

李俊喜 主编



农村计划生育 宣传教育指南 ●

科学普及出版社

农村计划生育宣传教育指南

主 编 李俊喜

副主编 李艳芳

周世成

赵裕丰

李桂久

崔 旭

 学 普 及 出 版 社

内 容 提 要

本书是一本专门介绍农村计划生育宣传教育工作的通俗读物。作者结合多年从事计划生育工作的实践，深入浅出地介绍了计划生育宣传教育工作的重要意义和地位、作用、对象、内容、目的和要求等。本书通俗易懂，内容丰富翔实，富于哲理，具有理论性、政策性、知识性和可读性。适合农村基层干部和计划生育工作者阅读参考，也可供计划生育研究工作者、宣传教育工作者参考。

农村计划生育宣传教育指南

主 编：李俊喜

副主编：李艳芳 周世成

赵裕丰 李桂久

崔 旭

责任编辑：高秀英

封面设计：范 惠

*

科学普及出版社出版（北京海淀区白石桥路32号）

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

有色曙光印刷厂印刷

*

开本：787×1092毫米 1/32 印张：13 字数：292 千字

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

印数：1—5 800册 定价：5.80元

ISBN 7-110-01456-8/R·163

序 言

坚持宣传教育

提高全民族计划生育的自觉性

经过编著者和编辑人员的辛勤劳动,《农村计划生育宣传教育指南》这本专门研究计划生育宣传教育思想政治工作的通俗读物,终于呈现在读者面前了。这是一件十分有意义的事情,

《农村计划生育宣传教育指南》的作者结合自己多年从事计划生育工作的实践,以广大农民和农村基层干部为对象,从中国国情出发,运用马克思主义人口学观点,采用深入浅出、通俗易懂的语言,讲清了宣传教育在计划生育工作中的地位和作用、目的和要求,介绍了宣传的形式和艺术、方法和技巧。本书内容丰富,语言生动,既可作为计划生育干部的工具参考书,也是对农村基层干部进行人口教育的培训教材。它的出版对于加强计划生育宣传和人口控制工作具有很好的促进作用。我作为一个从事计划生育的专职人员向本书的作者和编辑同志表示衷心的感谢。

目前,我国大陆人口已经超过11亿。人口的迅速增长对全国经济的发展和人民生活水平的提高产生了巨大的压力。江泽民同志在国庆四十周年大会上讲话中指出,在治理整顿

和深化改革中，都要严格控制人口增长，提高人口素质。控制人口增长已经成为摆在全党、全国人民面前的极为迫切的任务。农村人口占全国人口的80%左右，是我国人口的主体部分。农村庞大的人口基数和高速增长的现实，说明农村人口对全国乃至世界总人口都将产生决定性的重要影响。因此，控制人口的重点是农村，应当把计划生育的主要力量放到农村。

我国的计划生育工作必须坚持国家指导和群众自愿相结合的原则，把宣传教育工作放在首位。这是因为计划生育从根本上说，是移风易俗的思想解放、思想革命，是社会主义精神文明建设的重要内容。只有不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，才能使计划生育真正成为人民群众的自觉行动。近几年来，计划生育的宣传工作虽然得到进一步加强，取得许多成功经验，但是我们必须看到，计划生育宣传教育还远远不能适应形势的需要。在农村，计划生育的宣传教育仍然十分薄弱。有相当一部分地区，推行计划生育主要还是依靠行政手段，引起了群众的不满，使计划生育在农村成为天下第一难的事情。为了改变这种状况，就必须真正重视农村的人口宣传教育，克服单纯依靠行政手段的片面性。

我国正面临着第三次生育高峰，控制人口的任务极为艰巨。为了使人口的增长与社会和经济的发展相适应，必须从严控制人口。而农村由于生产力水平落后，农民总希望有两个甚至更多的孩子，特别想要男孩。这里既有封建传统观念影响，也要承认群众在生产、生活上的实际困难，国家的要求和农民的愿望存在着一定的距离。更加需要对广大农民进行耐心的、深入细致的宣传教育，使他们把国家利益和个人利益很好地结合起来，逐步改变旧的婚育观念。《农村计划生

育宣传教育指南》提供了加强思想政治工作案例，给我们农村人口教育提供了方法和思路，值得各地借鉴。希望大家勇于探索，在计划生育宣传中，创造出更多更好的方法，逐步提高全民族计划生育的自觉性，把人口控制工作抓紧搞好。

李绍先

1989年12月于太原

目 录

序言.....	李绍先
第一章 新时期计划生育宣传教育总论.....	1
一、新时期计划生育宣传教育的重要性.....	1
二、新时期计划生育宣传教育出现的新情况.....	4
三、新时期计划生育宣传教育的新特点.....	8
四、新时期计划生育宣传教育的新要求.....	10
第二章 计划生育宣传教育的地位、任务和作用.....	14
一、计划生育宣传教育的地位.....	14
二、计划生育宣传教育的性质和任务.....	21
三、计划生育宣传教育的作用.....	23
第三章 计划生育宣传教育的对象.....	27
一、计划生育宣传教育对象.....	27
二、宣传教育对象的选择及其宣传要求.....	30
三、对共性与个性的不同宣传.....	42
第四章 计划生育宣传教育的内容、范围及目的.....	49
一、宣传教育的内容及范围.....	49
二、计划生育宣传教育的目的.....	60
第五章 计划生育宣传教育的方法和形式.....	68
一、计划生育宣传教育的方法.....	68
二、计划生育宣传教育的形式.....	75
三、计划生育宣传阵地和渠道.....	89
第六章 宣传教育应具备的条件.....	98
一、宣传教育的基本原则.....	98
二、宣传教育要抓主要环节.....	101

三、宣传教育要有设备条件·····	107
第七章 计划生育宣传教育艺术与技巧·····	112
一、分析思想动态,掌握思想特点·····	112
二、把握各种特点、作好宣传工作·····	122
三、针对具体对象,进行深入宣传·····	131
四、分层次、分类型、分对象进行宣传·····	135
第八章 宣传方案的制定·····	140
一、制定宣传方案的原则·····	140
二、宣传方案制定的过程·····	145
三、宣传方案的实施·····	151
四、宣传方案的修改和完善·····	154
第九章 宣传队伍建设和培训·····	157
一、按照干部“四化”标准,加强计划生育宣传队 伍的建设·····	157
二、开展干部培训,提高干部素质·····	159
三、加强全面修养,做一名合格的计划生育宣传 工作者·····	173
第十章 宣传技术服务网络建设及其发展·····	180
一、宣传技术服务网络建设·····	181
二、宣传技术服务网络的发展·····	194
第十一章 计划生育思想政治工作·····	205
一、新时期计划生育思想政治工作的任务、要求 和原则·····	205
二、当前主要倾向分析及对策·····	212
三、把握思想规律,及时做好思想政治工作·····	220
四、坚持正确态度,提高政治思想工作艺术·····	237
第十二章 农村基层宣传教育·····	248

一、正确分析农村计划生育工作形势是确定宣传教育、 思想教育的前提·····	248
二、把握农村计划生育特点,研究宣传教育的重点, 是农村宣传教育的出发点和落足点·····	260
三、围绕发展生产力,大力开展农村计划生育宣传···	269
四、加强农村计划生育宣传教育,开创宣传教育 新局面·····	271
第十三章 计划生育宣传教育改革 ·····	280
一、改革宣传教育,深化宣传教育·····	280
二、宣传教育方法和内容改革·····	286
三、宣传教育改革的初步设想·····	292
四、加强领导、抓好改革·····	301
第十四章 宣传教育与社会主义精神文明建设 ·····	303
一、计划生育是社会主义精神文明建设的重要组成 部分·····	304
二、计划生育宣传教育的根本任务是转变群众生育观, 培养“四有”新人·····	311
三、加强宣传教育,促进精神文明建设·····	317
四、进一步探索搞好计划生育宣传教育,促进精神文 明建设的新途径、新路子·····	322
第十五章 宣传工作进村入户 ·····	326
一、宣传教育进村入户势在必行·····	326
二、宣传教育进村入户的条件和内容·····	328
三、进村入户的形式·····	341
第十六章 宣传教育的评估 ·····	354
一、宣传教育评估的作用、范围和内容·····	354
二、宣传教育评估的目标确定·····	365

三、宣传教育评估的条件和方法.....	375
第十七章 加强宣传领导, 深化宣传教育.....	381
一、加强宣传教育.....	381
二、深化宣传理论.....	389
三、改进和加强计划生育理论宣传工作.....	399

第一章 新时期计划生育

宣传教育总论

宣传教育是一门综合性社会科学。党的宣传教育、思想政治工作，是我党长期以来开展各项工作，完成各项政治任务的根本保证。是长期以来坚持的优良传统和重要的传家宝。

计划生育宣传教育工作，是党的宣传工作的重要组成部分，是一门新开创的新的宣传工作。它随着人口问题的出现，以及计划生育事业的不断发展，从人口和计划生育这个侧面向群众展开了全面的、系统的、系列化的、经常化的、深入持久的计划生育宣传教育。通过宣传教育，使人们的生育行为、婚育观念得到更新和变革。从思想观念上、意识形态上适应于当前改革、开放的总形势。从生育观念上适应于四化建设、精神文明建设的总要求。从而在人类自身生产和相适应物质生产二者上，以及促进整个社会的进步和人类高度文明的发展中，起着不可估量的作用。

一、新时期计划生育宣传教育的重要性

随着我国城乡政治、经济、体制改革的深入发展，举国上下，全党内外团结一致。在十一届三中全会路线的指引下。广大人民群众激发了极大的社会主义“四化”建设的积极性和创造性，全国呈现出朝气蓬勃，一派生机的新局面。

在这种新形势下，计划生育的宣传教育在计划生育工作中更处在了极为重要的地位。

（一）宣传教育是党的优良传统和传家宝

我们党历来十分重视宣传教育工作，在长期的革命实践中积累了丰富的经验，形成了我们党的优良传统。毛泽东同志早在《论联合政府》一文中讲过：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”在过去的历史中，我们党始终坚持了宣传教育、思想政治工作，充分发挥了宣传舆论和思想教育的作用，保证了革命和建设的胜利。实践证明，我们党的一切工作、一切胜利都离不开它，它是我党必须永远坚持的优良传统和不能丢掉的传家宝。

（二）计划生育宣传教育是推动计划生育事业发展的重要保证

在社会主义建设时期，人口问题始终是一个极为重要的问题。是一项关系到国计民生、经济和社会发展的重大问题。开展计划生育，首先要开展宣传教育。从我国实行计划生育以来，党和国家十分重视这方面的宣传教育工作，并多次强调宣传教育的重要性。特别是党的十一届三中全会以来，党中央更加重视计划生育的宣传教育。在中共中央向全体共产党员共青团员发出的《公开信》中指出：“计划生育涉及家家户户的切身利益，一定要把思想工作放在首位，坚持耐心细致地说服教育。”每个同志都要积极地、耐心地向周围的群众做工作，每个做计划生育工作的同志都要成为宣传员。

（三）宣传教育是开展计划生育的首要任务

实行计划生育是我国的一项基本国策，人口问题也是一

一个极为严重而又复杂的问题。推行计划生育靠什么？首先要靠广泛的宣传教育和顽强的思想政治工作。开展计划生育，必须坚持宣传教育为主，经常工作为主，避孕节育为主的“三为主”方针。把宣传教育工作放在首位，紧紧抓住宣传教育这一中心环节，深入开展思想教育。这是因为，实行计划生育从根本上讲是一场深刻的移风易俗的思想革命，也是彻底变革群众中数千年来的旧的传统的婚姻、家庭、生育观念的一场深刻革命。要完成这样一场深刻的思想变革，就必须运用说服教育、协商恳谈和循循善诱乃至教之以大量的科学文化知识等方法，才能收到良好的效果。还必须做好舆论宣传和思想发动，才能逐步改变人们的观念，任何强制的、强迫的、硬性的或行政干预的方法是难以奏效的。所以，作为一种手段的宣传教育，它在计划生育的各项工作中或各个环节中就占据了十分重要的地位，起到了首当其冲的特殊作用和收到了事半功倍的效果。

（四）计划生育宣传教育是一项战略任务

计划生育是涉及千家万户的切身利益，关系国家和民族兴旺发达，家庭和后代幸福健康的一件大事。要实现人口控制目标，必须大力开展宣传教育，这是一项长期的战略任务。这是由它的地位所决定的。计划生育宣传教育不是可有可无的工作，也不是时抓时停，时断时续的工作，更不是一件局部性的，临时性的，事务性的或应付一下的小事。计划生育对党和国家，对整个社会主义四个现代化建设事业，对中华民族的利益，对我国经济和社会全局性的发展起着极为重要的作用。我们从事计划生育事业的每个工作者，都应把它作为一项长期的战略任务来抓，确实把宣传教育放在首位。以战略的眼光、高度重视自觉精神，始终如一地坚持不

懈地做好计划生育宣传教育工作。同时，各级领导、各级干部，以及各行各业的同志们，都要深刻理解宣传教育工作的重要意义，关心和支持计划生育的宣传和实行计划生育，以高度负责的态度，振奋精神。团结一致，为宣传计划生育，控制人口增长做出贡献。

（五）宣传教育是新时期完成各项工作的根本保证

党的十三大报告中特别强调提出：“在党的思想建设中。必须全面宣传党的基本路线，牢牢掌握一个中心，两个基本点”。“党的宣传工作和思想工作必须改革，克服形式主义，讲求实效。……用群众切身的经验和喜闻乐见的形式进行宣传和教育，使坚持四项基本原则和坚持改革开放，真正深入人脑”。“我们必须重视、加强和改进党的思想政治工作，在改革开放中……我们要继承党的思想政治工作的好传统，并且努力创造适应新形势的各种有效形式和具体途径，切实把思想政治工作贯穿于建设和改革的各个领域，激励人们的社会主义积极性、创造热情和献身精神，把全民族的力量凝聚到建设有中国特色的社会主义的宏伟事业中来”。所有这些都充分证明了在新时期、新形势下宣传教育工作的极端重要性及其艰巨的任务。也充分说明在任何时期，任何地方，任何工作中永远不能离开宣传教育。不能丢掉党的优良传统和传家宝，

二、新时期计划生育宣传教育出现的新情况

我国正处在一个全面改革开放的新时期。改革的实践正在推进理论的发展。随着这一伟大变革，计划生育也进入了新的发展阶段。这个新阶段的主要标志是：（一）实行计划

生育，从严从紧控制人口增长。这已成为关系我国经济和社会发展全局性的重要问题，被提到了我国经济发展战略目标的高度载入了史册。（二）计划生育工作已经纳入了社会主义精神文明建设的轨道，广大干部群众进一步认识到两种生产一起抓，两个文明一起建的极端重要性。（三）从我国开展计划生育以来，我国的人口政策从提出、形成、发展和逐步完善、稳定整个发展过程，形成了一整套适合我国国情的人口政策。通过计划生育的反复实践，证明我国的计划生育政策是完全正确的，是符合实际的。到目前已经发展到相对稳定和全面落实的新阶段。这是我国控制人口增长，进一步解决我国人口问题的重要阶段。（四）计划生育工作者在实践中和认识上经过多次反复，进一步认识到了做好计划生育工作的基本规律和作法。进一步明确和端正了既要有效地控制人口增长，又能密切党群关系，促进安定团结、促进“四化”建设，为总任务总目标服务和为促进生产力发展服务的根本指导思想。在这个指导思想的指引下，通过实践，总结了一套成功的经验。这是我们计划生育工作巩固发展，稳步前进的根本条件和基础。它进一步说明我国计划生育工作进入了成熟的阶段。（五）通过宣传教育计划生育，基本国策进一步深入人心，广大干部群众对计划生育有了深刻的认识，群众中旧的传统观念正在逐步改变，实行计划生育的自觉性明显提高。思想认识进入了一个新的阶段。（六）随着政治、经济体制改革的深化。在计划生育工作中出现了许多新情况和新问题，为了适应改革形势的要求。跟上改革发展的步伐，计划生育必须坚持改革，深化改革。计划生育工作也迈出了新的步伐。所有这些，都进一步说明了我国计划生育工作已经进入了新的发展阶段。这是计划生育发展的必然

结果。在全面改革的新形势下，计划生育工作的新情况和新问题的突出表现是：

1. 随着城乡经济体制改革，城乡广开就业门路，城市新就业的劳动力大量增加。乡村人口向城镇流动，流量大，流速快，促进了农业人口向非农业人口转化，城镇和城市流动人口的管理已经成为当前计划生育工作的大课题。这一新情况和新问题在一些地方形成了“四难”“三不管”，即：对有钱的人难罚，对跑外的人难抓，对无定居户难找，对外来人员难管，城镇流动人口出现了原地不管，流动地不管，城镇不管的“三不管”状态。

2. 随着商品经济的发展，农村中乡镇企业的蓬勃兴起，经济进一步活跃，人民生活水平不断提高。许多群众家里有了粮，银行存下款，生活逐步富裕起来。在一些人中想多生孩子，想生男孩的思想进一步滋生，于是有些群众产生了“存起粮，攒下钱，生了孩子交现款”的思想，这给计划生育工作带来了大量的思想工作。

3. 随着农村土地承包制度的实施和经济体制改革深化，广大农民想致富、快致富的意识强化了。由于农村科学技术的落后，基本上还是用手工工具搞饭吃，大部分还是靠劳力多致富。所以，一些群众则认为“多子才能致富”，说什么“要发家多生娃”，“土地包到户，粮食进我库，我想生孩子，谁也拦不住”。于是相对出现了难抓难管难控制的问题。

4. 随着城乡企业承包制度的逐步实行，在一些单位，计划生育管理也遇到了新问题。有的偏重抓经济生产，忽视了人口控制；有的制度跟不上，无人管理；有的工作不配套，不适应，削弱了计划生育工作等等。在这种新情况下计

划生育的宣传教育 and 全面管理都需要深入研究和探索。

5. 随着第三次人口生育高峰的到来, 育龄人群成倍增加。山西是全国人口比较少的省, 但是, 由于人口生育高峰的到来, 今后每年平均新婚育龄人口达32万对左右。一对夫妇只生一个孩子, 每年出生的人口就高达30多万人。山西的情况是这样, 其它人口多的省更是如此。这个新情况的出现, 给今后控制人口增长带来十分艰巨的任务。

6. 随着党政职能的分开, 计划生育领导出现了新的情况。过去是书记挂帅, 全党动手, 现在职能分开后, 党委如何抓计划生育工作, 已经成了今后如何加强计划生育领导的重大问题。

7. 随着改革开放深入发展, 人们的物质文化生活由封闭转向开放, 由内向型转向外向型, 在这种情况下, 思想活跃了, 人口流动了, 经济富裕了。同时对计划生育宣传教育的形式、方法、内容、渠道和手段等如何适应, 如何改进, 如何更新, 提出了新情况和新问题。

8. 随着我国四化建设速度的加快, 迫切需要大量的科学技术人才和提高整个中华民族的人口素质, 于是对计划生育提出了既要严格控制人口数量, 又要加快提高人口素质的更高更严的要求。

9. 随着我国经济全面开放, 搞活的形势发展, 推动了山、老、边、贫困地区经济迅速发展, 于是给如何控制山、老、边、贫困地区的人口增长, 加快山、贫地区的脱贫致富发展山区经济, 改变越穷越生, 越生越穷的恶性循环状况, 提出了新的课题。

10. 随着我国社会主义初级阶段理论的深入研究和发
展, 为深入研究我国社会主义初级阶段的人口理论人口政