

20 走向新时代

——纪念中共十一届三中全会20年
暨中国人民大学复校20年
论文集

李文海 主编

中国人民大学出版社

走向新时代

——纪念中共十一届三中全会20年
暨中国人民大学复校20年
论文集

主 编 李文海
副主编 杜厚文 石亚军
编 委 贺耀敏 吴美华
杨 耕 王顺生
牛润珍

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向新时代:纪念中共十一届三中全会 20 年
暨中国人民大学复校 20 年论文集/李文海主编
北京:中国人民大学出版社,1998.11

ISBN 7-300-02939-6/D·365

I. 走…

II. 李…

III. 社会科学-中国-文集

IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 33816 号

走向新时代

——纪念中共十一届三中全会 20 年
暨中国人民大学复校 20 年论文集
李文海 主编

出版发行:中国人民大学出版社
(北京海淀路 157 号 邮编 100080)

经 销:新华书店

印 刷:中国人民大学印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:15.5 插页 1
1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷
字数:385 000

定价:26.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

20

年

李文海 □

序 言

20 年，用历史的眼光来看，只不过是短暂的一瞬。但是，刚刚过去的 20 年，却在中国这块广袤的大地上，在社会生活的各个方面，包括生活在这块土地上的人们的思想观念和精神状态，竟发生了如此巨大而深刻的变化。这不能不说是中国历史发展的一个奇迹，世界社会主义运动历史的一页崭新的篇章。

这一切，都是从 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会开始的。

党的十一届三中全会，是一个英勇的历史跨

越，是一次伟大的历史转折，它吹响了改革开放的号角，揭开了走向历史新时期的帷幕。

20年前，一场创深痛巨的民族浩劫才过去不久。我们的国家，我们的党，我们的社会主义事业，正处在存亡绝续的紧急关头。“中国向何处去？”这个在近现代史上曾不止一次提出过的老问题，又在特定的历史条件下重新摆到了人们的面前。正是十一届三中全会，对这个问题作出了鲜明的回答。这次全会的《公报》明确指出：“全党工作的重点应该从1979年转移到社会主义现代化建设上来。”“只有全党同志和全国人民在马列主义、毛泽东思想的指导下，解放思想，努力研究新情况新事物新问题，坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际的原则，我们党才能顺利地实现工作中心的转变，才能正确解决实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施，正确改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。”这次会议，实现了全党全国工作重心由“以阶级斗争为纲”到“社会主义现代化建设”的转移，彻底挣脱了“两个凡是”的思想枷锁，重新确立了我们党正确的政治路线和思想路线。

正是在党的十一届三中全会所开辟的道路上，以邓小平同志为代表的中国共产党人，总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败的历史经验，逐步形成了作为毛泽东思想的继承和发展的、把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，制定了“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的党的基本路线，并在基本理论和基本路线的指引下，带领全国人民，意气风发地沿着有中国特色社会主义道路阔步行进，取得了经济发展和社会全面进步的举世瞩目的成就。

如果把最近20年的历史发展，放到即将过去的20世纪的百年历程中去审视，党的十一届三中全会的重大意义，就会显示得

更加清晰。

江泽民同志在十五大报告中指出：“鸦片战争后，中国成为半殖民地半封建国家。中华民族面对着两大历史任务：一个是求得民族独立和人民解放；一个是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。前一任务是为后一任务扫清障碍，创造必要的前提。”20世纪对于中国和中国人民来说，可以说是探索的世纪，变革的世纪，发展的世纪，而所有的探索、变革、发展，都是紧紧围绕着上述两大历史任务进行的。大体说来，本世纪的前半个世纪，经过艰难的探索，无数志士仁人前赴后继的英勇斗争，实现了两次历史性的巨大变革，终于完成了头一个历史任务，取得了民族独立和人民解放的伟大胜利。本世纪的后半个世纪，中国共产党带领解放了的中国人民，不停顿地为实现国家繁荣富强和人民共同富裕即后一个历史任务而奋斗。这是一个更为艰巨更为复杂的任务。在探索过程中，在变革过程中，在追求发展的过程中，我们有过胜利，也有过失败；有过成功，也有过挫折。如果没有以党的十一届三中全会为契机的、以“改革开放，为实现社会主义现代化而奋斗”为内容的本世纪第三次历史性的巨大变化，我们也就不能成功地走出一条建设有中国特色社会主义的新道路，也就不可能在新世纪到来的时候，如此坚实地朝着实现国家繁荣富强和人民共同富裕的伟大目标迈进。

对于中国人民大学的师生员工来说，今年是值得双重庆贺和纪念的一年，因为今年也是我们学校复校20周年。这并不只是偶然的巧合。中国人民大学的正式成立，基本上是与新中国的诞生同时的；经过“文化大革命”被迫停办后，中国人民大学的复校又恰好与历史新时期的开始同步。这充分说明，我们学校的命运，是同我们国家的命运，同我们党的命运，紧密联系在一起。在党的十一届三中全会召开前正好三个月，邓小平同志在一次讲话中指出：“人民大学是要办的，主要培养财贸、经济管理

干部和马列主义理论工作者。”（《邓小平文选》，2版，第2卷，69页）这个讲话，不但使人民大学的复校得以成为现实，而且为复校以后人民大学的发展指明了方向。20年来，我们学校就是顺应着改革开放的历史潮流，遵照小平同志的指示，一步一步地走过来的。

20年的历史性转变，是如此生动，如此深刻，如此丰富，为哲学社会科学工作者提供了发挥自己聪明才智的广阔天地。作为一所以社会科学、人文科学、经济和管理科学为主的综合性大学，我们特地邀请我校一部分资深的学术前辈和中青年学术骨干，撰写了一批科学论文，来讨论当今学术前沿的某些理论问题和现实中提出的重大问题，以此作为对党的十一届三中全会和人民大学复校20周年的纪念。

1998年11月9日于林园

责任编辑 李艳辉
封面设计 李亚莉

20

年

目 录

- 袁宝华 1 回顾历史 深化改革
- 黄 达 12 中国金融改革及其前景
- 陈 共 26 实施积极财政政策的积极意义
- 胡 钧 36 社会主义市场经济的理论与实践
- 徐茂魁 57 由市场社会主义到社会主义市场经济
- 高德步 82 效率与公平——谈现阶段改革成本的分配
- 杨瑞龙 89 制度变迁方式的转换与我国投融资体制的演变(1978—1998)

——从投资主体角度的分析

- 黄泰岩 113 我国经济调节机制的改革演进及其趋势
- 张 宇 125 宪法制度与改革道路——对中国渐进式改革经验的一种理论说明
- 孙中才 147 中国农业与中国经济工业化
- 孔祥智 马九杰 吕亚荣 160 改革开放中的中国粮食供求及安全:回顾与展望
- 罗伟雄 赵 鲲 张永春 186 乡镇企业产业结构调整与农业产业化
- 庄福龄 208 马克思主义中国化的开拓和创新
- 陈先达 225 当代中国哲学发展的道路和哲学工作者的使命
- 马绍孟 郝立新 240 邓小平对实践标准思想的坚持、运用和发展
- 石亚军 251 弘扬真理标准讨论的意义 加快高校教学改革步伐
- 郭 湛 260 确定实践标准的实际意义与哲学内涵
- 杨 耕 269 邓小平与当代中国的三大历史转折
- 徐志宏 289 论解放思想、实事求是
- 马俊峰 305 继续解放思想 永远实事求是
- 邱海平 319 马克思恩格斯关于不发达国家向共产主义过渡的理论与社会主义初级阶段问题

刘大椿 333 思想解放运动与中国科学哲学的
重构

孙国华 黄文艺 357 走上长治久安之路——中共十一
届三中全会以来民主法制建设的
回顾与前瞻

吴美华 378 中共十一届三中全会以来多党合
作理论与实践的新发展

李景治 宋新宁 李宝俊 393 论改革开放以来我国外交战略的
陈 岳 李鑫炜 发展

张同新 418 邓小平对马克思主义统一战线理
论的历史贡献

周淑真 442 邓小平对统一战线理论的新发展

李永丰 448 邓小平在中央领导核心转换中的
历史作用

汪云生 459 近 10 年来中共十一届三中全会研
究综述

马绍孟 郑水泉 474 在改革开放中不断前进的 20 年
——纪念党的十一届三中全会 20
年暨中国人民大学复校 20 年

20年

袁宝华 □

回顾历史 深化改革

【内容提要】

本文回顾了中共十一届三中全会以来国有企业改革的历程，认为在这个伟大而艰难的过程中，制定企业法、实行厂长经理负责制和实行企业三项制度改革是具有重大意义的步骤。目前国有大中型企业处于困境，党的十五大和九届全国人大提出了国有企业改革要有新突破的要求，广大国有企业干部和职工要抓住机遇，解放思想，转变观念，加强学习，提高素质，深入调查，不断发现新情况，解决新问题，争取到本世纪末完成解困任务。

【作者简介】

袁宝华，男，1916年生，著名经济学家，曾任国家经济委员会主任、中国人民大学校长等职。主要著作有《社会主义企业管理论要》、《袁宝华经济文集》、《袁宝华教育文集》等。

自1978年党的十一届三中全会和1984年党的十二届三中全会以来，我国的经济体制改革不仅在农村取得了巨大成功，同时，城市经济体制改革也走出了划时代的一步。特别是作为城市经济体制改革中心环节的企业改革，取得了重大成就。企业正在或已经从单纯的生产者向社会主义市场经济的经营者转变。

一

回顾20年来这段不平凡经历，作为长期从事经济工作、对中国企业怀有深厚感情的老同志，我认为，如果对国有企业改革历程做出较系统回顾的话，这项还在继续的伟大变革可分为五个阶段。

1. 起步阶段

1979年4月，中央召开工作会议。会上，当时的国家经委提出了扩大企业自主权的10条意见。以此为基础，同年7月国务院发布了扩大企业自主权的5个文件，并在成都召开的全国工交会议上进行了深入讨论。在当时企业没有自主权、企业无自我改造和自我发展能力的情况下，这一举措无疑为企业的发展注入了活力。这一阶段，从十一届三中全会到十二届三中全会，前后大约经历了5年多的时间。

2. 探索阶段

十二届三中全会做出了经济体制改革的决定，并提出厂长经理负责制，企业从领导体制上开始了变革。这一阶段开始提出利

改税，适应企业改革需要，税制进行了改革。这一探索阶段也历经3年之久。

3. 承包阶段

1987年，企业开始大面积实行承包制，这是企业改革的重要阶段。这一做法最早始于山东省的企业。推广后不久，国务院有关领导听北京市的汇报时就问，你们为什么下决心在全市范围内推广承包制？北京的同志讲，过去几年北京的财政收入每年以上千万元的速度向下滑，实行承包制后，至少财政收入不再下滑。这以后至1991年近5年的时间，承包制在全国范围内推开。这一段时间，企业的责权利相结合，自主权进一步扩大。实行承包制后，使企业有可能将取得的利润投入到扩大再生产和技术改造中去，企业的实力与活力进一步得到加强。

4. 深化改革阶段

党的十四大使企业改革进入到一个新的阶段。如果说过去几年企业改革尚属探索阶段的话，那么十四大明确了社会主义市场经济，明确了企业在市场经济中的主体地位，这就要求企业必须参与市场竞争、必须提高在市场竞争中的地位、提高产品的市场占有率。这一时期企业的股份制改造开始试点，有些企业股票开始上市。企业通过直接融资的办法吸收社会资金以扩大再生产。与此同时，由于企业要参与市场竞争，从而进一步暴露出产业结构、产品结构不合理等问题，而最终导致产品积压、企业面临破产、职工下岗等一系列问题的出现。这一阶段内，人大通过了《破产法》，解决了过去企业只能生而不能死的问题。

5. 新的历史阶段

党的十五大后，企业的改革已迈入新的历史阶段。江泽民同志在十五大报告中明确了企业改革中的诸多问题，按照十五大提出的方向，国有企业3年内基本上走出困境。这一近期目标是可以达到的。同时，为着到本世纪末建立起社会主义市场经济基本

框架这一目标，国有企业的改革必将得到进一步深化。

二

在 20 年企业改革的风风雨雨中有几个重大事件。

1. 十年磨一剑：诞生了《企业法》

早在 1978 年 12 月，邓小平同志在谈到我国法制建设时，就提出要制定一部《工厂法》，这可算是《企业法》的发轫。在十一届三中全会前夕，小平同志在中央工作会议上讲到，为了保证人民民主，必须加强法制建设。民主要制度化，法律化。这种制度和法律不应因领导人的变动而改变，也不应该因为领导人的想法和主张的改变而变化。在当时，法制尚不健全、不完整，往往把领导人说的话当成“法”，不赞成领导人讲的话就是违法。所以，小平同志提出，要集中力量制定《工厂法》、《经济合同法》等等。

1979 年彭真同志恢复工作，找到我和顾明，开始商议《工厂法》的起草准备工作，组织力量成立了专门的起草小组，并于 1980 年草拟出了《国营工厂法大纲》。

此后，1981、1982、1983 三年，中央和国务院陆续颁发了《国营企业职工代表大会暂行条例》、《国营工厂厂长工作暂行条例》、《中国共产党工业企业基层组织工作条例》、《国营工业企业暂行条例》。这些条例都属当时应急颁布的。但由于当时城市经济体制改革仍在探索中，因此，无论是《国营工业企业法征求意见稿》还是《国营工厂法大纲》，都不可能触动传统的产品经济管理模式。

直到党的十二届三中全会以后，我国的工业企业才进入到大变革阶段。为了适应改革的需要，中央和国务院有关部门决定，修改关于厂长工作、基层党组织工作和职代会工作的“三个条

例”，并于1986年同时出台，在企业领导体制方向上有了重要突破，为以后的立法奠定了基础。

具有伟大历史意义的党的十三大提出了要按照“两权分离”的原则搞活全民所有制企业，对承包、租赁等多种形式的经营责任制，做了恰如其分的科学评价。按照党的十三大的精神，我与国家体改委顾问安志文、全国人大常委会法制工作委员会副主任宋汝芬一起，接受中央委托组成三人小组，对《企业法（草案）》进行了重大修改。到1988年1月，《企业法（草案）》通过报纸公布于众，征求意见。

1988年4月13日，北京，历史终于盼到了这一天。在庄严的人民大会堂中央大厅里，七届人大一次会议一项重要议程：表决通过《企业法》。时针指向8点55分，主席台两侧的电子荧光屏显示：报到代表2839人；9点28分，经过举手表决，结果2826票赞成，2票反对，11票弃权。热烈的掌声宣告：企业界盼望已久的《全民所有制工业企业法》诞生了！

说起来，这部具有鲜明中国特色的《企业法》，自1978年最后一个月开始孕育到1988年4月诞生，经历了10个年头。制定一部经济法律用了这么长时间，这在新中国的立法史上还是第一次。真是十年磨一剑！《企业法》在10年孕育过程中，经过了10多次大调整，近百次条文补充修订，还有4次规模较大的调查研究和民主协商对话，充分体现了她的民主性。《企业法》历时10年才得以出台，反映了人们的观念在实践中逐渐认识转变的过程。她的诞生，标志着我国全民所有制企业摆脱传统的产品经济管理模式，走上了市场经济舞台，开始施展才能，大显身手。

2. 实行厂长经理负责制

解放前，解放区的企业就已采取过不同形式、不同程度的厂长负责制。解放后，东北、华北地区又实行过厂长负责制，有些企业还建立了“严格的一长制”。但是，自1956年党的八大批判

了“一长制”，确定党委领导下的厂长负责制以后，多年来人们已经习惯于这种模式了。

然而，党委领导下的厂长负责制，名为集体负责，实为无人负责，也无法负责。而且，企业的“婆婆”太多也使企业的改革无法深入。有人曾计算过，上至国务院，下到街道办，企业的“婆婆”不下五六十个。许多厂长“见庙磕头，见灯添油”，身不由己，苦不堪言。可见，这种模式的弊端在当时就已显现出来了。

但是，当年《国营工厂法大纲》中提出实行职工代表大会领导下的厂长负责制时，相当多的同志并不赞成。从而使得企业中的党政关系、政企关系、所有权和经营权关系没能妥善处理。

事实上，早在1980年8月18日，亦即《国营工厂法大纲》提出之前，邓小平同志就已经在《党和国家领导制度的改革》的讲话中，提出来要改变党委领导下的厂长负责制了。但当时的意见不一致，在编辑《邓小平文选》时把这段话删掉了。1986年7月1日是建党65周年，新华社公开发表了这篇讲话全文，有心人曾作了对照比较，发现原版书中没有这段话。这说明，大家对厂长负责制的认识经历了一个过程。

1984年2月，彭真同志在杭州召集中央各个部门、国务院一些综合部门的同志，一起组织了一个企业法调查组，彭真同志亲自主持，在杭州和上海多次召开座谈会，听取各方面的意见。彭真同志会后又到南京去调查，我到常州去调查，并根据调查结果向中央书记处作汇报。胡耀邦同志亲自主持中央书记处会议，并在会上讲了一句有名的话：“原来这个制度，名曰集体负责，实际无人负责。也无力负责，无法负责。”

看来，只能用事实来转变人们的观念了。1984年初，在扩大企业自主权的同时，少数企业试行了厂长负责制，初显成效。中央和国务院办公厅发出通知，选出6个城市进行《企业法》草