

国民经济学

自学纲要

张永桃 等编



南京大学出版社

内 容 提 要

本书是受江苏省高等教育自学考试委员会的委托,按照山东人民出版社出版的《国民经济管理学》一书的内容和体系以及该课程自学考试大纲的要求而编写的一本参考读物。本书将各章的主要内容概括为若干个问题,作了简明回答,并对一些必须掌握的基本概念作了简要解释。对于广大自学者来说,它可以起到开拓思路、把握重点、释疑解难的作用。本书不仅对参加该课程自学考试的广大自学者有重要的参考意义,而且对大专院校和各种干训班、经济类电大的学生学习经济管理课程亦有一定的参考价值。

国民经济管理学自学纲要

张永桃 刁振飞 编
吴善麟 庞绍堂

南京大学出版社出版

(南京大学校内)

江苏省新华书店发行 江苏省淮安印刷厂印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:7.87 字数:161千

1985年10月第1版

1985年11月第1次印刷

印数:1—40000

统一书号:4336·008 定价:1.35元

责任编辑:曹林芳

目 录

导 言

1. 国民经济管理学的研究对象……………(1)
2. 国民经济管理学与政治经济学研究对象的联系和区别……………(2)
3. 国民经济管理学与部门经济学、企业经营管理学的联系和区别……………(3)
4. 学习和研究国民经济管理学所必须明确和树立的几个基本观点……………(3)
5. 学习和研究国民经济管理学的重要意义……………(4)

第一章 国民经济管理的性质和任务

1. 经济管理的必要性……………(5)
2. 社会主义国民经济管理的客观必要性和可能性……………(6)
3. 经济管理的二重性……………(6)
4. 国民经济管理的总任务和具体任务……………(7)
5. 国民经济管理在社会主义建设中的重要作用……………(8)
6. 国民经济管理的总原则和基本原则……………(9)
7. 国民经济管理必须坚持党的领导……………(10)
8. 在国民经济管理中怎样加强和改善党的领导……………(10)

第二章 国民经济管理目标

1. 国民经济管理目标存在的必然性……………(12)
2. 正确认识国民经济管理目标的性质……………(13)
3. 国民经济管理目标的特点……………(14)
4. 确定国民经济管理目标的指导思想……………(15)

5. 怎样反映经济发展水平.....(15)
6. 我国确定经济发展战略目标的经验教训.....(16)

第三章 国民经济预测和决策

1. 经济预测的必要性.....(20)
2. 经济预测对于决策和计划的重要作用.....(21)
3. 经济预测的内容和分类.....(22)
4. 经济预测应遵循的主要原则.....(23)
5. 经济决策的涵义及其重要特征.....(23)
6. 国民经济决策的重要意义.....(24)
7. 社会主义国民经济决策的主要内容.....(25)
8. 正确进行国民经济决策的条件和方法.....(26)

第四章 国民经济和社会发展规划

1. 国民经济和社会发展规划在国民经济管理中的地位
和作用.....(30)
2. 我国国民经济计划管理的形式.....(32)
3. 我国国民经济计划管理采取多种形式的原因.....(33)
4. 国民经济计划管理的三个重要环节及其作用.....(34)
5. 制订国民经济和社会发展规划的基本依据.....(35)
6. 综合平衡在国民经济管理中的重要作用.....(36)
7. 综合平衡的主要内容及其重点.....(37)
8. 综合平衡的一些具体方法.....(39)

第五章 国民经济监督

1. 社会主义经济监督的必要性.....(42)
2. 社会主义经济监督的性质与特点.....(43)
3. 社会主义经济监督的作用.....(44)
4. 社会主义经济监督的主要种类.....(45)
5. 我国社会主义经济监督的机构与职责.....(46)

6. 社会主义经济监督的职能·····	(47)
7. 社会主义经济监督的过程·····	(48)
8. 社会主义经济监督的主要内容·····	(49)
9. 社会主义经济监督的基本方法·····	(51)
10. 经济监督的重要手段——审计·····	(52)
11. 在国民经济管理中加强审计工作的重要作用·····	(53)
12. 加强与搞好社会主义经济监督·····	(54)

第六章 国民经济管理的信息系统

1. 经济信息及其主要特征·····	(56)
2. 经济信息的分类·····	(57)
3. 经济信息在国民经济管理中的作用·····	(58)
4. 国民经济管理的信息系统及其任务·····	(59)
5. 设计、建立国民经济管理信息系统的原则·····	(60)
6. 国民经济管理信息系统的结构·····	(61)
7. 国民经济管理信息系统的基本工作内容·····	(62)
8. 国民经济管理信息系统的有效运行·····	(63)
9. 现代化国民经济管理信息系统的内容·····	(64)
10. 建立现代化管理信息系统的必要性·····	(64)

第七章 人力资源的管理

1. 人力资源的基本涵义·····	(66)
2. 人力资源是经济发展的决定因素·····	(67)
3. 开发人力资源是实现社会主义现代化的一个根本 保证·····	(68)
4. 劳动力的再生产要与经济、社会发展相适应·····	(69)
5. 开发人力资源的根本途径·····	(70)
6. 建立合理的劳动力结构·····	(71)
7. 广开就业门路的主要途径·····	(72)
8. 人力资源管理的两个重要指导原则·····	(72)

9. 建立合理的人力资源管理制度.....(73)
10. 劳动组织科学化的基本要求.....(74)
11. 人力资源管理的中心环节.....(75)
12. 实行劳动力开放政策的必要性.....(76)

第八章 物质资源的管理

1. 物质资源的概念和分类.....(79)
2. 物质资源管理的意义、任务和特点.....(80)
3. 充分开发利用和管理农业自然资源.....(81)
4. 开发利用能源和矿产原料资源.....(83)
5. 自然环境的保护和管理.....(84)
6. 组织国民经济物质资料平衡的作用.....(86)
7. 物质资料供需平衡的主要内容.....(86)
8. 物质资料的组织与分配.....(87)
9. 物质资料的供应和销售.....(88)

第九章 财力资源的管理

1. 财力管理与资金运动.....(91)
2. 财力资源管理的性质和任务.....(92)
3. 财力开发的要求、途径和措施.....(92)
4. 财力集聚的内容和形式.....(93)
5. 利改税的必要性和意义.....(94)
6. 银行在财力集聚中的地位 and 作用.....(96)
7. 信用资金的形式及其主要特征.....(96)
8. 财力分配的渠道、作用及其基本要求.....(97)
9. 财力平衡的内容.....(99)
10. 综合财政计划的内容及基本要求.....(100)

第十章 科学技术的管理

1. 现代科学技术发展的特点.....(102)

2. 科学技术在经济和**社会发展**中的重要作用····· (103)
3. 科学技术管理的方针和政策····· (104)
4. 科学劳动的特点及其对科学技术管理的要求····· (106)
5. 我国科学技术管理的主要内容····· (107)
6. 技术引进的方针及其管理····· (109)

第十一章 国民经济管理体制

1. 社会主义国民经济管理体制及其实质····· (111)
2. 建立社会主义国民经济管理体制的客观依据····· (112)
3. 社会主义国民经济管理体制的特点····· (113)
4. 我国国民经济管理体制改革的必要性····· (114)
5. 我国国民经济管理体制改革的性质、目的和任务····· (115)
6. 我国国民经济管理体制改革的总体方案····· (116)
7. 社会主义国民经济管理中责、权、利的关系····· (120)

第十二章 对部门经济的管理

1. 国民经济部门的形成····· (123)
2. 国民经济部门的分类体系····· (124)
3. 国民经济各个部门的地位和作用····· (125)
4. 建立合理的国民经济部门结构····· (127)
5. 国家对各个部门的管理的主要内容····· (129)

第十三章 对地区经济的管理

1. 地区经济和我国地区经济的特点····· (133)
2. 对地区经济管理的目的和要求····· (135)
3. 生产力布局合理化的标志····· (135)
4. 实现生产力合理布局的途径····· (136)
5. 生产力布局的组织工作····· (138)
6. 中心城市经济地位和作用····· (139)

7. 搞好城市现代化建设和管理的要求与途径…………… (140)
8. 地区经济综合平衡的主要内容…………… (141)

第十四章 对企业经济的管理

1. 社会主义企业的性质和任务…………… (145)
2. 社会主义企业的作用与地位…………… (146)
3. 我国全民所有制企业的产生、发展及其特点…………… (147)
4. 国家对全民所有制企业的管理…………… (148)
5. 集体所有制企业的形式与特点…………… (149)
6. 国家对集体所有制企业的管理…………… (149)
7. 中外合资企业的作用与性质…………… (150)
8. 国家对中外合营企业的管理…………… (151)
9. 经济联合体的主要形式及其所有制性质…………… (152)
10. 专业化协作是社会化大生产发展的必然趋势…………… (154)
11. 加强对工业公司的管理…………… (155)
12. 加强对个体经济的管理…………… (155)
13. 企业经济的宏观管理与微观管理…………… (156)
14. 企业管理现代化的主要内容…………… (157)
15. 生产型企业向生产经营型转化的条件…………… (157)

第十五章 对涉外经济的管理

1. 涉外经济的地位和作用…………… (160)
2. 涉外经济管理的必要性…………… (161)
3. 涉外经济管理的基本方针与原则…………… (162)
4. 对外贸易的作用与意义…………… (162)
5. 对外贸易管理体制改革的原理与内容…………… (163)
6. 加强对外贸易管理的几项主要工作…………… (164)
7. 利用外资的类型与具体形式…………… (165)
8. 加强利用外资的管理的几个主要问题…………… (167)

9. 对外金融管理的方针及其必要性与重要性…………… (167)
10. 《中华人民共和国外汇管理暂行条例》的基本精神…………… (168)
11. 我国经济特区的特色及其兴办的目的…………… (169)
12. 我国经济特区的管理体制及其经济管理的原则…………… (170)
13. 利用外资对我国经济建设的作用…………… (171)
14. 加强经济特区管理的基本要点…………… (171)

第十六章 国民经济管理的行政方法和经济方法

1. 运用行政方法管理社会主义国民经济的必要性…………… (174)
2. 行政方法在经济管理中的作用和弊病…………… (175)
3. 必须恰当地运用行政方法来管理国民经济…………… (177)
4. 经济方法的实质及其特点…………… (178)
5. 社会主义经济管理中运用经济方法的必要性及其重要作用…………… (180)
6. 充分发挥价格杠杆对社会主义经济的调节作用…………… (182)
7. 充分发挥税收杠杆的调节作用…………… (185)
8. 充分发挥信贷杠杆的调节作用…………… (186)
9. 在经济管理中必须结合运用经济方法和行政方法…………… (187)

第十七章 经济立法和经济司法

1. 经济法的特点和种类…………… (190)
2. 经济法与经济规律、经济政策的关系…………… (192)
3. 经济法在国民经济管理中的作用…………… (193)
4. 经济司法的重要性…………… (196)
5. 经济仲裁的意义和范围…………… (197)

第十八章 经济管理中的思想政治工作

1. 思想政治工作在国民经济管理中的地位和作用…………… (199)
2. 国民经济管理干部必须具备的政治素质…………… (201)
3. 思想政治工作的原则…………… (202)

4. 思想政治工作的科学化.....	(203)
--------------------	-------

第十九章 现代管理技术

1. 在国民经济管理中应用现代管理技术的必要性及其意义.....	(206)
2. 系统和系统工程.....	(207)
3. 用系统观点研究国民经济时必须注意的几个问题.....	(208)
4. 在国民经济管理中必须正确地运用经济数学方法.....	(208)
5. 投入产出表的表式及其含义.....	(209)
6. 投入产出分析法的基本步骤.....	(211)
7. 计算题.....	(212)
8. 投入产出分析法对国民经济综合平衡工作的作用及其局限性.....	(214)
9. 运用线性规划可以研究和解决的主要经济问题.....	(215)
10. 绘制网络图的基本步骤.....	(217)
11. 电子计算机在现代经济管理中的重要作用.....	(218)

第二十章 社会经济效益

1. 经济效益的科学概念和范围.....	(221)
2. 社会主义经济效益的特点及其评价标准.....	(222)
3. 评价社会经济效益的指标体系.....	(225)
4. 提高经济效益的必要性及其重要意义.....	(227)
5. 提高经济效益的途径.....	(229)

导 言

国民经济管理学是一门综合性的管理科学。其主要任务在于揭示和阐明国家对社会经济生活管理的一系列规律性的问题。学习“导言”部分，应紧紧围绕这一中心内容，着重搞清楚国民经济管理学的研究对象，明确认真学习、研究和运用这门科学对于我国社会主义现代化建设的重要意义。

1. 国民经济管理学的研究对象

国民经济管理学的研究对象是国家管理社会经济生活的一般规律。它综合地运用社会科学、自然科学和技术科学的一些基本原理和方法，研究影响社会经济生活的各种因素之间的联系、相互作用和合理结合形式，揭示其发展运动的一般规律；研究国家怎样对社会经济生活进行有效的管理。

影响社会经济生活的因素是多方面的、复杂的，包括生产力诸要素、生产关系诸方面、上层建筑有关环节、社会再生产各个过程、国民经济各部门、各地区和各经济组织，以及生态、环境、心理等等。这些因素之间又相互影响、相互制约。所以，国民经济管理学的研究对象具有多属性的特点。同时，国家对社会经济生活的管理，涉及到管理过程、管理内容、管理组织、管理方法等方面的一系列问题。因此，国民经济管理学的研究内容又具有广泛性的特点。

社会主义国民经济管理学的研究对象，是由社会主义经济政治制度的性质、社会主义计划经济制度的特点以及社会主义经济本身的复杂性所决定的。

2. 国民经济管理学与政治经济学 研究对象的联系和区别

首先，这两门科学有着密切的联系，具体表现在以下两个方面：

(1) 政治经济学，尤其是社会主义政治经济学，是国民经济管理学的重要理论基础之一；而国民经济管理学则是政治经济学理论在国民经济管理中的具体运用。

(2) 国民经济管理的实践和理论的发展，不断地为政治经济学提出新的课题，不断地丰富和发展政治经济学的内容。

其次，这两门科学又存在着许多区别，主要有以下几点：

①政治经济学是研究生产关系及其发展变化规律的社会科学；而国民经济管理学则是研究社会主义条件下国家管理国民经济的一般规律性的管理科学。

②政治经济学是紧密联系生产力、上层建筑来研究生产关系发展变化的规律性，侧重点、落脚点是社会生产关系；而国民经济管理学则对社会经济生活中生产力诸因素、生产关系诸方面、上层建筑有关环节以及它们相互之间的关系，进行全面的、综合的研究，寻求其最合理的结合形式，以便科学地指导国民经济管理活动，取得最佳的社会经济效益。

③政治经济学主要是研究社会经济规律；而国民经济管理学除了研究经济规律在社会主义经济管理中的具体运用以外，还要研究自然规律、技术规律以及社会环境、心理、教

育等规律在国民经济管理中的作用、影响和运用。

④政治经济学研究经济问题，侧重于从生产关系角度作理论分析，属于基础科学；而国民经济管理学则侧重于研究社会经济生活中组织管理方面的问题，实践性强，是一门应用科学。

3. 国民经济管理学与部门经济学、 企业管理学的联系和区别

按管理的对象、范围，经济管理可分为国民经济管理、部门经济管理、企业管理。国民经济管理是一切部门经济管理、企业管理的总和。它们之间的关系，是整体、局部和细胞组织的关系。这就决定了这几门科学在研究对象、范围方面，既有联系，又有区别。

国民经济管理学主要是从宏观经济的角度，研究对整个国民经济如何进行科学的组织和管理。部门经济学，则侧重于研究社会经济的某一部门经济管理活动的规律性。企业管理学，则是从微观经济的角度，研究企业管理的规律性。

4. 学习和研究国民经济管理学所必须 明确和树立的几个基本观点

社会主义国民经济是一个复杂多变的网络体系，它随着社会、经济、技术、自然条件等因素的变化而不断变化。国民经济管理活动是多元交叉的综合性活动。因此，学习和研究国民经济管理学，必须以马克思主义为基本理论基础，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点来指导。具体来说，要明确和树立以下几个基本观点：（1）一切从实际出发，实事求是。

是观点。(2)整体的、系统的、发展的观点。(3)社会基本矛盾的观点。(4)人民群众当家作主的观点。

5. 学习和研究国民经济管理学的重要意义

社会主义国民经济管理学，是在马克思主义基本理论的基础上，在社会主义经济建设的实践中，在社会化大生产和现代科学技术不断发展的条件下，逐步形成和发展起来的。

学习和研究这门科学，并将研究成果应用于经济管理实践，是提高国民经济管理水平和社会经济效益的重要途径。

随着我国社会主义现代化建设事业的发展，随着我国经济体制改革的不断深入，经济管理方面一系列理论问题和实践问题具有愈益重要的意义。在实践中研究和应用经济管理理论，既是我国社会主义现代化建设的迫切要求，也是实现这一宏伟任务的重要保证。

第一章 国民经济管理的性质和任务

此章是全书的总论。从分析经济管理概念出发，论述了经济管理的必要性以及国民经济管理的性质、任务、作用 and 原则。学习这一章，应着重掌握经济管理、国民经济管理这些概念的科学含义，明确社会主义国民经济管理的必要性及其任务和作用。

1. 经济管理的必要性

(1) 经济管理，是指管理者为了一定目的，对所管辖范围的经济活动进行的一系列的组织和实施过程。

(2) 经济管理是社会分工和协作的客观要求，是共同劳动或共同的经济活动的必然产物。由于分工协作和共同劳动，就形成了人与自然之间、劳动者之间相互影响、相互制约的关系。人们为了达到一定的经济目的，客观上就要求对共同的经济活动进行必要的组织和管理，以协调一致，保证经济活动正常进行。

(3) 经济管理还是社会基本矛盾运动的必然结果。随着生产力的发展和人们在生产中相互关系的复杂化，客观上也要求对经济活动进行管理。

(4) 社会化大生产，使社会分工协作关系以及人们在生产中的相互关系更加复杂化，因而管理更为必要。在资本主义制度下，由于存在着社会化大生产和生产资料私有制的基本矛盾，虽然个别企业生产是有组织、有计划的，但整个

社会经济活动处于无政府状态。只有在社会主义公有制条件下，才能按照社会化大生产的客观要求，实现对整个社会经济活动的有计划的统一管理。

2. 社会主义国民经济管理的客观必要性和可能性

(1) 社会主义国民经济管理，就是代表人民利益的国家或它的管理组织，对整个社会经济活动所进行的全局性的统一管理。

(2) 社会主义经济是日益发达的社会化大生产，为保证社会主义经济按比例地协调发展，必须对整个社会经济生活进行统一管理。

(3) 生产资料的社会主义公有制，既要求对整个社会再生产过程实行统一管理，又为国民经济的统一计划管理提供了可能性。

(4) 为实现社会主义基本经济规律的要求，在生产发展基础上不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，也要求进行国民经济管理。

(5) 对整个国民经济进行科学管理，是社会主义国家最重要的经济职能，是无产阶级政党实现其重要历史任务的必要条件。

3. 经济管理的二重性

(1) 一切社会生产的管理，都具有二重性，即自然属性和社会属性。在社会生产活动中，一方面要发生人与自然的关系。劳动资料、劳动对象、劳动者是生产力的基本要素，只有把它们结合起来才能形成现实的生产力。人们要进行经济活动，就要求正确处理人与自然的关系，要求研究生

产力诸要素的最合理的结合形式等。这些都是经济管理的自然属性。另一方面，在社会生产活动中还会发生人与人之间的关系。这种关系极为错综复杂，客观上也要求正确处理和协调它们，以保证社会生产的正常进行。这是经济管理的社会属性。此外，人们在处理人与自然、人与人之间的关系时，还需要采取上层建筑的某些措施，并进行协调。这也属于经济管理的社会属性。

（2）经济管理的自然属性，在不同历史阶段和不同社会经济制度里，有许多共同之处，并无本质区别。经济管理的社会属性，因社会经济制度的不同而有很大的或根本的区别。经济管理总带有占统治地位的生产关系的印记。

（3）资本主义经济管理，一方面是制造产品的社会劳动过程；另一方面是资本的价值增殖过程。社会主义经济管理也具有二重性，一方面是由社会劳动过程所引起并属于社会劳动过程的管理职能；另一方面是由生产资料公有制所决定、体现社会主义生产关系的管理职能。

（4）根据经济管理的二重性理论，在社会主义经济建设中，我们要努力学习和借鉴国外经济管理方面一切符合科学的和对我们有益的东西，但也不能不加区别地照抄照搬。

4. 国民经济管理的总任务和具体任务

社会主义国民经济管理的总任务是：根据客观规律的要求，合理地调整和完善生产关系与上层建筑，科学地组织社会生产力，高效率地组织社会经济活动，促进社会主义经济建设持续、协调地发展。

社会主义国民经济管理的具体任务，主要有以下五个方面：