

关注中国西部丛书
Antipoverty

国家「十五」重点选题



周毅·著

西部反贫困研究

—— 迈向小康

XIBU FANPINKUN YANJIU MAIXIANG XIAOKANG

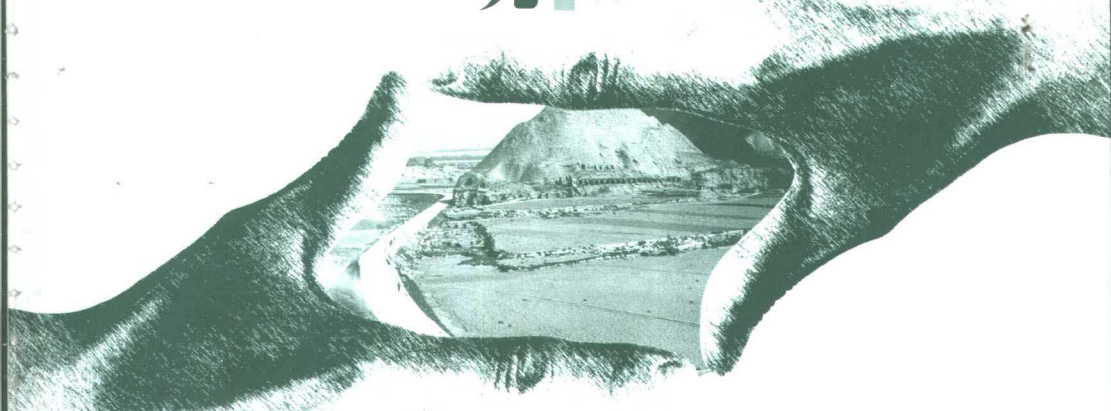
甘肃人民出版社

★关注中国西部丛书
★国家『十五』重点选题

XIBUFANPIN KUNYANJIU

西部反贫困研究

周毅 著



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部反贫困研究/周毅著. —兰州:甘肃人民出版社,
2000

(关注中国西部丛书)

ISBN 7-226-02383-0

I. 西… II. 周… III. ①不发达地区-经济建设-研究-西北地区②不发达地区-经济建设-研究-西南地区 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 88583 号

责任编辑:刘铁巍

封面设计:王恩泽

关注中国西部丛书·西部反贫困研究

周 毅 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃地质印刷厂印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 10 插页 2 字数 250 千

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2,000

ISBN 7-226-02383-0/F·265 定价:20.00 元

总 序

ZONG XU



雄浑广袤的中国西部,是一片神奇的土地;历史悠久的中国西部,沉积了丰富的文化宝藏;资源富集的中国西部,蕴藏着巨大的发展潜力。

新中国成立以来,国家长期实行支持西部地区发展的政策,有力地促进了西部地区的经济发展和社会进步。特别是改革开放二十多年来,西部地区的经济建设和各项事业有了更大的发展,取得了前所未有的成就。在世纪之交的重要时刻,国家又作出了西部大开发的战略部署。这是党中央、国务院高瞻远瞩,总览全局,依据国际国内形势的发展变化作出的重大决策。从国际环境看,经济全球化加快发展,科技进步日新月异,世界经济正在进行大的结构调整,国际竞争日趋激烈。从国内形势看,经过二十多年的改革和发展,我国相继实现了现代化建设的第一步和第二步战略目标,但同时也出现了许多新的矛盾和问题:主要产品产量已基本满足市场需要,需

求不足成为制约经济增长的主要矛盾;区域性生态环境保护的任务艰巨,人口、资源、环境的压力日益增大;东西部经济发展差距拉大,贫困地区和边远民族地区亟待加快发展。面对这些新情况、新问题,我国要在激烈的国际竞争中立于不败之地,要在新世纪加快发展步伐,就必须促进区域经济的协调发展,促进生产力的合理布局,使东、中、西部地区形成各具特色、优势互补的经济体系,增强国民经济的综合实力和后劲。实施西部大开发战略,将为新世纪我国经济的发展开拓新的广阔空间,是保持国民经济持续、快速、健康发展的重大战略举措。西部大开发创造出的大量投资机遇,将有力地增强对经济增长的拉动;西部地区优势资源的开发和东送,将为中部和东部地区的发展提供有力的支撑;中西部地区人民群众收入水平的提高,将创造巨大的市场需求。因此,实施西部大开发战略,有利于扩大内需,有利于东、中、西部地区的协调发展,有利于更好地凝聚全国的力量参与国际竞争和拓展国际市场。

中国西部是中华民族和华夏文明的重要发祥地,也是古代中华文明与世界文明的重要交汇处。丝绸之路作为中外经济文化交流的重要通道,对中华文明和世界文明的发展都做出了重要贡献。新中国成立后,西部地区丰富的资源和各族人民的艰苦奋斗,极大地促进了我国社会主义事业的发展。但是,由于自然地理、社会历史等因素的影响和制约,目前西部地区经济社会的发展仍然相对落后。这片约占57%的国土面积、聚居着50个少数民族和80%的少数民族人口、占全国陆地边界80%的西部地区,在国家的发展和稳定中居于举足轻重的地位。实施西部大开发战略,加快西部地区经济社会发展,对于加强民族团结,巩固边疆和国家统一;对于逐步达到社会主义共同富裕和实现中华民族的伟大复兴,都具有极其重大的意义。可以说,没有西部地区的发展和稳定,就不会有中华民族的繁荣昌盛和国家的长治久安;没有西部地区的现代化,就不可能实现整个国家的现代化。因此,关注中国西部,就是关注中华民族的未来;关注中国西部,就是关注中国社会主义现

代化建设的成败。

关注中国西部,就要了解、认识和研究中国西部,就要帮助、支持和开发中国西部。有鉴于此,我们组织国内知名专家学者撰写并编辑出版了“关注中国西部”丛书。这套被列入“2001年~2005年国家重点图书出版规划”的丛书,全面系统地介绍了中国西部的历史文化、民族风情、发展现状和开发前景。其中,《中国西部神秘色彩》以引人入胜的笔触介绍了中国西部鲜为人知的自然地理、历史故事、生活习俗和不解之谜,揭开了西部神秘的面纱;《中国西部艺术》详尽细致地介绍了中国西部绚丽多彩、博大精深的艺术宝藏,向世人展现了中国西部深厚的艺术积淀;《西北生态启示录》以详实的资料和深刻的思考,揭示了西北生态环境恶化的历史原因和沉痛教训,阐明了西部地区改善生态环境、实施可持续发展战略的必由之路;《西部反贫困研究——迈向小康》从历史与现实、国际与国内、理论与实践的结合上,论述了西部地区由贫困到小康的政策措施和方法途径;《西北比较优势与特色区域经济发展》应用区域经济学、生态经济学、环境经济学和资源经济学等原理,对西北地缘战略经济、区域比较优势、入世后面临的机遇和挑战、产业结构调整与优化、资金和政策保障体系等重大问题,进行了理论与实证相结合的研究,对实施西部大开发战略提出了一系列极具参考价值的意见和建议;《知识与西北高科技产业发展》从西北科技事业发展的实际出发,有针对性地研究了西北地区发展高科技产业面临的困难、矛盾和问题,深刻阐明了西北地区发挥后发优势,依靠科技进步,实现跨越式发展的历史必然性和现实可能性,对西北地区高科技产业的发展,提供了科学的决策依据和可供借鉴的国内外经验。总之,“关注中国西部”丛书,既突出了各部书的独特性,又不失全套丛书的系统性;既注重可读性,又不失科学性;既讲求操作性,又不失理论性,兼顾了不同知识层次、不同职业读者的需求和阅读口味。相信广大读者一定会从这套丛书中获得丰富的知识和深刻的启迪。相信这套丛书的出版发行,一定会对国

内外有识之士了解、认识、开发中国西部提供有益的帮助。如果这套丛书的出版发行,能够对实施西部大开发战略产生积极的推动作用,那将是我们的最大欣慰。

编 者

2001 年 12 月 10 日

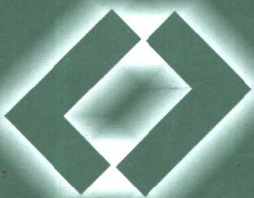
作者简介

周毅，湖南常德人。曾获文学学士、哲学硕士、史学博士和管理学博士学位，1996年～2001年先后在北京大学、中国科学院做博士后研究，现任《中国可持续发展论坛》主编、中国人口文化促进会常务理事。在《人民日报》、《光明日报》、《经济日报》、《社会学研究》、《管理世界》等海内外报刊发表论文300余篇。出版获12届中国图书奖和徽、川、晋、蒙等十余个省、区“五个一工程奖”、优秀图书奖及第六届、第七届社会科学优秀成果奖的《中国社会可持续发展》、《21世纪中国人口与资源、环境、农业可持续发展》、《跨世纪国略：可持续发展》、《生态文明与可持续发展》等学术专著30余部。主编“绿色文明丛书”、“西部发展战略丛书”、“新人文社科热点书系”、“传播文化社会学书系”、“跨世纪国略书系”等十余套。主持或参与国家“九五”、“十五”社会科学和自然科学基金项目及子课题多项。

教育部人文社会科学研究重大项目CSSCI暨《中国社会科学研究计量指标——论文、引文与期刊引用统计》公布：“作者在各学科发文篇数分值排序前10名”中，周毅博士在环境科学、经济学和社会学等学科分别名列第一、第三和并列第四，并在此基础上，于“作者发文总篇数分值排序前100名”统计中独占鳌头，排名第一。



ISBN 7 - 226 - 02383 - 0
F·265 定价:20.00 元



“关注中国西部”丛书编委会

主 任

仲兆隆

..... (380)

副主任

姚恭荣 石星光 朱同心

..... (380)

编 委

董锁成 陈田贵 董汉河
程金城 陈自仁 田建中

..... (380)

主 编

陈田贵 程金城

..... (380)

策 划

刘铁巍

目



录



1	导论
14	第一章 东西协调
14	第一节 历史与现实
23	第二节 正视差距
38	第三节 告别传统
51	第二章 经济发展与社会公正
52	第一节 对西部区域现代化的省思
70	第二节 政治与经济平衡
80	第三节 反贫困可持续发展新思路
95	第三章 从缓贫到脱贫
95	第一节 缓贫历程
106	第二节 变革前后
116	第三节 扶贫管理
133	第四章 西部农村可持续发展战略
133	第一节 贫困农村可持续发展

目



录



148	第二节 开放·开发·开荒
164	第三节 西部贫困农村组织结构
171	第四节 任重与权轻
183	第五章 西部民族经济可持续发展
183	第一节 西部民族地区涵义及其开发史
192	第二节 民族地区经济体制改革
214	第三节 西部民族贫困人口
225	第四节 在可持续发展中反贫困
232	第五节 西部民族地区赶超战略
247	第六章 走向繁荣
247	第一节 西部经济中心
265	第二节 黄河经济带
270	第三节 东西二元融合
307	主要参考文献

战略转移:从“南巡”到“西进”

21 世纪,中国仍然面临双重难题:一方面,地区间发展不平衡,西部区域仍有 3000 余万人生活在贫困线下;另一方面,与发达国家相比,国民经济和社会指标有很大差距。

可持续发展不平衡性是中国基本国情。从国际比较看,中国是世界上自然地理、人口资源、经济社会差异最大的发展中国家。改革以来,从绝对意义上来说,中国任何一个地区都比 22 年前进步得多、富裕得多。但不可否认,在转型期各地区经济增长呈现出显著的差异性,地区间收入绝对差距不断扩大,贫困地区发展滞后,已经成为困扰中国经济发展、社会稳定、民族团结的严重问题,并引起社会各层的广泛关注与忧虑。国外普遍关注中国经济高速发展过程中贫富差距拉大的现象,特别提醒中国政府小心对待这一敏感而又棘手的问题。诺贝尔经济学奖得主克莱因教授和西蒙研究员认为,中国应吸取墨西哥忽视分配均等问题导致吉巴斯地区起义的教训。来自汉堡经济研究所的一份报告指出:中国西部地区不稳定因素说明,中国必须改变对贫困地区的发展政策,以防止突发事件和因社会变革运动高涨造成的危机。日本经济社会学



家南亮进认为,分配过分失衡的确是个必须警惕的危险倾向,日本为此付出了惨痛的代价。《大国兴衰》的作者、历史学家肯尼迪则认为,中国面临人口爆炸和贫富悬殊两大难题。要管理好这样一个人口众多、问题纷繁的国家,协调党、政、军、民各集团关系,在取得进步的前进下又保持稳定,困难很大,哪怕对于最灵活、最明智的领导人,也都是一个严峻考验。邓小平同志早就提出,让一部分有条件的地区先发展起来,然后,在不削弱发达地区活力的前提下,先发展起来的地区支持贫困地区。党的十五届三中全会根据邓小平同志的构想,提出了坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距的战略方针,决定从“十五”开始,全面启动西部大开发,逐步加大工作力度,积极朝着缩小地区差距的方向努力。实施这一战略方针,必须切实解决贫困地区群众,尤其是少数民族温饱问题,这是逐步缩小地区发展差距、促进区域经济协调发展,实现 21 世纪经济和社会发展奋斗目标的一个伟大战役。江泽民同志指出,打好扶贫攻坚战是由我们党的宗旨和社会主义的性质决定的,贫穷不是社会主义,一部分人富起来,一部分人长期贫困,也不是社会主义。古代的政治家尚且讲“意莫高于爱民,行莫厚于乐民”,作为共产党人,更应对群众的疾苦寝不安席,食不甘味。他还谈到,建国半个多世纪了,如果还有几千万人吃不饱饭,摆脱不了贫困,无论如何是说不过去的。那样,我们将愧对革命先烈,愧对老区人民。他代表党中央向全国人民发出号召,今后扶贫任务不管多么艰巨、时间多么紧迫,也要下决心打赢这场攻坚战,啃下这块硬骨头。这表明,由中国共产党谱写的扶贫攻坚“西进”序曲已经奏响。

民意倾向:从锦上添花到雪中送炭

1. 天下兴亡,匹夫有责:老百姓看贫富差距

出于源远流长的传统文化沉淀和根深蒂固的心理定势,加上一如既往的自力更生、奋发图强的赶超信念,炎黄子孙对于祖国的

积弱积贫这一历史现象,更多地显示出痛苦和不安。调查表明,平民百姓对我国贫富差距日益悬殊的状况颇为关注。调查中问题之一:“您怎样看我国目前贫富差距问题?”回答“很严重”的占 26%,“比较严重”的占 47%,答“一般”的占 13%，“不太严重”的占 6%,答“不严重”的占 1%,其余表示“说不清”。总的看,认为贫富差距比较严重的高达 73%,这说明了大多数人对不平等状况忧心忡忡。问题之二:“为什么社会上仍然存在穷人阶层?”回答“个人原因造成”的占 15%、“家庭”的占 2%、“社会问题”的占 54%,其余皆未置可否。在直言不讳表达自己观点的被问者中过半的比例都认为“穷人阶层”由社会原因所致,表示与评价上述贫富差别问题时的同一倾向,即对社会造成这种重大差别状况的普遍不满,同时,也体现了平民百姓对穷人的同情和关注。问题之三:“是否可以建立一些民间慈善机构帮助穷人?”回答“是”的占 80%。总之,对富人的不满和对贫富差距现状的焦虑成为目前普通存在的主导意识,以当引起决策者高度警觉。

2.“两代会”关注贫困问题

在 2000 年的“两代会”上,西部大开发问题,成为代表和委员最关注的议题。缩小贫富差距、解决贫困问题的呼声一浪高过一浪。贵州省代表认为,中央必须采取强有力的宏观调控手段,以使缩小东、西部贫富差距的目标真正付诸实施。甘肃省代表认为,市场经济改革中许多矛盾十分突出,难以回避,其中发达地区与贫困地区经济差距拉大,是当前议论最多,而且日益尖锐的矛盾焦点,解决这个重大问题是议事日程的当务之急。原中国科学院院长周光召在接受中央电视台《焦点访谈》记者采访时指出:现在不仅是中国,在世界上贫富地区差距都有拉大的趋势。不平衡发展是绝对的,但超过一定限度后,一方面会产生对环境、生态等各方面的影响,更严重的是会造成社会不稳定。中国历史上有很多例子可以说明这个问题。有学者曾对在中央党校学习的来自全国各省、地、县人大、民委的近 200 名县级以上干部进行了问卷调查。93%



的人认定目前中国贫富差距过大,已超过了必要的限度,认为“解决这个问题迫在眉睫”的和“不解决会导致社会不稳定”的分别占 96% 和 84%。这些地方干部的意愿清楚地表明贫困问题不仅是一个经济问题,而且是政治问题。有些省、地领导认为,民族矛盾、民族关系的走向与贫富差距的走向密切相关,不容忽视。在 2000 年的“两代会”上,来自四川、西藏、新疆、宁夏、甘肃、青海、贵州、云南、陕西、内蒙的人大代表和政协委员就缩小东西部差距问题,提出了很好的建议。江泽民同志就缩小地区差距问题同宁夏、甘肃代表进行座谈,强调要通过扩大开放和密切合作,促进共同繁荣、共同发展。

3. 三大差距与日俱增

一是由来已久的经济发展速度差距。20 世纪 80 年代的流行提法是,把我国东、中、西三大地带存在的经济差距称为“经济发展梯度格局”。这种梯度格局到 20 世纪 90 年代仍然存在,甚至日益明显。2000 年,东西部地区国内生产总值平均增长速度为 18% 和 12%。根据卡斯特经济中心评价,中国经济发展格局在 2000 年第一季度为:东部呈现投资快速增长、工业生产稳定、物价回落、市场繁荣的发展格局;中部内部差异大,部分省发展势头好,已步入追赶东部的阶段,不过在东部经济全面复苏后,中部的持续增长将面临新的挑战;而西部的增长潜力相对较弱,物价在高位徘徊,减势缓慢,与东部距离还在继续扩大。二是最令人不平的收入差距。从人口群体的收入差距来看,2000 年“10%”最高收入家庭与“10%”最低收入家庭的人均年收入差距为 5 倍。从城乡居民的收入差距来看,全国城镇居民家庭人均全部收入接近 6000 元,陕、甘、宁、青、新及内蒙等西部省区低于全国平均水平 20 个百分点 ~ 50 个百分点。最新统计,上海最高,山西最低。2000 年全国农民人均现金收入为 3000 元,高出全国平均水平的省市有 10 个,上海、浙江、广东、北京、江苏等遥遥领先;低于全国平均水平的省区有 10 个,其中甘、黔、青、陕、豫等贫困省居后。上海最高达 8000



元,比最低的甘肃高6倍之多。三是消费水平上的贫富差距也存在同样扩大的趋势,2000年全国农民人均现金支出为2000元,与1998年、1999年比,仍然是上海消费水平最高,甘、黔、青、陕、豫等贫困省居后,与人均收入排序相似。其中,上海比甘肃人均现金支出和人均生活消费水平分别高出6倍和7倍。

一对贫困两种趋势

1. 贫困定义:从汤森、朗特里、布思到西勃海姆

汤森认为:被迫丧失物质生活条件达一定时间,以至难以参加正常活动,缺乏日常起居设备和认可的最低限度即为贫困。汤森定义中所给出的若干变项,包含了较为丰富的内容,深化了更具有理论意义的系列问题,为贫困的比较研究提供了富有启发性的工具。按照国际公认的划分标准,贫困的衡量分为绝对和相对两类。绝对贫困也称生存贫困,是指在一定社会生活方式和生产方式下,个人和家庭依靠劳动所得和其他合法收入不能维持基本生存需求。相对贫困是指生活水平低于所在国家或地区平均水平一定比例的人口或家庭,例如“10%最低收入人口”或“20%最低收入家庭”等。绝对贫困概念最早由英国的朗特里和布思提出,认为一定数量的货物和服务对于个人和家庭的生存与福利是必需的,缺乏获得这些物品服务的经济资源或经济能力的人和家庭的生活状况,即为贫困。比较有代表性的定义是由西勃海姆在1899年提出的,即“如果一个家庭的总收入不足以维持仅仅是物质生活所必需的需要,那么该家庭处于贫困状态”。在这里可通俗地理解为收入难以维持最低限度生活水准的一种状况。所谓相对贫困更通俗地解释是指相对于社会上其他人的生活水平而言,有一部分人处于社会生活水准的最下层。相对贫困要测量的是财富或收入以及生活机会在不同社会阶层、社会群体之间的分配问题。

2. 贫困加剧或缓解

在明确了相对贫困和绝对贫困的定义之后,对“两极分化”或