

中华人民共和国

行政诉讼法

咨询手册

● 主编 刘 新

● 编著 麦天骥 白 雷

● 山西人民出版社 ●

中华人民共和国

行政诉讼法 咨询手册



00233518



中共中央党校图书馆

登录号 783149

书号 D925.3
L39

4

主 编 刘 新
副主编 段应基 周 文
编著者 麦天骥 白 雷

山西人民出版社

中华人民共和国行政诉讼法咨询手册

刘 新 主编

※

山西人民出版社出版发行 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店经销 太原印刷厂印刷

※

开本: 787×1092 1/32 印张: 11 字数: 24.6 千字

1990年5月第2版 1990年12月太原第3次印刷

印数: 20,001—25,000册

※

ISBN 7—203—01698—6

D·163 定价: 4.90元

再 版 说 明

这本拙作第一版出版之际，正值全国上下广泛宣传学习《中华人民共和国行政诉讼法》之时，十分荣幸能得到广大读者的厚爱。为了适应各级政府及其部门以及广大公民学习行政诉讼法的需要，我们将这本书重新修订再版，以满足读者的要求。

这次再版，除了对文中个别内容作了修正外，还将1990年3月以前颁布的法律、法规中规定有关公民、法人或者其他组织不服行政机关作出的具体行政行为，可以向人民法院起诉的条款补充编入附录中，以方便读者查阅。

作 者

1990年3月于并州

前 言

《中华人民共和国行政诉讼法》将于1990年10月1日起施行。行政诉讼法实施后，行政机关如何做到依法行政，既要严格执法又要少当被告，需要尽可能地了解哪些法律、法规的具体规定从而避免使自己成为被告，一旦当了被告应该怎么办；公民、法人和其他组织需要懂得当自己的合法权益受到行政机关及其工作人员的侵犯时，如何依法诉诸人民法院，使自己的合法权益得到保护，同时也需要了解哪些法律、法规具体规定了公民、法人和其他组织不服行政机关的决定可以向人民法院起诉；人民法院行政审判庭应当如何正确及时地审理行政案件，以维护和监督行政机关依法行政，保护公民、法人和其他组织的合法权益。为了帮助大家学习行政诉讼法，为行政诉讼法的实施做好准备，我们编写了《中华人民共和国行政诉讼法咨询手册》一书。

《中华人民共和国行政诉讼法咨询手册》根据行政诉讼法的体例分为行政诉讼概述、行政诉讼的基本原则、人民法院行政案件的受理范围、行政诉讼的管辖、审判组织、诉讼参加人、行政诉讼证据、行政复议、起诉与受理、审理和判决、对妨害行政诉讼的强制措施、审判监督程序、判决裁定的执行、侵权损害赔偿、涉外行政诉讼等十五章，以问答的形式，对行政诉讼法的基本原理、当事人如何起诉、如何应诉、人民法院如何审理、行政机关如何承担赔偿责任等一系列问题作了尽可能翔实的解答。本书还收编了《中华人民共和国行政诉讼法》以及规定有当公民、法人或者其他组织不

服行政机关作出的具体行政行为可以向人民法院起诉的130多个法律、法规的具体条款,规定有当公民、法人或者其他组织不服行政机关作出的具体行政行为可以向人民法院提起诉讼,但起诉之前必须经过行政复议的有关法律、法规的具体条款;规定有当公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为既不履行又不申请复议或者向人民法院起诉的,行政机关可以申请人民法院强制执行的有关法律、法规的具体条款。上述三个部分的具体法律、法规条款,按照工业、交通运输、城建、农业、工商行政管理、金融、税收、统计、计量、标准、物价、劳动保护、资源保护、环境保护、海关、进出口商品检验、公安、邮电、科技文教、医药卫生等类别排列、方便读者查找。

《中华人民共和国行政诉讼法咨询手册》力求语言通俗、文字简洁、便于查询,具有较强的实用性,最为适合行政机关工作人员,企业事业单位、社会团体的干部、职工,人民法院审判人员,律师工作者以及广大公民阅读。

《中华人民共和国行政诉讼法咨询手册》由山西省人民政府法制局局长刘新主编,山西省人民政府法制局副局长段应基、山西省政法委员会副书记周文副主编,麦天骥和白雷编写,最后由刘新定稿,在编写过程中,我们吸收了近年来一些专家、学者研究行政诉讼法的最新成果,因篇幅关系,没能一一列出,在此表示歉意与感谢。

由于时间仓促,加上我们水平有限,错误在所难免,尚望广大读者指正。

作 者

1990年4月于并州

目 录

中华人民共和国行政诉讼法·····	(1)
第一章 行政诉讼概述·····	(16)
什么叫行政机关？行政机关具有哪些特征？·····	(16)
行政机关与其他国家机关、企业事业单位和社会团体有什么区别？·····	(16)
什么是行政机关工作人员？其职务上的权利具有哪些特征？·····	(17)
什么是执法机关？行政机关是不是执法机关？·····	(18)
什么是行政机关的行政行为？它的成立须具备哪几个要件？·····	(19)
什么是抽象行政行为？·····	(20)
什么是具体行政行为？·····	(21)
行政机关作出的行政行为能撤销吗？如果撤销，其后果如何？·····	(22)
行政行为的变更是怎么一回事？·····	(22)
什么情况下可以废止原行政行为？废止与撤销是不是一回事？·····	(23)
什么情况下可以终止行政行为？·····	(23)
什么叫行政违法？有何特征？·····	(24)

行政机关作出的行政行为具备哪几个条件

才算构成行政违法? (25)

行政机关或行政机关工作人员的行政违法

行为具有什么法律后果? (25)

什么是行政监督? 行政监督是通过什么方

式来实现的? (26)

什么叫行政权? 其特点是什么? (27)

我国国家行政机关依法行使的行政职权有

哪些? (27)

什么叫司法权? 其特点是什么? (30)

司法权与行政权有何关系? (31)

什么是行政纠纷? 它具有哪些特征? (32)

目前在解决行政纠纷方面存在哪些问题? (33)

行政纠纷的解决有哪几种方法? (34)

行政纠纷与民事纠纷有什么区别? (35)

什么是诉讼? “打官司”是不是诉讼? (36)

“民告官官司”是否就是行政诉讼? (37)

行政诉讼的目的是什么? (38)

我国建立行政诉讼制度的作用有哪些? (39)

行政诉讼制度有哪几种基本类型? (40)

什么是行政案件? 它与行政诉讼有些什么

不同? (41)

什么是行政诉讼法? (42)

我国行政诉讼法的起草经历了怎样的一个

过程? (42)

我国为什么要制定行政诉讼法? (44)

行政诉讼法具有什么样的法律地位? (44)

行政诉讼主体有何特征?	(45)
行政诉讼的法律事实是什么? 法律对行政 机关和公民、法人或者其他组织行使 诉讼行为有何要求?	(45)
行政诉讼与民事诉讼有哪些区别?	(46)
行政诉讼与刑事诉讼有哪些区别?	(48)
行政诉讼与行政仲裁有哪些区别?	(49)
公民、法人或者其他组织对行政机关的处 理不服,依法向人民法院提起诉讼的, 是否都属于行政诉讼?	(50)
以行政机关为被告的诉讼是否都是行政诉 讼?	(50)
行政诉讼的诉讼费用是指什么? 应当由谁 来负责交纳?	(51)
中华人民共和国行政诉讼法什么时候生 效?	(52)

第二章 行政诉讼的基本原则..... (53)

什么是行政诉讼的基本原则? 行政诉讼的 基本原则有哪些?	(53)
什么是人民法院依法对行政案件独立行使 审判权原则?	(54)
什么是以事实为根据,以法律为准绳原 则?	(54)
什么是人民法院对具体行政行为是否合法 进行审查原则?	(55)

什么是合议原则?	(57)
什么是回避原则?	(57)
什么是公开审判原则?	(58)
什么是两审终审原则?	(59)
什么是当事人在行政诉讼中的法律地位平等原则?	(59)
什么是使用民族语言文字原则?	(60)
什么是辩论原则?	(61)
什么是人民检察院对行政诉讼实行法律监督原则?	(62)

第三章 人民法院行政案件的受案范围..... (63)

行政诉讼法规定人民法院受理行政案件范围的原则是什么?	(63)
公民、法人和其他组织可以就行政机关的哪些具体行政行为向人民法院提起诉讼?	(64)
当事人不服行政机关的行政处理决定, 都可以向人民法院起诉吗?	(65)
哪些事项公民、法人或者其他组织不能提起诉讼?	(65)
为什么公民、法人或者其他组织对行政法规、规章或者行政机关制定、发布的规范性文件决定、决议、命令不能起诉?	(66)
哪些法律、法规规定公民、法人或者其他组织不服行政机关的处理决定, 可以	

向人民法院起诉?	(67)
公民的人身安全受到威胁时, 申请有关行 政机关依法予以保护, 行政机关拒绝 保护, 能否向人民法院起诉?	(69)
什么是行政处分? 行政处分有哪几种类 型? 是如何适用的?	(69)
什么机关有权作出行政处分? 其权限如 何?	(70)
被处分人不服行政处分决定, 能否向人民 法院起诉?	(72)
什么是行政处罚? 行政处罚主要有哪几种 形式?	(72)
行政处罚的生效必须具备哪几个要件?	(73)
行政处罚与行政处分有什么区别?	(73)
行政处罚与民事处罚有什么区别?	(74)
行政处罚与刑事处罚有什么区别?	(75)
什么是许可证? 我国现行的许可证有哪 些?	(76)
公民、法人和其他组织认为符合法定条件 提出申请许可证, 但行政机关拒绝颁 发或者不予答复应该怎么办?	(77)
第四章 行政诉讼的管辖	(78)
什么是管辖? 人民法院对行政案件的管辖 权与审判权是不是一回事?	(78)
因行政纠纷发生诉讼, 应当向哪个人民法	

· 院起诉?	(79)
什么叫级别管辖? 行政诉讼法是如何规定的?	(80)
什么是地域管辖? 行政诉讼法是如何规定的?	(80)
什么是专属管辖? 行政诉讼法是如何规定的?	(82)
什么是选择管辖? 一个行政案件有几个被告分别在几个地区, 几个人民法院都有管辖权, 应该向哪个人民法院起诉? ...	(82)
什么是移送管辖? 行政诉讼法是如何规定的?	(83)
什么是指定管辖? 行政诉讼法是如何规定的?	(83)
什么是管辖权的转移? 行政诉讼法是如何规定的?	(84)

第五章 审判组织..... (86)

行政诉讼案件由什么机关进行审理?	(86)
行政案件的审判组织是如何组成的?	(86)
什么是行政审判庭? 其基本任务是什么?	(87)
什么是人民陪审员? 它是怎么产生的?	(88)
什么是合议庭? 合议庭是如何工作的?	(89)
什么是审判委员会? 其职责是什么?	(90)

第六章 诉讼参加人..... (91)

什么是行政诉讼参加人? (91)

什么是行政诉讼当事人? (92)

行政诉讼的当事人与民事诉讼的当事人有

哪些区别? (92)

当事人在行政诉讼中享有哪些权利、负有

哪些义务? (92)

什么是原告? 谁可以成为行政诉讼的原告? ... (94)

行政机关可以成为行政诉讼的原告吗? (95)

什么是被告? 哪些机关可以成为行政诉讼

的被告? (95)

行政诉讼的当事人称为原告、被告有何意

义? (97)

行政机关工作人员能不能成为行政诉讼的

被告? (97)

由行政机关委托的组织所作出的具体行政

行为应以谁为被告? (98)

行政复议案件以哪个机关为被告? (99)

有权提起诉讼的公民死亡, 或者有权提起

诉讼的法人、其他组织终止时, 怎么

办? (99)

什么是共同诉讼人? (99)

共同诉讼具有哪几种类型? (100)

什么是第三人? 行政案件中的第三人具有

什么样的特点? (102)

什么是法定代表人？他在行政诉讼中处于怎样的地位？·····	(103)
当事人不懂法律，能否请人代“打官司”？	
什么是诉讼代理人？·····	(104)
什么人可以担任行政诉讼代理人？·····	(105)
委托他人代打官司，需要办理什么手续？·····	(106)
行政诉讼代理人依法享有那些权利？·····	(107)

第七章 行政诉讼证据····· (108)

什么是证据？它在诉讼中有何意义？具有哪些特征？·····	(108)
诉讼证据在学理上一般分为哪几种类型？	
这种分类在行政诉讼中有何作用？·····	(110)
行政诉讼的证据有哪几种类型？·····	(113)
书证具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(113)
物证具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(114)
物证与书证有什么区别？·····	(115)
视听资料具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(115)
证人证言具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(116)
什么人可以作证人？什么人不能作证人？·····	(116)
当事人的陈述具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(117)

鉴定结论具有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(118)
勘验笔录、检查笔录有哪些特征？人民法院应当如何审查判断？·····	(119)
什么是举证责任？在行政诉讼中为什么要由行政机关负主要举证责任？·····	(120)
行政机关应当在什么时间举证？其举证的范围有哪些？·····	(121)
公民、法人和其他组织在什么情况下负有举证责任？·····	(122)
法律对人民法院审查认定行政案件的证据有何要求？·····	(123)
人民法院审查判断证据应当遵循哪些原则？·····	(124)
公民、法人和其他组织提起诉讼后，行政机关能否重新取证？·····	(125)
什么是证据的保全？人民法院在什么情况下才可以采取保全措施？·····	(125)

第八章 行政复议····· (127)

什么是行政复议？它具有哪些特点？·····	(127)
行政复议与行政调解有何不同？·····	(128)
行政复议与行政仲裁有何区别？·····	(129)
什么是行政申诉？·····	(130)
行政复议与行政申诉有何不同？·····	(131)
提起行政复议应当具备哪些条件？·····	(131)
行政复议要经过哪些程序？·····	(132)

行政复议与行政诉讼有什么关系? (123)

为什么法律规定某些行政纠纷在起诉前必

须经过复议程序? (135)

行政诉讼法对行政复议的期限作了哪些规

定? (136)

第九章 起诉与受理 (137)

公民、法人或者其他组织不服行政机关作

出的具体行政行为可以通过哪几种方

法解决? (137)

在诉讼前,公民、法人或者其他组织能否

请求行政机关公开作出具体行政行为

的理由? (139)

行政案件的起诉应当具备哪些条件? (140)

行政机关能否提起行政诉讼告公民、法人

或者其他组织?为什么? (141)

行政机关工作人员可以提起行政诉讼吗? (142)

提起行政诉讼的方式有哪些?如果不会写

诉状,能否口头起诉? (143)

提起行政诉讼应向人民法院提交什么材料? (143)

行政诉讼的起诉状应写哪些内容? (144)

人民法院受理行政诉讼案件有什么条件? (146)

什么是行政诉讼期间?行政诉讼法是如何

规定的? (146)

行政诉讼期间是如何计算的? (148)

什么是不可抗力?公民、法人或者其他组

组织由于不可抗力或者其他特殊情况耽误起诉的，应当怎么办？·····	(149)
人民法院决定是否受理原告的起诉期限有多长？·····	(150)
公民、法人或者其他组织的起诉被人民法院受理后有何效力？·····	(150)
人民法院应当如何审查并受理起诉？·····	(151)
人民法院对不应受理的诉讼请求应当如何处理？·····	(151)
提起行政诉讼与控告、检举是一回事吗？·····	(152)

第十章 审理和判决····· (154)

人民法院在审理行政案件前应做好哪些准备工作？·····	(154)
在诉讼期间，能否停止对具体行政行为的执行？·····	(155)
在行政诉讼中，行政机关发现原告有未被处罚的行为或新的行政违法行为怎么办？·····	(153)
作为被告的行政机关应如何准备应诉？·····	(153)
作为被告的行政机关应当怎样写行政诉讼的答辩状？·····	(156)
行政机关提交行政诉讼答辩状有期限规定吗？·····	(159)
什么是回避？如果办案人员与案件当事人有利害关系，可能影响案件公正处理	