农业生产，在地理位置和经济、社会活动上都与城市紧密联系在一起，都直接受到城市及其扩展的影响与制约，因而农业生产具有其自身特点的结构、功能

与效益，都有别于一般地区的农业。城郊型农业，一方面生产城市人民巨大需求的蔬菜、瓜果、肉类、蛋类、牛奶、水产品等副食品，及一部分优质粮油、工业原料、花卉和特色农产品，为城市发展提供建设空间和更好的生态环境，如绿色空间、新鲜空气和旅游、度假、休闲等场所；另一方面，农业生产又受城市工业、科技、经济和社会的较强辐射，而具有较高的生产力水平。城郊型农业是具有综合性多功能的农业，至少有四种功能：一是社会稳定功能。城郊型农业为城市提供多种主要副食品，对社会的稳定和经济的繁荣起着重要作用。二是经济基础功能。农业在整个经济中的比重虽然很小并越来越小，但保障着人民生活的第一需要，仍然是经济发展的基础。三是生态平衡功能。郊区的农田、绿地、林带、花卉、水面和新鲜的空气，保障着城市的生态环境。四是辐射示范功能。农业生产较先进的设施、技术、集约经营方式和较高的生产力水平，能对其他地区的农业起示范作用和辐射效应。这多种功能同一般地区传统农业单一生产性的经济功能又有明显的区别。

据有关资料和出国考察农业人员介绍，发达国家城郊型农业的共同特征是：劳动密集型的蔬菜生产是农业的重要组成部分，瓜果、花卉等园艺生产亦起着相当重要的作用；有大规模资本集约型的畜禽养殖业和渔业，但也出现牧场向远郊转移和牲畜头数下降的趋势；森林、绿地、草地起着重要而广泛的作用，是市民休息、旅游的胜地；资本和劳动力的集约化程度比农耕条件好的乡村农业要高；兼营农业比率高；农民收入高，但主要来自农业以外的收入；运用农业特点为市民实行有偿服务（如代养马匹、开办自采菜园果园、出租花木盆景等）的一种新型农业正在悄然兴起。发达国家城郊

型农业共同存在的主要问题是：非农业项目对农田的侵占，城市扩展也威胁到绿地、草地和森林；城市对农业的污染和干扰；农业劳动力的老龄化和妇女化，以及雇佣劳动力减少；在条件差、农业前途不稳定的地区，土地利用率低。

上海郊区的农业，也具有明显的城郊型农业的特点：

一、农业生产面向城市市场，以副食品生产为主

这主要是从农业生产的方针、资源配置、结构布局和主要功能来体现的。郊区的城郊型农业是伴随着上海城市的崛起和发展而逐步形成、发展起来的。50年代初期，就贯彻“郊区农业生产为城市服务”的方针；80年代中期以来，贯彻执行“郊区农民口粮立足于自给，城市主要副食品供应立足于郊区”（简称“两个立足点”）的方针，也旨在为城市服务。为了贯彻这一方针，农业的资源配置和生产结构都体现了面向城市市场，以副食品生产为主。从农业的主要资源——土地资源配置来看，1995年，在434.94万亩耕地中，有120万亩商品粮田，30.68万亩常年固定菜田（其中市属常年菜田17.9万亩），还有近100万亩多种经济作物，共约250万亩是面向城市市场的，占57.5%。在全年农作物总播种面积813万多亩中，商品粮、油菜籽、蔬菜、西甜瓜及青饲料、蔺草、草莓、大蒜、药材、香料等共约523万亩，是面向城市市场的，占64.3%。此外，还有20万亩果园、3.5万亩蚕桑、23万亩精养鱼塘及一批畜牧场用地等。从农业的产值结构看，1995年，在182.47亿元农业总产值（按当年现行价格计算）中，蔬菜、瓜果、食用菌产值约15亿元，畜牧业产值81.5亿元，渔业产值22.8亿元，这些副食品产值共约119.3亿元，占农业总产值的65.4%，也足以说明农业生产以副食品生产为主。再从上海城市副食品的供应总量来看，由郊区生产供