

农村 财政研究

主编
雍忠诚

副主编
万美林
盛世课



NONGCUNCAIZHENGYANJIU

江

西

人

民

出

版

社

96
F812.8-53
5
2

农村财政研究

主 编 雍 忠 诚
副主编 万美林 盛世课

110K T1/20



3 0119 3046 2

江西人民出版社



C

355275

(赣)新登字第001号

书 名: 农村财政研究

主 编: 雍忠诚

副主编: 万美林 盛世课

出 版: 江西人民出版社 (南昌市新魏路5号)

发 行:

经 销: 江西省新华书店

印 刷: 南昌市教育印刷厂

开 本: 787×1092mm 1/32

印 张: 16.375

字 数: 380千

版 次: 1995年9月 第1版第1次印刷

印 数: 1—5000

定 价: 13.80元

ISBN7—210—01552—3/F·199

邮政编码: 330002 电报挂号: 3652 电话: 8321534

(赣人版图书凡属印刷、装订错误请随时向承印厂调换)

前 言

近几年，我省农财战线的广大干部、职工，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，结合我省省情和分税制财政管理体制的改革，积极探索社会主义市场经济条件下增加农业投入，加强农业财务管理，提高支农资金使用效益的途径和措施，在广泛深入调查研究的基础上，撰写了一批研究论文。这些论文，观点新颖，既有一定的理论水平，又有较强的操作性，对加强我省农村财政和财务管理，把我省农村财政管理工作提高到一个新的水平，促进我省农业和农村经济持续、稳定、健康发展，都将产生积极作用。

本书收集的论文，多数是在全省农村财政研究会优秀论文评选中的获奖作品，其中一部分在全国农村财政研究会优秀论文评选中获得了不同等级的奖励。论文的作者，既有从事农村经济和农业财务教育的专家、学者；又有省、地、县财政部门 and 农口主管部门从事农村财政和农业财务管理的领导干部和实际工作者。论文的内容，涉及农业和农村经济的发展战略；县、乡财源建设；支农资金的筹集、使用和管理；财政信用资金的管理、投放及效益考核，以及农业税征收管理等。从各个层次、各个方面反映了我省农村财政理论研究工作的成果。

江西省农村财政研究会是我省农村财政理论研究的群众性学术团体。在本书出版发行之际，我热切地希望一切有志于从事农村财政理论研究的同志，积极参与本会的活动，以饱满的

热情，拿起笔来，不懈耕耘，写出更多高标准、高质量的研究论文，不断开创我省农村财政理论研究工作的新局面。

江西省农村财政研究会会长 雍忠诚
一九九五年五月

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一部分 财源建设篇

振兴农村经济 搞好县乡财源建设	雍忠诚 (3)
培植和开发各具特色的乡镇财源.....	李金文 (10)
市场经济条件下江西县乡财源建设探讨	
..... 魏林虹 范木生 俞士奎 雷胜龙 陈良智	(19)
调整农业结构 走富县富乡富民之路	
..... 吉安地区财政局农财科	(29)
发展烤烟生产 增加财政收入	
..... 赣州地区财政局农财科	(34)
论江西省产粮大县的粮食转化增值.....	全若谷 谢仰钦 (40)
农业地区群体财源建设问题初探	
..... 李金文 杨国荣 温玉铭	(49)
股份合作好典范 财政增收新途径	
..... 姜春生 郭群 曾柳根	(63)
搞好财源建设 依托资源优势.....	崇义县财政局 (68)

第二部分 综合篇

分税制财政管理体制下 完善农业发展基金筹集办法的 若干设想.....	雍忠诚 杨建军 (77)
巩固和完善乡镇财政的初步思考.....	曾纪发 (85)

正确处理国家、集体和农民利益关系建立农业内部自我 积累、自我发展机制	周永强 (108)
市场经济体制下 农业财务改革的思考	
..... 万美林 万国华 (123)	
加拿大农业保险介绍及我国开展农业保险工作的几点建议	
..... 郭冠华 (131)	
以“百强”为榜样, 大力提高乡镇综合经济效益	
..... 江西省统计局 (144)	
深化改革, 不断进取, 开拓农财工作的新局面	
..... 陈梅彬 (154)	
关于乡镇企业发展中问题及对策的思考	
..... 李金文 姚清秀 吴国和 温玉铭 (161)	
增加农业投入 提高支农资金使用效益	
..... 易梅香 黄春耕 (172)	
用足政策活力来	李全文 (180)
加强农田基础建设 增强农业发展后劲	
..... 吴国和 周仕生 (186)	
农业发展基金运行机制研究	
..... 江西财经学院农经系课题组 (192)	
农业面临的新困境——关于农业投入与产出的调查与思考	
..... 余木来 夏小青 刘海泉 (207)	
集中资金 成片开发 发挥综合效益	李天恩 (217)
城市农财工作与支持农业生产的发展	
..... 朱文保 邓文作 谢天祥 (221)	
浅谈新形势下加快开展农村社会化服务体系建设	
..... 涂根保 (228)	
关于财政支农投资效益问题的研究	李志坚 周博 (232)

发展乡镇企业 稳住“半壁江山” … 吴国和 周任生 (240)
适应分税制财政体制需要建立健全村级征管网络 ……………

…………… 刘华珍 谢天桂 唐庆敏 (248)

发展乡镇企业 必须优先注重企业管理 …………… 吴家徐 (254)

市场经济下农业的保护政策 …………… 万国华 (257)

第三部分 资金管理篇

我省发展粮食生产专项资金的使用和管理 ……………

…………… 省财政厅农财处 (271)

农村教育经费的筹措、使用和管理 …………… 盛世课 (280)

深化财政支农改革 支持农村社会化服务体系建设 ……………

…………… 刘华珍·陈梅彬 唐庆敏 (292)

强化财政支农周转金管理 促进农村经济发展 ……………

…………… 万美林 纪育生 (398)

管好用活支农周转金 促进农村经济发展 ……………

…………… 赣州地区财政局 (304)

完善管理效益机制 用好发展粮食生产专项资金 ……………

…………… 吉安地区财政局 (308)

我省农垦企业“七五”期间财务包干的成效和存在的主

要问题 …………… 曹银发 (315)

财政支农谱新篇 …………… 陈梅彬 郭贤富 (327)

适应农村新形势 改革农村财政管理 … 李志坚 周博 (331)

适应新形势,积极促进农业社会化服务体系建设的思考 ……

…………… 夏建建 (335)

农村经济发展的资金战略 …………… 万小兵 (344)

加强财政支农周转金管理之我见 …………… 姜荣璋 (350)

我们是怎样支持农村社会化服务体系建设的 ……………

…………… 南昌市郊区财政局农财股 (354)

浅谈支持农村社会化服务体系建设的几点作法	章志昌 陈名祥 (358)
村级财会工作中存在的问题和改进意见	王维列 (364)
建立农村社会化服务体系 促进农村经济发展	唐庆敏 (368)
强化农业基础地位 促进粮食持续增产	陈林生 (374)
集中财力保重点 择优扶持促效益 ...	刘华山 林隆鑫 (379)
我们是如何抓好发展粮食生产专项资金的使用管理的	吴国和 周任生 (383)
发展松脂林 充裕县财政	刘昌生 (388)
永新县对粮食生产专项资金管理的几点做法 ...	刘云善 (395)
加强农业发展基金管理 促进农业生产发展	吉安地区财政局农财科 (399)
资金筹集重落实 用好用活在管理	吴国和 万春莲 周任生 (404)
管好用活资金 促进城市副食品生产发展	朱文保 (411)
农用外资管理工作中存在的问题与对策	周仲宝 (417)
当前村级财务管理中存在的问题及其对策	漆和平 (421)
乡镇财政支农周转金 回收难的原因及对策 ...	吴金山 (425)

第四部分 农业税征收管理篇

农业税征收货币是社会主义市场经济发展的需要	程明龙 张松岭 (433)
深化改革 强化征管 促进我国社会主义市场经济的发展	程明龙 任黎生 张松岭 (439)
积极做好宣传工作 不断完善征管办法	朱文保 涂根保 (445)

对瑞昌市桂林乡大塘村 1992 年农民负担的调查与思考·····	
·····	周庆锐 (450)
瑞金县实行村级农税目标管理责任制 ·····	邹永红 (453)
强化征收管理 抓好特产税收入 ·····	宁都县财政局 (457)
对实行分税制后农税征管的思考 ·····	陈林生 (462)
谈谈怎样强化农业特产税的征收管理 ·····	赵厚生 (466)
认真行使检察权维护税法尊严强化农税征管 ·····	
·····	瑞昌市人民检察院驻财政局检察室 (470)
强化契税征管挖掘契税潜力 ·····	金雪枝 (475)
对永新县抓好蚕茧特产税收入的调查 ·····	
·····	吉安地区财政局农税科 (480)
农业税折征代金问题刍议 ·····	刘云善 (485)
吉水县农业四税征管情况调查 ·····	李秋生 (488)
浅谈农税干部队伍的现状与对策 ·····	周仲宝 (493)
分税制下的农业四税征管工作 ·····	魏春根 (497)
加强征收 完善管理 做好契税征管工作 ·····	邓雪坤 (503)
农业税实际税负的典型调查与思考 ·····	吴金山 (507)

第一部分

财源建设篇

振兴农村经济 搞好县乡财源建设

江西省财政厅 雍忠诚

江西是一个农业大省，农业人口占全省总人口的 80% 以上。农业总产值占全省工农业总产值约 $\frac{1}{3}$ 。发展农村经济，对于搞好县乡财源建设，增加农村集体经济公共积累，增加农民收入，增加财政收入，振兴江西经济，到本世纪末实现小康奋斗目标，都具有十分重要的战略意义。在市场经济的条件下，如何发展江西的农业，如何在经济发展的基础上搞好财源建设，又如何积累更多的资金加快经济的发展，这值得我们深入探讨的一个问题。

一、农村经济与县乡财源的关系

经济与财政有着十分密切的关系，一方面，经济发展的规模与速度，决定财政收入的规模与速度。改革开放以来，我省国民经济有了长足的发展，1993 年，全省工农业总产值比 1980 年增长了 3.5 倍，其中农业总产值增长 1.2 倍，工业总产值增长了 5.7 倍。在经济快速增长的基础上，财政收入也有了较大的增长，1993 年，全省财政收入达 65.7 亿元，比 1980 年增长了 4.3 倍。另一方面，财政收入的状况，又反作用于国民经济的发展，财政支出的总规模及其在国民经济各部门之间的分配

比例，对国民经济的发展规模及结构优化，都将产生重大影响。1993年，全省财政支出达81.9亿元，比1980年增长了4.2倍，对全省国民经济的发展，无疑产生了重要的推动作用。

农业是国民经济的基础，改革开放以来，江西农业和农村经济同样得到了快速发展。1993年，全省农业总产值（按1990年不变价计算）达345亿元，比上年增长7.3%，乡镇企业作为农村经济的支柱，发展速度更快，1993年，全省乡镇企业工业总产值达376.1亿元，比上年增长了88.8%。农村经济的发展，使我省县乡财政状况进一步好转，1993年，有10个县（市、区）财政收入超亿元。财政收入超4000万元的县达40个，乡镇财政收入全部超过100万元的县有4个。从收入结构看，虽然直接从农村经济组织和农民个人取得的收入只有约15亿元（其中农牧业税2.5亿元，农业特产税0.8亿元，耕地占用税0.2亿元，农村其它工商税收11.5亿元），但是，如果加上卷烟、酒、造纸、棉纱、棉布等以农产品为主要原料的工业企业缴纳的税收，则全省直接和间接来自农村经济的财政收入约达22亿元，占全省财政收入的30%。全省县级财政收入共计43.5亿元，其中50%来自农村经济组织和农民缴纳的工商税收。在经济发展，财政收入增加的同时，农民年均纯收入达870元，比1992年净增101元。

二、我省县乡财源建设方面存在的主要问题

农村经济是县乡财源的基础，县乡财源状况又是制约农业和农村经济发展的一个重要方面，两者相辅相成。正确处理农村经济的发展与搞好县乡财源建设的关系，是振兴农村经济中的一个值得重视的问题。我省县乡财源建设方面存在的主要问题是：

1、发展农村经济和县乡财源建设方面，结合得还不够密切。过去相当一段时间里，对于提高产品的产量和总的数量考虑得比较多，而对于增加产品价值、多层次的加工，增加农民收入和财政收入考虑得比较少。长期处在为发达的工业省份提供原材料的地位，特别是一些粮产区，多年来生产的粮食不少，为国家提供的商品粮很多，但乡镇企业起步晚，有许多村到目前为止村办企业还是空白，长期农民收入增长得不快，财政收入增加得不多，有的县甚至国家职工的工资都发不出。其结果造成资源大省，财政穷省。近几年农村经济虽然有较大发展，财政收入增长的速度比较高，但由于基础差，经济结构调整起步晚，财政仍然比较困难。经济发展总规模还比较小，经济实力还比较弱。

2、农村经济发展的潜力还有待进一步挖掘。这里所说的潜力，主要是指农村产业结构和产品结构的潜力。近几年，我省农村产业结构和产品结构的调整取得了明显成效，传统的农业格局有了明显的改变，但这种调整还是一种浅层次的、适应性的调整，这方面的潜力还很大。我省现有三荒资源 3400 多万亩，占全省土地面积的 13.9%，其中荒山荒坡 2800 多万亩，荒水 600 多万亩，可利用三荒面积 2600 多万亩，占全省三荒面积的 76.9%，其中可利用荒山荒坡 2500 多万亩，可利用荒水 100 多万亩。充分利用这些三荒资源，对于进一步优化我省的农村产业结构和产品结构，有着十分重大的意义。从我省乡镇企业来看，发展潜力也是很大的，近年来，全省乡镇企业虽然发展较快，但距发达的省份还有较大的距离。调整农村产业结构和产品结构，向三荒进军，加速农村工业的发展，既是农村经济发展的一个重点，也是县乡财源建设的巨大潜力。

3、农村经济的效益比较低。我省农村经济虽然具有一定的

规模，但是，由于农产品结构不仅合理，而且产品档次低，多层次增值比较少，乡镇工业基础薄弱，而且多数是近几年发展的，属外延型的，为财政和集体提供的积累还比较少。

4、个体和股份制经济发展还比较慢。许多农村经济组织相当一部分还处于“官办”、“半官办”，没有充分把农村资金、人力和自然资源的优势充分发挥出来，也影响了农村财源的建设。

三、采取有力措施，振兴农村经济，搞好县乡财源建设

振兴农村经济，是搞好县乡财源建设的基础。各级政府财力上应大力支持农村经济的发展，只有经济发展了，财源才能充裕。在经济发展的基础上，县乡财源建设要不断迈上新的台阶，同时，在安排生产，调整结构，研究管理工作中都要把搞好财源建设放在重要位置。这里所说的财源建设，不仅指县乡财政收入的增长，同时还包括农村集体经济组织的公共积累，农民人均年纯收入都要逐年有较大幅度的增长。只有实现了这三个增长，对农业的投入才能不断增加，农村经济才能持续、快速、健康的发展。

基于上述考虑，江西农业和农村经济的发展，我认为必须坚持效益观点，要把农村经济的振兴和实现三个增收紧密地结合起来，使江西的农村经济真正实现“高产、优质、高效”，建议抓好以下几方面的工作：

1、按照市场经济的要求，建立多元化、多层次、多渠道的投入机制，增加对农业的投入。增加农业投入，是振兴农村经济的一个至关重要的问题，在计划经济的条件下，农业投入主要靠国家和集体，这些资金是有限的。在市场经济的条件下，必须建立多元化、多层次、多渠道的投入机制，把各方面的资金集中起来，尽可能多地投向农业，促进农村经济的发展。

(1) 财政对农业的投入要逐年有所增加。近几年，我省财政支农资金逐年有所增长，1993 年达到 77810 万元，比上年增长 14.2%，其中支援农村生产类支出比上年增长了 15.9%，基本上达到了《中华人民共和国农业法》要求的“国家财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于国家财政经常性收入的增长幅度。”今后，财政应按照这一要求，积极筹措资金，增加对农业的投入，支持农村生产和各项事业的发展。

(2) 银行贷款应进一步提高用于农业的比重。全省各级银行为支持农业生产，做出了很大努力。但与农业对资金的需求，还有较大差距，1993 年，全省银行贷款余额为 610 亿，其中农业贷款 42.7 亿，仅占全部银行贷款余额的 7%，比上年增加了 36.8 亿，而同期农村居民储蓄存款余额为 64.5 亿，比上年增加了 15.6 亿。今后，银行贷款应逐步提高用于农业的比重，农村储蓄也应当尽可能多地用于支持农业生产。

(3) 引导农民增加对农业的投入。我省农村人口比较多，发展农村经济应主要靠农民在资金和劳力方面增加投入。特别是要充分利用劳动力资源比较丰富的特点，利用农闲时间，组织农民搞一些农田水利建设和其它公益事业。

(4) 继续做好农业利用外资工作。利用外资发展农业，振兴农村经济，是一条有效途径。应该很好地总结这几年农业利用外资的经验，继续做好农业利用外资工作，引进更多的国外（境外）资金，有计划、有步骤地搞好农业开发，加速我省农业和农村经济的发展。

(5) 要因地制宜地，大胆地制定一些政策，开辟一些新的投资渠道。要适当提高水费，要向社会征收一些防洪保安和农业重点建设资金，三荒、小型的水利工程使用权可拍卖或租赁给个人经营，这样既可以加强工程的管理，加快对三荒的开发，