

鄂新登字 01 号

· 中国经济特区建设丛书 ·

邓小平经济特区建设理论与实践

主编 彭立勋

■

湖北人民出版社出版·发行

湖北省新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 13.5印张 6插页 325千字

1995年2月第1版 1995年3月第1次印刷

印数:1—2 190

ISBN 7-216-01653-X

D·345 定价:24.00元

本书如印制质量不合格 由承印厂调换

顾问 刘国光 邢贵思

主编 彭立勋

编委 (按姓氏笔画为序)

许明达 刘剑平 杨益群

郭国灿 彭立勋 葛洪

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

王增进 史健玲 许明达

刘剑平 吕漫妮 杨立勋

张天亮 宋连斌 杨益群

杨福祥 郭国灿 赵蔚然

莫大喜 彭立勋 葛洪



1984年1月,邓小平为深圳经济特区题词:“深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的”。

序 言

刘国光

中国经济特区是邓小平同志提议创办并亲自设计、指导实施的。创办经济特区是建设有中国特色社会主义的重要举措，是中国对外开放的具体形式之一。邓小平经济特区建设思想是他改革开放思想的重要组成部分，而改革开放思想又是建设有中国特色社会主义理论的重要内容。可以说，邓小平同志经济特区建设思想丰富和发展了马克思主义。

创办经济特区是“解放思想、实事求是”思想路线的生动体现，用西方评论家的话说，是“致力于现代化的大胆行动和创造性决策”。它充分体现了邓小平同志伟大无产阶级革命家的胆略和马克思主义者的高瞻远瞩。对办特区，从一开始就有不同意见，有人担心是不是搞资本主义。特区建设成就，明确地回答了这个问题，特区姓“社”不姓“资”。姓社姓资的问题，是一个实践问题，而不是一个抽象的概念问题，判断标准应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。“三个有利于”的标准直接回答了特区姓社姓资问题，无论对评价特区的过去，还是指导特区的未来，都具有直接的指导作用。但“三个有利于”的理论意义并不局限于特区和判断姓社姓资，而是具有普遍意义。江泽民同志在十四大报告中就明确指出它是“判断各方面工作的是非得失”的“归根到底”

的标准。“三个有利于”标准使实践标准更具体更丰富了,大大丰富了实践是检验真理的唯一标准的理论。

邓小平经济特区建设思想,超出了国外搞特区的做法和经验,形成了全新的社会主义经济特区理论。早在邓小平同志倡议之前,世界上就在若干国家办了一些经济特区,虽然种类繁多,但创办的目的和功能都比较单一,除了为实现其一功能而在政策上有所区别外,特区与非特区没有什么不同。而中国的经济特区就不一样了。邓小平同志提出特区是“四个窗口、一个基地”,大大超出了国外所有的特区。邓小平同志还希望通过特区发展带动所在省乃至整个内地的发展,并提出了特区为中心,依次为开放城市、沿海开放带、长江流域直至全国的全方位开放构想;让特区在改革方面带头大胆试大胆闯,创出经验供全国借鉴,以及通过特区的试验为社会主义赢得与资本主义相比较的优势闯出一条新路等等。邓小平同志这一系列构想、指导和谈话、部署等,构成了全新的内容十分丰富的社会主义经济特区理论,进一步丰富了建设有中国特色的社会主义理论。

从1979年4月邓小平同志提出创办经济特区至今,已整整15年了。15年来,广东、福建、海南将邓小平同志创办经济特区的思想付诸实践,五个经济特区都取得了举世瞩目的巨大成就。然而,与经济特区建设成就相比,经济特区的理论研究,还显得不够。尤其是在我国改革迅速向纵深层次发展、开放向全方位层次推进的新形势下,特区面临着许多新课题,需要我们根据建设有中国特色社会主义理论和不断发展的实践去研究探讨。随着开放由特区、沿海向沿江、沿边和内陆城市推进,这些地区也实行类似特区的优惠政策,出现了所谓“特区不特”的问题。特区如何进一步发展,如何继续发挥“窗口”、“基地”的作用,特区还要不要办下去?对此,江泽民总书记在今年视察广东时的谈话中明确指出,中央对办特区的决心不变,特区的基本政策不变,特区的地位和作用不变,特区

建设将贯穿于中国社会主义现代化始终。中央对特区的信心、决心、政策不变,加上特区的先行优势以及独特的区位优势,我想,特区是能继续当好改革开放的排头兵,继续发挥“窗口”和“基地”的功能的。尽管如此,也还有不少新问题有待研究。如:特区如何增创新优势,如何提高整体素质;特区在建立社会主义市场经济体制上如何继续进行超前探索;特区产业结构如何升级,产品结构如何优化,特区产业产品结构升级与优化又如何与内地产业产品结构的调整相协调;特区怎样进一步扩大开放,特区的对外开放与全国其他地区对外开放又如何分工协调;如何搞好特区精神文明建设,等等,都需要探讨,此外,关于内地如何学习借鉴特区经验扩大对外开放问题,关于如何逐步缩小特区、沿海与内地的差距问题等等,也需要研究。

以上问题的研究解决,对我国特区未来的进一步发展,对全国改革开放和经济发展上新台阶,都将具有深远而重大的意义。因此,我们必须努力加强特区建设问题的理论探讨和研究。深圳市社会科学研究中心的彭立勋等同志长期致力于这方面的研究。他们将学习、研究邓小平同志经济特区建设理论和总结、阐述特区建设实践经验有机结合起来,写成了《邓小平经济特区建设理论与实践》一书,在特区建设问题的理论研究上进行了新的开拓。该书系统地阐述了邓小平同志经济特区建设思想的内容、特色和伟大意义,多角度多层次地研究了它对我国经济特区改革开放和发展的指导作用;同时,全面归纳和总结了特区建设15年来所取得的成绩和经验启示,分别就特区的经济体制改革、对外开放、经济发展、民主政治和法制建设、党的建设、精神文明建设等领域进行深入总结和阐发,同时也进一步探讨了特区未来发展模式与定位问题。全书既有较高的理论水平,又具有较强的实际指导意义,是理论和实际相结合的一项重要成果。希望该书作者继续发扬理论联系实际

况、新问题,不断总结和概括经济特区改革开放和两个文明建设的新鲜经验,把经济特区建设问题的理论研究继续推向前进。

1994年11月于北京

序 言

邢贵思

中国 15 年的改革开放结出了许多令世人瞩目的辉煌硕果，其中最具异采、最引人注目的是五个经济特区的建立和它们所取得的伟大成绩。兴办经济特区是邓小平同志和党中央的英明决策，是对外开放的重大举措，是利用外国资金、技术和管理经验发展社会主义的崭新试验，是马克思主义普遍原理同中国具体实际相结合的伟大创举，是建设有中国特色社会主义的成功范例，是社会主义自我完善自我发展的活标本。

经济特区是全国改革开放的试验场和排头兵，同时也是全国经济发展最快，改革步子最大，开放程度最高的地区，它们以其经济成果、改革开放经验，服务全国，辐射全国，充分实现了其“桥梁”“扇面”和“窗口”的功能。

特区的经验有许多，如大胆进行所有制结构的改革，加快企业经营机制的转换，建立健全市场体系，改进政府宏观调控手段，建立和健全社会保障和服务体系，从更高层次上扩大对外开放，进行产业结构调整，重视科学、教育、文化的投入和精神文明建设等等，但归根结底的重要经验就是敢闯。具体说来，一是实践，二是开拓，实践是具有开拓精神的实践，开拓是在实践基础上的开拓。实践，开拓，再实践，再开拓，循环往复，以至无穷，每一次循环，都达到一个新的境界，这就是 15 年来特区改革开放成功的关键和特区经验

的根本点。

探讨建设有中国特色社会主义道路,必须研究经济特区;探讨中国的改革开放,必须研究特区15年来的改革开放经验。可以这么说,没有特区15年来市场取向的先行改革试验,就不可能有今天全国社会主义市场经济体制的目标模式的确立;没有15年来特区对外开放的先行尝试,就不可能有今天全国全方位的开放格局的形成。

学习特区、研究特区、宣传特区是理论工作者的职责。要认识特区首先必须到特区的实践中去学习特区,学习特区在现代化建设和改革开放中的经验,学习特区在社会主义精神文明建设中的经验,学习特区对待理论和实践关系的正确态度。特区经验的可贵之处在于,许多问题在理论上得到澄清前,它早就开始做了。特区的逻辑不是说了再做,而是做了再说,用实践来检验某一举措的正确性、合理性和可行性,不搞无谓的争论,大胆地闯,大胆地试。

研究特区不能限于做表面文章,不能停留在对特区有多少高楼大厦、有多少现代化设施等一类浅层次的描述上,而应着重研究特区在中国改革开放中的历史地位和重要作用,着重探讨特区基本经验的普遍意义,着重阐明特区和内地的依托辐射关系,着重研究特区与建设有中国特色社会主义的关系,着重找出和研究五个特区中带有普遍性、规律性的经验来,用以指导和服务全国的改革开放,从而把特区研究推到一个更高的理论层次,丰富和发展建设有中国特色社会主义理论。由深圳市社会科学研究中心主任彭立勋教授主编的《邓小平经济特区建设理论与实践》在这方面作了新的探索,并取得了可喜的研究成果。这本书是该中心全体理论工作者在认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论的基础上,通过对五个经济特区细致而深入的实地调查、考察,立足特区改革开放的具体实践,并把它们放在全国改革开放和建设有中国特色社会主义的大背景下加以思考、论证、研究而成就的一本专著。它是

一本由特区各专业的理论研究者联手,全面系统地研究五个特区改革开放和发展中带有全国意义的普遍性和规律性经验的力作。它既是一本研究特区的理论著作,又是一本特区成功启示录,很有特色和新意。邓小平特区建设思想的研究,是邓小平理论研究中的一个薄弱环节。这部著作的出版,可以填补这方面的空白。希望它的出版能对全国的特区研究起到促进作用,并对特区建设和全国的改革开放产生积极的影响。

1994年12月于北京

目 录

序 言	刘国光
序 言	邢贵思
第一章 邓小平经济特区建设理论的内容和特色	(1)
第一节 邓小平经济特区建设理论形成的历史背景	(1)
第二节 邓小平经济特区建设理论的基本内容	(8)
第三节 邓小平经济特区建设理论的思想特色	(17)
第二章 邓小平经济特区建设理论的重大意义	(22)
第一节 邓小平经济特区建设理论是建设有中国特色 社会主义理论的重要组成部分	(22)
第二节 邓小平经济特区建设理论对马克思主义的 贡献	(25)
第三节 邓小平经济特区建设理论的实践意义	(35)
第三章 邓小平对外开放思想与特区“窗口”作用	(39)
第一节 邓小平对外开放思想及其重大意义	(39)

第二节	特区——中国走向世界的窗口	(45)
第三节	特区——内地走向世界的桥梁	(61)
第四节	特区对外开放的经验与启示	(70)
第四章	邓小平市场经济思想与特区改革试验 ...	(77)
第一节	邓小平市场经济思想的主要内容和伟大意义	(77)
第二节	经济特区建立现代企业制度的探索	(85)
第三节	经济特区市场体系的培育和发展	(95)
第四节	经济特区宏观调控体系的建立	(105)
第五节	经济特区分配制度和社会保障制度改革	(113)
第六节	特区市场取向改革实践的理论启示	(117)
第五章	邓小平经济发展观与特区经济发展	(125)
第一节	邓小平经济发展观的主要内容和特点	(125)
第二节	邓小平经济发展观在特区的实践	(138)
第三节	90年代特区经济发展的几个问题	(163)
第六章	邓小平的科技思想与特区科技发展	(182)
第一节	邓小平科技思想的形成和基本内容	(182)
第二节	技术窗口的含义和特区科技发展的实践	(189)
第三节	关于特区科技和经济的结合问题	(204)
第四节	对经济特区科技发展战略的思考	(211)
第七章	邓小平民主思想与特区民主政治建设	(222)
第一节	邓小平民主思想的主要内容和指导意义	(222)

第二节	特区民主政治建设的实践·····	(231)
第三节	特区民主政治建设的思考与展望·····	(239)
第八章	邓小平法制思想与特区法制建设·····	(245)
第一节	邓小平法制思想的主要内容及其对特区法制建设的指导意义·····	(245)
第二节	经济特区法制工作的新探索·····	(262)
第三节	经济特区法制建设的问题与反思·····	(271)
第九章	邓小平党建思想与特区党的建设·····	(278)
第一节	邓小平党建思想的基本内容及指导意义·····	(278)
第二节	特区党建工作的探索·····	(285)
第三节	特区企业党建工作的新特点·····	(295)
第四节	关于特区党建工作的若干思考·····	(302)
第十章	邓小平精神文明建设思想与特区思想 文化建设·····	(307)
第一节	邓小平精神文明建设思想的主要内容·····	(307)
第二节	特区精神文明建设的特殊条件和特殊要求 ·····	(316)
第三节	特区的思想道德建设·····	(322)
第四节	特区的教育文化建设·····	(335)
第五节	特区的企业、家庭、社区文化建设·····	(351)
第十一章	经济特区建设的基本经验和理论启示 ·····	(363)
第一节	坚持以改革为动力,大力发展生产力·····	(363)

第二节	利用资本主义有益成果,为社会主义建设服务	(369)
-----	----------------------------	-------

第三节	正确处理改革、发展和稳定的关系	(375)
-----	-----------------------	-------

第十二章	经济特区地位作用和发展方向的再探讨	(380)
------	-------------------------	-------

第一节	世界经济发展新趋势与特区面临的选择	(380)
-----	-------------------------	-------

第二节	中国改革开放新格局与特区面临的挑战	(386)
-----	-------------------------	-------

第三节	邓小平对经济特区地位的明确定位	(389)
-----	-----------------------	-------

第四节	特区发展新阶段的要求与特点	(391)
-----	---------------------	-------

第五节	关于经济特区发展的新思路	(398)
-----	--------------------	-------

后 记		(415)
-----	-------	-------

第一章

邓小平经济特区建设 理论的内容和特色

第一节 邓小平经济特区建设 理论形成的历史背景

一、党的十一届三中全会和 改革开放的伟大决策

1978年12月召开的中共十一届三中全会，是党在社会主义历史时期的重大转折。党的十一届三中全会从根本上否定了“文化大革命”及其以前“左”的错误，使党和国家的工作重点从“以阶级斗争为纲”转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设的轨道上来，从而开创了我国社会主义现代化建设的新时期。

（一）实事求是思想路线的确立。党的十一届三中全会，从根本上冲破了长期以来“左”的错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了实事求是的思想路线。在十一届三中全会之前召开的中央工作会议上，邓小平作了题为《解放思想，实事求是，团结一致

向前看》的重要讲话，实际上为十一届三中全会提出了基本的指导思想。邓小平的讲话着重指出，要实现四个现代化，如同过去搞革命一样，必须靠实事求是，这是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础；而在当前，要恢复实事求是的传统，就必须解放思想，克服党内由于种种原因而形成的思想僵化的状态。他尖锐地指出，思想不解放、思想僵化，就会产生死守条条框框、随风倒、不从实际出发的本本主义等“怪现象”。他说：“不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。”十一届三中全会接受了邓小平同志的观点，冲破了党的领导思想上存在的教条主义和个人崇拜的严重束缚，讨论并完全同意邓小平提出的“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的指导方针，认为只有坚持这一方针，我们才能顺利地实现党的工作重点转移，才能解决过去遗留的问题和新出现的问题。会议批判了“两个凡是”的错误方针，高度评价了关于真理标准问题的讨论，认为“这对于促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”党的十一届三中全会端正了党的思想路线，为全面地进行拨乱反正，集中力量进行社会主义现代化建设奠定了良好的思想基础。

（二）党的工作重点转移和改革开放战略决策的提出。在党的十一届三中全会上，我们党作出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，这是一个极为重要的决定，具有深远的意义。我国是一个发展中的社会主义国家，人口多、底子薄，经济、文化比较落后，集中精力搞好经济建设有着特别重要的意义。如果经济搞不上去，国家的繁荣昌盛，人民的富裕幸福，社会主义优越性的发挥，祖国统一的宏伟大业，所有这一切，都无法实现。

党的十一届三中全会为适应社会主义现代化建设发展的需要，明确提出了体制改革战略主张，指出：“实现四个现代化，要

求大幅度地提高生产力,也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。”小平同志在《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话中说,现在我国经济体制权力过于集中,应该有计划地大胆下放,这样有利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性;而且当前最迫切的是扩大厂矿企业和生产队的自主权,使每一个工厂和生产队能够千方百计地发挥主动创造精神。十一届三中全会在讨论经济问题时,完全同意小平同志的意见,肯定了权力下放的原则,并且指出:现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中,应该让地方和工农业企业有更多的经营管理自主权;应该着手大力精简各级经济行政机构,把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司;应该坚决实行按经济规律办事,重视价值规律的作用;应该认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象,等等。

十一届三中全会还首次提出了对外开放的方针,提出要在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作,努力采用世界先进技术设备发展本国经济,要彻底改变那种不同资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态,积极地引进国外先进技术、利用国外资金,大胆地进入国际市场。

党的十一届三中全会关于对内进行改革,对外实行开放方针的提出,为中国后来进行的改革开放事业的顺利发展奠定了坚实基础。实践证明,党的十一届三中全会作出的决策是完全正确的。

二、中国经济特区的兴办

社会主义的中国兴办经济特区,这是史无前例的伟大创举,是我国改革开放的产物。党的十一届三中全会,确立了改革开放的战略方针。在这之后,广东省委在1979年1月首次提出了要在广东