

走向共同富裕

——发展壮大农村集体经济实践与探讨

.25

山西人民出版社

晋新登字 6 号

走向共同富裕

顾问 万良适 主编 武正国

*

山西人民出版社出版发行(太原并州北路十一号)

山西晋财印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:9.25 字数:228千字

1994年6月第1版 1994年6月太原第1次印刷

印数:1—5000册

*

ISBN 7-203-03240-X

D·769 定价:9.50元

发展壮大集体经济 走向共同富裕目标

(代序言)

梁 国 英

省委办公厅和省委农工部召集各地、市委农工部长和 11 个重点调查县的分管书记、具体负责调查工作的同志开会,安排部署全省农村集体经济发展情况调查工作。这是继去年全省农业和农村工作情况大调查后,省委组织的又一次重要调查,是落实江泽民总书记视察我省指示精神和中央两次农村工作会议精神的具体行动,是当前进一步加强农业和农村工作的一个具体措施。

一、高度重视发展壮大农村集体经济,充分认识这次调查工作的重要意义

同志们都知道,春节前江泽民总书记视察了我省。总书记顶风冒雪,深入到忻州、吕梁、临汾、运城、晋中等地农村,同乡亲们促膝交谈,向他们问寒问暖。总书记极为关注的一个问题,就是农村集体经济的发展壮大。当看到临汾乔李村集体经济实力雄厚,农民实现了共同富裕时,总书记感到由衷的欣慰;当看到一些地方集体经济薄弱,农民生活困难时,总书记心情沉重。江总书记反复强调,当前要特别重视农业和农村工作,重视发展壮大集体经济。他指出:农村党支部建设不是单单做两个号召,那是

不解决问题的，你手里要有东西，要有集体经济实力。如果说在一个村子里边，支部书记在个体户办的企业里干活，那么支部书记怎么领导你这个支部，怎么能把村子里边的政权掌好？我们搞社会主义市场经济，首要一条就是公有制为主体的多种经济成分并存。说到底，农村基层政权一定要有经济实力，要以集体经济的不断壮大为基础。并多次通俗地讲到“唤鸡还要有把米”。江总书记结合当前农村改革发展的实际，把发展壮大集体经济同建立社会主义市场经济体制紧密联系起来，提高到坚持社会主义方向，巩固基层政权，团结和带领广大群众坚定不移地走社会主义道路的战略高度加以强调，做了深刻阐述。这对我们全省各级领导和每个从事农村工作的同志都是一次十分深刻的教育，对我们深化农村改革是一个有力的指导，对我们发展壮大集体经济是一个极大的鼓舞。

应该说，我省对发展壮大农村集体经济是重视的。从农村改革一开始就注意统分结合双层经营体制的建立和完善。1987年召开了全省完善双层经营工作座谈会，1989年组织开展了双层经营情况重点调查。针对存在的问题，省、地、县组织大批机关干部，到后进村帮助指导工作。经过连续几年的努力，已经开始取得成效。目前，全省90%以上的村建立了社区性合作经济组织，农民家庭经营生产过程中机耕、浇水等“几统一”服务，得到较好解决。到1993年底，全省有161个乡镇、3335个村在收入水平方面基本达到小康标准，分别占到全省乡、村总数的8.3%和10.4%。但是，我们必须十分清醒地看到，当前深化农村改革中完善双层经营、发展壮大集体经济的任务还异常艰巨，集体经济薄弱仍然是较为普遍存在的一个问题。不少村的集体空有其名，依然是“空壳子”、“光屁股”，无力为农民家庭经营提供有效服务，不能有效地调整农村各种利益关系，解决各类社会问题，失去了对群众的吸引力和凝聚力。在这些村子里，缺乏社会主义

应有的生机和活力，感受不到现代生活气息，致使一些群众动摇了对社会主义的信念。从眼前看，要贯彻落实中央和省农村工作会议精神，抓好稳定粮棉生产和增加农民收入两件大事，这些地方就存在很大困难。因为稳定粮棉生产需要对农民家庭经营提供良好服务；增加农民收入更离不开集体经济。从长远看，不解决这类地方的问题，社会主义市场经济体制的基础就不牢，全省实现小康目标就有可能落空，农村改革、发展和稳定就会大受影响。因此，我们各级党委和政府必须深刻理解和认真落实江总书记指示精神，必须高度重视发展壮大农村集体经济，必须迅速采取措施，从根本上解决农村集体经济薄弱的问题。

二、掌握新形势下调查研究的科学方法， 深入实际，了解真实情况

这次调查的重点是明确的，内容也比较集中，主要是调查村级集体经济统一经营状况，同时也对农民家庭经营情况进行了了解。省委办公厅和省委农工部提出了个调查方案，确定了调查内容，设计出调查表格，各地要根据自己的实际情况有重点地开展调查。

第一，深入实际，倾听群众呼声。参加调查的同志要深入下去，同基层干部见面，同群众见面，吃住在农村，认真听取群众的意见，包括好听的话和不好听的话、顺耳的话和刺耳的话都听。为什么有些地方集体经济薄弱的问题长期得不到解决，是条件问题，还是工作上不去的问题？为什么有些群众不关心集体经济，称集体经济是“干部经济”、“领导钱柜”？为什么有些地方集体经济发展了，群众生活富裕了，而干群矛盾却尖锐了？是干部作风问题、经济问题、还是体制问题？要从群众呼声中找答案、找办法、找出路。要掌握第一手资料，把一些长期得不到解决的问

题搞清楚。

第二，实事求是，反映真实情况。调查研究是为了解决问题，要解决问题就必须了解真实情况，抓住问题的症结。因此，从开始布点就要实事求是，所选的村户一定要能反映当地经济发展实际情况。好的村户要有，中间的、落后的也要有。在调查中既要注意总结正面的经验，也要认真揭示反面的教训，真正做到正确反映客观情况，有一说一，有二说二，不掩饰，不做假。所有参加调查的同志都要敢说真话，把群众提出的意见和问题原原本本反映上来。

第三，确定专题，突出重点调查。发展壮大集体经济是一篇很大的文章。要做好这篇文章，很重要的一条是从实际出发，因地制宜。大量事实证明，在这方面，各地有各地的具体情况，各地有各地的办法和途径，各地有各地的经验和教训。因此，既要确定对确定的村户进行全面调查，也要选定几个专题，进行重点调查，比如市场经济条件下集体经济的发展趋势与新的途径，当前发展壮大集体经济与基层组织建设、稳定农村大局的关系等等，要进行重点研究，写出有份量的调查报告，总结出几条具有普遍意义的经验。重点突出，专题明确，调查有深度，解决问题才会有措施，发展壮大集体经济才会有路数。

第四，抓“热点”，抓难点，把调查研究和解决问题结合起来。调查中要敢于抓难点性问题，抓群众反映强烈的“热点”性问题。调查中发现的具体问题，由乡、村负责解决；乡村难以解决的较大问题，由县委、县政府负责解决；涉及到地、市的问题，由地、市负责解决；涉及到政策方面、事关大局的重要问题，由省委、省政府研究解决。调查研究的目的是为了解决问题，只有敢于动真的、碰硬的、见实的，才能受到群众的欢迎和支持。去年全省农业和农村工作大调查重点研究并着力解决几个大问题，在全省引起很大反响，受到了广大基层干部群众的欢迎，受到了中央的好

评。这次调查我们也要下功夫解决几个“热点”、难点性问题，以促进农村的改革、发展和稳定。

三、加强领导，精心组织，保证完成调查任务

这次全省农村集体经济发展情况调查，重点调查 11 个县，包括太原市北郊区、灵丘县、黎城县、平定县、阳城县、应县、五台县、大谷县、离石县、侯马市、闻喜县。在这些县(市)中，既有城郊资源型，也有纯农型；既有平川，也有山区；既有比较富裕的县，也有中等县，还有贫困县，代表性比较强，基本可以反映全省情况。这 11 个县中有 8 个在 1989 年全省双层经营调查时曾被定为调查点，这次调查仍然按照上次调查的范围，选择经济发展水平处于全县好、中、差的 3 个乡，逐村填表，选点调查，这样可以同上次调查成果衔接起来，便于纵向比较，动态分析。其它 3 个县在认真填写调查表格时，应重点搞好现状专题调查。

这次调查时间紧，任务重，要求高，要按时按质按量完成，必须加强领导，抽调精兵强将上阵。

因此，省里由我负责抓总，由万良适、武正国、张雪同志指导，由孙水生、杜创业同志具体抓，省委办公厅和省委农工部共同组织完成。有关地、市委办公厅(室)和农工部要联合组成调查组，深入到选定的重点调查县帮助指导，并参加调查。11 个重点调查县的县委要充分认识这次调查工作的重要意义，承担起这一光荣而艰巨的任务，为全省发展壮大农村集体经济提供经验。县委主要领导要高度重视，分管领导要亲自挂帅，亲自调查。每个县(市)都应成立调查领导小组，由分管书记担任组长，由县(市)委办公室和农工部牵头，吸收有关部门参加，抽调懂农村工作的骨干力量，组成专门队伍，为圆满完成调查任务提供组织保证。

调查工作结束后,要进行一次认真的总结评比,对完成任务好的县和成绩突出的个人进行表彰,对撰写出优秀调查报告的同志给予表彰,把好的调查报告印发全省供各地学习借鉴。

这次全省农村集体经济发展情况调查是很重要的,是省委根据江总书记的指示精神安排部署的,也是当前农村改革和发展的需要,各地都要高度重视。希望各地在调查研究的基础上,针对问题,制定对策,采取措施,发展壮大集体经济,把全省农村改革、发展和稳定提高到一个新的水平。

XAH01123

目 录

发展壮大集体经济,走向共同富裕目标(代序言) … 梁国英(1)	
关于全省农村集体经济发展情况的调查报告	
…………… 省委办公厅 省委农工部联合调查组(1)	
关于闻喜县农村集体经济发展情况的调查报告	
…………… 闻喜县委调查组(22)	
构造共同富裕的桥梁	
——对闻喜县郭店村发展集体经济的调查	
…………… 冯振祥 裴宝珠 袁仁荣 吕建章(29)	
农村集体经济的发展趋势及出路	
…………… 冯振祥 裴宝珠 袁仁荣 吕建章(34)	
令人惊喜的飞跃	
——对闻喜县苹果热的调查	
…………… 杨澍(40)	
一个私营企业是如何转化为股份制企业的	
——对山西省海鑫钢铁有限公司的调查	
…………… 杨澍(45)	
关于阳城县农村集体经济发展情况的调查报告	
…………… 阳城县委调查组(51)	
共同富裕的杠杆	
…………… 武惠恩(60)	
农业区发展集体经济的对策	
…………… 阳城县委调查组(68)	

集体利益不再流失

- 对八甲口镇村办企业实行集体经营目标化管理的调查
..... 阳城县委调查组(74)

关于侯马市农村集体经济发展情况的调查

- 王国栋 孙先虎(80)

共同富裕之路

- 对侯马市大南庄发展壮大集体经济的调查
..... 刘世全 南奇 刘悦荣(88)

关于黎城县李庄、稷寨山、岩井三乡集体经济状况的调查

- 黎城县委调查组(91)

农村集体经济的剖析与透视

- 对太谷县3乡镇55个村的调查
..... 闫根生 孟瑜 陈春生(98)

双层经营协调发展的成功实践

- 对太谷县胡村镇深化乡镇职能、发展集体经济的调查
..... 韩国昌 常水明 李巨海 牛革平(111)

有益的探索

- 对太谷县小白乡的调查
..... 王守信 温茂生 吴荣富 郭建维(118)

关于平定县农村集体经济发展情况的调查报告

- 平定县委调查组(125)

这里的集体经济是怎样发展壮大的

- 对平定县锁簧镇发展村级集体经济的调查
..... 李鸿志(137)

集体经济与基层党组织建设

- 徐广柱 王千柱 张贵平(146)

- 坚持市场取向 发展集体经济
——对阳泉市郊区的调查
..... 阳泉市郊区区委办公室(152)
- 发达地区集体企业的改革走向
..... 王桂英 杨巨全 李世权(164)
- 发展市场经济 增强集体实力
——对太原市北郊区农村集体经济发展情况的调查
..... 太原市北郊区委调查组(173)
- 股份合作制是农村集体经济腾飞的金翅膀
——对太原市北郊区南翟村的调查
..... 刘长顺 赵建庆(183)
- 壮大集体经济 实现共同富裕
——对离石县集体经济发展情况的调查
..... 离石县委调查组(191)
- 抓住改革机遇 立足资源开发 加快村级集体经济发展步伐
——对五台县村级集体经济发展情况的调查
..... 五台县委调查组(200)
- 贫困地区如何发展农村集体经济
——忻州地区 12 乡 36 村集体经济发展情况调查
..... 忻州地委农村工作部(210)
- 摆脱贫困
——对五台县茹村乡集体经济的调查
..... 胡尚奇 王宝亮 闫光焯(218)
- 关于应县农村集体经济发展情况的调查
..... 应县县委调查组(222)
- 把“死”资产变为活资本
——关于应县集体经济薄弱村发展集体经济的调查
..... 应县县委农工部(233)

依托服务壮大了集体经济

——对应县石庄村的调查

..... 应县县委农工部(237)

关于灵丘县农村集体经济发展情况的调查

..... 灵丘县委、县政府联合调查组(242)

市场经济条件下集体经济仍然是主导

..... 马儒龄(252)

集体是“靠山”

——对灵丘县沙嘴村集体经济的调查与思考

..... 支梦强(261)

在开发中壮大集体经济

..... 杨清明(266)

“空壳”是怎样打破的

——对灵丘县白水岭村发展集体经济的调查

..... 侯仕德(272)

抓住发展集体经济的契机

..... 夏文秀(278)

关于全省农村集体经济发展情况的 调 查 报 告

农村实行家庭联产承包责任制之后,如何巩固和壮大集体经济,一直是伴随着改革而不断引起争论的热点问题,也是关乎到当前和今后整个农村改革、发展、稳定的一个重大的基本问题。为了弄清当前我省农村集体经济的现状,探索在市场经济新形势下发展集体经济的对策,遵照省委安排,5月中旬至6月下旬,省委办公厅、省委农工部会同各地市委和有关县(市、区)委,抽调近400人组成调查组,在太原市北郊区、灵丘县、黎城县、离石县、五台县、太谷县、侯马市、闻喜县、平定县、阳城县、应县等11个县、市、区(以下简称11县),就集体经济发展情况进行了调查。调查采取普遍摸底与解剖典型相结合、定性与定量分析相结合的办法,在每个调查县选择经济发展处于上、中、下不同水平的3个乡镇,对所属的481个村集体经济状况进行全面的统计分析,同时围绕重点问题,集中力量作深入的专题研究,形成64份专题调查报告。现将调查情况报告如下:

一、农村集体经济的现状与近年来的基本走向

目前,对农村改革以来集体经济发展状况,存在着截然不同的两种看法,有人认为家庭承包为集体经济增添了活力,有人则认为集体经济被严重削弱了。评价上的大相径庭,并非各地实际发展水平的差异所致,而首先是因为对集体经济的概念有不同的理解。农村实行家庭联产承包责任制以来,原来的集体经济模式已发生了重大变革,转向双层经营的新体制。一方面是农民分

散的家庭承包经营,另一方面是以村为主体的集体统一经营,两个层次结合起来,构成统一的完整的集体经济。现在有一些人,包括部分地、市、县领导,把集体经济单指集体统一经营层次,而且这种提法大量见诸于各地的报告、文件中,这种认识是片面的。这次调查中,各地都反映到这一点。因此,从统分结合相统一的角度来理解和界定集体经济的概念,就成为我们这次调查和今后工作中正确评价和说明其现状的必不可少的前提和出发点。

关于农村集体经济的状况,1989年我省曾经搞过一次大规模的调查。这次所确定的11个调查县中,除平定、阳城、应县外,其余8个县的24个乡镇357个村,是上次的调查点。从便于纵向比较分析出发,我们的报告将主要依据这357个村的统计数据来展开分析,其余3县9乡镇124个村的数据,在典型说明和某些横向对比中加以引用。通过11县的调查,我们认为,把农村集体经济放在整个农村经济新格局和改革以来不断演变的历史进程中,加以动态和静态相结合的考察,其发展状况和特点可以概括为以下四点:

(一)作为双层经营的统一体,集体经济通过改革增添了活力,呈现出全面发展的态势。1993年,357个村集体经济总收入43764万元,比实行联产承包责任制前1980年的6719万元增长了5.5倍,年增长率达到15.5%。其中增长最快的太原市北郊区28个调查村,1993年集体经济总收入达到15053万元,比1980年的1654万元增长了8.6倍,年增长率为19.1%。从集体经济的构成来看,在各个生产领域全面快速发展的同时,结构不断优化。1993年,357个村粮食总产达到31332吨,在耕地面积减少1.5%的情况下,总产比1980年增长31.2%。乡镇企业总产值达到34190万元,比1980年增长15.6倍,已成为集体经济的主要产业。这种巨大变化同改革前旧的集体经济长期结构单

一、增长缓慢、农民温饱问题尚且解决不好的状况相比，充分证明实行家庭联产承包责任制为集体经济带来了勃勃生机，对此决不能有任何怀疑。

(二)就集体经济内部来看，分散经营与统一经营两个层次不协调，一强一弱，形成了明显的反差。1993年，357个调查村农民家庭经营收入总额为56529万元，其中承包经营收入18888万元，分别比承包当年增长5.4倍和2.3倍；农民家庭拥有生产性固定资产30018万元，平均每户2967元，比承包当年增长了5.2倍，家庭经营实力大大增强。这种增强是普遍的，这次调查中最为贫穷的五台县49个村，家庭拥有的生产性固定资产也达817万元，平均每户639元，比承包当年增长2.1倍。可以说，活跃的家庭经营是十多年来农村经济得以迅速发展的基本因素。与家庭经营相比，集体统一经营能力不仅提高较慢，而且并非普遍提高的趋势。根据8县357个村调查，统一经营的状况可划分为5种类型。

1、发达型，共46个村，占12.9%。1993年这些村集体拥有可支配收入1889万元，村均41万元，人均196元，收入的88%来自集体企业等统一经营收入。由于实力较强，每个村每年都可以大量投资于生产建设，集体积累逐年增加。1993年46个村集体统一经营拥有生产性固定资产8459万元，村均184万元。可以说，改革以来，这类村集体统一经营层次的发展问题已得到解决，集体统一经营同家庭经营及整个农村经济保持了一种同步增长的态势。

2、发展型，共89个村，占24.9%。1993年这些村集体可支配收入607万元，村均6.8万元，人均60.8元。改革以来，特别是1985年以来，这类村集体统一经营总的看保持着发展的趋势，集体统一经营层次每年可以拿出一部分资金用于扩大再生产投资。但这种发展明显慢于家庭经营和其他经济成份的发展

速度,统一经营的优越性没有得到充分发挥。

3、维持型,共118个村,占33.1%。1993年这些村集体可支配收入317万元,村均2.7万元,人均30元。这些收入主要用于干部报酬、必要的公益事业开支和当年生产费用,无力支持扩大再生产。改革以来,集体统一经营基本上处于徘徊不前状态,发展问题尚未得到解决。

4、萎缩型,共50个村,占14%。1993年这些村集体可支配收入53万元,村均1.1万元,人均19元。这些收入除用于必要的管理费、农村教育等开支外,基本上无力搞生产经营,统一经营处于每况愈下的状态。1993年每个村集体平均拥有的固定资产仅6.8万元,比承包前减少4.8万元。

5、“空壳”型,共54个村,占15.1%。1993年这些村集体可支配收入仅16.7万元,村均0.3万元,人均6.4元。收入主要来源于农户上交提留。由于数量少,不足以维持集体统一经营的生存,许多村一直靠变卖集体财产度日。目前每个村集体固定资产不足1万元,统一经营层次有的已名存实亡。

在以上五种类型中,后三类占到62.2%,这种状况已严重影响集体统一经营层次功能的发挥,影响到我省农村家庭经营水平和双层经营总体水平的提高。

(三)进入九十年代以来,全省农村集体统一经营有了引人注目的发展,但这种发展是不均衡的,并且伴随着村与村差距的进一步拉大。从上次调查(1989年)到这次调查(1993年)4年之间,由于农村产业结构的调整、市场经济的发展以及各地在完善双层经营上做了大量的工作,集体统一经营层次一改八十年代特别是1987年以前不断滑坡之势,经营实力显著增强。1993年,357个调查村集体统一经营层次可支配收入总额为2883万元,比1989年的1529万元增长88.7%;集体生产性固定资产12000万元,比1989年的5393万元增长122.5%。在集体可支

配收入中,来自土地等农户承包经营项目上交提留占 23.9%,比 1989 年下降 3.7 个百分点;来自集体统一经营的企业等上交收入占 57.5%,比 1989 年上升了 15.8 个百分点。1989 年至 1993 年,357 个村集体可支配收入与支出相抵后,从亏欠 282 万元变为节余 245 万元,入不敷出的状况得到扭转。总量的增长和结构的改变,证明我省完善农村双层经营取得了初步成效。

在总量增长的同时,现在的问题是集体统一经营层次的发展不均衡,分化的趋势并没有得到改变,反而还在强化。这表现在两方面。一是地域上的不平衡。在 8 个调查县中,发展快的太原市北郊区和侯马市的 76 个村,集体可支配收入比 1989 年增加 807 万元,固定资产增长 4782 万元,分别占到 357 个村增加总量的 60%和 72%;而发展慢的灵丘县和五台县的 106 个村,集体可支配收入仅增加 57 万元,固定资产增长 102 万元,分别占到增加总量的 4%和 1.5%,几乎是微不足道的。二是村与村的不平衡。五类村不是统一向好的方向转变,而是越来越向两级分化。与 1989 年相比,这次调查的 357 个村中发达型村由原来的 19 个增加到 46 个村,上升 7.5 个百分点;“空壳”型村由原来的 22 个增加到 54 个,上升 8.9 个百分点。同时,调查数据表明,穷的更穷,富的更富。这次调查的 46 个发达型村,村均集体可支配收入 41 万元,固定资产 183 万元,分别比 1989 年增长 20%和 33%;而 54 个“空壳”村,集体拥有的固定资产仍在万元以下,按人均计算的集体可支配收入反而由 7.5 元下降为 6.4 元。

(四)由于统一经营层次薄弱,两个积极性没有得到全而发挥,导致整个集体经济相对速度较慢,在农村经济总体格局中的地位不断下降。1989 年到 1993 年,357 个村集体经济总收入增长 76.8%,而同期农村经济总体增长 141%,其中家庭自营经济增长 6.9 倍,个体、私营经济增长 2.7 倍;集体拥有的生产性固定资产增长 122.5%,而同期农户和其他经济成份拥有的固定