

农业经济管理

浙江科学技术出版社

封面设计：周初明

浙江省中级农业技术教材

农业经济管理

浙江省农业厅 组编
浙江省教育厅

浙江科学技术出版社出版

浙江印校印刷厂排版 浙江新华印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本 787×1095 1/32 印张5.075 字数102,000

1985年10月第 一 版

1985年10月第一次印刷

印数 1—20,000

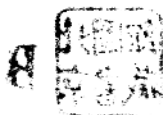
统一书号：16221·135

定 价：0.87 元

本书编写者：王固定(兼主编)

刘孝英 李 光 贺方隆

审 稿 人：袁 飞



编 者 的 话

在党中央领导下，我国经济体制改革在农村取得了巨大的成就，现在以城市为重点的经济体制改革正在全国逐步展开，城乡之间互相促进，协调发展；农村经济则开始向专业化、商品化、现代化转变。这种形势迫切要求疏通渠道，为日益增多的农产品开拓市场；同时，满足农民对工业品、科学技术和文化教育不断增长的需要。为适应这种需要，我们组织全省有关力量编写了这套浙江省中级农业技术教材。第一批将出版《农业概论》《植物及植物生理》《土壤肥料》《农业气象》《畜禽饲养》《农作物遗传育种》《农作物栽培》《植物保护》《农业经济管理》《果树蔬菜栽培》《农业机械》，共十一本。

这套教材主要用于具有高中文化水平的中等农业职业技术学校、农业中学，也可供中央农业广播学校学员参考使用。今后我省举办农业中等学历自学成才考试时，也将以这套教材为依据。

为了使教材反映时代特征和培养开拓型、创业型人才的需要，在编写时突出基础理论知识，注意生产开发的实用性，强调理论联系实际，文字力求深入浅出，通俗易懂。由于各类学校和地区情况有所不同，使用教材时，可因地制宜地作适当增删。

这是第一次由全省统一组织编写的浙江省中级农业技术教材。由于我们水平有限，缺乏经验，使用中有什么问题，请提出批评、建议。

浙江省农业厅

浙江省教育厅

1985年2月

目 录

第一章 农业经济管理概述	(1)
第一节 农业的概念、地位和特点.....	(1)
第二节 农业经济管理的职能、任务和原则.....	(4)
第三节 现代化管理的基本原理.....	(10)
第二章 社会主义农业制度	(20)
第一节 我国社会主义农业制度.....	(20)
第二节 我国农业的经营方式.....	(23)
第三章 农业现代化	(27)
第一节 农业发展的历史阶段.....	(27)
第二节 现代农业的基本特征.....	(29)
第三节 农业现代化的道路.....	(33)
第四章 农业生产社会化	(40)
第一节 农业生产社会化的意义.....	(40)
第二节 农业企业专业化.....	(42)
第三节 农工商一体化.....	(47)
第五章 农业生产商品化	(50)
第一节 消费品需求的基本特征、制约因素和变化趋势.....	(51)
第二节 市场竞争策略.....	(56)
第六章 农业生产结构	(65)
第一节 农业生产结构的性质和特点.....	(65)
第二节 确定合理农业生产结构的原则.....	(68)

第七章 经营决策	(70)
第一节 决策的内容和要求.....	(70)
第二节 决策的程序、方法和决策者的素质.....	(72)
第八章 农业经济活动分析	(81)
第一节 评价农业经济活动的原则.....	(81)
第二节 农业经济活动分析指标.....	(84)
第三节 比较分析法.....	(95)
第四节 因素分析法.....	(105)
第五节 综合评分法.....	(108)
第六节 边际分析法.....	(111)
第七节 线性规划法.....	(118)
第八节 回归分析和微分法.....	(124)
第九章 会计核算	(136)
第一节 资金及其运动.....	(136)
第二节 农产品成本.....	(143)
第三节 帐户及帐簿.....	(149)
第四节 记帐方法.....	(158)
第五节 帐簿登记和对帐、结帐.....	(174)

第一章 农业经济管理概述

经济管理，是指管理者代表生产资料占有者的利益，为了达到预期目标，对经济活动全过程所进行的管理活动。社会主义经济管理，包括国民经济管理、部门经济管理和企业经营管理。农业经济管理，属于部门经济管理。我们这里所讲的农业经济管理，包含着农业企业的经营管理。

第一节 农业的概念、地位和特点

一、农业的概念

农业，是人类依靠植物、动物和微生物的生活机能的生命过程，通过劳动强化或控制其生命过程，把太阳能转化为化学能，把无机物转化为有机物，取得符合社会需要的产品的一个生产部门。

按照农业的概念，农业由植物栽培业(或称种植业)和动物饲养业(或称养殖业)两个基本部门构成。植物栽培业包括农作(如粮食作物、蔬菜和经济作物)、植树造林业、草地经营业等；动物饲养业包括畜牧业、养鱼业等。至于天然森林的采伐、天然鱼类的捕捞、野生动物的狩猎、野生植物的采集(均是生命的终止)，以及农副产品加工、运输、销售和其他农村副业生产(均不通过生命过程)，虽然不符合农业的概念而属于工业或副业，但由于它们一般依附于农业，或者是农业必不可少的延伸，所以人们也把它们归并于农业，这就是通常所说的包括农、林、

牧、渔、副五业在内的和农、工、商一体化的农业。

二、农业的地位

农业是国民经济的基础。任何国家的社会经济的发展，不是以国内农业为基础，就是以国外农业为基础。任何社会的存在和发展，任何其他部门经济以至文化、政治生活，都依赖于农业生产这个物质基础。农业在社会发展史上的这种特殊重要地位，决不会因为它在国民经济中比重的缩小而降低。农业在国民经济中的基础地位，是古今中外的普遍规律。随着科学技术的迅速发展，更加显示了农业的重要性，主要表现在以下方面：

1. 农业是美化、净化地球的产业。环境的污染、生态平衡失调已成为当今世界的一大严重问题。1984年6月下旬，31个国家在联邦德国的慕尼黑举行环境保护会议，会上估计，参加会议的31个国家（包括美国、加拿大、苏联）每年散发到大气中的 SO_2 有8,000吨，其中美国占了3,000吨，要求各国采取保护措施，其中发展农业已成为改善环境、保持生态平衡的重大措施之一，因为它能使人类与生物圈保持协调的良好循环。

2. 农业是高效能的能量蓄积机。农业生产的本质，就是通过绿色植物的光合作用，利用太阳能，把无机物转化为有机物，把太阳能转化为化学能。但这些化合物，只有一部分被人们直接利用，大部分被扔掉了。据估计，美国农业每年生产有机废物约6.8亿吨，其中秸秆3.6亿吨。我国估计每年至少有8亿吨，其中秸秆4.6亿吨。根据生态农业多次转化的原理，植物的秸秆用来加工饲料喂牲畜，畜粪用来种蘑菇、养鱼等等，可以显著提高农业的经济效益。生态农业将成为世界上最经济的高效率的蓄积能源的生产部门。虽然这些废物可以送到工厂制造

骨蛋白、叶蛋白等，但相对来说，其成本大大超过生态农业的投入。

3. 农业是提高人类营养水平的基本途径。随着社会劳动生产率和劳动者收入水平的迅速提高，人们对于基本生活资料——食物的营养构成，也提出更高的要求。这种食物结构改变的客观趋势，将日益显示出农业的特殊的的重要作用。尽管科学技术的进步能够化合成一些食物，但在经济上终究不如农业合算，在口味上也可能不如农产品鲜美。农业生产对于我国十亿人口的大国来说，更是具有特定的作用。

三、农业生产的特点

从农业的概念中可以理解，农业的经济再生产过程同自然再生产过程交织在一起，是农业生产的根本特点。所谓经济再生产，通常是指劳动产品再生产、生产力再生产和生产关系再生产；所谓自然再生产，通常是指动植物本身传种接代和生态系统等自然环境再生产。由于农业生产的这一根本特点，随之也就产生了其他一些特点。

1. 农业生产受自然条件的影响很大。在同样劳动消耗的情况下，不同的自然条件会有不同的劳动生产率。由于这个特点，也就形成了农业生产的区域性以及在生产、交换、分配上的季节性。因此，农业生产和经营活动要特别强调因地因时制宜，讲求生态平衡和多部门配合，而农业的生产经营计划应给生产经营者以更大的自主权，不能过分集中。

2. 土地是农业生产不可代替的基本生产资料。这是因为农业是直接利用土地来进行生产的部门，土地不但是人们的劳动场所，而且是农作物的生长基地，面积有限又不能移动。因此，保护土地资源，注意用地和养地相结合，提高土地生产率，显

得特别重要；同时农业所能吸收的劳动力也受到限制，农业劳动力向非农业经济领域转移成为社会发展的必然趋势。

3. 农业生产的劳动时间和生产时间有巨大差别。这是因为农业生产的对象是有生命的动植物，它本身具有生长发育的特性，在人们劳动时间以外并不停止生产过程。由于这个特点，也就形成了劳动力投放的不平衡性。因此，农业劳动力的组织要求具有极大的灵活性。

4. 农业生产过程中各个阶段的作业不能同时进行。尤其是种植业更为明显。这是因为农业生产周期较长，而且各个阶段的作业要求在不同时间里进行。因此，农业企业的人员规模不可能象工业那样庞大，农业劳动者的技艺不可能那么单一，作业岗位也不可能那么固定。

5. 农产品质量直接影响到下一个再生产过程。这是因为农产品不但是人类的生活消费资料和工业原料，而且作为农业本身的生产资料——种子、种菌、种卵、种畜等参加下一个再生产过程。因此，种子、种畜等的改良，构成了发展农业生产的特殊内容。

6. 农产品供需弹性小。就是说，农产品的供应量和需要量的伸缩性比较小，稍增稍减问题不大，大增大减就受不了。特别是主食品，有多少吃多少，没有就不吃，则更是行不通。因此，农业生产项目的安排，特别是宏观范围的安排，必须注意到供需平衡，大的变动要有一个过程。

第二节 农业经济管理的职能、 任务和原则

在农业经济管理的指导思想上，长期受到“一大二公”的

“左”的思想影响，使社会主义经济管理职能在农业生产过程中得不到有效的应用。这是一个历史的教训。党的十一届三中全会以后，在农村实行了适合于农业生产水平水平的经济政策和以家庭为主的联产承包责任制，把经济管理的自主权有效地渗透到农户和联合体中，使农业潜在的生产力迸发出来，有力地促进了农业由生产型向生产经营型转化，由自给、半自给的封闭经济向商品经济转化，由不合理的经济结构向合理的经济结构转化。在转化的实践之中，广大农民深刻体会到，农业生产经营的经济效益的差距，不仅来自“技术上和资源上的差距”，而且来自“经济管理水平上的差距”。先进科学技术的运用，同管理的科学性、灵活性、有效性关系极大，科学技术与科学管理是发展农业的两只轮子，只有密切配合，才能不断提高农业的经济效益。

一、农业经济管理的职能

农业是“自然环境——生物——人类社会”的复杂系统，因此，农业经济管理既要土地、水、气候、生物、劳动力以及资金等农业资源进行充分有效的利用，使之形成农业在生态过程方面的良性循环；又要对生产——交换——分配——消费的农业生产总过程进行有效的组织，使之形成农业在社会过程方面的良性循环。也就是说，农业经济管理的基本职能概括起来应当包括两个方面：一是要发挥生产管理的职能；二是要发挥经营管理的职能。生产管理的职能主要是生产经营者对生产进行正确的决策，有效地利用土地、资金、劳力、农具等农业资源，积极地采用先进农业技术，实行科学生产。经营管理的职能，涉及到企业外部的流通、分配、消费等过程，它包括农药、肥料、良种、机械的供应；市场信息的传递；先进技术的服务

指导和交流；超越一个经营单位的农田基本建设的规划和组织，生产结构的区划指导；等等。具体地说，农业经济管理的职能，就是决策、计划、组织、指挥、控制和调节。

1. 决策职能：就是对生产经营中的一些重大问题，如生产规模，生产结构，技术措施，重要农机具的购置、更新，农产品加工、销售等作出选择和决定。国外有种说法，管理的重点在经营，经营的中心在决策。足见，决策在经济管理中的地位。要正确地作出决策，必须对市场需求和气候变化的动态进行预测，从中进行可行性研究，选择最优方案。

2. 计划职能：就是根据决策目标编制长期计划、中期计划、年度以至季度和月度计划，包括生产计划、购销计划和收益分配计划等，并按照市场需求和气候动态变化，适时调整计划，通过承包合同和经济合同保证实现计划的预期目的。计划职能要求各级农业管理部门不断提供信息，加强整个农业部门和各生产经营单位的计划的应变能力。

3. 组织职能：就是按照生产经营的决策目标和计划，把农业生产经营活动的各种要素和生产过程的各个环节，在时间和空间上合理地组织起来。它包括种子、农药、肥料和其他生产物资的合理配置，农忙、农闲季节的劳动力和农机具的合理配置，以及供产销整个系统的合理配置。

4. 指挥职能：整个农业经济活动需要有一个有效的指挥系统。家庭经营的指挥虽然比较简单，但也需要指挥。只有在正确指挥的条件下，才能使农业生产总过程有条不紊地协调发展，克服生产经营过程中的混乱现象。

5. 控制职能：为了实现决策目标和各项计划，就需要建立周密的管理信息系统，做好事先控制，包括生产控制、库存控制、成本控制、资金控制、购销控制，及时进行生产经营活动

成果的核算。

6. 调节职能：由于整个农业生产经营是一个复杂的系统，因此，注意信息反馈作用，对经济活动进行及时调节，是必不可少的。通过调节功能，处理好忙与闲、眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益、集体利益与个人利益的关系。宏观经济的调节，主要通过价格、税收、信息、贷款等手段加以调节，正确处理好国家、集体与个人的三者关系，处理好农、工、商综合发展的关系，处理好粮食与其他作物及养殖业的关系，处理好经济效益与生态效益的关系等，使农业生产全面振兴，均衡发展。

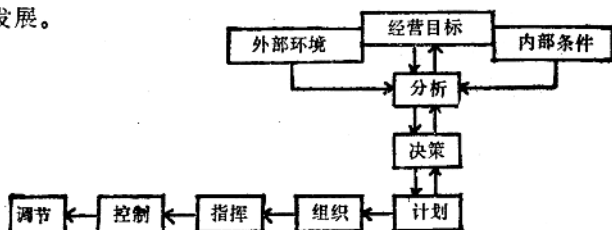


图1-1 经营管理系统示意图

综上所述，农业经济管理的职能的实质，就是为了解决两个平衡：作为生产管理的职能，主要是解决自然环境——生物——经济之间的动态平衡；作为经营管理的职能，主要是解决经营目标与外部环境和内部条件之间的动态平衡，如图1-1和图1-2所示。

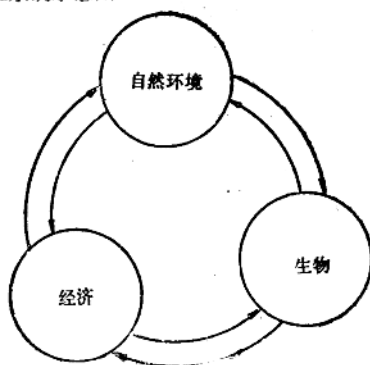


图1-2 生产管理系统示意图

从图1-1和图1-2可以看出,生产管理系统,是属于经营管理的内部条件,是经营管理系统中的一个子系统。

二、农业经济管理的任务

农业经济管理的基本任务,就是通过经济管理活动,促使农业生产经营建立在科学的基础上,创造一个优质、高产、低耗的生产系统和高效能良性循环的生态系统,取得最佳经济效益。具体地说,可分为以下几个方面:

1. 按照自然规律形成的区域条件,进行农业区划,合理布局农业,明确经营方向,造成经营特色,发展优势产品,促进农副产品的数量型向优质型转化,不断提高市场竞争能力。

2. 按照自然规律形成的农业内部相互联系、相互作用的多层次生态系统,充分发掘各种资源潜力,促进农业生产结构优化,不断提高农业结构效益。

3. 按照经济规律形成的农、工、商相互联系、相互作用的经济系统,促进供、产、销联合经营,实行农副产品多次利用、多次加工、多次增值。

4. 按照价值规律,加强经济核算,加速资金周转,讲求规模效益,掌握市场信息,不断提高经营管理水平。

5. 重用科技人才,合理组织劳力,完善责、权、利相结合的国家、集体、个人利益相统一的劳动所得和劳动成果相联系的承包责任制,充分发挥劳动者的积极性、主动性和创造性,不断提高企业的活力。

6. 正确处理好国家、集体和经营户(或个人)的三者关系,处理好经济效益、生态效益和社会效益的关系。

三、农业经济管理的原则

农业经济管理的原则，概括起来就是要确立以下几个观点：

1. 结构观点：就是要重视农业生产结构的优化，积极寻求地域性结构优势，建立生态农业。这是农业经营上一条投资少、效益高、符合我国农村特点的生态农业（有机农业）之路。

2. 商品观点：就是要重视农业生产的物质和能量的开放循环，把产品迅速转化为商品，加快农业外部物质和能量——化肥、农药、除草剂、机械、电子技术、塑料薄膜等的投入。这是一条促进农业劳动生产率迅速提高的“垂直扩展”的集约经营之路。

3. 人才观点：就是要重视发挥生产技术和经营管理能人的作用，发挥专业户经营之能量，把专业户扩散至专业村以至专业乡（镇）。这是一条实现生产社会化、专业化以迅速提高经济效益、共同富裕之道。

4. 系统观点：农业经济是一个系统，是一个农业生态系统和农业生产系统相结合的复杂系统，又是整个社会经济系统的一个子系统，所以农业经济管理必须有系统的观点。不仅在农业内部要有系统观点，实行统筹安排、整体平衡；而且要有整个社会经济系统的观点，接受国家计划指导。

5. 服务观点：就是要讲求服务质量，确立服务至上的观点。农业服务体系要为农业生产经营者服务，农业生产经营者要为消费者服务，在优良的服务中寻求自身的发展条件。

6. 科学观点：发展农业，不断提高农业对物质和能量的转化效率，关键在科学。正确的农业经济政策也是科学，是宏观经济的科学管理。科学技术和科学管理是推动现代化农业前进

的动力。建立科研、教育、技术推广体系，学习科学技术和科学管理知识，培养大批专门人才，是农业经济管理必须确立的一个重要原则。

第三节 现代化管理的基本原理

管理科学的一个重大特征是，随着各个地区和国家的文化传统、发展阶段以及社会制度的不同而有很大差异，它具有民族性、区域性和传统性，国外的经济管理理论和方法不可机械照搬。我国在这方面已经有了不少教训。因此，最重要的是研究和学习现代化管理方法背后的基本原理。掌握基本原理，可以举一反三，结合实际，就会创造出适合自己情况的高效的管理方法来。将现代化管理的基本原理与我国农业现代化的具体实践相结合，走中国式经营管理的道路，这是我国管理学的一项紧迫任务。一般而言，现代化管理的基本要素包括人、财、物、信息、时间以及机构和章法等，前五项是管理内容，后两项是管理手段。人具有巨大的能动性，是现代化管理中最为重要的因素。现代化管理的基本原理，就是研究如何正确有效地组合好上述要素，以达到管理的基本目标。现代化管理的基本原理一般包括系统原理、整分合原理、反馈原理、封闭原理、能级原理、弹性原理和动力原理。下面，根据我国情况，借鉴国外实践和理论，对这些原理进行初步探讨。

一、系统原理

系统原理是现代化管理的重要指导思想，它的基本点就是整体效应。

（一）系统原理的概念

系统是普遍存在的，它是相互作用着的若干元素（要素）的复合体。在自然领域中，太阳和九大行星组成的太阳系是较大的系统，原子核和核外电子组成的原子是较小的系统。在社会领域里，整个人类社会是由经济系统、政治系统、文化系统、军事系统等构成的大系统。经济系统又由农业系统、工业系统、商业系统和交通运输等子系统所构成。而农业系统还可分为农业生态系统、农业技术系统和农业经济系统等三个子系统，这三个子系统又有更小的子系统。每一个经营单位或每一种管理要素，既处于自己的系统之内，又与其他各系统发生各种形式的“输入”和“输出”，同时还处在一个更大系统的范畴之内。因此，事物之间的整体效应是普遍存在的现象。按照整体效应进行系统分析，达到最佳化的管理，这就是管理的系统原理。

（二）系统的特征

为了正确地贯彻系统原理，必须抓住系统的三个特征：

1. 目的性：每个系统都存在一定的目的，不同的系统有不同的目的。我们在管理中，如果目的不明确，或者混淆了不同的目的，都必然会导致管理的混乱。系统结构的设置，要符合系统的目的和功能，离开了目的性而设置的单元，是多余的单元，是产生内耗的根源，对实现系统的目的十分不利。

2. 整体性：小生产方式经营时，整体的联系较少，局部有利就是整体有利；在现代大生产的情况下，局部与整体有着复杂的关系和交叉效应，局部与整体的利益并不总是一致的。从局部看有利的事，从整体看并不一定有利。系统分析就是研究单元的性能怎样通过合理的结构转变成系统整体的性能。在一个管理系统，也必须通过系统的结构才能表现自己的性能。例如，在经济体制改革中，扩大企业自主权能够改善企业的性