

中国 农村小康之路

农业部农业政策研究会 编



农业出版社

(京)新登字060号

中国农村小康之路

农业部农业政策研究会编

• • •

责任编辑 蔡文淇

农业出版社出版发行 (北京市朝阳区农展馆北路2号)

通县曙光印刷厂印刷

850×1168mm32开本 15.5印张 394千字

1993年12月第1版 1993年12月北京第1次印刷

印数 1—2,000册 定价 14.00 元

ISBN 7-109-03195-0/S·2060

主 编 边 疆

副主编 郭书田 骆友生

编 辑 何宝贵



序

选编这本书，目的是推广。但推广是外因，外因要通过内因起作用。内因就是各单位的领导如何善于学习和运用这些典型。

这些典型各具特性，是一定条件下的产物。但是特性中有共性。看了几篇加以思索概括，就会发现其中相同的规律性的东西，这就是共性。学习就是要在特性中找共性，同时也从别人运用共性于特性的实践中开拓自己的思路，寻找解决自己问题的途径。当然这要下一番功夫，不动脑筋是不行的。这个用心学习和苦心思索的动力是奔小康的自觉和决心。

我建议读者在读这些材料的同时，重新学习毛主席的《实践论》，弄通实践—认识—再实践—再认识的辩证法，掌握马克思主义认识论这一强大思想武器，相信会大有收获的。

林乎加

一九九三年八月

前 言

早在两年前，农业部农业政策研究会顾问、农业部原部长林乎加同志曾向研究会领导同志提出，应选一些典型总结实现小康目标的经验和好的规划，加以传播，推动全国农村实现小康目标。农业部农业政策研究会与政策体改法规司，一方面研究了我国农村实现小康目标量化的指标体系，并在有关刊物上发表，供各地参考；另一方面会同各省、市、自治区农村工作部门推荐与选择一些已经实现或接近实现小康目标的县（市）、乡（镇）和村，汇编成书。收编到本书的共有48篇文章，包括东部、中部、西部地区，既有县（市）的，也有乡（镇）和村的。其中一部分是选自有关省、市、自治区农村工作部门推荐的典型；另一部分是选自国务院研究室与农业部联合召开的《小康百强县》会议的典型。这些典型大体能够反映东、中、西部三个不同地区的特点。这三类地区县（市）、乡（镇）、村的领导和广大群众可以从中受到启示，学到经验。由于我国各地农村经济、社会发展极不平衡，不仅省与省之间，地区与地区之间，县与县之间差异很大，就是在一个县的范围内不同的乡（镇）和村庄的自然和经济社会发展状况也不相同。因此，在学习别地经验的时候应当根据因地制宜的原则，从本地的实际情况出发，制定实现小康的目标和措施，不可照搬别地的做法。国家统计局研究了农村实现小康目标的指标体系，经过专家们反复论证提出《中国农村小康标准研究》对指标体系有一个具体的意见，能够作为农村制定实现小康目标规划的依据和衡量的标准。

本书收编的文章，都是由有关县（市）、乡（镇）和村的党

政部门撰写的，除了对个别文字作了些修改外，一般未作变动。
我们仅在文章前写了几句提要。在这里我们对为本书提供文章的
有关部门表示深切的谢意。

编 者

1993年5月

目 录

序

前言

东 部 地 区

认定目标 选好路子 真抓实干奔小康	3
坚持改革开放总方针 建设社会主义小康镇	16
实现小康之路	
——山东省淄博市西单村建设小康村的初步调查	25
利用优势 发展经济 迈向小康	34
喜迈小康的水库移民村——霞光村	45
股份合作制为双喜村插翅腾飞	52
发挥海岛水产优势 加快奔小康步伐	58
加快静海小康建设步伐的实践与思考	67
不断深化改革 阔步奔向小康	75
深化农村改革 建设有中国特色的社会主义新农村	91
增强综合实力 加快建设社会主义现代化新农村	106
石狮市农村奔小康的实践和启示	118
因地制宜搞开发 多轮驱动奔小康	127
发展城郊型外向型经济大步奔小康	135
强化农业基础地位 带领农民脱贫致富	144

中 部 地 区

励精图治创大业 共同富裕奔小康

——黑龙江省甘南县兴十四村艰苦创业纪实	155
中国乡镇之星	
——哈尔滨市团结乡发展乡镇企业奔小康	168
以城带乡 以工促农 城乡一体奔小康	
——吉林省延吉市农村奔小康的调查	180
综合开发奔小康	
——吉林省桦甸市红石镇的调查	188
牢记党的宗旨 走共同富裕道路	
——吉林省长春市宽城区奋进乡上台子村的调查	196
今日明星更璀璨	
——吉林省四平市红嘴农工商联合公司的调查	207
全国亿元乡、内蒙古小康典型——西菜园乡	217
牧区致富奔小康的成功之路	
——鄂温克自治旗巴彦嵯岗苏木发展集体	
经济的调查	224
小康，并非遥远的未来	
——访内蒙古自治区赤峰市前进村	231
重播改革战鼓 再振和平雄风	247
走向世界奔小康	
——来自潜江市张金村的报告	257
处理好五种关系 建设小康工程	
——官桥八组的调查	264
天翻地覆慨而慷	
——灵宝县寺河乡“科技兴果”奔小康纪实	270
嵩山坳里崛起的小康乐园	
——河南省巩义市小关镇丁烟村调查	285
洛阳市郊区烧沟村兴工富民奔小康的经验体会	291
“农”“工”并进 春风引进太平村	301
小康路上领头雁	

——合肥市郊区域东乡经济发展情况调查	307
故黄滩上奔小康 十年迈了三大步	
——砀山县张马吴庄村大力发展商品经济简介	313
大路朝天	
——马鞍山市向山区雨山乡奔小康纪实	318
改革开放创新篇 共同富裕奔小康	
——记山西省产值第一村清徐县赵家堡村	332

西部地区

大力发展农村经济 加快小康前进步伐	
——云南省玉溪市奔小康情况汇报	347
山旂晃里的一颗明珠	
——赫章县天桥村实现小康目标的调查	352
多种产业齐发展 同心协力奔小康	
——遵义市长征乡沙坝村的调查	359
合理开发资源 发展商品经济 尽快实现小康	374
发挥优势 实现小康 促农村经济全面发展	382
高原有路通小康	
——记青海省贵德县大史家村的变迁	391
借改革东风 走小康道路	
——敦煌市奔小康现状调查	402
发展城郊型经济 奋力奔向小康	414
立足实际抓优势 满怀信心奔小康	425
解放思想促改革 真抓实干奔小康	
——银川市郊区良田乡保伏桥村的调查	435
强化农业基础 振兴农村经济	
——新疆米泉县农村奔小康情况汇报	446

附 录

中国农村小康标准研究	455
关于实现小康目标问题的探讨	478

东部地区

认定目标 选好路子 真抓实干奔小康

提要 胶州市属山东省青岛市，是农业部“农村工业化、城市化、农业现代化”试验区。1991年，邀请了上百名专家、学者论证了实现小康的指标体系，包括政治、经济、文化、社会保障等四个方面构成的20项小康标准，是最早提出小康指标的县级市之一，为国家研究和制订全国城乡的小康指标体系提供了参考依据。

实现小康，是十一届三中全会以来，党中央从我国国情出发确定的我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，是我国社会主义现代化建设分三步走战略的重要一步。实现这一战略目标意义重大而深远。为此，胶州市立足市情，确定了1995年全市实现小康的奋斗目标，并从理论与实践两个方面，对小康之路进行了积极的探讨与实践。

一、奔小康——温饱之后的抉择

要实现小康，离不开坚实的物质基础和社会基础，或者说，实现小康必须以温饱为前提。改革开放以来，胶州市立足实际，扬长避短，确立了粮食生产、乡镇企业、外向型经济三大战略重点，按三步走的战略，10年迈出三大步，工农业总产值实现了翻三番，促进了全市经济和各项社会事业的迅速发展，这是胶州提出小康目标的立足点。

80年代初期，在青岛地区率先推行了农村联产承包责任制。

这一改革，打破了农村绵延已久的“大锅饭”体制，极大地调动了农民的积极性，促进了农村经济的迅速发展。至1985年，胶州市粮食总产达到63400万公斤，比1980年增长22.76%；工农业总产值在1980年3.62亿元的基础上翻了一番，达到7.61亿元；农民人均纯收入由1980年的192元提高到1985年的551元，增长近2倍。1985年以后，随着农村改革的深化，农村商品经济迅猛发展，特别是乡镇企业开始异军突起，胶州抓住有利时机，及时把经济工作的重点转向大力发展工业，特别是乡镇企业上来，并积极实施了加大投入战略，以高投入、高产出推动企业上规模。至1987年的3年间，共投入资金5亿多元，新增企业5000余处，职工11万人，形成了自己的主导产业和重点企业，在工业发展过程中迈出了关键一步。全市工农业总产值达到14.93亿元，在1985年的基础上又翻了一番。其中工业总产值达到11.93亿元，占工农业总产值的比重由1984年的47.4%迅速上升到79.9%，成为胶州市国民经济的重要支柱。1987年，胶州市被确定为沿海开放城市后，根据客观大环境和自身发展优势，在继续强化粮食生产、大力发展乡镇企业的同时，积极实施沿海开放战略，加快了外向型经济发展步伐。1990年，外贸出口收购额达到2.5亿元，是1985年的4.8倍，累计利用外资3000万美元，成为全省15个对外开放先进县（市）之一。全市国民生产总值达到了14.8亿元，工农业总产值达到了32.6亿元，分别在1980年的基础上翻了两番和三番；农民人均纯收入达到948元，是1980年的4.9倍；年末城乡居民储蓄余额达到4.7亿元，是1980年的70.4倍，人均居住面积市区和农村分别由1980年的4.8平方米和7.2平方米增加到了8.4平方米和16.9平方米。科技、教育、文化、卫生等各项社会事业都有了较大发展。

从以上情况看，“七五”末，按照国家有关部门确定的小康标准，胶州市不仅提前实现了温饱，而且已经开始向小康迈进。在这一形势下，及时把全市广大干部群众的思想 and 行动引向第二

步战略目标，已成为胶州在温饱之后的必然抉择。为此，市委、市政府因势利导，从1991年开始，根据党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划建议》，结合胶州实际，对如何走好小康之路进行了专题研究，对小康的基本含义、标准以及实现小康的途径、措施进行了比较系统的探讨，为向小康迈进、实现新的战略目标奠定了思想理论基础。

二、奔小康——离不开理论引导

由邓小平同志1979年首倡并成为我国到本世纪末经济和社会发展奋斗目标的小康，具有十分丰富的内涵。党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划建议》中明确指出：“小康水平，是指在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。这个要求既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。”可见，小康既是一个具有中国特色、体现社会主义原则，反映社会进步与文明的阶段性标志，也是一个涉及经济、政治、文化、社会各个领域的综合性概念。作为宏观与微观结合部的县级市，处在直接组织和指导群众奔小康的第一线。因而，从理论上对小康认真加以探讨，弄清小康所具有的丰富内涵，从而把中央的宏观大目标具体化、标准化，使其成为看得见、摸得着的宏伟蓝图，这不仅有利于调动鼓舞广大人民群众奔小康的积极性，而且也是有计划、有步骤、有组织地向小康迈进的一项重要基础性工作。

正因如此，胶州市从1991年开始对小康标准等理论问题着手进行了探讨，经过深入的调查研究，首先摸清了全市底数，综合分析了优势与不足、条件与可能，反复讨论酝酿后形成了《立足市情，选准路子，全面发展奔小康》的专题报告，1991年8月份在

胶州市申办了山东县级经济管理研究会第四届年会暨小康问题理论研讨会，邀请了上百名专家、学者，征求意见，进一步论证后，制定了由政治、经济、文化、社会保障等四个方面构成的20项小康标准指标体系。主要指标有：人均国民生产总值3000元，人均纯收入1500元，农民人均占有乡村两级集体公共积累1000元，人均占有粮食400公斤以上，第三产业占国民生产总值的比重达30%以上，农民人均拥有家庭自有资产价值4500元，人均消费水平1200元，居住条件农村人均18平方米、城市12平方米等，并对有关政治、文化、社会等方面的指标提出了明确的要求。

胶州在制定上述标准时，十分注意了定性、定量、定位相结合，力求体现可行、可及和可操作性。为便于分类指导，逐级递进，还分四个层次研究制定了小康之县（市）、小康之乡（镇）、小康之村和小康之户的标准。并根据小康标准，在认真总结、正确估价前10年发展经验和水平的基础上，本着留有余地、积极而稳妥的原则研究制定了全市实现小康的规划蓝图。1990年，胶州市人均国民生产总值达到2068元，10年间年均递增18.7%；城乡居民人均纯收入达到992元，10年间年均递增15.7%；人均占有粮食达到547.7公斤，10年间年均递增4.3%。除人均占有粮食等已经达到或超过小康指标外，经测算，“八五”期间，胶州市人均国民生产总值、城乡居民人均收入分别按年均递增7.72%、7.9%（均低于前10年实际年均递增率）的幅度持续增长，到1995年即可达到人均国民生产总值3000元、人均收入1500元的标准。对其他指标也都一一进行了测算，认为均可达到或超过小康标准。同时，在对经济和社会发展前景分析时，也认为已提前实现了温饱，奔小康的物质基础和社会基础也较为坚实。而且，随着改革开放步伐的加快，地处沿海、交通方便、工业基础较好等方面的优势将进一步发挥，全市“八五”末实现小康，是积极可行的，经过努力是完全可以实现的。为此，市委、市政府及时作

出了全市“八五”末实现小康的决定，向全市发出了积极向小康迈进的号召，并根据各乡、镇、村的实际情况分别提出了实现小康的具体规划和要求，从而使小康蓝图成为全市人民巨大力量的凝聚点，进一步唤起了全市人民对小康生活的热切向往和强烈追求。

三、奔小康——关键在于选好路子

实现小康，关键是按照中央的战略部署，结合本地区的实际，选好自己发展的路子。从胶州市情出发，通过充分论证，确定在继续突出粮食生产、乡镇企业、外向型经济三大战略重点的同时，将农村多种经营、第三产业一并作为实现小康的主要途径，即“五条途径”奔小康。

市委、市政府认为，作为县级经济，农业处于特殊重要的地位。无粮不稳，奔小康首先要保证有饭吃，这既是我国国情也是市情所决定的。从实际情况看，今后的粮食生产面临着耕地不断减少，人口不断增多的巨大压力。要保持粮食生产稳定增长，任务相当艰巨。同时，没有农业的有力支持，二、三产业的迅速发展也是不可想象的。基于此，把粮食生产继续作为战略重点、作为奔小康的重要途径，有着特殊的战略意义。

以林、牧、副、渔四业为主的多种经营，是胶州农村经济特别是农民家庭经营收入的主要来源。而且，多种经营与二、三产业配套发展的潜力极大，特别是以农副产品加工增值为目标的多种经营开发，更是前景广阔。如果加大措施，到“八五”末，多种经营收入增长部分人均将达到102元。因此，挖掘多种经营潜力，增加农民收入，理应成为奔小康的重要途径。

胶州确定乡镇企业为奔小康重要途径的主要依据是：工业是基础最雄厚、优势最大的产业，其中乡镇企业又是骨干力量。特别是乡镇企业的经营机制灵活，发展的潜力很大，而且给予农民的利