

金融决策与思考

肖钢 刘澎淇 著

中国金融出版社

序

《金融决策与思考》一书与读者见面了。这样比较系统、比较全面地介绍治理整顿期间我国金融政策措施的书籍，还是第一次看到，我作为从那个时期走过来的人，读起来颇有温故知新之感。

1988年9月，党的十三届三中全会作出了治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的决策，从此拉开了治理整顿的序幕。一年之后，1989年11月，党的十三届五中全会作出关于进一步治理整顿和深化改革的决定，明确提出了6项目标和要求，确定包括1989年在内用三年或者更多一点的时间基本完成治理整顿的任务。三年过去了，治理整顿作为我国经济发展的一个特殊的历史阶段已经宣告结束。但是，这个特殊阶段的经济金融政策给人留下什么启示，如何进行评价，怎样看待这一阶段对于我国经济发展所产生的影响，的确是需要深入探讨的重要问题。所以，这本书的写作与出版是一件有意义的事情。

1992年2月，邓小平同志在南巡谈话中，精辟地阐述了经济加速发展与改革开放同治理整顿的关系，肯定了治理整顿的成绩，指出了治理整顿成功的根本原因。他说，经济发展比较快的是1984年到1988年。1989年开始治理整顿。治理整顿，我是赞成的，而且确实需要。经济“过热”确实带来一些问题。比如，票子发得多了一点，物价波动大了一点，重复建设比较严重，造成了一些浪费。但是，怎样全面地来看那五年的加速发展？那五年的加速发展，也可以称作一种飞跃，但与“大跃进”不同，没有伤害整个发展的肌体、机制。那五年的加速发展功劳不小。治理整顿有成绩，但评价功劳，只算稳的功劳，还是那五年加速发展也算一功？或者至少算是一个方面

的功？如果不是那几年跳跃一下，整个经济上了一个台阶，后来三年治理整顿不可能顺利进行。1992年10月，党的十四大对治理整顿也作了充分的肯定。江泽民同志在十四大报告中指出，我国经济从1984年到1988年经历了一个加速发展的飞跃时期，展现了农业和工业、农村和城市、改革和发展相互促进的生动局面，整个国民经济提高到一个新的水平。同时，在前进中也出现了一些问题，主要是物价波动大了一点，重复建设比较严重。党决定用一段时间治理经济环境、整顿经济秩序，以利于更好地推进改革和建设。在谈到1989年以后党中央相继作出的一系列决定包括进一步治理整顿、深化改革的决定时，江泽民同志明确指出，党在历史关键时刻作出的这些重大决策，是完全正确的。

《金融决策与思考》这本书正是以上述思想为指导，从金融政策的若干方面展开，概述了治理整顿的发生、发展过程，描绘了治理整顿期间所作出的若干金融决策的历史背景，分析了这些决策的利弊得失，有针对性地回答了人们普遍关心的一些热点问题。

该书明显地呈现出三个特点：一是史料比较丰富，涉及金融决策的内容比较多，作者搜集了大量资料，对治理整顿期间货币政策、信贷政策、利率政策、外汇外债政策和中央银行宏观调控等的演变，通过事实和数据作了叙述，使人感到比较实在，综合性也较强。二是寓金融于经济之中，作者努力把金融决策放在宏观经济背景下来进行分析，从金融角度看经济，从经济角度论金融，体现了经济决定金融，金融反作用于经济的观点。三是史论结合，作者采取写实与务虚相结合的手法，夹叙夹论，既对已经过去的事情作出了评价，又对决策中存在的一些问题发表了自己的看法，还就有关政策理论问题以及今后如何进一步改革提出了一些见解。所有这些，都给有兴趣从事金融政策和理论研究的同志提供了参考资料。

尤其令人感到欣慰的是，两位作者都是30多岁的年轻人，在人民银行总行机关工作十多年，担负着一定的领导职务，近几年又一直在总行决策者身边工作，亲身参与了若干重要决策，起草了许多重要文件。他们一边从事实际工作，一边坚持学习研究，把经历的事情、了解的情况和搜集的资料加工提炼，整理成书，这种精神是值得提倡的。

回顾过去，是为了更好地面向未来。当前全国上下还在认真学习和贯彻落实党的十四大精神，经济发展和改革开放的形势鼓舞人心。在建立和发展社会主义市场经济体制和运行机制中，金融调控作用显得越来越重要。这就要求我们在认真总结过去的基础上，研究新形势下的金融政策措施，并要从中国实际出发，大胆吸收和借鉴国外先进的管理经验与办法，以便更好地为加快改革开放、促进经济登上一个新的台阶服务。

周正庆

1992年11月

作者的话

记得1988年治理整顿刚刚开始的时候，我们在一起议论时感到有必要好好搜集资料，等到治理整顿结束之后再把它们整理出来加以研究，对今后的金融工作必有裨益。从那时起，我们一直关注着治理整顿的发展，特别是注意搜集有关金融决策的资料。

1990年，经济形势发生了很大变化，由“过热”发展到低速增长甚至出现负增长，市场销售疲软。根据这种情况，国家适时调整了紧缩力度，采取了一系列灵活的措施。那年夏季，我们便开始着手研究本书的写作提纲，后来几经修改，到1991年夏季才确定提纲并动手起草。

1992年初，邓小平同志南巡重要讲话发表以后，进一步弄清了加速经济发展与改革开放同治理整顿的关系，深化了人们对治理整顿历史作用的认识，更加明确了我们写作的指导思想。我们进一步感到，有必要对这一时期治理通货膨胀的经验进行总结，对治理整顿中的金融决策进行回顾和反思，并从金融角度来分析治理整顿的客观必然，澄清治理整顿中出台的有关金融政策措施的一些事实，肯定金融决策在治理整顿与深化改革中的历史作用和积极贡献。我们本着语不求深，但事必纪实的原则进行写作，目的在于试图真实记载治理整顿期间主要金融决策的来龙去脉，为今后研究这一时期的金融工作提供一些史料。

必须指出的是，治理整顿毕竟是我国经济发展中的一个特殊阶段，这一时期采取的行之有效的金融政策措施，在新的形势下有些已经不再适用。如何建立健全适应社会主义市

场经济体制与运行机制的金融体制和调控体系,怎样选择符合社会经济发展需要的金融政策和政策工具,如何进一步加快金融改革和扩大金融对外开放,仍然是摆在我们面前的新的重大课题,需要进行深入的研究和艰苦的探索。

这里还需要特别提到的是,在本书的起草、总纂过程中,得到了人民银行总行领导和有关专家、同事的亲切关怀和指导帮助,李贵鲜同志亲笔题写了书名,周正庆同志为本书作序。还有邵长平、谢平、张光华、甘勇同志为本书搜集了有关材料,起草了有关章节,政策研究室李莹同志承担了清稿的工作,特别是谢平同志在总纂中还提出了不少宝贵的修改意见,在此,一并表示诚挚的谢意。

我们深知,全面研究和总结治理整顿这个特定历史阶段金融政策的得失与影响,远非我们几个人所能及。同时由于我们的水平有限,书中错误与疵漏之处在所难免,敬请读者批评指正。

作 者

1992年11月

目 录

序	(1)
作者的话	(4)
第一章 治理整顿的历史背景与发展概况	(1)
一、1988 年中国出现了明显的通货膨胀	(1)
二、治理整顿的主要政策、措施和大致进程	(6)
三、治理整顿期间对几个问题的争论	(34)
四、建国后四次物价大波动的比较与思考	(42)
第二章 货币政策的四个阶段	(50)
一、80 年代以来货币政策演变的回顾	(50)
二、治理整顿初期强力度的紧缩	(59)
三、“适时调节”的提出与实施	(70)
四、货币政策的第三阶段——适度放松银根	(76)
五、不紧不松的货币政策	(81)
六、对治理整顿期间货币政策的一些看法	(83)
第三章 利率政策与储蓄政策	(88)
一、五次利率调整过程	(88)
二、我国利率政策操作中的若干难点	(101)
三、我国利率改革的思路	(107)
四、储蓄政策	(108)
第四章 信贷政策的变化	(115)
一、“十不贷”政策的形成过程	(115)
二、清仓挖潜的政策措施——“先扣后调”	(117)
三、信贷政策的放宽	(126)
四、扶优限劣政策的重新提出——“五优先、五 从紧、八不贷”	(129)

	五、从信贷政策变化中引出的一些思考	(134)
第五章	调控信贷规模与资金的几个政策手段	(140)
	一、贷款规模的限额管理	(140)
	二、中央银行贷款的掌握	(153)
	三、农副产品收购资金的专项管理	(166)
	四、信贷规模与资金调控中需要注意的几个 问题	(173)
第六章	企业“三角债”的清理	(177)
	一、清理企业流动资金拖欠款的基本情况和 政策措施	(177)
	二、清理“三角债”源头的提出与实施	(187)
	三、从清理“三角债”引发的一些联想	(199)
第七章	对金融性公司的清理整顿	(204)
	一、我国金融性公司的基本情况	(204)
	二、清理整顿金融性公司的有关方针政策	(206)
	三、对金融性公司的清理整顿过程	(217)
	四、对清理整顿金融性公司的评价	(230)
第八章	外汇外债管理政策	(233)
	一、汇率调整	(233)
	二、外债管理	(238)
	三、外汇市场的发展与管理	(242)
	四、外汇留成政策	(243)
	五、出口收汇核销制度	(245)
	六、外汇移存制度	(249)
第九章	对外资金融机构的政策	(252)
	一、改革开放以来对外资金融机构的政策	(252)
	二、治理整顿期间对外资金融机构的政策	(258)
	三、对外资金融机构政策的一些分析和评价	(268)

第十章 结束语	(272)
一、如何认识治理整顿与改革开放的关系	(272)
二、治理整顿结束后还要不要把防止通货 膨胀当作一项重要任务	(279)
三、科学运用金融杠杆,正确处理财政政策 与货币政策的关系	(288)
附录:1988—1991 年金融决策大事记	(298)

第一章 治理整顿的历史背景与发展概况

1988年9月26日至30日,中共中央十三届三中全会分析了当时的政治经济形势,认为经济生活中出现了明显的通货膨胀,物价上涨幅度过大,这个问题不解决,就会影响中国的政治、经济和社会的稳定,因而确定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施;并且要把1989、1990两年改革的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来,从而拉开了为时三年多的治理整顿工作的帷幕。虽然现在治理整顿已经结束,但是实践发展说明,当时进行治理整顿是经济加速发展之后的客观必然。

一、1988年中国出现了明显的通货膨胀

当今世界上没有任何一个国家没有碰到过通货膨胀问题,没有任何一个政府在发展经济中可以忽略通货膨胀问题。通货膨胀这个经济概念被不同国家和不同社会制度中的人们所广泛使用,但经济界对于如何定义通货膨胀却一直众说纷纭。有的说,通货膨胀是物价总水平的持续上涨;有的说是货币供应过度增高;有的说是工资成本的过速增长;还有的说是经济结构失调引起供需不平衡或总需求膨胀引起的物价上涨。尽管如此,1988年,中国出现明显的通货膨胀,却已为人们所公认。

1988年第一季度,市场上出现了新情况。全国市场商品零售额持续大幅度增长,各类商品供应量大量增加,物价上涨过猛,居民的心理紧张,抢购商品风盛行。社会商品零售总额比上年同期增长23.1%,扣除物价上涨因素仍增长11%左右。吃、穿、用各类商品销售额大幅度增长,高档消费品倍受

青睐，十分畅销。耐用消费品与上年同期相比，电视机增长30%，电冰箱增长70%，录音机、洗衣机各增长15%；与此同时居民货币收入大幅度增长，持币待购现象普遍存在，而主要商品库存显著下降。全国主要大中城市市场物价上涨超过10%，全国21个省、市、自治区不同程度地发生了抢购商品风潮。风潮所至，小到火柴、肥皂等日常生活用品，大到彩电、冰箱等高档耐用消费品，无所不包，反映了居民对物价的承受心理已极为脆弱。

但是，问题在于这一严重现象没有引起人们的足够重视。四、五月份全国各地反而陆续出台了一些调价措施，致使物价上涨局面愈演愈烈。先是上调肉、蛋、菜、糖等副食品零售价格，改暗补为明补，继之又纷纷上调日用工业品零售价格。市场零售物价总水平涨势有增无减，比上年同期上升15.8%。不仅如此，各地物价出现了轮番上涨势头，市场零售价格基本处于失控状态。经济秩序特别是流通秩序混乱，似乎在一夜之间流通领域就产生了十几个各式各样的公司，一些经营单位 and 不法分子违法乱纪乘机变相涨价，搭车涨价，推波助澜，牟取暴利。彩电、冰箱等名牌耐用消费品零售价格虽然一再上涨，仍然供不应求，连积压多年无人问津的冷背残次商品也大量售出。

市场物价大幅度波动和管理不善的状况，使群众的不满情绪和紧张心理不断加剧。6月份，全国32个大中城市职工生活费用价格总指数达到改革以来最高水平，比上年同期上涨19.1%。市场上商品经常出现供不应求脱销断档情况，群众中存钱不如存物的思想普遍存在，抢购带有盲目性，见什么抢购什么，什么贵重、什么值钱抢购什么。进入8月份，零售市场继续剧烈波动。如果说前一段全国各地抢购风潮此起彼伏，那么，这时已是席卷全国城乡市场。8月份全国32个大中城市职工生活费用价格总水平比上年同期上涨27.4%；9月份

达 29.5%。据有关资料,全国 32 个大中城市居民抽样调查结果表明,8 月份居民家庭平均生活费实际收入,受物价猛涨的冲击影响下降 0.4%;9 月份大中城市居民家庭收支逆差进一步扩大。群众对物价的承受心理已到了崩溃边缘。

在物价大幅度上涨的同时,社会商品销售额超常增长。1—9 月社会商品零售总额达 5347 亿元,比上年同期增长 28%,增长幅度之高为建国以来所罕见。但是如果剔除价格因素,实际增长 10.3%,略低于改革以来前九年的实际平均增长速度。据有关部门测算,1—9 月份社会商品零售总额增加,有近 18 个百分点是由于物价上涨而造成的。分季看,则呈逐季递增的势头,一季度增长 23.1%;二季度增长 26.2%;三季度猛增到 34.6%。由于日用品供需矛盾加剧,各地相继对部分商品采取了凭证凭票定量供应等办法。

在物价和市场剧烈波动的同时,全国工业生产持续高速增长。1—9 月累计全国工业总产值 8833 亿元,比上年同期增长 17.5%,其中一季度增长 16.7%,二季度增长 17.6%,三季度增长 18%,都是几年来增长最快的。尽管工业生产增长速度在过旺需求推动下,已处在过热增长的状态,但供需矛盾却在不断加剧,形成商业库存薄弱,生产资料库存减少,供应十分紧张的局面。

8 月底,中央做出关于稳定物价措施的决定后,市场趋向平稳,但影响市场波动的潜在因素仍然存在,巨大的惯性仍带动工业生产继续保持了一段较高的发展势头,在强大的市场需求拉力作用下,工业生产增长一再加快,加工工业增长过于超前,能源、原材料工业增长相对不足,生产结构不合理矛盾日益突出。一方面市场畅销的耐用消费品旺产不衰;另一方面已经滞销的产品在市场抢购风影响下,生产回升,使产业已存在的扭曲的产品结构和产业结构不合理的矛盾更加突出。

在物价和销售市场剧烈波动，工业生产高速增长的情况下，财政金融状况如何呢？

1988年上半年，由于生产增长，流通扩大，工商税收增加，财政收入改变了上年同期收入下降的局面，财政支出略高于收入增长，1—6月累计支出比上年同期增长10.9%，略高于收入增长10.2%的幅度。但就上半年而言，财政收支状况尚属基本正常。

最先对经济生活发出信号的是金融。金融这个国民经济的寒暑表再次显示了它的灵敏度。首先是货币流通出现了新情况。1—4月累计比上年同期少回笼84亿元，4月份当月货币净投放12亿元。正常情况下，每年1月货币净投放，春节过后，2月、3月、4月、5月净回笼，从6月开始到年底逐月净投放。而1988年4月份就出现了货币净投放，比正常年份提前了两个月，到6月底，货币已净投放88亿元，货币流通量已达到1543亿元，比上年同期增长35.9%，比同期经济增长11%，物价上涨13%之和还高出11.9个百分点。从4月份开始货币信贷频频报警，如不采取坚决有效措施，全年货币投放将大大突破年初确定的计划。

到6月末，银行各项贷款余额比年初增加557亿元，比上年同期多增加436亿元，增加额度之大是历史上从来没有过的。由于各项贷款迅猛增加，存贷款差额扩大，与上年6月末相比较，存贷款差额扩大458亿元。与此形成鲜明对照的是，物价指数超出储蓄利率，储蓄率降低，定期储蓄比重下降，信用回笼的能力明显减弱。6月末，全国城乡居民储蓄比年初增加419亿元，比上年同期少增加24亿元。

到8月末，各项贷款比年初增加924亿元，比上年同期多增加554亿元。贷款的过量增长主要是经济过热和物价高涨拉动的。而货币投放过多、储蓄滑坡情况继续发展，有的地方甚至出现了群众挤提储蓄存款的情况，个别地区的储蓄所、

营业所因现金供应不足而出现关门现象。到这时，金融形势已十分紧张。

银行信用实际上发生了危机，信誉严重下降，人民币信誉受到严重损害。人们纷纷从银行挤提现金，抢购商品。这种状况在1986—1987年已出现过，但尚未动摇银行信誉的基础。1988年则不同，一年之内掀起四次抢购风潮。许多储蓄所门前挤满了人，一些储蓄所的现金库存只能维持几小时的营业，有的储蓄所甚至挂牌“学习”而停止营业。全国性挤提储蓄使银行库存现金锐减，现金调度困难。在抢购风最甚的8月份，全国储蓄存款绝对额下降，这不但是改革以来从没有过的，也是建国以来所少见的。

1988年国民经济运行总的情况是：社会生产持续发展，经济实力进一步增强，国民生产总值13694亿元，比上年增长11.2%；国民收入11338亿元，比上年增长11.4%，是世界上少数几个经济高速增长的国家之一。但是，也暴露出了许多矛盾和问题，这些矛盾和问题都是多年积累下来的，主要有以下几个方面：1. 国民经济的主要比例关系失调，结构不合理矛盾突出。工业与农业生产的增长速度比，由上年的3：1扩大到7：1；工业内部结构中加工工业增长过快，交通运输、能源、采掘、原材料基础产业相对滞后；加工工业增长23%，而能源、原材料工业增长10.8%；分配结构不合理，国民收入过于向个人倾斜，同时消费结构与生产结构不相适应。2. 社会供求总量不平衡的矛盾进一步加剧。供需差额扩大，社会总需求比上年增长22%；总供给比上年增长19.3%，供需差率由上年的13.6%扩大到16.2%；银行统计的工资性现金支出比上年增长26.5%；投资需求继续扩大，特别是计划控制之外的投资增长较多；商品货源与购买力之间的差额达800亿元左右；社会集团消费增长过快，比上年增长20.3%。3. 经济秩序特别是流通秩序混乱。由于宏观管理体

制不健全,需求大于供给,价格管理混乱及“双轨制”等原因,社会上出现了“经商热”,流通领域倒买倒卖、中间盘剥现象突出。4. 市场波动剧烈,物价涨幅过大。当时据有关部门测算,全年物价上涨 18.5%,其中 8 个百分点是国家调价,其余是自发涨价和上年涨价的“翘尾巴”影响。5. 金融不稳,信贷货币投放过多。货币发行 679 亿元,大大突破年初计划。经济生活中的这些矛盾和问题说明,1988 年已经发生了明显的通货膨胀。因此,治理经济环境的核心,是治理通货膨胀。这就是为什么当年要下决心进行治理整顿的历史背景。

二、治理整顿的主要政策、措施和大致进程

(一)1988 年第 4 季度出台的政策措施及初步成效

治理经济环境,主要是压缩社会总需求,抑制通货膨胀;整顿经济秩序,主要是整顿经济生活中特别是流通领域中出现的各种混乱现象。治理整顿实质上是一次大的经济调整,与建国后我国几次经济调整一样,引起了各方面的关注。有人作过这样的评价,十一届三中全会揭开了改革的序幕,十二届三中全会推进了全面改革,十三届三中全会解决了改革的环境和秩序问题,为深化改革创造了有利的条件。

当时不少人认为,三中全会对当前形势的分析是符合实际的,制定的方针和措施是正确的,但是担心这些方针和措施能不能贯彻下去,担心过大的规模、过旺的需求能不能压下来,通货膨胀和市场物价能不能抑制住。这种担心不是没有道理的。投资膨胀、需求膨胀是社会主义国家经济发展中共同遇到的一个难题,也是我国多少年来虽然想解决,而没有彻底解决的问题。治理整顿开始以后,解决这些问题有了很多有利条件。首先,从中央到各省、市、自治区领导同志的认识比较一致了。对治理整顿的必要性、紧迫性,对怎么治理整顿的办法

和措施,认识也基本一致。从中央到地方都吃到了通货膨胀的苦头,都感到不治理、不整顿不行了。其次,这次治理整顿,不仅提出了方针、政策和原则,而且确定了一整套具体的规定和措施。到三中全会为止,国务院及其有关部委已经发布了五个方面、十五项具体的条例、规定、决定和通知:(1)在压缩建设规模方面,国务院发布了《国务院关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资规模、调整投资结构的通知》和《楼堂馆所建设管理暂行条例》。(2)在制止乱涨价方面,发布了《国务院关于开展1988年税收、财务、物价大检查的通知》,并决定向地方派驻物价特派视察员和发布关于控制物价的通知。(3)在稳定金融方面,国务院发布了《现金管理暂行条例》和《关于进一步稳定货币和稳定金融的决定》,中国人民银行已经采取了开办长期保值储蓄存款等措施。(4)在为政清廉方面,国务院发布了《国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定》和《中华人民共和国筵席税暂行条例》,(5)在治理流通环节方面,中共中央、国务院发布了《中共中央、国务院关于化肥、农药、农膜实行专营的决定》、《国务院关于做好一九八八年度棉花收购工作和加强棉花市场管理的通知》、《国务院关于加强粮食管理稳定粮食市场的决定》,发布了关于控制某些进口和出口商品的通知。由于有了一系列具体规定,既便于执行,又便于检查、督促,这些方针和措施是符合当时实际情况的。

为了在1988年第4季度使治理整顿尽快见到成效,当时提出首先要将经济生活中一些严重的混乱现象控制住。这就是:煞住乱涨价风,稳定住市场;稳定住储蓄,控制住货币发行和信贷规模;财政赤字必须控制在计划以内,还要力争减少一些。第4季度部署的主要政策措施是:

(1)立即着手压缩投资规模,清理在建项目;压缩集团购买力,严格控制消费基金,特别是采取有力措施,防止年终、过节突击花钱,滥发钱物。为了有效控制消费基金的增长,国务

院批准中国人民银行提出的，把 1988 年第 4 季度的工资总额（包括奖金和各类补贴在内）控制在 1988 年 8 月份的实际水平（扣除防暑降温费用）。承包合同兑现和工资与效益挂钩问题，要研究切实可行措施，妥善加以解决。并决定 1988 年不出台新的涨价措施。当时这样做还有相当大的困难。主要因为，大部分零售商品价格已经放开，企业有权自行定价，在批发环节和零售环节都存在乱涨价的可能；特别是商品易地涨价，不但扰乱市场、损害人民的利益，而且造成商品不合理的大旅行，增加交通运输紧张程度。所以，对那些人民生活必不可少，而又短缺的日用商品，采取了必要的行政手段，对价格和供应量加以限制。同时开展了财务、税收、物价、信贷大检查。通过大检查，取得群众的支持，配合堵塞漏洞，增加财政收入，加强市场物价管理，达到制止乱涨价的目的。

（2）切实抓好第 4 季度的工业生产，特别是抓好轻纺产品和其他生活必需品的生产以及紧俏产品的生产。还要求组织好冬季运输，保证生产特别是发电、机车用煤以及城市生活用煤的供应。

（3）抓好农业生产。1988 年我国旱涝等自然灾害频繁，粮食有所减产。但入秋以后，气候条件比较正常，为争取多打一点粮食、多收一点经济作物，要求各地做好秋收和冬播工作。由于当时粮食比较短缺，国家决定，在订购任务完成以前，各地不得开放粮食市场，各省间调剂余缺也主要在批发市场中进行，这是稳定粮食供应的一项重要措施。

（4）安排好市场。组织好货源，切实保证粮食、各种副食品和生活必需品的供应，并千方百计地组织紧俏商品和适销对路商品的供应，繁荣节日市场。为保证供应各大、中城市，花大力气抓“菜篮子”，建设副食品基地，保证冬季特别是元旦、春节的肉、禽、蛋和蔬菜的供应。

采取上述措施，人心开始得到安定，在消除经济过热、控