

内部资料
注意保存

建筑经济研究参考资料

第二辑

6.9

中国建筑工业出版社

建筑经济研究参考资料

第二辑

国家建筑工程总局办公厅政策研究室 编

(内部资料 注意保存)

*

中国建筑工业出版社出版 (北京西郊百万庄)

中国建筑工业出版社印刷厂印刷 (北京阜外南礼士路)

*

开本: 850×1168毫米^{1/32} 印张: 6 字数: 160千字

1981年5月第一版 1981年5月 第一次印刷

印数: 1—30,500册 定价: 1.10元

统一书号: 15040·4083

目 录

对建筑企业经营管理问题的一些看法·····	肖 桐	1
三十年来我国基本建设经济管理中的几个问题·····	薛葆鼎	11
对基本建设程序的认识和意见·····	汪受衷 张永明 朱志杰	22
香港建筑业的承包、估价、投标及施工管理·····	何诚忠	32
从国外情况看我国的住宅建设·····	林志群 王文元	48
住宅的性质和投资收回问题·····	顾志明	62
罗马尼亚和南斯拉夫建筑工业化概况 ·····	赴罗、南建筑工业化考察组	70
法国的建筑业·····	国家建筑工程总局赴法考察组	94
美国建筑技术考察见闻·····	温益友	103
建筑业何以成为美国经济的一个重要支柱·····	钱家骏	116
美国建筑工业专业化协作的一些特点·····	林 迈	123
苏联改进基本建设工作的若干措施·····	许 新	134
社会主义经济核算的几个理论问题·····	葛家澍 吴水澎	145
战后日本加强企业劳动管理的方法·····	吕有晨	155
附一：国外有关建筑业的几个统计资料·····		170
附二：我国有关建筑业的几个统计资料·····		181
附三：我国建筑材料品类究竟有多少？·····		184

对建筑企业经营管理 问题的一些看法^①

肖 桐

建筑业的经营管理涉及面广，需要研究和解决的问题很多。有的同志讲，建筑施工队伍“刮风要刮风的钱”，“下雨要下雨的钱”。建筑业是不是愿意这样干呢？完全不是。过去建筑业也批判过资本主义经营，但到底哪些是资本主义经营，哪些是合理的、正常的经营范围，没有一个统一明确的政策界限，很难说得清楚。我不否认施工队伍经营作风上确实存在一些问题，然而有些问题很难说是施工队伍的责任。现行的这套经营管理制度和办法，如建筑企业没有合理的利润，经济上经不起风险，只好什么钱都从建设单位收取。建筑企业经营管理的落后，比技术落后更为严重，这里有建筑业本身的问题，也有整个基本建设制度上的问题。所以，讲建筑企业的经营管理，必然涉及到基本建设管理体制及其有关的经济制度问题。

一

建国三十年来，建筑队伍有很大的发展，完成建筑安装工作量达三千六百多亿元，房屋竣工面积共十六亿多平方米，现在每年完成的工作量相当于一九五二年的十倍以上。建筑业的主要问题是效率低、质量差，为国家提供的积累也比较少，剖析造成这个现象的原因，不能不承认我们在方针政策上和实际工作中确有

① 肖桐同志一九七九年十二月二十八日在国家建委基建领导干部研究班上作的报告。本文根据录音整理，未经本人审阅。

一些失误。我认为，三十年来的主要教训是：

第一，没有一个稳定的长远计划，计划中不讲综合平衡，高指标、瞎指挥、乱折腾，使建筑业的队伍建设和生产发展受到了很大的危害。大家回忆一下，“一五”时期建筑业搞得是比较好的，主要是基本建设计划比较稳妥可靠，注意到综合平衡。一九五六年指标定的稍高些，但在下半年就做了调整。当时建设速度比较快，工程质量比较好，建筑企业能较好地完成各项指标。在国家安排的一百五十六项重点工程中，大部分都按期或提前建成。一九五八年以后，搞高指标，刮“共产风”，基本建设大上大下，使建筑业来了一个大增大减，造成了很大的困难和损失。一九五八年基建投资二百七十亿元，比一九五七增长了一倍，光建工系统的队伍就增加了九十万人。一九五九年、一九六〇年基建仍然是大盘子，搞“继续跃进”，结果使全国的建筑队伍从一九五六年的二百六十万，增加到一九六〇年的五百五十七万。以后，不得不精简下放，辞退新工人，到一九六二年减少到一百九十三万人，减少近三分之二。这次大精简的后遗症，成为落实政策的一大问题，一直到现在还没有完全解决。“二五”期间，全国计划施工的大中型项目有二千八百八十四个，先后停建缓建的就有一千三百多个，仅一九六二年一年的工程维护费就有九亿元，占当年基建投资六十七亿元的百分之十三。由于不注意综合平衡，计划缺口大，变化多，建设周期越来越长。“四五”期间施工的大中型项目，同期建成投产的只有百分之二十五，比“一五”时期下降将近一半。比如陕西省建工局“一五”期间施工的一一三厂是六万平方米，从开工到全部建成只用了一年零七个月。“四五”期间开工的汽车齿轮厂也是六万平方米，八年才建成。西安的一个宝石轴承厂，一千七百平方米，从一九七三年开工，年年列入歼灭战项目，因材料、资金有缺口，干了六年未竣工。这种不讲综合平衡的高指标、瞎指挥，给建筑施工企业带来的问题很多，各省都有类似的例子。

第二，废除承发包制度，改变材料供应渠道，取消法定利润，推行供给制、吃大锅饭的办法，使建筑业生产力被肢解，经济利

益被损害，创造的价值被转嫁，严重地束缚了生产的发展，挫伤了职工的积极性。大家都感到，建筑业不成其为一个行业，建筑企业的自主权更小更少，成为建设单位的附属。在“一五”、“二五”时期，实行包工包料制，国家按定额把材料划拨给建工系统，统一组织供应和调剂使用，所以那时候对搞什么项目，怎么搞法，工期多长等等，都比较主动。一九五八年以后，由于搞高指标，使物资短缺，出现了争指标、争物资的情况，于是把矛盾下放，搞了材料切块跟投资走。这样一来，使建筑企业的劳动力、劳动手段和材料分家。一九六四年又提出取消工地甲乙双方，成立联合指挥部；原规定建筑企业按成本百分之二点五计取利润，也被取消了，建筑业改成经常费制度，这实际上把符合经济规律和建筑业特点的承发包制给废除了。“文化大革命”中，又把承发包制当作“修正主义的东西”大批特批，企业中一些合理的规章制度和管理办法被废除，这个后果至今还没有完全消除。建筑材料分配给建设单位，带来了许多弊病，得设两套人马、两套仓库，造成材料大量积压和浪费，增加了不必要的中间环节，弄得建设单位也整天忙于跑材料。按一个建设单位三到五人计算，全国就有三、四十万人在搞材料。由于废除了包工包料和计取利润制度，使建筑企业“工资靠国家，材料靠甲方，盈亏没人管，大锅饭愈吃愈香”，带来的后果非常严重，许多企业多年连续亏损。到一九七四年，全国建筑企业亏损面达百分之五十三，一九七五年降到百分之三十九，一九七六年又回升到百分之五十四。人们议论说，建筑业有几桩怪事：一是房子不按规划盖，二是建设程序倒过来，三是施工计划倒着排，四是建筑材料甲方带，五是施工队伍调动快，六是价值法则被破坏。这些是反映了建筑企业的实际情况的。

第三，不承认建筑业是独立的物质生产部门，把它看成是只搞施工的施工队伍，没有经营自主权，形不成完整的综合生产能力。建筑业的生产和经营成果既不在国民经济计划中反映，也不纳入综合平衡的内容，更谈不到把建筑业看作是国民经济的强大支柱之一。在国外，有的是把建筑业包括在工业或服务部门中，

有的是独立为行业。我们不仅把建筑业只看作一个施工部门，有的地方还把工业建筑和民用建筑切开，路子越走越窄。

第四，在队伍的管理上，多头领导，结构松散，盲目发展，同基建投资的规模和物资供应的可能性严重比例失调。这种松散结构，必然造成有些东西重复发展，比如各搞各的队伍，各搞各的预制厂、木材加工厂等等。有些本来可以采用工业化的方法来施工，但由于各有各的体系，却干不成，使新的东西很难发展。各部门都搞自己的自营队伍，一方面窝工，一方面又去拉队伍，不问经济效益。现在一些工业部门的专业队伍的劳动效率较低，但仍然还在搞队伍，并没有总结经验，吸取教训。

粉碎“四人帮”后，建筑业的情况逐年好转。从建工系统来看，一九七七年的劳动生产率为三千五百元，一九七八年为四千二百元，一九七九年可以达到四千五百元到四千六百元；一九七六年全行业亏损，一九七七年赢利一亿元，一九七八年赢利二亿元，一九七九年赢利可达到三亿五千万万元，经济效益也在逐步提高。但是，“四人帮”干扰破坏所带来的后果，和三十年来我们工作中的失误所带来的影响，还没有完全解决。主要反映在以下几个方面。

一是在综合平衡上，由于受高指标的影响，建筑队伍搞得越来越大，一九八〇年建工系统施工队伍约有四、五十万人窝工，各部门自营队伍也有五、六十万人窝工。长期以来，一搞项目，不问材料和各方面条件落实与否，首先问队伍够不够，不搞好队伍与各方面之间的综合平衡。这样干下去，经营成果就不可能好。

二是在经济核算上，企业中很大一部分管理人员还不适应经营管理工作要求，特别是经理人员，真正精通业务、熟悉生产的为数尚少，无论经营思想和业务能力都跟不上需要。

三是在履行经济合同上，虽然讲要按基建程序办事，讲经济责任，但真正遵守合同、履行合同的甚少；特别是大项目，如陕西的“彩色”工程，合同订得不错，真正要负经济责任，还差得很远。

二

建筑企业改善经营管理,就是为了多快好省地完成建设任务,做到高效率、高质量,并取得合理的利润。效率、质量、利润是企业经营管理好坏的综合反映,是检验经营管理水平的尺度。在资本主义国家,中心是利润,是赚钱,但他们为了赚取利润,也必须在质量上、工期上有竞争能力。我们社会主义国家,是计划经济,应在保证实现国家计划、如期如质完成任务的基础上,取得比较合理的利润,力争为国家创造更多的积累。经营管理,实际上是企业取得高质量、高效率、合理利润的手段,企业能不能有竞争能力,是打赢还是被打败,被淘汰,在很大程度上取决于经营管理水平。企业管理人员都应当熟知经营管理的学问,懂得经营管理的知识,没有一套办法就不可能取得好的经济效果。最近,我们开展对外承包业务,在国际竞争中深感经营管理知识贫乏,我们还不善于同外国人打交道,不会算账。当前,在国内实际上也面临着竞争的形势。现在有的国营队伍怕集体队伍,集体队伍怕农村建筑队;有的工业部门的自营队伍因为窝工,跨行业招揽工程,不要调遣费和大型设施费。这种竞争,就促进我们必须改善经营管理。当然,我们社会主义企业之间的竞争与资本主义企业之间的竞争,有着本质的不同。我们如果不能以更好的质量和合理的工期为国家生产出最终建筑产品,就直接地违背了社会主义的生产目的,也就不能为国家提供更多的积累。这样的企业就有被淘汰的可能。

为了搞好经营管理,应当做到以下几点:

第一,积极招揽,扩展业务。在经营管理上,首要的是扩大生产,组织生产,克服那种“坐商”思想和“官商”作风。只有任务饱满,企业才能发展。要提倡到处招揽生意,广开生产门路。

第二,履行合同,如期如质。工期短,质量好,这是履行合同的标志。对于建设单位来说,满意不满意,最终是看质量和工期。

第三，款式新颖，装饰美观。款式就是内外装修和室内各种设备的形式。要有新的形式，但不是为新而新，要讲究适用、美观、大方。目前，我们生产的门窗、小五金、卫生洁具、暖气片、内外装修等，都不大讲究，花色品种陈旧单调，有些东西几十年不进行改进和更新。今后不论是在国际建筑市场还是在国内的建筑工程上，都必须解决这个问题。

第四，精心计算，合理施工。这是经营管理其中的一个重要课题。任何一个建设项目，都应当合理地科学地使用人力、物力，能节省的钱要节省。

第五，革新技术，经济实用。我们要不断采用新成果、新工艺，并要注意技术上经济上的合理性和可行性。

第六，提高效能，办事灵活。要讲究办事效率，抓紧时机，使经理人员能果断地处理问题。现在条条框框太多，应当让企业作主的事，却不能及时处理，从做生意的观点看，往往失机误事。要提倡办事快，办事灵活。

第七，理财有方，增加积累。这也是建筑企业应当引起注意的一个重要问题。要注意“家务”，增加积累，使企业越经营越富，不能越经营越穷。

第八，关心用户，保持信誉。要有牢固树立为用户服务的思想，树立信誉，维护信誉。这样，才能不断扩大生意，取得好的经济成果。

在建筑企业中，如何改善经营管理，的确是一个急待解决也必须解决的重要问题。现在，我们有些同志思想还不够解放。有些单位仍然有“坐商”思想，不管生产任务吃饱吃不饱，一切等待分配，缺乏主动开展经营与扩展业务的精神。有些单位对工程质量马马虎虎，对工期稀里糊涂，质量观念和工期观念都不强。有些单位对工地的损失浪费司空见惯，不讲经济核算，不会当家理财。有些同志因循守旧，不求上进，生产多年老样子，花色品种老一套。也有些同志满足于已有成绩，心安理得，缺乏雄心壮志，不想改革。这样的思想状态，显然不符合党的十一届三中全会提

出的解放思想，开动机器，实事求是，团结一致向前看的方针。这些问题不解决，要想在经营管理和技术改造上有所突破，是不可能的。要实现四个现代化，赶超世界先进水平，在国际上进行竞争，也是达不到目的的。

中国建筑业同国际上的先进水平比较，差距在哪里，现在还说不清楚，因为没有数字资料。但在管理上有几条差距是必须承认的。首先是质量很差(包括工程质量和构件质量)。我们的工程质量很粗糙，说优良品率达到百分之五十或百分之六十，有很大“水分”。构件不够平整光滑，门窗也不大象个样子。我们的建筑制品，品种很少，性能差。空调设备、装修材料、保温材料都比较落后。这也是工程质量上不去的一个重要原因。其次，我们的机械化水平仍然比较低，机械不配套，缺少小型机具，机械性能也不行。特别是我们的施工管理水平很低，从施工现场来看，文明施工太差。造成现场混乱的原因，也不完全在施工队伍本身。施工程序颠倒，这是破坏现场文明施工的最大根源。为了赶工期，地下工程不做，地上房子建起来了，反过来再挖沟，到处是尘土飞扬，杂乱无章。第二个原因是散装材料太多，没有比较干净的地方，很难组织科学施工。外国的现场简单，现场搅拌也集中管理，不象我们这样到处堆放砖瓦砂灰石。第三个原因，现场的人太多，有工棚，有食堂，工人住临时工棚，而且家属、孩子也住在工地，好多破破烂烂的临时设施。在这种情况下，加上我们组织管理能力差，现场就必然混乱。

要搞好经营管理，当前必须重点解决三个问题：(一)必须要有一个精干有力、熟悉生产、懂得业务的领导班子；(二)必须要有一套严格的、完整的管理制度和系统的责任制度；(三)要加强政治工作，实行精神鼓励和物质鼓励相结合，搞好奖励制度，正确处理国家、集体和个人三者的利益。只有把这三个问题解决好，才能调动职工积极性，把企业管理提高到一个新的水平。这几年从北京发起的创全优工号竞赛活动，是一种比较好的形式，对促进经营管理水平的提高有很大作用。今后我们要更好地创全优，

搞竞赛，开展增产节约运动。在调整时期，我们一定要通过扎扎实实的工作，提高经营管理水平，取得一个比较好的经济效果。

三

为了改变建筑业的面貌，还需要探讨几个重要问题：

第一，关于建筑业管理体制问题

究竟什么是建筑业，目前问题在哪里，这得从建筑产品说起。建筑业是围绕建筑产品从事生产活动的。从国外建筑工业展览会来看，一般都是围绕建筑产品，形成许许多多的商品化生产企业，如：有专门经营门窗的；有专门造各种预制板的；有专门搞卫生洁具的；等等，综合起来叫建筑工业。外国建筑业的组织形式一般有四个方面：（1）经营房地产的；（2）设计、咨询部门；（3）从事施工的；（4）建筑制品工业。通过这些经济组织，把这几个方面连在一起，构成一个整体的建筑业。南斯拉夫的组织形式，是建筑联合会下面有几个分会，建材分会、承包分会、混凝土分会等，完全是用经济办法组合。我们现在把建筑业搞得支离破碎，建筑业的内部外部经济联系割裂，材料切块到户，供产销不见面。施工当中最需要的一些材料，施工单位最敏感，想发展一些新产品，一搞就说是跨行业，就受限制，结果建筑业得不到发展。要想围绕建筑产品进行一些改革，发展一些新产品，但清规戒律多得很。从国家基建投资分配上，就限制得过死，建材部门经营建筑材料，建工部门就不能经营建筑材料、建筑制品，人为的给切开了。建筑业应当以施工为主，联合经营，用经济办法把大家组织起来。材料供应体制问题也必须解决，要改变“千家备料，一家施工”的局面，把材料直接拨给施工单位。当然改革材料供应体制以后，也要加强综合平衡，调剂余缺。

第二，建筑产品价格问题

现在建筑业经受不起风险，甲乙双方扯皮很多，原因就是建筑业没有合理的利润。原有百分之二点五的法定利润，本来就低，

但也给取消了。现在的建筑企业比过去拖累更大，营业外开支更大，包袱越来越重，不给合理利润，企业就负担不起。如实行固定资产交税和流动资金全额信贷，更行不通。外国建筑业没有象中国这样向甲方结算的，而是实行投标办法，双方定多少钱就是多少钱。如果工资涨价超过了百分之十，就给调预算；如在百分之十以内，由建筑企业自己负责。罗马尼亚、匈牙利建筑业利润是百分之十六至百分之二十，高于别的行业。我国现行的是，只能降低成本，没有合理利润。这实际上等于把建筑业职工所创造的新价值被无偿地转移了，即在建设单位所付的基建投资中预扣了建筑产品的利润，建筑业给国家创造的积累就反映不出来了，这是很不合理的。现在我国各工业部门的利润率大体是这样：石油工业百分之七十四点九，电力工业百分之七十二点五五，电子工业百分之二十九点零三，机械制造业百分之二十一点三，煤炭工业百分之十八，纺织工业百分之十六，化学工业百分之十三点九五，森林工业百分之十二点八八，建材工业百分之九点八五，食品工业百分之九点四一，冶金工业百分之七点三九，军工百分之五，而我们建筑业利润是零，实在不合理。建筑产品应当有它合理的价格，这个问题应当尽快解决。

第三，关于集中力量打歼灭战的问题

最近有些同志对“集中力量打歼灭战”的口号有些议论。我认为从加速投资效果这个意义来理解，强调集中力量打歼灭战是对的。但对集中力量打歼灭战应当有一个正确的概念，不能把它作为一种行政手段，不讲经济效益。讲集中力量打歼灭战，有三点应当说清楚：1. 计划本身就应当体现有计划、按比例发展的原则；2. 必须坚持按基本建设程序办事；3. 要有合理的工期，合理的工艺，着重看最终的经济效果。宣传集中力量打歼灭战，要有一个科学的解释。如果有一个科学的解释，科学的做法，还是可以的，我看没有哪个人反对迅速发挥投资效果。问题是我们有些地方违反了科学，说是集中力量打歼灭战，实际上不是打歼灭战，而是打乱仗，打消耗仗，搞人海战术。总之，应当从迅速交付使用、

达到投资效果这个观点出发，对集中力量打歼灭战有一个科学的解释。

第四，施工队伍的管理体制问题

解决施工队伍结构分散、盲目发展的问题，不宜用行政办法，应当用经济办法。首先，所有施工企业，谁也不要吃大锅饭，都采用承包制，都接受财务的监督。建筑企业要搞立法，实行营业审查和升级制度。今后，施工队伍应当向地区化、专业化发展。属于全国性的主力队伍，应当多发展技术力量，不要再象过去那样大兵团调迁。主力队伍到那里进行建设，可采用分包办法，或者利用当地集体所有制队伍进行施工，这是比较经济的方法。

三十年来我国基本建设 经济管理中的几个问题

薛 葆 鼎

一九七九年八月十六日在基本建设体制座谈会上，听到了有些同志议论，“为什么三十年来我国基本建设支出占财政支出的比重那么大。而投资效果那么差呢？”的确，许多统计数字明摆着。看来，这里提出了一个大问题。也提出了基本建设经济的管理体制、结构和其改革的根本性问题。

我个人认为，同研究其他经济的管理体制、结构和其改革一样，要研究基本建设经济的管理体制、结构和其改革这个问题，既要研究生产关系适应生产力发展的一面，也要研究其不适应生产力发展的一面；既要研究上层建筑适应经济基础发展的一面，也要研究其不适应经济基础发展的一面。同时，还要研究当前基本建设经济的管理体制和结构的特点和长期以来在理论上、在实践中没能得到很好解决的问题。

现在，我提出几个问题供探讨。

第一个问题：基本建设的生产力是什么？

既然改革基本建设经济的管理体制和结构要从发展生产力出发，那就必须要研究什么是基本建设的生产力。看来这似乎是一个简单的问题。可是人们通常只把它看成是施工力量，这是很不全面的。我认为起码还应包括设计力量和为设计服务、为设计前进提供重要数据的工程勘探力量和试验研究力量。此外，它还应该包括为施工服务的施工机械的制造和修理，某些建筑材料的加工生产和预制，和改进施工有关的试验研究力量，以及相应的运输和仓库等等方面的力量。

这里,设计和施工是基本建设全过程中的两个重要阶段。也可以说是基本建设链条上诸环节中起决定性影响的两大重要环节。

设计要求把互相有关联的科学知识、技术知识、工程知识和经济知识融汇贯通起来,预期取得最佳成果。设计人员要用根据全面的科学技术数据,分析研究工程经济的可行性方案,作出总体设计、专业设计、施工设计,最后用蓝图来规定工厂面貌、工业区面貌、城市面貌乃至区域性的社会面貌的基本轮廓和发展前景;还要用设计概算、设计预算、工程决算来测算和评定投资效果。因此说,设计力量是综合科学的、技术的、工程的、经济的生产力在一起的综合性生产力。举一个冶金、石油、化工、重型机械工业中常接触得到的高温裂解工段的设计为例。一个重型的高温裂解工业炉,在着手设计之前,必需知道筑炉地点的工程地质,不然无从进行基础设计,也难以进行炉体设计;必需知道原油或原煤高温裂解的试验数据,不然无从进行工艺流程设计,也难以进行设备设计和材料设计,也难以进行能源和资源综合利用及环境保护的设计。为此,在一个工业化的国家内,一个工业设计院需要有自己的或有密切协作的工程勘探队、工艺试验厂、材料研究所、机械设备设计部、炉体和建筑设计部、民用建筑设计部、厂外工程设计部、技术情报部、物资供应部或市场调查部、经济分析部或财务成本会计部,等等。一个工段如此,一个车间、一个工厂、一个工业区、一个城市乃至一个经济区域,要搞规划、搞设计也莫不如此。设计要工业化,是复杂的、是技术性的、是工程性的事物,就得按照自然规律和经济规律办事。既不能掉以轻心,也不能故弄玄虚。正确的态度只有一个,实事求是。片面的认识,导致对设计力量的不正确对待;混乱的认识,导致设计力量的散失与破坏。多少年来工业设计人员盼望着祖国工业设计队伍的成长、壮大,形成有力的拳头,能生产出世界先进水平的工程设计。由于人们对工业设计这一门学问不求甚解,强不知以为知,对工业设计的生产力也就不了解怎样爱护它、发展它、提高它。在林彪、“四人帮”的封建法西斯统治下,甚至狂暴相向,

胡乱摧残它，骂之为“资本主义的黑货”，把工程设计和建筑设计的技术人员任意扣上侮辱性的帽子，打入冷宫，反映出他们本身的头脑可能还停留在前资本主义的历史阶段。一九五七年全国设计队伍总数为十一万人；经过十年的破坏，现在统计数字也不全了。实践教育了人们。不少同志看到工业随意布点、环境到处污染、生态平衡受到破坏，而对“工业化”、“现代化”的词汇也引起了反感，而不知道这正是“四人帮”之流多少年来搞空头政治，违反自然规律和经济规律，摧残设计力量、不重视技术政策，所带来的惩罚。现在该是正确对待设计力量的时候了。

既然是生产力的一种，那么设计的工作量该怎样计算？设计的劳动生产率该怎样考核？这是跟着要解决的生产力经济学里的问题，也是设计管理学里的问题。这种问题，五十年代就出现过。那时我在第一届国家建委工作，因为工作需要，我问过几个苏联顾问专家。他们说设计是人类特种智慧的产品，设计水平可以意会而难以言传，因此，设计的质量优劣悬殊，也就难以准确计量。可是，他们又主张设计的工作量可以按施工图纸的页数来统计。

这就把设计质量的差别摆在一边去了。卖瓜的夸瓜甜，不论生熟，只论个，过秤就要钱，不是把复杂的问题简单化了吗？设计工作量及其劳动生产率该怎样合理计算，他们到底也没有解答清楚。我想，理论上或者应该探讨从设计产品的质量 and 数量的统一中去找答案。这里不存在不可知论，也毋需简单化到从“大锅饭”中去找出路。不可知论和搞供给制，性质不一样，可是都使设计管理走向倒退。

比起设计来，施工阶段中人和物的关系，生产力和中间产品与最终产品的关系，应该说好捉摸、好计量得多。不论施工规模的大小难易，不论施工性质是设备安装、工业建筑或民用建筑、可以交工验收投产的工程、扫尾工程、半拉子工程和多年完工不了的胡子工程，至少是通常人们都了解的。只要承认干好干坏不该一个样，陟罚臧否就不宜雷同。可是，细细分析一下，便可看到施工的组织、方法、技术和机具，水平大有高下，施工的效果

测算起来也大不相同；有施工基地和没有施工基地，情况大不一样。施工企业实行企业化、现代化和不讲究企业化、不讲究现代化，效率更加不一样。这里人的因素，人和人的关系，施工的管理，所起的作用是很明显和突出的。施工的组织、计划与规章、制度决定于施工生产力却又起反作用于施工生产力。多少年来，施工队伍到处在成长，可是没能形成一个理想的、强大的、企业化的经济体系。建筑施工的劳动生产率也大大下降。这些是值得深入研究的。

总之，我们研究基本建设经济时首先应该研究和认识清楚基本建设的生产力，那么，一要全面而深入地观察其多环节的多样内涵，二要全面而深入地观察其各个环节的相互关系和彼此间的个性与共性，从而探索其内在的运动的规律。

第二个问题：怎样正确处理老企业的更新、改造和新项目的基本建设的关系？这要回答：扩大再生产的重点应该放在哪里？

这个问题的提出，是鉴于三十年以来我国的老企业的更新、改造没能有计划地进行，甚至没有被认真重视，而新项目的基本建设摊子越铺越多，在建工程的包袱越背越沉，建设周期越拖越长，投资效果越来越差等等的严重情况，就实务虚。照我个人看来，这个问题提得好，可是提得不算早，实际上只是二十多年前议论过的一个老问题。二十多年来问题不得解决，只好重新提出来，教训也更深刻了。

现在全国工业企业三十四万八千多个。其中，大型企业一千二百多个，中型企业三千一百多个，它们是工业经济中的骨干。它们的现状怎样了？有些同志看了鞍山、本溪一带，说是使人触目惊心；有些同志看了上海、天津等地，说危房下的多年老设备还在运转着。不少大、中型的骨干企业不仅扩大再生产困难，连简单再生产都很困难。第一个五年计划期间，我们以一百五十六项为中心建设了六百七十四项新建和扩建项目，这是很大的工程，很大的成就，它们奠定了我国走向工业化的初步基础。现在这几百个项目已成为二十多年的老厂，有些腐蚀性强的生产设备不用