

NONG YE JING JI
GUAN LI
LUN

农业经济管理 概论

●主 编：叶裕惠

●副主编：潘大荣

李灼荣

叶 超

●中国经济出版社

F325

63

3

农业经济管理概论

叶裕惠 主编

中国经济出版社

内 容 提 要

本书以系统观点研究和阐述了改革开放后的农业经济管理问题，共分导论、要素、结构、运行、环境、控制六大部分26章，除对资源利用、结构调整等传统内容进行介绍外，对农村改革的深化、农村建设、国际市场、总体规划等最新问题也作了探讨，内容丰富，兼顾理论性与实用性，是从事农业与农村经济有关工作广大干部群众的工具性参考书，也可作为各种党校、干校与高校的教学用书。

责任编辑：栾建民

封面设计：王 滨

农业经济管理概论

叶裕惠主编

中国经济出版社出版发行
(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码：100037)

各地新华书店经销

广西民族语文印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 12.44印张 312千字

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：0,001—9,500

ISBN7-5017-0959-9/F·621

定价：5.80元

《农业经济管理概论》编写人员 名 单

主 编：叶裕惠

副 主 编：潘大荣 李灼荣 叶 超

参加编写人员（按姓氏笔划为序）

于邕宁	王白娇	王明贤	汪延荣	杨学圣
吴 芳	陈杰发	陈嘉瑜	林肇智	周 健
钟运邦	唐开斌	莫正坚	徐金霞	徐锡鸿
梁立虎	黄万钟	黄国安	黄振隆	覃柳琴
蒋承顺	蔡小华			

前言

本书是为贯彻全党全国加强农业需要，在著名专家学者指导下，由广西、海南、宁夏、安徽、浙江等省（区）的理论工作者与实际工作者集体编写的。

本书总的要求是以马列主义为指导，理论联系实际，以系统观点阐述和研究了农业经济管理的历史和现状。全书分为导论、要素、结构、运行、环境、控制六大部分，除对资源利用、结构调整、成本价格、收入分配等传统内容进行介绍外，对农村经济体制改革及其深化；科学技术、经济信息和现代生产资料的管理；生态环境、乡镇企业、农村建设、财政金融、国际市场等有关农业方面；农业发展战略规划与总体规划，计划经济与市场调节等最新问题也作了一定的探讨，在内容的取舍上力求“科学性、系统性、新颖性、实用性”，适应改革开放十年后的农村新形势。本书可作为广大从事农业与农村经济工作的干部群众的工具性参考书与自学用书，也可作为各级党校、干校与农业院校开设农业经济课程的教学用书。

本书是多地区、多部门、多单位作者通力合作的结晶，其作者来自中共广西区委党校，宁夏区委党校，海南省委党校，浙江丽水地委党校，广西梧州地委、灌阳县委、天等县委等党校，安徽省合肥经济技术学院、省团校，广西农学院，广西区科委、广西区党委农村政策研究室，广西农村发展研究中心，广西钦州地区农经干校等十多个单位。

在本书编写过程中，除得到各位顾问（北京农业大学安希俊教授、中国人民大学严瑞珍教授、中国社会科学院刘天福研究员、广西农学院左国金教授）的宝贵指导外，还得到广西各有关单位的何友嘉、王文、马继汇等领导同志与邹荣林、邵法煥、宋振虎、许其禄、沈祖陶等同志各种形式的大力支持，在此谨向他们致以衷心的感谢。

由于我们水平不高，篇幅有限，其中错漏不足之处在所难免，我们热忱欢迎广大读者给予批评指正。

编者

1990年7月

目 录

第一篇 导 论	(1)
第一章 农业与农业经济管理	(1)
第一节 农业的涵义和特点	(1)
第二节 农业在国民经济中的地位 and 作用	(5)
第三节 农业经济管理的对象和任务	(9)
第四节 农业经济管理的原则和方法	(12)
第二章 社会主义农业的建立和发展	(17)
第一节 马克思主义关于农业社会主义改造的 基本理论	(17)
第二节 土地改革	(22)
第三节 我国农业社会主义改造的实践	(25)
第三章 农村经济体制及其改革	(29)
第一节 我国农村经济体制的形成和演变	(29)
第二节 我国农村经济体制的改革	(33)
第三节 农村经济体制改革的深化	(38)
第四章 中国的农业现代化	(43)
第一节 农业现代化的概念和标志	(43)
第二节 农业现代化的目标和内容	(47)
第三节 实现我国农业现代化的途径	(51)
第二篇 要素篇	(56)

第五章 农业劳动力资源的开发利用	(56)
第一节 农业劳动的特点	(56)
第二节 我国农业劳动力资源的现状	(59)
第三节 农业劳动力的开发与利用	(64)
第四节 农业劳动力的转移	(70)
第六章 自然资源的开发利用	(73)
第一节 土地资源的合理开发与利用	(73)
第二节 农业能源的开发与利用	(78)
第三节 水资源的开发与利用	(82)
第四节 生物资源的保护与利用	(86)
第七章 农业资金的合理利用	(90)
第一节 农业资金的运动特点	(90)
第二节 农业资金的供给与需求	(95)
第三节 农业资金的合理利用	(99)
第八章 现代生产资料的合理利用	(103)
第一节 农业机械的购置与利用	(103)
第二节 水利设施的建设与利用	(108)
第三节 其他农业生产资料的合理使用	(114)
第九章 农业科学技术的管理	(117)
第一节 科学技术在农业中的地位与作用	(117)
第二节 农业科学技术成果的评价	(119)
第三节 农业科技人才的培养	(122)
第四节 农业科技推广网络的建设	(125)
第十章 农业经济信息的管理	(129)
第一节 农业经济信息的作用和特点	(129)
第二节 农业经济信息网络的建设	(132)
第三篇 结构篇	(138)

第十一章	农业中的经济形式	(138)
第一节	多种经济形式并存的客观必然性	(138)
第二节	农业中的全民所有制经济	(142)
第三节	农业中的集体所有制经济	(146)
第四节	农业中的个体和私营经济	(151)
第五节	农业中的混合所有制经济	(155)
第十二章	农业中的经营方式	(158)
第一节	多种经营方式并存的客观必然性	(158)
第二节	统一经营与分散经营	(160)
第三节	承包经营与租赁经营	(165)
第四节	联合经营与股份制经营	(170)
第五节	专业经营与综合经营	(177)
第六节	粗放经营与集约经营	(181)
第十三章	农业生产结构	(184)
第一节	农业生产结构的涵义与形成	(184)
第二节	农业生产结构合理化的标志	(187)
第三节	农业生产结构调整的原则与途径	(190)
第四节	农业生产部门经济概述	(193)
第五节	农业生产区域经济概述	(200)
第四篇	运行篇	(205)
第十四章	农业中的商品生产	(205)
第一节	农业商品生产的客观必然性	(205)
第二节	农业生产的专业化、区域化、社会化	(208)
第三节	农业生产成本	(213)
第十五章	农业中的商品流通	(217)
第一节	农产品商品交换的内容和形式	(217)
第二节	农产品的运输与销售	(219)

第三节	农产品的市场预测	(223)
第四节	农产品的价格	(225)
第十六章	农业中的收入分配	(232)
第一节	农业总产品的分配	(232)
第二节	农业国民收入的分配	(234)
第三节	农业的扩大再生产	(238)
第十七章	农业中的生活消费	(242)
第一节	消费在农业再生产中的地位和作用	(242)
第二节	农产品城乡消费的特点	(246)
第三节	农民的消费水平	(250)
第四节	农民生活消费的合理化	(253)
第五篇	环境篇	(259)
第十八章	农业与生态环境	(259)
第一节	农业生态系统的涵义与特点	(259)
第二节	建立生态平衡的意义和要求	(262)
第三节	农业环境保护的主要措施	(266)
第十九章	农业与乡镇企业	(270)
第一节	乡镇企业的产生与发展	(270)
第二节	乡镇企业的特点与作用	(273)
第三节	乡镇企业的整顿与前景	(277)
第二十章	农业与农村建设	(280)
第一节	农村城镇的形成和作用	(280)
第二节	农村城镇建设的要求与规划	(284)
第三节	农村第三产业的兴起与管理	(287)
第四节	农村现代化的意义与发展趋势	(291)
第二十一章	农业与财政金融	(293)
第一节	农业与财政的关系	(293)

第二节	农业税收	(297)
第三节	农业信贷	(301)
第四节	农业保险	(305)
第二十二章	农业与国际市场	(310)
第一节	农产品国际市场的特点	(310)
第二节	我国农产品进入国际市场的 历史与现况	(314)
第三节	发展外向型农业的原则与措施	(318)
第六篇	控制篇	(324)
第二十三章	农业发展战略与总体规划	(324)
第一节	农业发展战略的涵义	(324)
第二节	农业发展战略的目标	(327)
第三节	农业发展战略的决策	(332)
第四节	总体规划的制定	(337)
第二十四章	农业计划经济与市场调节	(344)
第一节	农业计划经济与市场调节 的有机结合	(344)
第二节	农业计划的编制与实施	(348)
第三节	农产品市场调节的特点与要求	(353)
第二十五章	农业布局与农业区划	(356)
第一节	农业合理布局的重要意义	(356)
第二节	农业合理布局的基本原则与措施	(359)
第三节	农业区划	(365)
第二十六章	农业经济效益	(368)
第一节	农业经济效益的概念与特点	(368)
第二节	农业经济效益的主要评价指标	(371)
第三节	研究农业经济效益的方法	(375)

第四节 提高农业经济效益的基本途径 (383)

主要参考书目..... (387)

第一篇 导 论

本篇对农业与农业经济管理，社会主义农业在中国的建立、发展、改革与未来进行了总括性的介绍，为其他各篇的深入阐述提供一个必要的背景。

本篇首先从农业的本质和特点出发，介绍了农业在国民经济中的基础地位和重要作用，进而提出了农业经济管理的对象、任务、原则和方法。然后以马克思主义理论为指针，从中国国情出发，分析了中国社会主义农业建立的必然性和过程，探讨了农村经济体制改革的缘由和内容，成就和如何深化。最后，对中国农业发展目标——农业现代化进行了介绍和分析。

第一章 农业与农业经济管理

第一节 农业的涵义和特点

一、农业的涵义

农业是人类利用生物（包括植物、动物、微生物）机体的生命机制，把自然界的物质和能量，转化为社会需要的最基本生活资料和工业原料的生产部门。

农业一般包括植物栽培业和动物饲养业两大部门。植物栽培业是通过对太阳能的吸收、蓄积和转化，取得植物性产品，动物饲养业则是将植物性产品转化为动物性产品。植物栽培业主要包括：种植业，有粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、果、烟、药、杂等生产项目；林业；草地经营等。动物饲养业包括：畜牧业；养鱼业；养蜂业等等。

农业这个概念所包含的内容和范围，在不同国家、不同时期是有很大差别的。在我国现阶段，狭义的农业仅指种植业；而广义的农业则包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业，也就是我们通常所讲的“大农业”。在国外，农业通常只包括种植业和畜牧业。随着现代农业的发展，有些经济发达国家，其农业的含义在不断扩展，除上述部门外，还包括为农业提供生产资料的农业生产前部门和农产品加工、储藏、运输、销售等农业生产后部门。

农业起源于原始社会的新石器时代，在漫长的历史发展进程中，它经历了几个不同的发展阶段：按生产力的性质和状况划分，有原始农业、传统农业和现代农业；按生产关系的性质划分，有原始社会农业、奴隶制农业、封建制农业、资本主义农业和社会主义农业。

我国是一个社会主义国家，我们的目标是要建立社会主义现代化的大农业，所以我们对农业的认识，应当树立大农业的概念。应充分认识大农业是多项目、多部门综合发展的农业，它是一切利用植物、动物、微生物的生命机能而取得产品的生产部门及直接附属的各部门的总称。

二、农业生产的特点

研究农业经济管理，必须首先分析、研究这个部门生产的特点。列宁曾指出：“农业有着许多绝对不能抹杀的特点……由于这些特点，农业中的大机器生产永远也不会具备工业大机器生产

的全部特点”(《列宁全集》第5卷,第119页)。农业生产最根本的特点是经济再生产和自然再生产的相互交织。即农业一方面是劳动产品、劳动力、生产关系等经济现象的再生产过程,同时又是动植物繁衍及其与自然界进行物质和能量相互转换等自然现象的再生产过程。农业的这一根本特点决定了农业要在经济上实现扩大再生产,除了必须正确地利用经济规律以外,同时还必须正确地利用自然规律,并要研究自然规律对经济规律的作用和影响。农业的这一根本特点又派生出一系列的农业生产的具体特点。

(一) 土地的特殊重要性

在国民经济的其他部门,土地只是生产的空间基础,是劳动的场所;而在农业生产中,它不仅仅是劳动的场所,而且是农作物生长的基地。土地既是劳动对象,又是不可替代的生产资料。但土地的面积有限,这种特殊的生产资料不能重新创造出来,因此,十分珍惜和保护土地资源,科学利用与合理开发土地资源,是非常重要的。同时,在这个部门中,生产成果在许多方面取决于土地的质量以及土地的肥力,土地以自身的物理、化学、生物等方面的特性,为动植物的生长发育提供必需的水分、养分等,直接参与农产品的形成。所以,在解决农业发展的一切问题时,都必须考虑到这一点。

(二) 地域性

农业生产对外界环境和地理位置有着极大的依赖性。首先,对于生物因素来讲,各种生物都有其特有的生命机制,对外界环境有着不同的要求;其次,对于外界环境和地理位置来说,各地地区的土、光、温、水、气、热等都有着很大的不同,各地的科技水平、经营管理水平、交通运输条件也都有着明显的差别。由于各地自然、经济条件的巨大差别,会影响到农业向前发展的一切方面,同样的劳动消耗,在不同的地区会产生不同的劳动成果,

这就导致了农业生产的社会分工往往表现为地域上的分工。农业生产的这个特点，要求我们必须因地制宜地安排生产布局，建立合理的农业生产结构，扬长避短，发挥优势，取得最佳的经济效益。

（三）季节性

农业生产具有强烈的季节性是极为明显的。特别是种植业的各项工作，并不是一年到头都在连续进行的。在农作物的生长发育期，不需要人们不间断地投入劳动，很长一段时间可以让其自行生长。农业生产的这一特点，一方面要求我们不违农时地安排各项农事活动；另一方面又要求我们积极开展多种经营，发展副业生产，注意均衡地使用人力、物力和财力。同时，生产的季节性也对农业科学技术提出了新的要求。例如，培育新的早熟的品种，使农作物的成熟期趋于一致，便于机械化作业等等。

（四）农产品的双重性

农产品具有消费资料和生产资料的双重性质。一方面，它可以是最终产品，作为生活资料直接进入消费领域；另一方面，它可以作为生产部门再生产所需的生产资料进入生产领域，例如轻工业原料、种子、种畜等等。农业生产的这一特点，不仅要求我们生产出更多的农副产品，满足人民群众日益增长的多方面的生活需要；而且应根据国家经济建设和计划的要求，一方面为农业本身的简单和扩大再生产提供必需的农业生产原料，一方面为国家提供更多的轻工业原料和其他产品。

（五）农产品的不易贮存性

无论是种植业或是畜牧业，其产品都是具有一定生命力的生物产品，在一定的环境温度下，由于细菌的作用，极易腐烂变质，丧失其原有的使用价值。农业生产的这一特点要求我们在发展农业商品生产中，做好贮存工作和远距离运输的冷冻保鲜工作，在农产品收获季节，要组织好运力调配和加工能力，才能使

农业生产免受不应有的损失。

（六）不稳定性

农业生产本身受自然条件的制约较大，不易控制的自然灾害使农业生产增加了不稳定因素。另一方面，农产品的供给与需求特点也增加了农业生产的不稳定程度。由于农业生产一般以指导性计划和市场调节为主，价格的变化对供给的影响较大，而且供给的变化往往呈现周期性和季节性，但是对农产品的需求（尤其是基本必需品）受价格变化的影响比较小，呈现一种均衡性，因而供需矛盾容易出现，价格的波动也比较剧烈，增加了农业生产的市场风险。根据这一特点，我们不仅要抓好农田基本建设，改善农业生产条件，提高改造自然和控制自然的能力，也要利用各种手段加强农业生产的计划指导，避免农业生产的大起大落，而且需要足够的物资与农产品储备，减少农业生产的不稳定性。

第二节 农业在国民经济中的地位和作用

一、农业是国民经济的基础

农业是国民经济的基础，这是历史上出现社会分工以后，一切社会形态所共有的经济规律。马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①这一经典性的概括，对我国的社会主义现代化建设，有着长远的战略指导意义。

（一）农业是人类社会生存和发展的基础

由于人类迄今为止所需要的一切最基本的生活资料，如食物、衣着等，只能或者主要由农业产品来提供，所以，农业就成为人类的衣食来源，生存之本，成为任何社会的存在发展、及其经济活动和文化、政治活动的基础。农业生产的这一特殊重要地位，是任何其他部门所不能替代的。没有农业，人类就不能生

^①《马克思恩格斯全集》：第25卷，第885页。