

中国农村新的致富之道

——兼论农村发展资金和投资效益

孙 普 陈 舒 编著

北 京 出 版 社

鼓励农民把闲散资金投入
生产，促进农业生产和乡村企
业进一步的发展。

薛暮桥

1989年8月10日

在支持和促進農村新型
合作經濟中，充分發揮農
村金融工作的作用。

王景師 一九五二年
四月廿八日

前 言

中华人民共和国成立以来,社会主义建设经历了三次曲折,直至党的十一届三中全会,方才找到建设具有中国特色的社会主义的道路。这是中国人民在中国共产党领导下走向富强、走向四个现代化的新起点,它是以社会主义初级阶段的理论为立足点的。由于我国的社会主义建设仍然处在生产力水平较低、商品经济很不发达的特殊的历史阶段,从这个阶段走向高度物质文明和精神文明的社会主义社会,需要经历一个相当长的艰苦奋斗的过程。在这个过程中,不仅要建设高度发达的现代化的城市,而且要建设高度发达的现代化的农村。若农村建设达不到相当发达的水平,城市经济建设也难以进一步发展;即便城市经济建设发达了,中国也不能算是完成了社会主义建设的历史任务。这是中国农村人口众多的国情所决定的。当前,我国的经济建设,城乡都要稳步前进、持续发展。但重点何在?从我国的实际情况出发,重点应该放在农村,因为农村的经济建设对于全国经济建设具有决定性的战略意义。现在我国的经济建设情况是农村远远落后于城市,尽管这是历史遗留下来的问题,但这种现状是不符合社会主义经济建设城乡协调发展的宏观战略的。从宏观利益出发,农村经济建设的目标是:“适应城市经济建设的要求与负荷能量,逐步达到以至超过城市经济发展的速度和规模,从而以坚实的基础经济地位促进城市经济建设健康发展,并逐步缩小城乡差距”。要实现这一目标,必须统一认识,把农业真正放在战略重点的地位上,集中力量,尽最大可能加快农村经济建设的步伐,使我国农村在第二步改革中,走上新的致富之路。加快农村经济建设的因素很多,一

靠政策，二靠科技，三靠投入。但从目前来看，重要的是增加投入，没有一定量的资金与物质投入，就不可能凝结成一定水平的新的生产力，因而也就不可能获得一定的社会经济发展速度。如今，农村经济建设突出的矛盾是资金投入少，投资结构不合理，资金使用效益不高，没有充分调动广大农民投资的积极性。因此，已直接影响到农村第二步改革及整个农村经济持续、稳定、协调发展。如何深化农村第二步经济体制改革，加速发展新的生产力，充分发挥农村资金的潜在能量，并合理调整投资结构，提高资金效益，这是当前国民经济特别是农村经济建设中的重大课题。为此，我们在调查研究的基础上，根据我国农村的具体情况，在本文中着重研究探讨这些问题。由于水平所限，文中所有观点和意见，如有不当之处，希望广大农村干部和研究农村经济的专家、学者予以批评指正，并愿本文能起到抛砖引玉的作用。

——作者

序

孙普同志长期在江苏担任县委书记等职务，调到中国农业银行以后，又从事农贷和农村金融研究等领导工作。由他和陈舒同志来写这本书，是最恰当不过了，因为他们既熟悉农村经济，又熟悉农村资金和农村金融工作。

这本书的优点在于：它不仅仅叙述和分析农村经济和农村金融情况，而且对进一步调整农村生产关系，调动农民生产和投资的积极性，提出了自己独特的见解，尤其是对乡村企业提出了要建立新型的民营合股经济的很有见地的、很大胆的建议。

几年来，我参观了一些乡镇企业，到过广东省顺德县的桂州镇，也到过江苏无锡市的前洲，还到过浙江省温州地区，目的均在看乡镇企业的情况。我们看到的，主要是乡镇企业在引进国外先进技术、资金，出口创汇，为国内市场提供产品等方面的可喜成就。但我也听到各地反映，有些乡镇企业依靠国家贷款买设备，搞经营，一有利润分光花光，不留积累，躺在国家身上的情况。我深深感到需要对乡镇企业进行全面的深入的调查研究，分析它的机制有哪些优点，又有哪些缺点，从而找到促进乡镇企业健康发展的途径。

孙普同志这本书，在这方面作了可贵的尝试。他指出：乡镇集体企业是地方公有的集体经济，与农民的直接利益结合不紧密：1. 乡镇企业没有真正的负责人，特别是盈利减少以至亏损或倒闭时，找不到真正的主人。因为它的财产是集体的，管理办法是沿用国营企业的，这种小全民企业由乡镇政府和经

营者共同负责，但均不承担风险。2. 权力和责任脱节，握有实权者是乡镇政府及其领导者。负责经营者，听命于乡镇政府，不可能象对自己的财物那样来关心和管理企业。大家都把它当作“唐僧肉”，有利大家分享，亏损谁也不管。即使固定资产卖光了，工资还得照发。3. 大锅饭没尽头地吃，铁饭碗也难以打破。乡镇企业成了“地方小钱柜”，农村不正之风的财源，部分来自乡镇集体企业。作者建议，在农村第二步改革中，对之进行改革。1. 把官办企业转化为新型的民营合股企业或官民合股企业；2. 政企分开，把乡镇干部从企业经营事务中解放出来，以免他们陷在企业的产供销、经营管理事务之中不能自拔。这样做以后，才能真正做到政企分开。

作者认为，当前农村应建立以劳动力为核心的民营合股企业，即新型的民营合股经济，亦即劳动群众的合作经济。作者引述某地几个农民的对话，说明这符合农民的心愿。农民甲说：“几年来，我积聚了一些钱，乡政府知道了，三天两头动员我向他们办的厂投资参股，谁知道政策会不会变？可不敢随便乱投，把票子白送给他们用。”农民乙说：“是啊！赚钱他们花，亏本算你的。”农民丙说：“要办企业，我们自己办，几个人拿个三千、五千元，就是一万、二万元，几个亲友帮个忙，也就凑齐了，你们谁承头办企业，算我一股。”农民丁说：“说实在的，一年前，我就准备约几个人办个小厂。但政策不明呀！干得好好的，一旦政府宣布归公了，还不是白忙。”农民已说：“看准下手是对的，但等到哪一天？”丙插嘴说：“要是政府出个告示，保证我们的经济利益和财产所有权不受侵犯，并尽力支持和帮助我们，我们马上就集资合股干起来”。

作者认为，民营合股企业这种模式，在农村已经开始萌芽，他举了两个例子。湖南益阳市郊金银山村的益阳车辆钢板弹

餐厂，只有53名工人，他们按劳入股，一劳一股，股金相等，不入股者不得入厂，共集资50万元。1987年9月筹建，1988年6月投产，当年创产值160万元，盈利十几万元，企业积累一万多元。现在这个厂产品质量提高，成为一等品，成本降低。1989年，预计产值400万元，提留10万元，扩充配套生产设备。浙江温州市乐清县南塘镇红鱼山村，共有218户，1200多人，500多亩地，劳动力400多人，办了15个新型民营合股企业，其中13个是纸管厂。这些合股兴办的企业，经济效益都很好，固定资产和自有流动资金已从几万元增加到几十万元。该村70年代人均收入只有40元左右，现在入股的农民劳动力每年工资收入几千元至万元，加上红利就更多了，而且以股金为基础的积累愈来愈多。该村社会安定，没有一个闲散人员，人人争分夺秒，生产生活节奏都很紧迫。这种以劳入股的合作制的民营合股经济，最大限度地调动了农民投资的积极性。过去有钱，买生活消费品，包括房屋和家用电器等。现在省吃俭用，投资入股。这种企业，固定资产投资都靠自己的股份基金，流动资金也大部分是自己的，贷款比例很小。这种企业的股份基金不断增大，积累越来越多，不是分光吃尽，而是少分红、多积累，先生产后消费。他们认为先分后分都是自己的，肥水不流外人田。积累的资金越多，再生产规模越大，股金增殖越多，企业随之也发展壮大，这个金饭碗愈捧愈牢靠。由于这种企业的入股者以真正主人翁身份投身生产，服务经营，自我管理，公平分配，不存在依赖心理，方向明，人心齐，目标清，干劲足，费用低，效益高，讲民主，分配公，保证企业健康地发展壮大，企业有无限的活力。这种合作制新型合股企业，优于个体。个体人单力薄，利益局限，困难难以解决。新型民营合股企业，人心齐，物力强，智慧得以充分发挥，困难能一步一步解决。

企业内劳动者的地位，也优越于全民所有制企业。由于全员均股制，所有员工不仅政治上是平等的，而且都是企业的主人，对生产经营、财产管理、盈利分配，都可以发挥自己的权利。盈利按股均占，工资按劳取酬。对企业的资财，谁也无权乱花乱用，多吃多占。

我认为，孙普、陈舒同志提出的农村第二步改革中，建立按劳入股的新型民营合股企业，是很值得重视的创见。他们之所以能够提出这种意见，又与他们长期在农村调查、熟悉农民、熟悉乡镇企业有密切关系。

中国共产党第十三届五中全会《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》中指出：“我国社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划商品经济”。孙普、陈舒同志提出的以劳入股的合作制的民营合股经济，其实质是劳动者自愿组成的合作制经济。这种入股和农业生产合作社征集的合作基金性质完全相同。这是一种货真价实的合作经济，采取集体所有形式的公有制经济，它不同于劳动者和资本所有者分离的、以谋取利润为目的的股份制经济。这种合作制民营合股经济是自愿建立的，可以由十人左右、数十人、数百人自愿组成，这和由政权机关动员甚至强迫入股的性质不同，它是社会主义经济制度的自我完善，符合改革的社会主义方向。

我这里着重讲的是本书关于农村乡镇企业的论述，但实际上这本书还包含了农村生产力和生产关系问题，农村资金问题、农贷问题、信用合作社问题，以及进一步调整农村产业结构和投资结构等问题。其中，有许多值得重视的见解。因此，这本书对于关心农村经济的人们是值得一读的。

杨培新

1989. 12. 5

目 录

序	杨培新
第一章 加速发展农村生产力是我国社会主义建设的最根本任务	1
一、发展农村生产力具有独特的意义	2
二、我国农村生产力发展的现状	9
三、彻底解放农村生产力，调动农民的积极性，使农民由穷变富	14
四、农村第二步改革的中心任务是发展新的生产力	16
第二章 充分发挥农村资金能量，促进农村生产力的加速发展	21
一、资金在发展农村生产力中的特殊功能	22
二、农村发展资金和投资结构中存在的主要矛盾	29
三、充分挖掘农村资金潜力，促进农村经济持续发展	44
第三章 进一步调整生产关系，发展新型合作经济，是农民共同致富的主要途径	59
一、我国农村必须大力发展以新型合作制为主体的多种经济成分	60

二、调整农村生产关系和产业结构是深化农村改革的必由之路·····	84
三、积极引导农村新型的民营合股经济健康发展·····	108
第四章 调整投资结构,提高投资效益,建立以农民为主体的投资结构体系·····	123
一、建立新的农村投资结构体系的重大意义·····	123
二、当前建立新的农村投资结构体系的必要性和可行性·····	133
三、建立新的农村投资结构体系的组合形式及有关问题·····	138
第五章 充分发挥信用社在支持农民致富中的特殊作用·····	145
一、农村信用合作社与农民的血缘关系·····	145
二、在深化农村第二步改革中信用社应起的特殊作用·····	151
三、信用社在支持农村生产力发展中应制订总体的和分段的实施规划·····	155
四、信用社的资金投向及信贷政策·····	162
五、深化信用社改革,充分发挥信用社支农的特殊功能·····	168
第六章 充分发挥农业银行在发展农村经济中的支柱作用·····	176
一、农业银行的性质及其在支持农村经济发展中的地位和作用·····	176
二、适应农村经济发展的要求,逐步调整农	

业银行的信贷政策和信贷结构.....	186
三、农业银行应有计划有重点地支持农村经济 稳步发展.....	192
四、改革农业银行管理体制,更好地为农村经 济改革和发展服务.....	196
第七章 积极引导农民共同致富是农村各级	
党政的历史使命	204
一、在发展农村生产力的全过程中,必须加强 党政的领导.....	204
二、在领导农村改革和建设中,提高对党的群 众路线的再认识.....	209
三、加强农村基层党政建设,是领导农民发展 生产力的重要保证.....	214
第八章 发展和完善农村新型合作经济组织	
必须处理好十个方面的关系	221
一、以农业种养业为中心建设原材料生产供应 基地,处理好生产与加工供求之间的关 系.....	222
二、以供销部门为纽带,落实产销合同制,处 理好与商业供销部门的互助互利关系.....	224
三、从开拓和搞活农村经济出发,必须签订好 运输、供能协定,与交通能源部门建立 稳定的供求关系.....	226
四、树立“三兼顾”思想,处理好与财税部门 相互依存的关系.....	229
五、在剧烈的商品经济竞争中,新型的合作经	

济组织必须与有关科技部门建立牢固的 合作关系·····	233
六、维护国家宏观管理，与工商行政管理部门 建立正常的监督与支持关系·····	236
七、制订民营合股企业保护法，与政法部门建 立执法与守法的关系·····	238
八、投身社会互助网络，参加社会保险，与保 险部门建立生存与共的关系·····	240
九、从整体与长远利益出发，解决好企业内部 生产与分配、消费与积累的关系·····	242
十、加强舆论导向，与有关宣教部门建立长期 合作关系·····	245
后记·····	249

第 一 章

加速发展农村生产力是我国社会主义建设的最根本任务

研究农村新的致富之道及发展资金与投资效益等问题，最根本的出发点就是为了大力发展农村生产力，促使人们对发展农村生产力的超常重视。因此，本文首先要研究关于社会主义初级阶段发展农村生产力的问题。古今中外的社会经济发展史证明，一个社会的富裕或贫穷，先进或落后，其根本原因在于生产力发展水平的高低；生产力发展水平高者即富裕而先进，低者即贫穷而落后。解放前的中国是个半封建半殖民地的社会，有剥削阶级存在，在三座大山的残酷压迫下，生产力发展受到严重阻碍，人民生活十分贫穷，观念落后。解放以后，在中国共产党领导下，人民翻身做了主人，生产、生活都有较大程度的提高，但经过四十年的发展历程，贫穷落后的帽子还未能彻底摘掉。这是何故？看来原因很多，但归根结底只有一句话：生产力未能得到充分的发展，生产力水平还比较低下。正因为如此，邓小平同志在《建设具有中国特色的社会主义》一书中提出：“社会主义阶段的最根本任务，就是发展生产力”。因此，在社会主义初级阶段发展农村生产力，自然是最根本的任务了。

一、发展农村生产力具有独特的意义

发展我国农村生产力，对建设具有中国特色的社会主义，完成社会主义初级阶段经济建设的历史任务，具有独特的重要意义。

（一）发展农村生产力是为国民经济均衡 稳步发展奠定基础

众所周知，农业是国民经济的基础。发展农业，就是发展国民经济的基础产业。目前我国农村经济基础薄弱，要使基础经济适应整个国民经济的发展，不管现在以至未来，都是一件具有战略意义的大事。要抓好这件大事，决非一日之功，必须天天抓，月月抓，年年抓，犹如耕种一样，必须不断地施肥、灌溉，才能获得理想的收成。由于农业是直接关系到国计民生的产业，因而是一点也放松不得的。这里，我们要弄清楚在新形势下农业的含义，即它是指以种养业为主的小农业，还是指整个农村经济的大农业？按照历史的传统的含义，一般是指以种养业为主的小农业，但从发展的观点看，还是以包括整个农村经济的大农业为宜。因为，要想种养业得到迅速发展，承担起基础经济的基础作用，必须实现种养业的现代化、科学化，而要实现种养业的现代化、科学化，必须依靠整个农村经济的现代化和科学化，没有整个农村经济的现代化和科学化，孤立地去实现种养业的现代化和科学化是不可能的。也就是说，没有第二、第三产业的同步发展，第一产业的发展就会受到很多制约。所以，在发展社会主义商品经济时期，必须以大农业的概念来考虑国民经济的基础。如果这样来考虑和认识问题，那

么，农业是国民经济的基础，则种养殖业是基础中的基础。深一层说，即发展农业这个基础经济，不仅要把种养殖业放在突出的地位，而且要把发展农村第二、第三产业放到基础经济的地位来对待。这样，农业是国民经济基础的含义，实质上扩大为农村经济是国民经济的基础。

当前，我国农村经济的发展情况告知人们：第一产业的发展已处于步履艰难之际，由于农业种养殖业的比较利润低，价格关系没有理顺，以及一些政策没有兑现，直接影响到农民从事种养殖业的积极性。特别是1985年以后，在经济生活中出现了工业高速发展而农业低速徘徊的趋势。1985年~1988年的四年间，我国工业平均每年递增17.8%，农业每年增长3.9%；在工农业总产值中，农业所占的比重逐年下降，1988年仅占24.3%，比农村改革前的1978年还低0.5个百分点，致使农副产品的商品量远远不能满足国民经济发展和人民生活提高的要求。农村第二、第三产业的发展虽然取得较大进展，但发展水平仍然较低，而且极不平衡。若以国民经济的基础要求来衡量，这个基础经济还很脆弱，承载能力还很低。要改变这一状况，使基础经济适应上层经济的发展，其根本途径就是要全面而迅速地发展农村生产力。现在，对待国民经济建设，有些人往往暴露出向城市倾斜的思想，而忽视对农业的基本建设。殊不知，这种倾斜不仅妨碍了农村经济的发展，而且不利于整个国民经济的均衡发展。邓小平同志于1986年就明确指出：“我国农田建设投资少，农业生产水平低，中国农业将进入新的徘徊时期，这值得注意”。我国经济建设要想取得理想的进展，必须找准突破口。从宏观经济的高度看，具有战略意义的突破口主要有两个：一个是对外开放，面向国际市场，在国际竞争中有效地促进国内生产力的发展；一个是对内搞活，调整经济

政策，把各方面的积极因素充分调动起来。近几年，通过城乡经济体制的深入改革，我国经济确实已开始搞活了，但是发展很不平衡，活中有死，特别是在农村不发达地区，死角还很多。农村生产力水平还没有得到全面而迅速的提高，产业结构和投资结构还没有得到合理的调整。因此，在深化农村第二步改革中，必须完善各种政策措施，加强各项制度建设和组织建设，进一步调动广大农民发展商品生产的积极性，并要按照价值规律培育市场机制，进一步调整产业结构和投资结构，以有利于促进农村生产力的不断发展，并为整个国民经济均衡而稳步地发展打下坚实的基础。

（二）发展农村生产力是就地转移农村剩余劳动力的唯一出路

我国农业人口占全世界之首，农村劳动力有近四亿之多。他们长期陷于第一产业，不仅使大量的劳动能量不能充分发挥，而且使农村劳动力的素质长期不能提高，生产力水平低下；贫穷与落后，似病魔一般困扰着农村。如何使农村众多的劳动力从单一的农业中解放出来，逐步发展第二、第三产业？一条道路是资本主义起始阶段之路，即通过扩大工农产品的剪刀差，无休止地剥夺农民，使农民破产后成为无业游民而离开农村，涌入城市出卖廉价劳动力。这样，在农村劳动力转移的过程中，使资本家获得了剩余价值的剥削对象。如此从土地上“解放”出来的劳动力，对劳动力结构来说是起了变化，但他们在经济上和政治上并未获得解放，从某种意义上说是更加重了他们受压迫和剥削的负荷量。如今，处在社会主义初级阶段的中国能不能走这条路？肯定不能。我们要创造具有中国特色的转移农村劳动力的道路，这条道路不是让农民离乡背井到城