

扶贫攻坚必读

陈喜旺 主编

扶贫
攻坚

山西经济出版社

编辑委员会

顾问：郑社奎 王文学

主编：陈喜旺

副主编：樊积旺 杜创业 徐廷柱 尚志斌

编委：陈喜旺 樊积旺 杜创业 徐廷柱

尚志斌 吕占川 关建勋 郎作仕

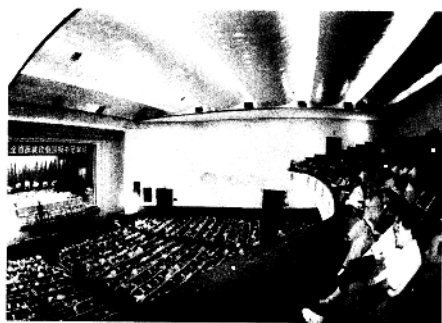
郭生果

编辑人员：郭生果 吉晓林 裴峰 李岳峰

刘丽萍 李黄生 张俊彦



胡富国书记在中国共产党山西省第七次代表大会小组讨论中谈扶贫攻坚的重大意义。



全省扶贫攻坚四级书记会议在太原南宫举行。

(图为大会会场)



胡富国书记在全省扶贫攻坚四级书记会议上讲：“扶贫攻坚，关键在党，根本在人，成败在干。”号召全省四级党委书记带领群众，苦干几年，一定要解决380万贫困农民的温饱问题。



胡富国书记为省直机关定点扶贫单位题写的“扶贫攻坚责任书”



胡富国书记在天镇县贾家屯和受灾贫困户共商抗灾自救办法



孙文盛省长在灵丘县贫困户家中访贫问苦



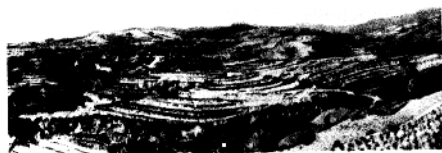
郑社奎副书记在天镇县三十里铺乡范家庄了解养猪致富经验。



王文学副省长在平顺县留村察看花椒梯田,并向留村党支部书记桑林虎了解经济林发展情况。



平舆县在干石山区大力发展干果经济林,成为农民摆脱贫困的主要途径



省交通厅驻中阳县定点扶贫工作队,帮助苏村乡大搞机修梯田,一年大变样



奇定县以发展养羊为脱贫致富的主导产业



种植苹果已成为平陆县农民的翻身项目。

前言



本世纪末基本消除中国农民的绝对贫困,是党中央、国务院向全世界做出的庄严承诺,也是中华民族历史上的一个最伟大的壮举。

我省扶贫始于1985年,国家“八七”扶贫攻坚计划实施于1994年,至1995年底,全省仍有50个贫困县、492个攻坚乡镇、380万贫困人口尚未稳定地解决温饱。

为了加快扶贫攻坚步伐,尽快消除全省农村绝对贫困问题,省委书记胡富国同志从1995年后半年就开始调查研究,探讨对策,省委、省政府以及省纪委、人大、政协几套领导班子也多次研究讨论如何加大扶贫攻坚力度问题。

1996年新年伊始,中国共产党山西省第七次代表大会决议,扶贫攻坚成为新一届省委重点要办的三件大事之一。3月份,省直机关召开机关定点扶贫动员大会,1400多名干部先后奔赴112个特困乡镇包乡扶贫;6月9日,中共山西省委七届二次全会又专题讨论通过了今后5年扶贫攻坚实施意见;6月19日,省委、省政府在晋城召开山区小康会,与各贫困县县委书记签订扶贫攻坚责任书;8月8日,在吕梁地区召开省直机关定点扶贫现场会,决定为省直机关定点扶贫立责任碑;8月24日,召开全省四级书记会议,出台了扶贫攻坚三大温饱工程实施方案;9月下旬,在中央召开的扶贫开发工作会议上,胡富国书记作了题为“自力更生,艰苦奋斗,苦干5年稳定解决贫困农民的温饱问题”典型发言。山西省加大力度开



C

427501

1996年,是我省扶贫攻坚投入最多、力度最大、成效卓著的一年,农村100万贫困人口当年越过温饱线,使全省380万贫困农民乃至整个农村为之振奋。同时,1996年也是扶贫攻坚文献资料最丰富的一年,总结这一年,不仅有丰硕的物质成果,更有丰富的精神财富。这一年,全省上下对扶贫攻坚的认识产生了一个大的飞跃,全省扶贫攻坚的思路更加明确,各级领导对苦干5年基本解决全省贫困农民的温饱问题信心更足。

今后几年,扶贫攻坚任务仍然十分艰巨,只有进一步艰苦奋斗,科学决策,加倍努力工作,扶贫攻坚目标方可如期实现。为此,我们将1996年中央和我省最重要的文献和一些实用性的资料汇集成册,编成这本《扶贫攻坚必读》,以方便全省各级干部在实践中学习运用。

陈喜旺

1997年1月

目 录

第一部分

- 国家“八七”扶贫攻坚计划(1994~2000年)
(国务院 1994 年 4 月 15 日通过) (3)
- 中共中央 国务院《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》(1996 年 10 月 23 日) (16)
- 1996~2000 年全国贫困地区干部培训规划 (26)
- 中共山西省委第七次党代会将扶贫攻坚列为省委三件大事的文件摘录 (37)
- 中共山西省委 山西省人民政府《关于“九五”期间实现扶贫攻坚目标的实施意见》
(中共山西省委七届二次全体会议 1996 年 6 月 9 日通过)
..... (39)

第二部分

- 全党全社会动员起来 为实现扶贫攻坚计划而奋斗
——在中央扶贫开发工作会议上的讲话
(1996 年 9 月 23 日) 江泽民(53)
- 加强扶贫攻坚力度 尽快解决群众温饱问题
——在中央扶贫开发工作会议上的讲话
(1996 年 9 月 23 日) 李 鹏(66)
- 全社会动员起来消除贫困
——在国际消除贫困年纪念会上的讲话
(1996 年 9 月 26 日) 姜春云(79)

- 在全国农村基层组织建设工作会议上的讲话
(1996年10月26日) 陈俊生(84)
- 自力更生 艰苦奋斗 苦干五年稳定解决贫困农民的
温饱问题
——在中央扶贫开发工作会议上的讲话 胡富国(98)
- 扶贫攻坚 关键在党 根本在人 成败在于
——在山西省扶贫攻坚四级书记会议上的讲话
..... 胡富国(108)
- 在山西省省直单位定点扶贫工作现场会上的讲话
(1996年8月8日) 胡富国(122)
- 提高认识 真抓实干 全面推进扶贫攻坚进程
——在山西省扶贫攻坚四级书记会议上的讲话
(1996年3月26日) 孙文盛(128)
- 大力发展县域经济 加快小康建设步伐
——在山西省山区农村小康建设现场会议上的讲话
(1996年6月17日) 孙文盛(138)
- 全党动员 全民参战 动真情 鼓实劲 打好扶贫攻坚总体战
——在山西省扶贫攻坚四级书记会议上的讲话
(1996年8月24日) 郑社奎(148)
- 加强中西部地区经济发展若干思考
——在中西部经济发展研讨会上的讲话 王文学(174)

第三部分

- 关于1996年扶贫攻坚的总结报告 (191)
- 机关定点扶贫 一年大见成效
——省直机关1996年定点扶贫的情况报告 (199)
- 山西省扶贫攻坚区的县乡基本情况 (209)
- 关于山西省农村扶贫攻坚的调查报告 (255)

山西省扶贫攻坚三大温饱工程实施方案·····	(273)
三大温饱工程指挥部领导人员·····	(291)
三大温饱工程指挥系统·····	(301)

第四部分

矫正错位 全力攻坚

——谈谈扶贫攻坚的几个认识问题·····	陈喜旺(305)
加大扶贫投入力度 强化资金项目管理·····	尚志斌(310)
财政扶贫专项资金及其运作·····	(315)
关于贯彻《中国农业发展银行扶贫贷款管理暂行办法》的 实施意见·····	(322)
关于进一步做好扶贫信贷工作的通知·····	(328)
中国农业发展银行扶贫贷款管理暂行办法·····	(334)
中国农业发展银行扶贫专项贷款种类及其运行·····	(342)
山西省以工代赈管理概述·····	(345)
“3923”项目及其运作·····	徐茂杰(353)
太行山中段农业综合开发项目及其运作 ·····	冯耀斌 侯万泉(357)
黄土高原水土保持世界银行贷款项目及其运作 ·····	阎晋民 元月贵(360)
世界银行贷款山西扶贫开发项目介绍·····	(368)

附录

山西省委 省政府主要领导扶贫蹲点名单·····	(377)
山西省地 市领导包点扶贫名单·····	(378)
山西省省直机关单位定点扶贫名单·····	(379)
首批实现温饱的县乡名单·····	(385)
山西省省直机关定点扶贫责任书·····	(388)

第 一 部 分

国家“八七”扶贫攻坚计划

(1994~2000 年)

(国务院 1994 年 4 月 15 日通过)

社会主义要消灭贫穷。为进一步解决农村贫困问题,缩小东西部地区差距,实现共同富裕的目标,国务院决定:从 1994 年到 2000 年,集中人力、物力、财力,动员社会各界力量,力争用 7 年左右的时间,基本解决目前全国农村 8 000 万贫困人口的温饱问题。这是一场难度很大的攻坚战。为此,国务院制定《国家“八七”扶贫攻坚计划》,这是今后 7 年全国扶贫开发工作的纲领,也是国民经济和社会发展规划的重要组成部分。

一、形势与任务

(一)扶持贫困地区尽快改变贫穷落后的面貌,是党中央、国务院的一贯方针。特别是 80 年代中期以来,国家在全国范围内开展了有组织、有计划、大规模的扶贫工作,不仅大幅度增加了扶贫投入,制定了一系列扶持政策,而且对先期的扶贫工作进行了根本性的改革与调整,实现了从救济式扶贫向开发式扶贫的转变。经过连续多年的艰苦努力,全国农村的贫困问题已经明显缓解,没有完全稳定解决温饱的贫困人口已经减少到 8 000 万人。这是一个巨大的历史性成就,证明党中央、国务院制定的扶贫方针、政策是正确

的，充分体现了社会主义制度的优越性。

(二) 尽管目前的贫困人口只占全国农村总人口的 8.87%，但是扶贫开发的任务十分艰巨。这些贫困人口主要集中在国家重点扶持的 592 个贫困县，分布在中西部的深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、地方病高发区以及水库库区，而且多为革命老区和少数民族地区。共同特征是，地域偏远，交通不便，生态失调，经济发展缓慢，文化教育落后，人畜饮水困难，生产生活条件极为恶劣。这是扶贫攻坚的主战场，与前一阶段扶贫工作比较，解决这些地区群众的温饱问题难度更大。

(三) 建立社会主义市场经济体制，给贫困地区的发展带来了前所未有的机遇和更加广阔的前景，但在这个过程中贫困地区与沿海发达地区的差距也在扩大。在这种新形势下，抓紧扶贫开发，尽快解决贫困地区群众的温饱问题，改变经济、文化、社会的落后状态，缓解以至彻底消灭贫困，不仅关系到中西部地区经济的振兴、市场的开拓、资源的开发利用和整个国民经济的持续、快速、健康发展，而且也关系到社会安定、民族团结、共同富裕以及为全国深化改革创造条件，这是一项具有重大的、深远的经济意义和政治意义的伟大事业。因此，各级政府必须遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，坚持效率优先、兼顾公平的原则，进一步加强扶贫开发工作。

二、奋斗目标

(一) 到本世纪末解决贫困人口温饱的标准：

——绝大多数贫困户年人均纯收入达到 500 元以上(按 1990 年不变价格)。

——扶持贫困户创造稳定解决温饱的基础条件：

有条件的地方，人均建成半亩到一亩稳定高产的基本农田；