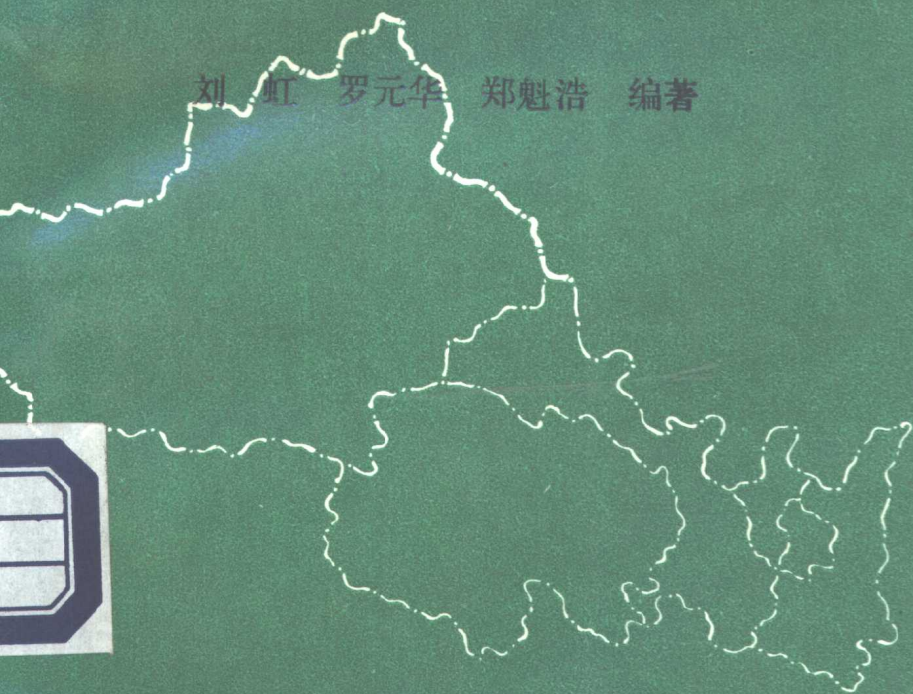


西北地区 国土开发和经济发展

刘虹 罗元华 郑魁浩 编著



煤炭工业出版社

西北地区国土开发和经济发展

刘 虹 罗元华 郑魁浩 编著

煤炭工业出版社

(京)新登字042号

图书在版编目(CIP)数据

西北地区国土开发和经济发展/刘虹等编著.-北京:
煤炭工业出版社, 1995

ISBN 7-5020-1135-8

I.西… II.刘… III.①国土资源-资源开发-西北地区
②经济发展-西北地区 IV.①F323.24②F127.4

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第02373号

西北地区国土开发和经济发展

刘虹 罗元华 郑魁浩 编著

责任编辑:马淑敏

*

煤炭工业出版社 出版

(北京安定门外和平里北街21号)

北京房山宏伟印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本787×1092mm¹/₃₂ 印张5¹³/₁₆

字数125千字 印数1—270

1995年8月第1版 1995年8月第1次印刷

书号 3903 G0328 定价12.00元

内 容 提 要

由陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆三省两区组成的西北地区，国土面积广大，资源丰富，经济发展潜力巨大，是我国21世纪经济发展的战略后备地区。本书从影响西北地区经济发展的条件、机遇、资源、问题和制约因素分析入手，阐述了西北地区经济发展的基本战略，展望了主要基础设施建设布局 and 各省区经济的发展前景。本书观点明确，资料翔实，理论演绎和实证分析密切结合，有较强的说服力。

读者对象：从事区域经济计划、规划人员，对西北地区有兴趣的投资者、企业家，西北经济和资源开发研究的科研人员以及经济地理、国土规划、发展经济学、区域经济学等专业的师生。

序

1992年6月，李鹏总理在西北地区经济发展问题座谈会上指出：西北地区有它的特殊优势，尽管目前经济还不太发达，但有辽阔的土地和丰富的资源，是我国的战略大后方。改革开放以来，经济发展加快了步伐，为今后进一步发展打下了一定的基础。这里又是多民族聚居的地方，各民族人民勤劳勇敢，和睦相处。从发展看，前景是很广阔的。李鹏总理的这段话，清晰的说明了西北地区经济的战略地位和发展前景，近两年来，西北地区紧紧抓住沿边开放的大好机遇，充分利用地缘优势，加速发展同独联体、东欧国家的经济贸易合作；积极促进新亚欧大陆桥的建设，“借桥出洋”，搞好向西开放。目前，西北的伊宁、塔城、博乐等城市已经国家批准成为沿边对外开放城市，沿边开放口岸已达14个，西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐等城市也被定为内陆开放城市，一批经济技术开发区正在建设。国家为了促进西北经济发展还制定了许多扶持民族经济和贫困地区发展的政策措施，一大批铁路、公路、机场、水电等基础设施项目正在建设，西北经济发展日新月异，可以说开放的西北正迎来经济的繁荣。

1991年，郑魁浩教授承担国家社会科学基金项目“西北地区经济综合发展研究”课题，刘虹、罗元华同志应邀参与了部分研究。随后我们又陆续搜集积累了一些关于西北地区经济发展的研究与统计分析资料，在这个基础上，我们共同

编著了这本《西北地区国土开发和经济发展》，反映了目前我们对西北地区经济发展的认识。

本书编著过程中参考引用了许多同行专家的观点和意见，谨向他们表示衷心的感谢。

作 者

1994年12月北京

封面设计：郑玉水

ISBN 7-5020-1135-8/F323.24 F127.4

书号：3903

定价：12.00元

目 录

序

第一章 西北地区经济概况	1
第一节 经济发展基本特征	2
第二节 发展条件和机遇	9
第三节 主要问题和制约因素	16
第二章 西北地区自然环境背景	24
第一节 自然地理特征	24
第二节 自然环境与经济发展的适宜性	26
第三节 主要自然灾害	29
第三章 西北地区的资源与开发战略分析	38
第一节 资源与利用途径	38
第二节 资源开发战略分析	50
第四章 西北地区经济发展展望	60
第一节 经济发展的基本战略	60
第二节 必要基础设施的建设	63
第三节 重点产业及其发展方向	70
第五章 陕西省经济发展构想	79
第一节 经济基础和发展条件分析	79
第二节 经济发展基本思路和重点产业	89
第三节 布局框架和经济分区发展	95
第六章 甘肃省经济发展构想	99
第一节 经济基础和发展条件分析	99
第二节 经济发展基本思路和重点产业	107
第三节 布局框架和经济分区发展	113

第七章 宁夏回族自治区经济发展构想	118
第一节 经济基础和发展条件分析	118
第二节 经济发展思路和重点产业	127
第三节 布局框架和经济分区发展	133
第八章 青海省经济发展构想	137
第一节 经济基础和发展条件分析	137
第二节 经济发展思路和重点产业	144
第三节 布局框架和经济分区发展	148
第九章 新疆维吾尔自治区经济发展构想	151
第一节 经济基础和发展条件分析	151
第二节 经济发展思路和重点产业	160
第三节 布局框架和经济分区发展	167
附表 1 1993年西北地区主要经济指标	175
附表 2 1993年西北地区主要矿产探明储量	176
附表 3 1993年西北地区土地、水资源指标	177
附表 4 1993年西北地区主要工农业产品产量	178

第一章 西北地区经济概况

西北地区包括陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆三省两区。其陆域面积为300多万平方公里，约占我国陆域面积的三分之一。周边与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等国家接壤。历史上著名的联系东西方的丝绸之路从本区穿过，目前有欧亚大陆桥联结着中亚、西亚和欧洲。

西北地区国土面积广大，资源丰富，经济发展潜力很大，具体经济指标见附表1。西北是多民族聚居区。除汉族外，还有回、维吾尔、蒙古、哈萨克、藏等30多个少数民族。该区为地广人稀多民族地区。

西北区的东部是中华民族的发祥地，从奴隶社会到封建社会，先后有13个王朝在陕西关中建都，长达千年之久。其中，秦汉和隋唐有两度极盛时代，发展起繁荣的经济和灿烂的文化，关陇地区是当时全国的经济中心。唐时长安城周长35.3公里，人口达百万，为当时世界上面积最大、人口最多的城市。从汉朝开通的丝绸之路，沟通了欧亚大陆，促进了东西经济、文化交流。以后随着国家经济重心东移，导致西北区经济衰落。抗日战争期间沿海地区的一些工商业内迁，抗日战争胜利后又纷纷迁回，西北区经济再度衰落。1949年，全区工农业总产值仅28.56亿元，占全国工农业总产值的6.1%。其中，农业总产值23.08亿元，占全区工农业总产值的80.8%；在工业总产值中，绝大部分是手工业产品产

值，很小部分为现代工业产品产值。

建国初期，国家把经济建设的重点放在了包括西北区在内的“三北”地区，50年代，前苏联援建的156项骨干工程中，在陕西、甘肃两省内就占了40项之多。60、70年代，国家建设重点从“三北”移到了“三线”，陕西的关中、陕南，甘肃的天水、平凉及青海、宁夏的部分地区均属“三线”地区，国家投入巨额资金在上述地区新建或从沿海迁建了能源、有色金属冶炼与压延、宇航、核工、飞机制造、电子、重型机械制造、仪器仪表等各行业的大批工业企业。经过数十年的建设，西北区域经济发生了巨大的变化，不但在全国的经济地位有所上升，还为今后的发展奠定了比较坚实的基础。进入80年代，国家建设的重点虽然移到沿海，但是西北经济的发展仍呈好势头，工业增长速度虽然低于全国平均速度和本区建国初期的发展速度，但是农业的发展速度大大加快，数年间基本解决了贫困地区多年来未解决的温饱问题。

1953~1990年期间，国家对西北投资2200多亿元。其中，基建1700多亿元，更新改造400多亿元，其它固定资产投资120多亿元。巨额的投资虽然使西北区经济获得了长足发展，但是由于原来基础差，不利因素也较多，因此目前西北区的整体经济水平还低于全国的平均水平，更低于东部地区。

第一节 经济发展基本特征

西北地区现代经济的发展，主要是依靠中央的巨额投资，工业产品也主要是依靠外部市场，从总体上看是一“嵌入式”经济模式，呈现出典型的初开发地区经济特征，表现为经济发展水平普遍偏低，二元结构突出，产业结构畸轻畸

重不协调等方面。

1. 经济发展水平较低，与东部沿海地区差距有拉大的趋势

西北地区经济发展总规模偏小，层次较低。1993年，国民生产总值、国民收入和社会总产值分别只占全国的5.6%、5.5%和4.7%，只相当于东部地区一个省的经济规模。人均水平更低：人均国民生产总值只相当于全国平均水平的79.1%；国民收入相当于全国平均水平的77.2%；社会总产值相当于全国平均水平的66.7%。甘肃省的经济规模仅与无锡市或苏州市相当。西北各省区中的一个地区（市、自治州）的经济规模大致与发达地区的一个小县相当。西北区的一个县大致相当于东部发达地区一个中等水平的乡。

西北区经济水平低的原因之一是，工业化水平低，1993年，工农业产值比，西北区为2.4:1，而全国为3.3:1，江苏达到5:1，浙江为4.5:1，山东为4:1。1993年，工业总产值，西北五省区仅为1400亿元，而江苏就为3100亿元。

西北区的农村工业化及商品化程度也低。1993年，全国农村工业和建筑业产值之和已超过农业总产值，而西北区仅为农业总产值的45%；西北区农业本身的水平又低于全国平均水平，不少农村处于经济以农业为主，农业以种植为主，种植业以粮食为主的求生型的经济结构阶段。

在所有制结构中，西北地区的公有化程度特别高，城市中全民所有制经济占87.9%，集体所有制经济占11.6%，两者合占99.5%。而全国分别为56.1%和35.7%，合占91.8%。西北区比全国平均高7.7个百分点。国有经济的不活跃也是经济发展缓慢、水平较低的原因之一。

西北各省区由于国民收入水平低，因而人均消费水平也

低。其中，陕西、甘肃、宁夏人均消费水平均低于全国人均消费水平。人均消费水平最低的甘肃仅为全国人均消费水平的80%，为辽宁人均消费水平的53%；青海和新疆人均消费水平分别高于全国人均消费水平的4.4%和21.6%；但人均消费水平最高的新疆亦仅为辽宁人均消费水平的80%，广东人均消费水平的89%。

由于西北各省区内商品经济不发达，因而人均进出口总额大大低于全国平均水平，区内人均进出口总额差别也较大。其中，新疆比陕西的人均进出口总额高1倍，比甘肃的人均进出口总额高3.4倍。区内人均进出口总额最高的新疆也仅为全国平均水平的1/3，广东平均水平的15.3%，辽宁平均水平的24%；人均进出口总额最低的甘肃不足全国平均水平的10%；广东平均水平的4.5%，辽宁平均水平的7.1%，西北其它各省区仅为全国平均水平的16%~18%。人均出口商品总额最高的新疆为全国平均水平的53%，为广东平均水平的18%，辽宁平均水平的21%；人均出口商品总额最低的甘肃仅为全国平均水平的18%，辽宁平均水平的7.3%，广东平均水平的6.2%；陕西人均出口商品总额为全国平均水平的26%，宁夏人均出口商品总额为全国平均水平的29%。以上数字充分说明，西北各省区与国外经济联系的水平很低。

20世纪90年代以来，西北地区与沿海地区经济发展的差距呈现出进一步拉大的趋势。从经济发展水平看，改革开放14年来，我国国民生产总值以年平均9%的速度增长，沿海地区（山东、江苏、浙江、福建、广东）国民生产总值年递增11.1%，而西北地区国民生产总值平均增长只有8.79%，与沿海地区的差距，每年都在逐渐拉大。1991年，全国人均国民生产总值1725元，沿海地区人均国民生产总值2177元，

而西北地区人均国民生产总值是1399元,不仅低于沿海地区,而且低于全国平均水平。从社会发展水平看,1991年,全国城镇居民人均生活费收入1544.3元,沿海地区各省人均生活费收入均在1600元以上,其中,广东人均生活费收入为2536元,浙江人均生活费收入为1950元,西北地区人均生活费收入只有1300多元。西北地区城镇居民人均生活费收入和农民人均生活费纯收入与沿海地区人均生活费收入的差距,也在逐渐拉大。国家统计局资料表明,1991年,在我国综合发展水平中,西北地区的甘肃、宁夏和青海同处在相对不发达省区的最低层次。

2. 二元结构突出, 区域经济差异很大

西北地区经济发展中的城乡差异和地区不平衡极其突出,主要表现为:一是,从总体上看,农业仍处于自给和半自给的传统农业阶段,部分偏僻农村和自然条件差的地区农民温饱问题尚未解决,农民经济收入低,积累少,自我发展能力弱。农业生产处于一种低水平的恶性循环之中。二元结构表现在非农产业的发育程度上,越是人均收入较高的地区,农村的非农产业越发达,非农产业收入占人均收入比重越大;越是贫困地区,人口越多,压力越大。因此,西北改造传统农业,实现从自给半自给经济向商品经济、从增量农业向增效农业转化的任务很艰巨。二是,以先进技术装备的现代化大中型企业与落后、陈旧技术装备的地方工业和弱小的乡镇工业并存;反映在经济布局上,是为数不多的现代化大、中、小城市与广大贫困的乡村和经济极端落后的老、少、边远地区并存;城市,不仅总体数量少,而且结构不合理,城市首位度值高于全国平均水平的4倍,首位城市人口高度集中,次位城市不发达,再加上中、小城市产业结构单一,城乡分离,

致使西北城市化水平低，进展缓慢。从所有制结构看，公有制远远高于全国水平，且集中较强的科技力量。相反，城乡集体、城乡个体经济与半公有制和非公有制的比重小，且科技力量薄弱。三是，各产业部门之间的劳动生产率差异显著，表现为产值结构与就业结构水平不一致。1990年，在西北国民生产总值中，第二、三产业的产值约占71.3%，这种产值结构水平是工业化水平较高发展阶段的特征。而在同期的就业结构中，第一产业的劳动力占三次产业中的比重为62.6%，这种就业结构与产值结构的背反明显反映出农业劳动生产率水平十分低下。

区域经济发展不平衡和二元经济结构刚性，是造成西北区域经济发展慢，自我积累和自我发展能力薄弱的内在根源。

西北五省区社会经济发展水平的差异较大，以陕西省的经济实力最强，1993年，其国民收入占西北五省区国民收入的37.3%，甘肃、新疆次之，分别占西北五省区国民收入的25.5%和25.2%；青海、宁夏分别占西北五省区国民收入的6.1%和5.8%。以人均国民收入计，新疆的人均国民收入超过全国平均水平的3.6%，与沿海各省中水平较低的山东相近；青海与宁夏的人均国民收入分别为全国平均水平的87.8%和82.7%；人均国民收入水平最低的为陕西和甘肃两省，只有全国平均水平的72.6%和72.0%，比沿海经济发达的江苏、浙江、广东、辽宁等省的平均水平低50%。以人均国民生产总值计，新疆人均国民生产总值超过全国平均水平的4.4%；青海与宁夏人均国民生产总值接近于全国平均水平；陕西人均国民生产总值为全国平均水平的75.7%；甘肃人均国民生产总值为全国平均水平的64.0%。少数民族聚居的新疆、青海、宁夏经济发展水平高于陕西和甘肃。其原

因,既受原有经济基础影响,又和国家的民族政策有关。建国后,国家对少数民族聚居区投入了大量资金和巨额的财政补贴,使少数民族聚居区的经济得以迅速发展。

3. 产业结构畸轻畸重,很不协调

表1-1、表1-2中数据反映了西北地区三次产业劳动力就业结构变化和国民生产总值构成的变化。1990年,西北第一产业劳动力所占的比重为62.6%,高于全国同期平均水平(60.0%),也高于西南区。第二产业劳动力所占的比重为18.9%,低于全国水平(21.4%)。第三产业劳动力所占的比重为18.5%,与全国水平(18.6%)基本持平。这说明西北

表 1-1 西北地区劳动力在三次产业中的比重(%)

年份 产业	1978	1980	1985	1987	1990
第一产业	72.5	72.6	66.6	63.0	62.6
第二产业	16.4	15.9	17.6	18.3	18.9
第三产业	11.1	11.4	15.8	18.7	18.5

表 1-2 西北地区三次产业国民生产总值构成(%)

年份 地区 产业	1978		1980		1985		1987		1990	
	全国	西北	全国	西北	全国	西北	全国	西北	全国	西北
第一产业	28.4	26.8	30.4	29.7	29.7	30.4	28.4	30.1	28.4	28.7
第二产业	48.6	52.6	49.0	47.5	45.2	43.0	46.5	40.7	44.3	42.0
第三产业	23.0	20.6	20.6	22.8	24.8	26.6	25.2	29.2	27.3	29.3

产业结构演进较慢。其中，第三产业几乎处于停滞状态。

第二产业内部也严重不平衡，西北地区轻工业基础薄弱，重工业比重偏高。1993年，西北地区重工业产值占工业总产值的60.0%，而同年全国重工业产值只占工业总产值的50%，西北地区比全国的重工业比重高出10个百分点。重工业中，采掘业、原材料工业比重偏大，生产初级产品的比重也偏大，陕西、甘肃、宁夏、新疆四省区的重工业中，采掘工业占14.5%，原材料工业占46.6%，加工工业只占46.9%。其中，新疆的采掘工业占整个重工业的40.2%，超过能源大省山西（采掘工业占整个重工业的30.7%）、黑龙江（采掘工业占整个重工业的34.7%）。甘肃省的原材料工业占重工业的54.3%，超过辽宁（原材料工业占重工业的46.6%）、内蒙古（原材料工业占重工业的34.7%）。

西北农村经济落后，农业以种植业为主。西北地区种植业占农业总产值的66.3%，林业占农业总产值的3.9%，牧业占农业总产值的23.1%，副业占农业总产值的6.1%，渔业占农业总产值的0.6%。同年全国种植业占农业总产值的58.5%，林业占农业总产值的4.3%，牧业占农业总产值的25.6%，副业占农业总产值的6.2%，渔业占农业总产值的5.4%。西北区的种植业比重高出全国种植业比重7.8个百分点，其它各业西北区的均比全国的低。其中，渔业低4.8个百分点，牧业低2.5个百分点。从农业结构上，也反映出西北地区农业水平偏低。

4. 区域经济要素组合不尽合理，有较大的调整余地

在西北区域经济要素中，虽然工业原料资源、能源资源较丰富，农业自然资源也有特色，但是，由于资金匮乏，劳动力素质差，技术水平低，管理水平不高，市场发育差和区域